Postbus 234
7300 AE Apeldoorn
088 310 4000
info@vnog.nl
www.vnog.nl

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Winterswijk
Postbus 101
7100 AC WINTERSWIJK

Datum	:	21 december 2022	Uw brief van	:
Ons kenmerk	:	22-63376/22-087739/AM	Uw kenmerk	:
Behandeld door	:	P. Jalink	Bijlage(n)	: 2
Onderwerp	:	Begrotingswijziging demarcatie		

Geacht college,

Hierbij informeren wij u over de begrotingswijziging demarcatie van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). Het algemeen bestuur (AB) van de VNOG heeft de begrotingswijziging op 15 december 2022 definitief vastgesteld. Wij verzoeken u deze brief ter kennisgeving aan uw raad aan te bieden.

De begrotingswijziging is een uitwerking van de Regeling demarcatie. Inmiddels hebben bijna alle 22 colleges van de regio deze regeling ondertekend. VNOG zal de regeling t.z.t. ook ondertekenen en u ontvangt dan nog een volledig ondertekend exemplaar retour.

Zienswijzenprocedure
Op 7 april 2022 hebben wij de concept begrotingswijziging demarcatie via u ter zienswijze aan de raden aangeboden. De demarcatie geeft de verdeling van de taken en verantwoordelijkheden aan tussen gemeenten en VNOG op het gebied van de kazernes en de faciliteiten in de kazernes. De hierboven genoemde Regeling Demarcatie tussen VNOG en de colleges is hiervoor opgesteld. Bepaalde taken gaan van de gemeente over naar VNOG. De begrotingswijziging regelt dit financieel.

Het was de bedoeling om de begrotingswijziging op 23 juni in het algemeen bestuur van VNOG te behandelen. In de juni vergadering bleek dat tien raden akkoord gingen met de begrotingswijziging en/of geen zienswijze hadden, tien raden hadden een zienswijze (namelijk niet akkoord); van twee gemeenten werd later bekend dat zij ook géén zienswijze hebben.

U had een zienswijze en die luidde als volgt:
Uit de voorgestelde begrotingswijziging demarcatie blijkt dat de kosten voor facilitaire zaken niet budgettair- neutraal overgaan. Het uitgangspunt meet zijn budgettair-neutrale taakoverdracht, zoals ook staat aangegeven in afspraak 11 van de Regeling Demarcatie. Met de voorgestelde begrotingswijziging demarcatie gaan de kosten voor facilitaire zaken voor de gemeente Winterswijk aanzienlijk omhoog. Per saldo zouden wij jaarlijks € 34.000 meer moeten bijdragen aan facilitaire kosten dan momenteel het geval is. De gemeenteraad stemt om die reden niet in met de

begrotingswijziging demarcatie en verzoekt de VNOG om opnieuw naar de kengetallen voor de facilitaire zaken te kijken waarbij budgettair neutrale overdracht het uitgangspunt moet zijn.

Extra overleg
Het AB heeft op 23 juni besloten om het traject voor de behandeling van de begrotingswijziging te verlengen naar een latere AB-vergadering in 2022. Zo is er tijd gekomen om met de betreffende gemeenten die een zienswijze hadden in overleg te gaan, om (extra) toelichtingen en onderbouwingen te geven en om nogmaals de berekeningen tegen het licht te houden en eventueel bij te stellen. De gesprekken met de tien gemeenten hebben plaatsgevonden en de begrotingswijziging is op onderdelen bijgesteld. NB. Een overzicht van alle ingediende zienswijzen en een reactie daarop staat in de bijlage.

In uw gemeente vond het gesprek plaats op 27 september met uw contactpersoon VNOG, uw financieel adviseur en gebouwbeheerder.

Aanpassingen in de begrotingswijziging
- Vanwege een aantal opmerkingen met betrekking tot de schoonmaakkosten, heeft VNOG nogmaals kritisch gekeken naar de aanvankelijke kostenopstelling en heeft vastgesteld dat de schoonmaakkosten van de kazernes zonder regiofunctie op basis van een te hoge frequentie waren geraamd. Ook is er een aantal begrote posten geschrapt of neerwaarts bijgesteld (gevelreiniging, dossiervorming, FMIS[1], compressoren). Dit heeft geleid tot een verlaging van de begrote bedragen.
- Daarnaast heeft VNOG een aantal componenten van het onderdeel 'bijkomende kosten' verlaagd. Dit betreft stelposten voor binnenschilderwerk en voor onregelmatig voorkomende facilitaire kosten (niet zijnde investeringen).
- De begrotingswijziging is op basis van bovenstaande met € 422.000 op jaarbasis verlaagd.

