# Voorstel
# aan de gemeenteraad

| Onderwerp: Gewijzigd vaststellen Ontwerp Programma Vitaal Platteland Oldebroek. | |
|---|---|
| Raadsvergadering d.d.: 10 november 2022 | Agendapunt: 07 |
| Portefeuillehouder: B. Engberts | |
| Behandelend team: Ruimte | Kenmerk: 1057598 |

## Onderwerp
Gewijzigd vaststellen van het Ontwerp Programma Vitaal Platteland Oldebroek

## Te nemen besluit
1. de ontvangen inspraakreacties op het Ontwerp Programma Vitaal Platteland Oldebroek ontvankelijk te verklaren;
2. in te stemmen met de beantwoording van de inspraakreacties zoals opgenomen in de “Inspraaknota Ontwerp Programma Vitaal Platteland Oldebroek”;
3. in te stemmen met de ambtshalve wijzigingen van het Ontwerp Programma Vitaal Platteland Oldebroek;
4. het Ontwerp Programma Vitaal Platteland Oldebroek gewijzigd vast te stellen.

## Aanleiding
In de bestuursovereenkomst 2018-2022 van onze gemeente is een speerpunt geformuleerd om de waardevolle natuur en de leefbaarheid van het buitengebied te behouden. Daartoe worden de mogelijkheden om als overheid bij te dragen aan een mooi en afwisselend landschap verkend. Maatregelen moeten onder meer worden gezocht op het gebied van de biodiversiteit, circulaire economie en klimaatadaptatie. Van belang is daarbij een balans te vinden tussen de diverse gebruikers en activiteiten, zodat ze elkaar niet belemmeren maar waar mogelijk versterken.

In de commissievergadering Ruimtegebruik en Leefomgeving van 9 september 2020 heeft het toen zittende college tijdens de evaluatie van het VAB-beleid 2017 toegezegd om een visie buitengebied (Totaalplan Vitaal Platteland) op te stellen. Als eerste stap is het Plan van Aanpak Programma Vitaal Platteland Oldebroek opgesteld. Op 13 januari 2021 heeft daarover een (digitaal) raadsgesprek plaatsgevonden. Op 2 februari 2021 is het Plan van Aanpak in het college besproken en aangenomen. Op 17 februari 2021 is het Plan van Aanpak in de raadscommissie Ruimtegebruik en Leefomgeving behandeld. In augustus 2021 is uw raad geïnformeerd over de stand van zaken rond het Programma. En op 24 november 2021 heeft een raadsgesprek plaatsgevonden over het eerste concept van het Programma en het proces. Het concept is daarna ter bespreking voorgelegd aan betrokken stakeholders. Dit heeft geleid tot aanscherping van het concept.

De opiniërende nota “Ontwerpprogramma Vitaal Platteland Oldebroek” is op 16 februari 2022 ter bespreking aangeboden aan uw raad. Hierna heeft het ontwerpprogramma gedurende zes weken ter inzage gelegen van 9 maart 2022 tot en met 19 april 2022. Binnen de gestelde termijn zijn drie inspraakreacties op het ontwerpprogramma binnengekomen. Middels bijgevoegde inspraaknota wordt een reactie gegeven op de ingediende inspraakreacties en worden een aantal ambtshalve wijzigingen voorgesteld.

## Beoogd effect
Met het Programma Vitaal Platteland Oldebroek bieden wij een programma aan om te komen tot uitvoering van onze Omgevingsvisie voor het buitengebied. Het programma moet gebruikers van het

buitengebied uitnodigen om met initiatieven en ideeën te komen die passen binnen de koers van dat deelgebied.

## Argumenten

*1 en 2. de ontvangen inspraakreacties ontvankelijk te verklaren en in te stemmen met de beantwoording*
Het Ontwerp Programma Vitaal Platteland Oldebroek is op dinsdag 8 maart 2022 gepubliceerd in het plaatselijke huis-aan-huisblad en het landelijke Gemeenteblad, en heeft vanaf woensdag 9 maart 2022 tot en met dinsdag 19 april 2022 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn er drie inspraakreacties ontvangen. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht wordt voorgesteld om de drie inspraakreacties ontvankelijk te verklaren. De inspraakreacties zijn tijdig ontvangen en daarom zijn deze inspraakreacties ontvankelijk. De inspraakreacties zijn samengevat en van een reactie voorzien in de bijlage “Inspraaknota Ontwerp Programma Vitaal Platteland Oldebroek”. Naar aanleiding van de inspraakreacties zijn geen wijzigingen aangebracht in het Programma.

