Welkom


Wie draait vanuit welke rol waar aan?
Raad
College
Organisatie

Agenda

19:30 – 19:45 uur	Algemene stand van zaken Omgevingswet
19:45 – 20:45 uur	Open gesprek m.b.t. participatie binnen de Omgevingswet
20:45 – 21.00 uur	Beantwoorden vragen



Nieuwe datum inwerkingtreding Omgevingswet

1 januari 2022 → 1 juli 2022





Omgevingsvisie

Presenteren 4 scenario's – Tijdmachine	10 juni 2021
Besluit ontwerpvisie	Q4 - 2021
Besluit omgevingsvisie	Q2 - 2022

Omgevingsplan

Bruidsschat	
Raadsbesluit	22 april 2021
Omgevingsverordening	
Presenteren omgevingsverordening	7 oktober 2021
Raadsbesluit omgevingsverordening	December 2021 of begin 2022
Handboek Omgevingsplan	
Gebiedsbeurzen en botsproeven	Gebiedsbeurzen 8 april 2021/ botsproeven komen te vervallen
Sturingsfilosofie	Q2 – 2021 → Wordt later gevoerd o.b.v. visie
Besluit Handboek Omgevingsplan	Q1 wordt Q2 – 2022





Algemeen Omgevingswet

Besluitvorming invoering Omgevingswet	Q3 en Q4 - 2021

Besluiten raad bij inwerkingtreding

Op het moment dat de wet van kracht wordt moeten in elk geval de volgende raadsbesluiten zijn genomen:

- Verordening Nadeelcompensatie (vh planschadeverordening);
- Instellen commissie ruimtelijke kwaliteit (14 oktober 2021);
- Legesverordening (December 2021 & Q2 2022);

Vervolg verplichte besluitvorming:

- Raadsbesluit over gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor de raad adviesrecht heeft;
- Raadsbesluit gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht is;
- Raadsbesluit Delegatiebesluit aan het college om het omgevingsplan te wijzigen



Omgevingswet

Gemeente Edam-Volendam

Themaraad 17 juni 2021



Afspraken vooraf

- Open gesprek
- Geen besluitvorming
- Ophalen van input

Themaraad onderwerpen 17 juni

1. Adviesrecht
2. Uitgebreide procedure van toepassing
3. Delegatie door de gemeenteraad
4. Participatieplicht bij initiatieven

Themaraad onderwerpen 17 juni

Vragen :

1. In welke gevallen wil de raad het adviesrecht van toepassing verklaren in het geval van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (“Bopa’s”)?
2. Wanneer wil de raad dat B&W de uitgebreide procedure van toepassing verklaren?
3. Welke omgevingsplanbesluiten wil de raad delegeren aan B&W?
4. In welke gevallen en in hoeverre wil de raad dat een initiatiefnemer aan participatie doet voor indiening van een vergunningaanvraag?

1. Adviesrecht

Nu (Wabo): verklaring van geen bedenkingen (VVGB)

Afwijken van bestemmingsplan? Dan VVGB van de raad nodig, **tenzij**…

…de aanvraag valt onder één van de door de raad aangewezen gevallen.

Straks (Omgevingswet): adviesrecht

Vergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteit? Dan is **geen advies** van de raad nodig **tenzij…**

…de aanvraag valt onder één van de door de raad aangewezen gevallen

Welke gevallen gaat de raad aanwijzen?

1. Huidige stand van zaken VVGB

- In 2016 is Besluit tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist als bedoeld in artikel 6.5, lid 3 Besluit omgevingsrecht genomen. Bijzonder: ook gevallen waarin de vvgb wel vereist is!!!

- Eerste ambtelijke verkenning: er is weinig gebruik van gemaakt. Slechts enkele gevallen bekend (4 x per jaar).