Verder is besloten om het onderdeel 'facilitaire kosten' van de begrotingswijziging (€ 1.482.000) de komende vier jaar (2023-2026) individueel per gemeente af te rekenen, op basis van werkelijke kosten. In de Regeling was in een periode van twee jaar monitoring voorzien. Door deze periode wat ruimer te nemen én door af te rekenen op het niveau van kazernes en gemeenten, ontstaat rust in het proces. Vanuit het opdoen van ervaring over een wat langere tijdspanne en door de begrotingsposten gezamenlijk te toetsen aan werkelijke uitvoering en kosten, kan een goede begroting van de facilitaire kosten m.i.v. 2027 worden opgesteld. Door de komende jaren eerst nog individueel af te rekenen, is er tijd om het kwaliteitsniveau overal gelijk te trekken, werkwijzen te harmoniseren en te profiteren van doorlopen aanbestedingstrajecten (met uiteraard, conform VNOG inkoopbeleid, oog voor lokale invulling daarvan). Individuele afrekening van werkelijke kosten maakt het mogelijk om lagere, dan wel hogere kosten (dan begroot), af te rekenen, zonder dat dit de andere gemeenten raakt, totdat na de periode van vier jaar het niveau en de werkwijzen zodanig gelijk zijn getrokken dat dan verrekening via de gebruikelijke financiële verdeelsleutel mogelijk is.

Het bedrag voor het onderdeel 'facilitaire kosten' is tot stand gekomen door toepassing van gelijke normbedragen per betreffende taak, zodat het niveau van de dienstverlening in alle kazernes, conform de regeling Demarcatie, gelijk wordt.

Benadrukt wordt dat het gaat om een begroting. Deze begroting kan na uiteindelijke uitvoering mee- dan wel tegenvallen. Hiertoe gaat VNOG periodiek per kazerne de kosten van de dienstverlening zichtbaar maken aan de gemeenten. Mochten de werkelijke kosten uiteindelijk lager uitvallen, zal de begroting neerwaarts bijgesteld worden. En als blijkt dat de werkelijke kosten onderbouwd hoger zijn dan de begroting, dan zal de begroting voor het volgende jaar opgehoogd worden. Hiermee werkt

[1] Facilitair managementbeheersysteem

VNOG aan een reëel beeld van de facilitaire kosten en aan een goede onderlinge samenwerking met alle 22 gemeenten voor beheer en onderhoud van de brandweerkazernes.

Met deze drie punten is VNOG tegemoet gekomen aan de gemaakte opmerkingen in de zienswijzen van gemeenten.

Specifieke reactie op uw zienswijze
Ter voorbereiding op de gesprekken heeft de VNOG de gemeente voorzien van uitleg over de uitgangspunten van de demarcatie-regeling, het beoogde effect hiervan en hoe gekomen is tot de begroting. We kwamen tot de conclusie dat de daadwerkelijke meerkosten ten opzichte van wat de gemeente nu in beeld heeft veroorzaakt wordt door de verhoging van de bijdrage aan de gemeenten met een kazerne met regiofunctie. Dit zijn nieuwe kosten.

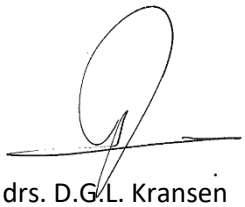
Uw gemeente was kritisch over de detailbegroting. Op basis van de deze kritische blik heeft VNOG de begroting op onderdelen neerwaarts bijgesteld.

Besluit AB VNOG
Het AB heeft op 15 december 2022 kennis genomen van de gesprekken en het gelopen proces en heeft hiervoor zijn waardering uitgesproken. Het AB heeft de begrotingswijziging definitief vastgesteld. Met ingang van 2023 gaat de gemeentelijke bijdrage met € 2.004.000 omhoog, zodat VNOG de aan haar volgens de Regeling Demarcatie toegewezen facilitaire taken kan uitvoeren. In de bijlage staat het effect per gemeente. De gemeenten kunnen deze taken schrappen uit hun eigen begroting.