*3. in te stemmen met de ambtshalve wijzigingen van het plan*
Er zijn een aantal ambtshalve wijzigingen aangebracht in het Programma. De belangrijkste aanpassingen betreffen het deelgebied Open Polderlandschap en Drontermeerzone. Voor dat deelgebied was een voorlopige koers in het ontwerpprogramma opgenomen, omdat de interviews daar nog niet hadden plaatsgevonden. Dat is inmiddels wel gebeurd. De bijbehorende rapportage is als bijlage toegevoegd aan het programma. Daarnaast heeft nader overleg plaatsgevonden met stichting De Vier Merken. De stichting bereid een integrale visie voor de polder voor, die goed aansluit bij de doelstellingen van het programma.
Zowel de interviews als de visie van de Vier Merken leiden tot aanpassingen in het programma. We scherpen de koers voor het deelgebied er mee aan. En in de uitvoeringsagenda passen we punt 9 aan. Het voorgestelde gebiedsproces is in belangrijke mate al ingevuld door stichting De Vier Merken. In plaats daarvan blijft het van belang om samen te blijven optrekken met de stichting om onze doelen in dat deelgebied te bereiken.
Daarnaast hebben Provinciale Staten de actualisatie van de Omgevingsverordening voor drinkwaterreserveringsgebieden gewijzigd vastgesteld (actualisatieplan 9 van de Omgevingsverordening, Aanvullende Strategische Voorraden). Zo is de begrenzing van het reserveringsgebied in Oldebroek aangepast. Dat verwerken we in het programma.
Daarnaast zijn diverse tekstuele wijzigingen in het programma doorgevoerd.
Alle voorgestelde wijzigingen in het Programma Vitaal Platteland Oldebroek zijn opgenomen in de “Inspraaknota Ontwerp Programma Vitaal Platteland Oldebroek”. Tevens zijn de voorgestelde wijzigingen verwerkt in het programma en aangegeven met een gele arcering in de tekst.

Gelet op het bovenstaande en de voorgestelde wijzigingen moet het Programma gewijzigd worden vastgesteld door uw raad.

*4.1 het Programma Vitaal Platteland Oldebroek is zorgvuldig voorbereid en voorziet in een samenhangende aanpak voor ons buitengebied*
Er hebben veel gesprekken plaatsgevonden met college, raad, organisaties en andere partners. Het Programma is besproken met vertegenwoordigers van de Regionale Energie Strategie (RES), de Regionale Adaptatiestrategie (RAS), Provincie (landschap/landgoederen), Provincie (Agrifood/agrarisch natuurbeheer), Kop van de Veluwe (verstedelijkingsopgave) en deskundigen op het gebied van de aanpak klimaatadaptatie en biodiversiteit. De gesprekken verliepen positief en ook vanuit de partners wordt het belang gezien van samenhang en afstemming. Van daaruit is er bereidheid om in het verdere vervolg actief mee te denken in de uitwerking van het Programma. Met stichting De Vier Merken is meerdere malen overleg gevoerd en er is ook de wens uitgesproken om deze gesprekken voort te zetten.

In visies, strategieën en uitvoeringsprogramma’s zijn overheden aan het nadenken over de toekomst van (onder andere) het buitengebied van Oldebroek. Al deze beleidsnotities beïnvloeden elkaar. Daarom is het wenselijk dat er een samenhangende uitwerking wordt gemaakt. Dit is aangegeven in de

bestuursovereenkomst 2018-2022 van onze gemeente en geconcludeerd in de notitie Doelstellingen en dilemma's VAB-beleid (2020).
De gemeente Oldebroek heeft haar visie op het buitengebied beschreven in de Omgevingsvisie Oldebroek (13 december 2018). Met onze omgevingsvisie als uitgangspunt is door middel van inventarisatie van beleidsnotities en gesprekken met belangrijke spelers in/agrarische gebruikers van het buitengebied een richting uitgewerkt om te komen tot de gewenste samenhang. De uitwerking is neergelegd in bijgevoegd Programma, zoals bedoeld onder de Omgevingswet. In het Programma staan de uitwerkingen en acties die nodig zijn om de ambities uit de Omgevingsvisie te bereiken. Het Programma is er op gericht om samenhang en verbinding te zoeken in de verschillende (interne en externe) sporen, zodat er samenhang in visie en aanpak gaat ontstaan. Het Programma moet er voor zorgen dat slimme koppelingen gaan ontstaan, zodat meerdere doelen kunnen worden gediend, waarbij we als gemeente de regie houden.

