RVB21-0017

**Raadsvoorstel**

| | | |
|---|---|---|
| Datum raadsvergadering | : | 25 maart 2021 |
| Nummer | : | RVB21-0017 |
| Onderwerp | : | Wijziging Verordening op de raadscommissies gemeente Bergen op Zoom 2018 |

Aan de gemeenteraad,

**Voorstel**

Vast te stellen de Verordening tot derde wijziging van de Verordening op de raadscommissies gemeente Bergen op Zoom 2018.

**Inleiding**

Op 5 juli 2018 heeft de gemeenteraad de huidige ‘Verordening op de raadscommissies gemeente Bergen op Zoom 2018’ vastgesteld. Bij de toepassing van deze verordening is gebleken dat een aantal fracties de wijze waarop de inzet van burgerleden volgens de verordening wordt toegepast, verruimd zou willen hebben.
Daarnaast zou de griffie in verband met het verlichten van de administratieve last het artikel 14: ‘Advies, geen stemmingen’ aangepast willen zien.

In de werkgroep doorontwikkeling vergadermodel wordt gesproken over een verbetering van het complete vergadermodel. In de loop van dit jaar worden de resultaten hiervan bekend en nader besproken met de gemeenteraad. In dit kader zal wellicht de vaststelling van een geheel nieuw reglement van orde zowel op de raadscommissies als op de raad nodig zijn. Hierop wordt in een later stadium teruggekomen.

**Uitwerking voorstel**

De wijziging van de verordening op de raadscommissies betreft een tweetal onderwerpen.

**1. De inzet van burgerleden in commissievergaderingen.**

De commissieverordening voorziet op de volgende wijze in de inzet van burgerleden. Dit is als volgt geformuleerd:

*Artikel 4. Samenstelling; benoeming commissievoorzitter*
*1. Een raadscommissie bestaat uit ten maximaal 23 commissieleden door de raad uit zijn midden te benoemen.*

2. *De samenstelling van een raadscommissie is zodanig dat er een evenwichtige vertegenwoordiging is van de in de raad vertegenwoordigde fracties.*
3. *De leden van de commissies kunnen zich laten vervangen door een ander raadslid van de in de raad vertegenwoordigde fractie waartoe zij behoren of door een niet-raadslid, daartoe door de raad aangewezen op voordracht van de in de raad vertegenwoordigde fractie waartoe hij behoort (burgerlid).*
4. *Per vertegenwoordigde fractie kan door de raad maximaal het aantal burgerleden worden aangewezen gelijk aan het aantal raadsleden waaruit de fractie bestaat. Per commissievergadering mag van iedere fractie maximaal één burgerlid formeel deelnemen aan de vergadering en zij genieten per bijgewoonde vergadering een presentie vergoeding als bedoeld in de Verordening rechtspositie raads- en burgerleden.*
5. *Vervangers (raadsleden en burgerleden) hebben in de vergadering dezelfde rechten en plichten als het commissielid, dat zij vervangen. De artikelen 10, 11, 12, 13 en 15 van de Gemeentewet zijn zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing op commissieleden die geen raadslid zijn.*
6. *Alvorens hun functie te kunnen uitoefenen, leggen de burgerleden, in handen van de voorzitter van de raad, de volgende eed (verklaring en belofte) af: "'ik zweer (verklaar en beloof) dat ik, om iets in deze functie te doen of te laten, rechtstreeks noch middellijk enig geschenk of enige belofte heb aangenomen of zal aannemen.*
   *Ik zweer (verklaar en beloof) dat ik getrouw zal zijn aan de grondwet, dat ik de wetten zal nakomen en dat ik mijn plichten als burgerlid naar eer en geweten zal vervullen. Zo waarlijk helpe mij God Almachtig! (Dat verklaar en beloof ik)".*

De voorgestelde wijziging heeft betrekking op lid 4. Het verzoek van de fracties is om het aantal van 1 burgerlid per fractie als deelnemer aan een commissievergadering op te hogen. Burgerleden zijn ondersteunend aan de fracties waardoor fracties de werklast beter kunnen verdelen en burgerleden kunnen op deze manier kennis maken met en opgeleid worden voor het politieke vak.