De Regeling Demarcatie gaat in per 1 januari 2023, daarmee ook de taakverdeling en verantwoordelijkheden; het daadwerkelijk overdragen van contracten (waar nodig) en werkzaamheden kan in de loop van 2023, in onderling overleg, praktisch worden afgerond. Dit gebeurt in nauw overleg tussen VNOG, gemeentelijke gebouwbeheerders en gemeentelijke financieel ambtenaren.

Hiermee is het langlopende vraagstuk rondom de demarcatie na vele jaren opgelost. Wij danken u en de gemeentelijke collega's voor de coöperatieve houding in de afgelopen periode en kijken uit naar een plezierige samenwerking.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,





drs. D.G.L. Kransen
secretaris

A.J.M. Heerts
voorzitter

Bijlagen:
1. Reactie op zienswijzen
2. Financieel effect per gemeente

Bijlage 1. Reactie op ingediende zienswijzen over de begrotingswijziging demarcatie

Gemeente	Zienswijze gemeente (samengevat)	Reactie VNOG
Aalten	De raad vindt dat de taken op het gebied van vastgoed (zoals huisvestingsvisie, afspraken beheer en onderhoud, op orde brengen brandweerkazernes en verdeling financiële verantwoordelijkheden) niet mag leiden tot een onevenredige toename van de gemeentelijke bijdrage. Uit de voorgestelde begrotingswijziging 2023 VNOG blijkt dat de kosten voor facilitaire zaken niet budgettair – neutraal overgaan. Het uitgangspunt moet zijn budgettair neutrale taakoverdracht, zoals ook staat aangegeven in afspraak 11 van de Regeling Demarcatie. Met de voorgestelde begrotingswijziging 2023 VNOG gaan de kosten voor de gemeente Aalten behoorlijk omhoog, namelijk een verhoging van € 30.000 per jaar. De gemeenteraad maakt bezwaar tegen de begrotingswijziging 2023 en verzoekt de VNOG om opnieuw naar de kengetallen voor de facilitaire zaken te kijken waarbij budgettair neutrale overdracht het uitgangspunt moet zijn.	Ter voorbereiding op de gesprekken heeft de VNOG de gemeente voorzien van uitleg over de uitgangspunten van de demarcatieregeling, het beoogde effect hiervan en hoe gekomen is tot de begroting. We kwamen tot de conclusie dat de daadwerkelijke meerkosten ten opzichte van wat de gemeente nu in beeld heeft, veroorzaakt wordt door de verhoging van de bijdrage aan de gemeenten met een kazerne met regiofunctie. Dit zijn nieuwe kosten. Uw gemeente was kritisch over de detailbegroting. Op basis van de deze kritische blik heeft VNOG de begroting op onderdelen neerwaarts bijgesteld.
Berkelland	De gemeenteraad [heeft] (…) aangegeven dat het vastgoedvraagstuk (o.a. huisvestingsvisie, afspraken beheer en onderhoud, op orde brengen brandweerkazernes en verdeling financiële verantwoordelijkheden) niet mag leiden tot een onevenredige toename van de gemeentelijke bijdrage. Uit de voorgestelde begrotingswijziging 2023 VNOG blijkt dat de kosten voor facilitaire zaken niet budgettair – neutraal overgaan. Het uitgangspunt moet zijn budgettair-neutrale taakoverdracht, zoals ook staat aangegeven in afspraak 11 van de Regeling Demarcatie. Met de voorgestelde begrotingswijziging 2023 VNOG gaan de kosten voor facilitaire zaken voor Berkelland aanzienlijk omhoog (van +/- € 34.000,- naar € 114.400,-) en is niet in lijn met de kaders die de gemeenteraad in 2021 heeft vastgesteld. De gemeenteraad stemt om die reden niet in met de begrotingswijziging 2023 en verzoekt de VNOG om opnieuw naar de kengetallen voor de facilitaire zaken te kijken waarbij budgettair neutrale overdracht het uitgangspunt moet zijn.	Ter voorbereiding op de gesprekken heeft de VNOG de gemeente voorzien van uitleg over de uitgangspunten van de demarcatie-regeling, het beoogde effect hiervan en hoe gekomen is tot de begroting. We kwamen tot de conclusie dat de daadwerkelijke meerkosten ten opzichte van wat de gemeente nu in beeld heeft veroorzaakt wordt door de verhoging van de bijdrage aan de gemeenten met een kazerne met regiofunctie. Dit zijn nieuwe kosten. Uw gemeente was kritisch over de detailbegroting. Op basis van de deze kritische blik heeft VNOG de begroting op onderdelen neerwaarts bijgesteld.
Bronckhorst	De begrotingswijziging demarcatie is voor ons aanleiding om een zienswijze in te brengen. In de begroting van de gemeente is een bedrag van ca. € 25.000 opgenomen voor facilitaire kosten van de kazernes. Het is onduidelijk waarom de kosten toenemen met een factor 3. Een deel van de hogere bijdrage is een gevolg van personele inzet bij de VNOG en het opnemen van een vervangingskrediet. Dit laatste heeft de gemeente tot op heden niet opgenomen in een meerjarenplanning. Wij plaatsen onze vraagtekens bij de gehanteerde ‘kengetallen’ en normen en vragen om een gespecificeerde toelichting en onderbouwing van de kosten. Een efficiëntere beheersing van kosten en materiaal door schaalvergroting is lastig te begrijpen als de kosten stijgen met factor 3.	Ter voorbereiding op de gesprekken heeft de VNOG de gemeente voorzien van uitleg over de uitgangspunten van de demarcatie-regeling, het beoogde effect hiervan en hoe gekomen is tot de begroting. We kwamen tot de conclusie dat de daadwerkelijke meerkosten ten opzichte van wat de gemeente nu in beeld heeft veroorzaakt wordt door de verhoging van de bijdrage aan de gemeenten met een kazerne met regiofunctie. Dit zijn nieuwe kosten.