*4.2 de inventarisatie en de perspectiefgesprekken zijn afgerond en verwerkt*
De inventariserende fase bestond onder andere uit het per deelgebied in kaart brengen van de wensen voor ontwikkelingen c.q. welk toekomstperspectief de eigenaren van m.n. agrarische locaties hebben. Daartoe zijn locatiepaspoorten opgesteld en zijn perspectiefgesprekken gevoerd. De geplande gesprekken voor het deelgebied Open polderlandschap konden in de winter van 2021/2022 vanwege coronamaatregelen noodgedwongen geen doorgang vinden. Na het loslaten van de coronamaatregelen konden de gesprekken alsnog plaatsvinden in het voorjaar van 2022. Inmiddels zijn deze gesprekken gehouden en zijn de uitkomsten daarvan verwerkt in het gewijzigde Programma Vitaal Platteland Oldebroek. Zo kon een koers worden uitgeschreven voor het deelgebied Open polderlandschap.

## Kanttekeningen
Geen.

## Financiën
De kosten voor het opstellen van het Programma komen ten laste van de post Advieskosten RO.
De gemeentelijke bijdrage aan de gebiedsontwikkelingen zullen binnen het gebiedsproces in beeld worden gebracht. Dit geldt evenzeer voor de bijdragen van andere gebiedspartners. De uitvoering van het programma zal kosten met zich meebrengen. Met name het voorgestelde gebiedsproces in de kleinschalige, gemengde overgangszone en de eventuele uitbreiding van de formatie ten behoeve van één ambtelijk coördinator. Hiervoor wordt naar middelen gezocht en zal dit ook samen met de buurgemeenten worden onderzocht en gekeken naar mogelijke samenwerking. Zo lijkt de Erfgoeddeal van de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed een eventuele kansrijke mogelijkheid en vanuit het Programma Agrifood van de provincie. Dit moet nog verder onderzocht en verkend worden of hier mogelijkheden liggen.

## Communicatie
Ten behoeve van de communicatieve ondersteuning voor dit Programma is een projectwebsite opgezet, waar informatie over het Programma te vinden is. Zie hiervoor de volgende link: www.programmaVPO.nl. De website wordt regelmatig bijgewerkt met actuele informatie.

Indieners van de inspraakreacties op het ontwerpprogramma worden geïnformeerd over wat met hun inspraakreactie is gedaan en of deze aanleiding heeft gegeven tot aanpassing van het Programma.

Nadat uw raad het voorgestelde besluit heeft genomen, wordt een persbericht uitgedaan via het landelijke Gemeenteblad en via het plaatselijke huis-aan-huisblad. Het Programma zal digitaal raadpleegbaar zijn via de gemeentelijke website www.oldebroek.nl en via de projectwebsite www.programmaVPO.nl. Er zal een kennisgeving van vaststelling van het Programma worden toegezonden aan de provincie Gelderland, Defensie, de buurgemeenten Elburg, Epe, Hattem, Heerde en Nunspeet en de partners in de parallelle sporen.

## Vervolg

De planning van het vervolgproces voor het Programma ziet er als volgt uit:

a. vaststelling Programma Vitaal Platteland Oldebroek door uw raad: 10 november 2022;
b. publicatie vastgesteld Programma: 22 november 2022;
c. inwerkingtreding Programma: 23 november 2022.

Nadat het Programma in werking is getreden, kan begonnen worden met uitvoering van de Uitvoeringsagenda. De uitvoeringsagenda - indien nodig - kan worden bijgesteld, waarover uw raad alsdan wordt geïnformeerd.
De Uitvoeringsagenda wordt jaarlijks geactualiseerd. Bij actualisatie wordt het ook aan uw raad voorgelegd. Kortom, het Programma is uitvoeringsgericht en het is een dynamisch document.

## Bijlage(n)

1. BW20220920 – Inspraaknota Ontwerp Programma Vitaal Platteland Oldebroek
2. BW20220920 – Ontwerp Programma Vitaal Platteland Oldebroek

Oldebroek, 20 september 2022.

Burgemeester en wethouders van Oldebroek,

, secretaris P.H. Lensselink, , burgemeester T.H. Haseloop-Amsing.