Huidige raadsbesluit

A. Geen VVGB nodig:

1. aanvragen conform in een ter visie liggend ontwerp bestemmingsplan.
2. aanvragen waarvoor met een omschreven doel gronden of gebouwen van de gemeente zijn afgenomen, maar die strijdig zijn met het vigerende bestemmingsplan.
3. aanvragen voor uitbreiding of nieuw vestiging horeca, (lichtste categorie 1a uit het horecabeleid) als ook artikel 2.12 lid 1 a onder 2° Wabo niet van toepassing is.
4. aanvragen die qua omvang kleiner zijn dan onder B 8, B 9 en B 10 beschreven.
5. aanvragen voor realisatie of uitbreiding van bouwwerken/gebouwen < 500 m2 in het buitengebied, strijdig met het vigerende bestemmingsplan of beheersverordening
6. overige aanvragen omgevingsvergunning waarop art 2.12 lid 1 a onder 3° Wabo van toepassing is, met uitzondering van het gestelde onder punt B.

B. Wel VVGB nodig: bij toepasselijkheid artikel 2.12 lid 1 a onder 3° Wabo, op aanvragen die in strijd zijn met het vigerende bestemmingsplan voor:

7. nieuwbouw van meer dan 3 woningen.
8. het realiseren van > 500 m2 bvo ruimte voor maatschappelijke doeleinden, recreatieve voorzieningen, commerciële bedrijven, niet gelegen in het buitengebied en niet gelegen op een bedrijventerrein.
9. het realiseren van > 1500 m2 bvo bedrijfsruimte op een bedrijventerrein.
10. horeca, met uitzondering van hetgeen is omschreven onder A 3.
11. realisatie van bouwwerken/gebouwen een omvang van > 500 m2 in het buitengebied.



1. Wat is het nieuwe adviesrecht van de raad?

- Via amendement in de wet terecht gekomen.
- Indieners wilden de positie van de raad versterken door een verzwaard adviesrecht toe te voegen bij aanvragen om een omgevingsvergunningen voor een buitenplanse omgevingsactiviteit (vroeger: afwijkingen van het bestemmingplan)
- Hiervoor dient de raad vooraf gevallen te benoemen wanneer hij van het adviesrecht gebruik wil maken.

Omgekeerd

Nu: De raad gaat erover tenzij de raad van te voren heeft gezegd dat het niet nodig is.

Straks: De raad gaat er niet over tenzij de aanvraag valt onder een door de raad van te vorenaangewezen geval



Belangrijk

- Het adviesrecht van de raad is de uitzondering op de regel:
  - Snelle en werkbare behandeling van aanvragen is ook belangrijk!
  - De behandeltermijn blijft 8 weken ondanks adviesrecht!
- De kaders voor het omgevingsplan zijn vooraf zorgvuldig tot stand gekomen en vastgesteld door de raad.
- Het adviesrecht is alleen noodzakelijk bij afwijking van het omgevingsplan als sprake is van een door de gemeenteraad bepaald geval
- De gevallen dienen voldoende concreet bepaald te zijn

Discussie

In welke gevallen wil de raad het adviesrecht van toepassing verklaren in het geval van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (“Bopa’s”)?

Optie A Veel vaker dan nu

Optie B Aansluiten bij de gevallen van VVGB

Optie C Vrijwel nooit

2. Uitgebreide procedure van toepassing



De doorlooptijd voor een vergunning blijft 8 weken ondanks adviesrecht. Geen verlenging van de proceduretijd.



B&W heeft de bevoegdheid de uitgebreide procedure van toepassing te laten verklaren in het geval van zwaarwegende belangen of grote groepen belanghebbenden (16.65 lid 4 Ow)

2. Procedures onder de Omgevingswet bij BOPA's

- Regulier (8 weken) is de hoofdregel met eenmalige verlenging van 6 weken
- Uitgebreide procedure (26 weken) is de uitzondering.
  - Tijdens de uitgebreide procedure maakt het bestuursorgaan een ontwerpbesluit dat openstaat voor zienswijzen.
  - Nadat het besluit is genomen is er nog beroep bij de Rechtbank en hoger beroep bij de Raad van State mogelijk.
  - De bezwaarfase wordt dus overgeslagen.