		Uw gemeente was kritisch over de detailbegroting. Op basis van de deze kritische blik heeft VNOG de begroting op onderdelen neerwaarts bijgesteld.
Brummen	De volgende zienswijze in te dienen op de concept begrotingswijziging 2023 betreffende demarcatie: met de inwerkingtreding van de Wet Veiligheidsregio's kennen gemeenten geen gemeentelijke brandweer meer. De transitie is nog niet geheel voltooid. De meeste brandweerkazernes zijn in eigendom en beheer gebleven bij gemeenten. De VNOG stelt thans demarcatie voor, voor o.a. facilitaire taken op grond van een verdeelmodel. Naar aanleiding van de Wet Veiligheidsregio's is de gemeente Brummen principieel niet tegen demarcatie. De voorgestelde demarcatie houdt nauw verband met de kazernes in eigendom en beheer bij gemeenten. Naar oordeel van de gemeente Brummen ontbreekt een transparante en concrete onderbouwing voor de verhoogde kosten voor de gemeenten en van de noodzaak voor verbetering van de efficiency van de huidige dagelijkse bedrijfsvoering. Wij stellen daarom voor dat de besluitvorming over de begrotingswijziging 2023 wordt uitgesteld tot het najaar, zodat eerst de analyse van de budgettaire facilitaire zaken van het externe bureau besproken kan worden in de commissie middelen èn in de gemeenteraden. Daarnaast wensen wij van de VNOG dat de begrote kosten voor de facilitaire zaken in lijn worden gebracht met de tot dusver begrote gemeentelijke kosten.	Ter voorbereiding op de gesprekken heeft de VNOG de gemeente voorzien van uitleg over de uitgangspunten van de demarcatie-regeling, het beoogde effect hiervan en hoe gekomen is tot de begroting. We kwamen tot de conclusie dat de daadwerkelijke meerkosten ten opzichte van wat de gemeente nu in beeld heeft veroorzaakt wordt door de verhoging van de bijdrage aan de gemeenten met een kazerne met regiofunctie. Dit zijn nieuwe kosten. Uw gemeente was kritisch over de detailbegroting. Op basis van de deze kritische blik heeft VNOG de begroting op onderdelen neerwaarts bijgesteld.
Ermelo	Op basis van het voorstel met betrekking tot de concept begrotingswijziging 2023 is het ons onduidelijk in hoeverre dit leidt tot een budgettair neutrale invoering. Ook wordt niet duidelijk gemaakt welke aanvullende investeringen noodzakelijk zijn en hoe dit wordt bekostigd. Wij zien dit liever eerst uitgezocht, zodat duidelijk wordt welke additionele kosten van ons gevraagd worden.	Ter voorbereiding op de gesprekken heeft de VNOG de gemeente voorzien van uitleg over de uitgangspunten van de demarcatie-regeling, het beoogde effect hiervan en hoe gekomen is tot de begroting. Uit de gesprekken bij veel gemeenten bleek dat in hun begroting ook kosten voor facilitair beheer van de kazerne elders in de begroting verborgen zaten, bovenop de bekende budgetten voor de brandweerkazernes. Daarnaast is de dienstverlening die VNOG op alle kazernes noodzakelijk acht om goed werkgever te zijn, op onderdelen meer dan dat nu de dienstverlening is vanuit de gemeente, maar wel op een sober en doelmatig niveau. De gemeente was eigenlijk van mening dat de kazerne volledig over zou moeten naar de VNOG. Dit is echter niet het beleid van VNOG (bestuurlijk uitgangspunt). Eigendom kazerne is en blijft bij gemeenten. De gemeente gaf nog aan dat er in 2013 reeds middelen zijn overgedragen door de gemeenten voor de exploitatie van kazernes. Dit betreft echter middelen voor werkzaamheden materieel en logistiek (voertuigen en materialen ten behoeve van de