**Voorstel:**

De verordening als volgt aan te passen met betrekking tot artikel 4 lid 4;

*Per vertegenwoordigde fractie kan door de raad maximaal het aantal burgerleden worden aangewezen gelijk aan het aantal raadsleden waaruit de fractie bestaat. Per commissievergadering mogen van iedere fractie maximaal twee burgerleden formeel deelnemen aan de vergadering en zij genieten per bijgewoonde vergadering een presentie vergoeding als bedoeld in de Verordening rechtspositie raads- en burgerleden.*

**2. Wijziging van artikel 14. Advies; geen stemmingen**

Artikel 14 van de commissieverordening is als volgt geformuleerd:

*Artikel 14. Advies; geen stemmingen*

1. *Als een raadscommissie een advies aan de raad uitbrengt, beslissen de commissieleden op voorstel van de commissievoorzitter over de inhoud van het advies.*
2. *De commissievoorzitter inventariseert per fractie of het voorstel als een A-stuk (akkoord) of B-stuk (bespreking) naar de raad kan worden doorgeleid. In het advies worden de standpunten van alle fracties opgenomen.*
3. *In een vergadering vinden geen stemmingen plaats, met uitzondering van over geheimhouding en met betrekking tot de orde.*

In lid 1 en lid 2 wordt (evenals in de titel van dit artikel) het advies genoemd. De bedoeling van dit artikel is dat geïnventariseerd wordt of het voorstel als akkoordstuk of als bespreekstuk doorgaat naar de raadsvergadering. Hiertoe wordt dan een (separaat) advies gemaakt. Het voorstel is om in plaats van het separate advies, het advies van de commissie op te nemen in de besluitenlijst van de commissie. De besluitenlijst wordt zo spoedig mogelijk na de commissievergadering (en dan moet u denken aan maximaal 2 à 3 dagen) gepubliceerd op iBabs en dan in de agenda van de volgende commissievergadering. Door dit op te nemen in de besluitenlijst vindt een vereenvoudiging van de werkwijze plaats en wordt de administratieve last van de griffie verlicht.

De verordening wordt dan aangepast door het woordje ‘advies’ te verwijderen uit de titel van het artikel. Het eerste lid kan komen te vervallen. De zin ‘In het advies worden de standpunten van alle fracties opgenomen’ kan in het tweede lid van het artikel komen te vervallen.

**Voorstel:**

De verordening als volgt aan te passen met betrekking tot artikel 14:

*Artikel 14. Geen stemmingen*

1. *De commissievoorzitter inventariseert per fractie of het voorstel als een A-stuk (akkoord) of B-stuk (bespreking) naar de raad kan worden doorgeleid.*
2. *In een vergadering vinden geen stemmingen plaats, met uitzondering van over geheimhouding en met betrekking tot de orde.*

**Consequenties van het voorstel**

**Financiële consequenties van de wijziging van de verordening**
Op dit moment zijn er 13 fracties. Dit betekent in theorie dat er per commissievergadering 13 burgerleden kunnen deelnemen: totale kosten € 1.356,03 per vergadering. Voor 2021 zijn er 18 commissievergaderingen ingepland: de totale kosten op basis van het huidige reglement van orde zouden € 22.530,96 bedragen (indien per bijeenkomst 13 burgerleden aanwezig zouden zijn).

Op 13 november 2018 heeft u de vertegenwoordiging van (burger)raadsleden in commissievergaderingen vastgesteld. Onderstaande tabel maakt deel uit van dit besluit, met uitzondering van de laatste kolom ‘maximaal aantal burgerleden per partij in de commissie’. Fracties die 1 vertegenwoordiger in de commissie hebben, kunnen kiezen uit óf een raadslid, óf een burgerlid. (burger)raadsleden mogen tijdens de vergadering ‘wisselen’. Daar is in onderstaande berekening geen rekening mee gehouden.
Wanneer de verordening wordt gewijzigd, ontstaat de situatie dat er in plaats van 13 maximaal 17 burgerleden per vergadering kunnen deelnemen (zie onderstaande tabel). Dit zou een maximale verhoging van het bedrag voor de vergoedingen van de burgerleden met € 9.387,90 naar € 31.918,86 betekenen. Hier is in de begroting 2021 geen rekening mee gehouden.

| Fractie | Aantal raadszetels | Totaal aantal (burger)raadsleden per partij in commissie | Maximaal aantal burgerleden per partij in de commissie |
|---|---|---|---|
| **GBWP** | 10 | 7 | 2 |
| **VVD** | 1 | 1 | 1 |
| **Lijst Linssen** | 4 | 3 | 2 |
| **CDA** | 3 | 2 | 2 |
| **Lokaal Realisme** | 3 | 2 | 2 |
| **D66** | 2 | 1 | 1 |
| **BSD** | 2 | 1 | 1 |
| **Groen Links** | 2 | 1 | 1 |
| **PvdA** | 2 | 1 | 1 |
| **SP** | 1 | 1 | 1 |
| **50Plus** | 1 | 1 | 1 |
| **Punt** | 1 | 1 | 1 |
| **Samen0164** | 1 | 1 | 1 |
| | **33** | **23** | **17** |

In de praktijk zijn in een commissievergadering minder dan het maximum aantal burgerleden aanwezig.