Belangrijk

- B&W mogen alleen beslissen tot toepassing van de uitgebreide procedure:
  - Als activiteiten die ***aanzienlijke gevolgen*** hebben of kunnen hebben op de fysieke leefomgeving, waartegen naar verwachting ***meerdere belanghebbenden bedenkingen*** hebben.

Discussie
Wanneer wil de raad dat B&W de uitgebreide procedure van toepassen:

Optie A Veel vaker dan nu

Optie B Aansluiten bij de gevallen van het adviesrecht

Optie C Vrijwel nooit

3. Delegatie door de gemeenteraad

Wat is ‘delegatie’?

- Overdracht van de bevoegdheid om besluiten te nemen
- Alleen de gedelegeerde kan de bevoegdheid nog uitoefenen
- De ‘gedelegeerde’ kan de besluiten zelf nemen en wordt er zelf verantwoordelijk voor
- Delegatie kan aangepast of beëindigd worden
- Delegatie kan alleen, als een wettelijk voorschrift dat bepaalt

Zie voor de spelregels afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht

3. Delegatie door de gemeenteraad

Artikel 2.9 Omgevingswet:

> *De gemeenteraad kan de bevoegdheid tot vaststellen van delen van het omgevingsplan aan B&W delegeren.*

→*Ruime mogelijkheid tot delegatie aan B&W: "delen van het omgevingsplan" is verder niet bepaald of beperkt.*

→*Lijkt op (bijv.) binnenplanse uitwerkingsbevoegdheid*

Discussie:

Welke omgevingsplanbesluiten wil de raad delegeren aan B&W?

Optie A De raad delegeert *ongeclausuleerd* het vaststellen van delen van het omgevingsplan aan B&W

Optie B De raad delegeert het vaststellen van het omgevingsplan beperkt aan B&W:

In ieder geval voor ‘technisch-administratieve’ aanpassingen

En verder op bij raadskaders bij project of programma

Optie C De raad delegeert niets aan B&W

Discussie:

Welke omgevingsplanbesluiten wil de raad delegeren aan B&W?

Optie A De raad delegeert *ongeclausuleerd* het vaststellen van delen van het omgevingsplan aan B&W

Optie B De raad delegeert het vaststellen van het omgevingsplan beperkt aan B&W:

In ieder geval voor ‘technisch-administratieve’ aanpassingen

En verder op bij raadskaders bij project of programma

Optie C De raad delegeert niets aan B&W

4. Participatieplicht bij initiatieven

- Participatie is een belangrijk onderwerp
- Participatiebeleid is 2020 vastgesteld door de raad
- Vraag om onderwerp op de raadsagenda te plaatsen

Participatieverplichting onder de Omgevingswet

- Participatie voor de overheid is verplicht
- Participatie voor initiatiefnemers niet, tenzij…..
- Het moet gaan om een BOPA en de raad moet hebben besloten dat dit type activiteit de participatieverplichting geldt.
- Bij een vergunningaanvraag moet de aanvrager aangeven of er participatie heeft plaatsgevonden.

Belangrijk

- Als de aanvrager de belanghebbenden bij de aanvraag heeft betrokken moet hij beschrijven ***hoe*** hij dat heeft gedaan, ook moet hij aangeven ***wat*** hij heeft gedaan met de resultaten van de participatie.
- Als de aanvrager niet kan aantonen dat er aan participatie is gedaan, kan de gemeente besluiten de aanvraag niet in behandeling te nemen.
- De gemeente gebruikt de informatie over de participatie van belanghebbenden bij de beoordeling van de aanvraag.
- Daarna neemt de gemeente binnen de beslistermijn een besluit over de aanvraag en publiceert dat.
- Belanghebbenden kunnen tegen dat besluit een bezwaarschrift indienen of in beroep gaan. Rechtsbescherming blijft bestaan. Participatie vervangt dat niet.

Discussie:

Wat wil de raad met de participatieverplichting bij BOPA’s

Optie A Vrijwel nooit en geen inhoudelijke wensen

Optie B aansluiten bij adviesrecht

Optie C Veel gevallen en veel inhoudelijke wensen