		brandweerfunctie en niet middelen voor onderhoud gebouw en facilitaire zaken). We kwamen tot de conclusie dat de daadwerkelijke meerkosten ten opzichte van wat de gemeente nu in beeld heeft veroorzaakt wordt door de verhoging van de bijdrage aan de gemeenten met een kazerne met regiofunctie. Dit zijn nieuwe kosten. Uw gemeente was kritisch over de detailbegroting. Op basis van de deze kritische blik heeft VNOG de begroting op onderdelen neerwaarts bijgesteld.
Lochem	Op 14 december 2021 heeft u de Regeling demarcatie kazernes aangeboden aan ons college. In een memo heeft het college de gemeenteraad op de hoogte gesteld van deze Regeling. In uw aanbiedingsbrief maakt u kenbaar dat de VNOG bepaalde facilitaire taken per ingang van 2023 gaat uitvoeren (mits alle colleges van de 22 deelnemende gemeenten instemmen met de Regeling). U geeft aan daarvoor een separate begrotingswijziging aan ons voor te leggen. Deze begrotingswijziging hebben wij op 11 april 2022 ontvangen. Onze raad brengt daartegen een zienswijze in. De gemeenteraad stelt vast dat de totale extra bijdrage van de 22 gemeenten € 2.458.000 bedraagt. De begrotingswijziging demarcatie heeft daarmee financiële gevolgen voor de gemeente Lochem. Volgens de verdeelsleutel betekent deze begrotingswijziging een bijdrage voor de gemeente Lochem van € 119.000 op jaarbasis. Momenteel bedragen de kosten voor deze facilitaire taken voor de vijf kazernes van de gemeente Lochem € 49.000. Dit betekent een verhoging van de bijdrage met € 70.000. Wij weten dat op basis van de afspraken in de GR VNOG de kosten volgens verdeelsleutel worden verdeeld en dit tot gevolg kan hebben dat enkele gemeenten meer moeten gaan bijdragen als gevolg van deze centralisering. Daar is de gemeenteraad zich ook van bewust. Echter u heeft nu de mogelijkheid - omdat sprake is van schaalvergroting – deze taken aan te besteden en/of efficiënter te organiseren. Tevens valt het onze raad op dat bij de berekening van de kosten is uitgegaan van een extreem hoog service niveau en jaarlijks terugkerende posten die feitelijk niet jaarlijks aan de orde zijn. De kosten voor het beheer en onderhoud van onze kazernes laten dat namelijk zien. Onze raad wil dan ook dat de VNOG uitgaat van een bescheidener onderhoudsniveau. De Begrotingswijziging demarcatie aan te passen. De begrote facilitaire kosten met tenminste 1/3 van het totaal te verlagen en daarmee uit te gaan van een bescheidener onderhoudsniveau. In 2025 te evalueren wat de staat van onderhoud van de kazernes is en wat dat onderhoud de VNOG in de twee voorgaande jaren heeft gekost. Wanneer in 2025 blijkt dat toch meer middelen nodig zijn kunt u dan een voorstel aan de deelnemers tot het verhogen van de bijdrage voorleggen.	Ter voorbereiding op de gesprekken heeft VNOG uw gemeente voorzien van uitleg over de uitgangspunten van de demarcatie-regeling, het beoogde effect hiervan en hoe gekomen is tot de begroting. Uit de gesprekken bij veel gemeenten bleek dat in hun begroting ook kosten voor facilitair beheer van de kazerne elders in de begroting verborgen zaten, bovenop de bekende budgetten voor de brandweerkazernes. Daarnaast is de dienstverlening die VNOG op alle kazernes noodzakelijk acht om goed werkgever te zijn, op onderdelen meer dan dat nu de dienstverlening is vanuit de gemeente, maar wel op een sober en doelmatig niveau. Uw gemeente gaf in de ambtelijke overleggen nog aan dat in 2013 er reeds middelen zijn overgedragen door de gemeenten voor de exploitatie van kazernes. Dit betreft echter middelen voor werkzaamheden materieel en logistiek (voertuigen en materialen ten behoeve van de brandweerfunctie en niet middelen voor onderhoud gebouw en facilitaire zaken). Uw gemeente was kritisch over de detailbegroting. Op basis van de deze kritische blik heeft VNOG de begroting op onderdelen neerwaarts bijgesteld.
Nunspeet	[De raad] heeft besloten op de concept begrotingswijziging begroting 2023 betreffende de demarcatie een zienswijze in te dienen: Ten opzichte van het huidige, beschikbare budget voor beheer en onderhoud van de brandweerkazernes van Nunspeet gaat de	Ter voorbereiding op de gesprekken heeft de VNOG de gemeente voorzien van uitleg over de uitgangspunten van de