**Risico paragraaf**

*Geïdentificeerde risico's*

| Risico-onderdelen | NvT | Laag | Neutraal | Hoog |
|---|---|---|---|---|
| 1. Realiseren maatschappelijke effecten | | X | | |
| 2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak | | X | | |
| 3. Imago gemeente | | | X | |
| 4. Algemene en externe omgeving | | X | | |
| 5. Veiligheid | X | | | |
| 6. Financiën | | X | | |
| 7. Juridisch | | X | | |
| 8. Planning | X | | | |
| 9. Kwaliteit uitvoering | | X | | |
| 10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners | X | | | |

*Beheersmaatregelen risico's hoog*

| | Risico | Effect | Beheersmaatregel | Verantwoordelijke |
|---|---|---|---|---|
| 1. | | | | |

Een ontwerpbesluit treft u hierbij ter vaststelling aan.

Het presidium van de raad van de gemeente Bergen op Zoom,

De griffier, De voorzitter,

Mevr. E.P.M. van der Meer Dhr. dr. F.A. Petter

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0017

**Raadsvoorstel**

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het presidium van 22 februari 2021, nr. RVB21-0017;

gelet op artikel 82, eerste lid van de Gemeentewet;

**BESLUIT:**

Vast te stellen de volgende Verordening tot derde wijziging van de Verordening op de raadscommissies gemeente Bergen op Zoom 2018:

Artikel I
De Verordening op de raadscommissies gemeente Bergen op Zoom 2018 wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 4, lid 4 wordt als volgt gewijzigd:
Per vertegenwoordigde fractie kan door de raad maximaal het aantal burgerleden worden aangewezen gelijk aan het aantal raadsleden waaruit de fractie bestaat. Per commissievergadering mogen van iedere fractie maximaal twee burgerleden formeel deelnemen aan de vergadering en zij genieten per bijgewoonde vergadering een presentie vergoeding als bedoeld in de Verordening rechtspositie raads- en burgerleden.

B. Artikel 14 komt te luiden als volgt:
**Artikel 14. Geen stemmingen**
1. De commissievoorzitter inventariseert per fractie of het voorstel als een A-stuk (akkoord) of B-stuk (bespreking) naar de raad kan worden doorgeleid.
2. In een vergadering vinden geen stemmingen plaats, met uitzondering van over geheimhouding en met betrekking tot de orde.

Artikel II
De verordening treedt in werking op de achtste dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 25 maart 2021

De griffier, De voorzitter,

Mevr. E.P.M. van der Meer Dhr. dr. F.A. Petter

RVB21-0017

**Voorlegger Raadsvoorstel**

| | | |
|---|---|---|
| Onderwerp | : | Wijziging Verordening op de raadscommissies gemeente Bergen op Zoom 2018 |
| Nummer voorstel | : | RVB21-0017 |
| Datum voorstel | : | 22 februari 2021 |
| Portefeuillehouder(s) | : | F.A. Petter |
| Contactpersoon | : | Mevr. E.P.M. van der Meer |
| Afdeling | : | Griffie |
| Contactpersoon Email | : | L.vanderMeer@bergenopzoom.nl |
| Contactpersoon Telefoon | : | 0164-277385 |
| Programmanummer en -naam | : | 1. Besturen, Samenwerken en Veiligheid |

---

**Voorstel:**

Vast te stellen de Verordening tot derde wijziging van de Verordening op de raadscommissies gemeente Bergen op Zoom 2018.

**Type voorstel:**

☑ Kaderstellend
☐ Controlerend
☐ Rest

**Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?**

| | Ja | Nee |
|---|---|---|
| Zijn doelen en/of effecten beschreven | ☑ | ☐ |
| Financiële consequenties | ☑ | ☐ |
| Gevolgen voor de schuldenlast | ☐ | ☑ |
| Inspraakverordening van toepassing | ☐ | ☑ |

**Communicatieparagraaf:**

Het voorstel is besproken in de vergadering van het presidium van 22 februari 2021.

**Samenvatting:**

Op 5 juli 2018 heeft de gemeenteraad de huidige ‘Verordening op de raadscommissies gemeente Bergen op Zoom 2018’ vastgesteld. Bij de toepassing van deze verordening is gebleken dat een aantal fracties de wijze waarop de inzet van burgerleden volgens de verordening wordt toegepast, verruimd zou willen hebben.

Daarnaast zou de griffie in verband met het verlichten van de administratieve last het artikel 14: ‘Advies, geen stemmingen’ aangepast willen zien. Het raadsvoorstel voorziet in de gewenste aanpassingen.

**Bijlagen:** (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

| Bijlage nr. | Omschrijving | Bijgevoegd/Ter inzage |
|---|---|---|
| | Geen | |
| | | |
| | | |