	begrotingswijziging uit van een fors hoger budget voor de kosten. De huidige gemeentelijk raming voor beheer en onderhoud bedraagt € 40.000. In de begrotingswijziging wordt voor Nunspeet uitgegaan van een benodigd budget van € 69.400. Dit zou een verhoging van bijna € 30.000,- betekenen. Naar aanleiding van de cijfers in de concept begrotingswijziging heeft er (ambtelijk) overleg plaatsgevonden met de VNOG. In dit overleg is de hogere bijdrage ten opzichte van het huidige budget besproken. Vanuit de VNOG zijn een aantal redenen voor de verhoging aangegeven (…). Gezien de onbekendheid en de diversiteit tussen gemeenten is de wijze van budgetbepaling door de VNOG (op basis van kengetallen en normeringen) een logische aanpak. De vraag is echter of hier recht wordt gedaan aan de huidige, gemeentelijke werkwijze. Nunspeet hecht veel waarde aan de huidige werkwijze waarbij kostenefficiency en de inzet van vrijwilligers (waar mogelijk) van belang is. Gezien de onduidelijkheid over de noodzaak van alle benoemde taken in de Regeling demarcatie wordt de VNOG verzocht de begrotingswijziging in te steken vanuit de budgettair neutrale gedachte. Uitgangspunt is dat de demarcatie op voorhand niet duurder hoeft te worden ten opzichte van het huidige, gemeentelijke beheer. In de Nunspeetse situatie zou dit betekenen dat de VNOG maximaal het huidige beheer-/onderhoudsbudget van de kazernes (€ 40.000) als taakstellend budget krijgt. In de Regeling demarcatie zijn voorstellen gedaan voor de monitoring van de kostenontwikkeling. Uit deze monitoring met financieel ambtenaren/gemeentelijk gebouwbeheerders/VNOG moet blijken in hoeverre het budget (niet) toereikend is. Een eventuele overschrijding van het budget zal in de verantwoordingscyclus van tussentijdse rapportages en jaarrekening worden gerapporteerd en kan tussentijds leiden tot een begrotingswijziging of wordt meegenomen in het jaarrekeningsaldo. Overigens wordt in de concept begrotingswijziging onderscheid gemaakt tussen structurele, facilitaire kosten en bijkomende kosten. De bijkomende kosten bevatten onder andere een bijdrage vanuit de gemeenten aan gemeenten met een kazerne met regiofunctie. Nunspeet stelt voor dit onderdeel in de eerste 2 jaren (in lijn met de termijn uit de Regeling demarcatie) via nacalculatie bij de gemeenten in rekening te brengen. Daarna kan dit deel meegenomen worden in de bepaling van de gemeentelijke bijdragen.	demarcatie-regeling, het beoogde effect hiervan en hoe gekomen is tot de begroting. We kwamen tot de conclusie dat de daadwerkelijke meerkosten ten opzichte van wat de gemeente nu in beeld heeft veroorzaakt wordt door de verhoging van de bijdrage aan de gemeenten met een kazerne met regiofunctie. Dit zijn nieuwe kosten. Uw gemeente was kritisch over de detailbegroting. Op basis van de deze kritische blik heeft VNOG de begroting op onderdelen neerwaarts bijgesteld.
Oost Gelre	De raad [heeft] (…) aangegeven dat het vastgoedvraagstuk (o.a. huisvestingsvisie, afspraken beheer en onderhoud, op orde brengen brandweerkazernes en verdeling financiële verantwoordelijkheden) niet mag leiden tot een onevenredige toename van de gemeentelijke bijdrage. Uit de voorgestelde begrotingswijziging 2023 blijkt dat de kosten voor facilitaire zaken niet budgettair – neutraal overgaan. Het uitgangspunt moet zijn budgettair-neutrale taakoverdracht, zoals ook staat aangegeven in afspraak 11 van de regeling demarcatie. Met de voorgestelde begrotingswijziging 2023 gaan de kosten voor facilitaire zaken voor Oost Gelre aanzienlijk omhoog (van +/- € 30.000,- naar € 107.500,-) en is niet in lijn met de kaders die de raad in 2021 heeft vastgesteld. De raad stemt om die reden niet in met de begrotingswijziging 2023 en verzoekt de VNOG om opnieuw te kijken naar de wijze waarop de kosten voor de facilitaire zaken moeten worden bepaald en doorberekend aan de gemeenten. Daarbij is een oplossingsrichting om niet te kijken naar kengetallen per activiteit, maar te kijken naar de historische financiële cijfers van de gemeenten en op basis hiervan een kostenoverzicht- en verdeling te maken.	Ter voorbereiding op de gesprekken heeft de VNOG de gemeente voorzien van uitleg over de uitgangspunten van de demarcatie-regeling, het beoogde effect hiervan en hoe gekomen is tot de begroting. We kwamen tot de conclusie dat de daadwerkelijke meerkosten ten opzichte van wat de gemeente nu in beeld heeft veroorzaakt wordt door de verhoging van de bijdrage aan de gemeenten met een kazerne met regiofunctie. Dit zijn nieuwe kosten. Uw gemeente was kritisch over de detailbegroting. Op basis van de deze kritische blik heeft VNOG de begroting op onderdelen neerwaarts bijgesteld.
Voorst	Een zienswijze in te dienen op de begrotingswijziging 2023 waarin besluitvorming over de begrotingswijzing 2023 wordt uitgesteld tot het najaar, zodat eerst de analyse van de budgettaire facilitaire zaken van het externe bureau besproken kan worden in de commissie middelen	Ter voorbereiding op de gesprekken heeft de VNOG de gemeente voorzien van uitleg over de uitgangspunten van de

	en in de gemeenteraden. De begrote kosten voor de facilitaire zaken in lijn te brengen met de tot dusver begrote gemeentelijke kosten.	demarcatie-regeling, het beoogde effect hiervan en hoe gekomen is tot de begroting. We kwamen tot de conclusie dat de daadwerkelijke meerkosten ten opzichte van wat de gemeente nu in beeld heeft veroorzaakt wordt door de verhoging van de bijdrage aan de gemeenten met een kazerne met regiofunctie. Dit zijn nieuwe kosten. Uw gemeente was kritisch over de detailbegroting. Op basis van de deze kritische blik heeft VNOG de begroting op onderdelen neerwaarts bijgesteld.
Winterswijk	Uit de voorgestelde begrotingswijziging demarcatie blijkt dat de kosten voor facilitaire zaken niet budgettair- neutraal overgaan. Het uitgangspunt meet zijn budgettair-neutrale taakoverdracht, zoals ook staat aangegeven in afspraak 11 van de Regeling Demarcatie. Met de voorgestelde begrotingswijziging demarcatie gaan de kosten voor facilitaire zaken voor de gemeente Winterswijk aanzienlijk omhoog. Per saldo zouden wij jaarlijks € 34.000 meer moeten bijdragen aan facilitaire kosten dan momenteel het geval is. De gemeenteraad stemt om die reden niet in met de begrotingswijziging demarcatie en verzoekt de VNOG om opnieuw naar de kengetallen voor de facilitaire zaken te kijken waarbij budgettair neutrale overdracht het uitgangspunt moet zijn.	Ter voorbereiding op de gesprekken heeft de VNOG de gemeente voorzien van uitleg over de uitgangspunten van de demarcatie-regeling, het beoogde effect hiervan en hoe gekomen is tot de begroting. We kwamen tot de conclusie dat de daadwerkelijke meerkosten ten opzichte van wat de gemeente nu in beeld heeft veroorzaakt wordt door de verhoging van de bijdrage aan de gemeenten met een kazerne met regiofunctie. Dit zijn nieuwe kosten. Uw gemeente was kritisch over de detailbegroting. Op basis van de deze kritische blik heeft VNOG de begroting op onderdelen neerwaarts bijgesteld.

Bijlage 2. Financieel effect van de begrotingswijziging demarcatie per gemeente

Gemeente	Aantal kazernes	Begrote facilitaire kosten (*)	Begrote bijkomende kosten (**)	Totaal	Verschil met eerdere versie begr. wijz.
Aalten	2	33.000	17.000	**49.000**	-16.000
Apeldoorn	10	372.000	111.000	**482.000**	-116.000
Berkelland	4	56.000	29.000	**85.000**	-24.000
Bronckhorst	4	58.000	25.000	**83.000**	-27.000
Brummen	2	25.000	13.000	**38.000**	-11.000
Doetinchem	2	183.000	34.000	**218.000**	-8.000
Elburg	1	41.000	14.000	**54.000**	-7.000
Epe	3	49.000	21.000	**70.000**	-22.000
Ermelo	1	20.000	18.000	**38.000**	-9.000
Harderwijk	2	125.000	27.000	**152.000**	-19.000
Hattem	1	14.000	6.000	**20.000**	-7.000
Heerde	2	27.000	10.000	**38.000**	-12.000
Lochem	5	65.000	25.000	**89.000**	-26.000
Montferland	2	30.000	22.000	**53.000**	-16.000
Nunspeet	2	34.000	16.000	**50.000**	-17.000
Oldebroek	2	33.000	14.000	**47.000**	-17.000
Oost Gelre	2	71.000	19.000	**90.000**	-14.000
Oude IJsselstreek	3	47.000	23.000	**70.000**	-14.000
Putten	1	19.000	14.000	**33.000**	-12.000
Voorst	3	33.000	16.000	**49.000**	-11.000
Winterswijk	1	21.000	19.000	**40.000**	-11.000
Zutphen	1	125.000	30.000	**155.000**	-5.000
Totaal	**56**	**1.482.000**	**523.000**	**2.004.000**	**-422.000**

(*) Afrekenen per gemeente en per kazerne (2023 t/m 2026) o.b.v. werkelijke kosten (via "programma 8 Kazernes en overgangsrecht (individuele gemeenten)" in de VNOG begroting).
(**) Algemene bijdrage op basis van verdeelsleutel t.b.v. incidentele facilitaire kosten, de kosten voor herstellen beschadigingen en/of vervangen van vloerbedekkingen, raambekledingen, diverse apparatuur, etc., het binnenschilderwerk, een stelpost voor onregelmatig voorkomende facilitaire kosten (niet zijnde investeringen) en bijdrage aan de vergoeding aan gemeenten die voorzien in kazernes met een regiofunctie.