Raadsvoorstel Besluitvormend

Zienswijze raad ontwerpbegroting SO Zorg 2026

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-25-431493
datum collegevergadering:	20 mei 2025
datum raadsvergadering:	3 juli 2025
agendapunt:	
portefeuillehouder:	Mevr. E. Koek
behandelend ambtenaar:	Tallie Habermehl
emailadres:	t.habermehl@hltsamen.nl
programma:	Samenleven

Wij stellen voor:

1. Een zienswijze aan het bestuur van de Serviceorganisatie Zorg uit te brengen over de ontwerpbegroting 2026, zoals verwoord in de zienswijzebrief.

Inleiding
De gemeente Teylingen werkt samen met de gemeenten in de regio Holland Rijnland op het gebied van gespecialiseerde jeugdhulp en hulp in het gedwongen kader. De Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland (SO Zorg) verzorgt voor de gemeenten de bedrijfsvoering rond jeugdhulp. Deze samenwerking is geregeld in een gemeenschappelijke regeling (GR).

Het bestuur van de SO Zorg heeft op 14 april 2025 de ontwerpbegroting 2026 voor zienswijze aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten. Dat moet zij voor 30 april doen voorafgaand aan het jaar waarvoor de ontwerpbegroting geldt (Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), artikel 34b). Het bestuur doet dit twaalf weken voor de vergadering waarin de begroting wordt vastgesteld (Wgr artikel 35, lid 1). De raad kan een zienswijze indienen op de ontwerpbegroting.

De ontwerpbegroting 2026 gaat uit van € 360.251, - voor de gemeente Teylingen. Dat is € 66.075,- meer dan in 2025. Dat komt door:

- Indexatie van personele en materiële lasten. De SO Zorg heeft zich hierbij gehouden aan de kaders vanuit de bestuurlijke werkgroep Financiële Kaderstelling Gemeenschappelijke Regelingen (FKGR).
- Extra taken vanuit de Bestuurlijke Taskforce fundamentele keuzes gespecialiseerde Jeugdhulp (Taskforce):
    - doorontwikkeling van de signaleringsfunctie;
    - doorontwikkeling van de dashboards SO Zorg.

Bestaand kader en context
In 2024 is de Taskforce in Holland Rijnland gestart. Deze heeft onderzoek laten uitvoeren door het bureau KokxDeVoogd (KDV) naar de vraag 'of het ook echt anders kan' in de gespecialiseerde jeugdzorg. Na een zorgvuldige analyse zijn er 17 knelpunten geconstateerd en een vijftal bestuurlijke uitgangspunten geformuleerd waar het jeugdhulpstelsel minstens aan moet voldoen in de toekomst. Deze vormen de kaders voor vier concrete maatregelenpakketten. De raad is hier via diverse raadsbrieven en een presentatie over het eindrapport in meegenomen. Het college heeft ingestemd met de integrale invoering van maatregelenpakket 1 voor het stabiliseren en versterken van de interne organisatie van het regionale jeugdhulpstelsel, met maatregelenpakket 2 voor het versterken van de kracht van de lokale teams en met het aanstellen van een regiodirecteur uit maatregelenpakket 3. Deze keuze brengt ook extra taken voor de SO Zorg met zich mee. Dit gaat over doorontwikkeling van de signaleringsfunctie en van de dashboards SO Zorg.

De keuzes van maatregelen sluiten aan bij de ambities in de herijkte Maatschappelijke Agenda (oktober 2024). Vanuit de pijler Opvoeden en Opgroeien ligt de basis bij ouders en jeugdigen zelf, samen met hun omgeving. We werken aan een sterke pedagogische basis. Als ouders en jeugdigen het zelf (tijdelijk) niet meer redden, helpen we om hun leven weer in eigen hand te nemen. Ook het monitoren van ambities heeft een belangrijke rol binnen de MAG. De SO Zorg acteert vooral op het vlak van hulp en steun als dat nodig is. Via de signaleringsfunctie werkt de SO Zorg aan het tijdig kijken waar afschalen mogelijk is. De dashboards dragen bij aan meer inzicht en gerichte sturingsmogelijkheden op onder andere dure casuïstiek.

De bestuurlijke werkgroep FKGR bepaalt de te hanteren indexatie voor personeel en materieel. Daarnaast heeft zij geadviseerd om een generieke taakstelling van 6% te verwerken in de begrotingen van alle gemeenschappelijke regelingen (zie bijlage). Het bestuur SO Zorg heeft in haar overleg op 11 december 2024 besloten dat de taakstelling niet in de ontwerpbegroting 2026 van de SO zorg verwerkt hoeft te worden. Zich houden aan de taakstelling heeft personele consequenties. SO Zorg moet dan 3fte af laten vloeien in 2026, zoals data-analisten die de dashboards ontwikkelen en/of contractmanagers die toezien op de naleving van contracten. Het bestuur SO Zorg vindt het risico op discontinuïteit van dienstverlening in de jeugdhulp te groot. In een brief aan de colleges van de samenwerkende gemeenten heeft het bestuur SO Zorg dit nader toegelicht (zie bijlage).

Beoogd effect
De raad de gelegenheid geven om te sturen op de SO Zorg.

Argumenten
1.1 De raad heeft het recht een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting van de SO Zorg
Dit is vastgelegd in artikel 35 lid 3 van de Wgr.

1.2 Dit geeft de raad de gelegenheid te sturen op de GR
De SO Zorg voert namens de gezamenlijke gemeenten de bedrijfsvoering rond gespecialiseerde jeugdhulp uit. Het college houdt zicht op de uitvoering van die taak. De raad controleert vervolgens of de GR de taak volgens de gestelde kaders uitvoert en of het college dit bewaakt en, zo nodig, bijstuurt.

1.3 De zienswijzebrief geeft de raad richting voor de uit te brengen zienswijze
Het voorstel is om een negatieve zienswijze uit te brengen. De belangrijkste

redenen daarvoor zijn:

- De financiële situatie van Teylingen vraagt om maatregelen om voor 2026 en verder tot een sluitende begroting te komen;
- Alle GR-en moeten hun bijdrage leveren aan de bezuinigingen, volgens de taakstelling van 6% die door de werkgroep FKGR is opgelegd;
- Vanwege de extra taken die de SO Zorg er vanuit de Taskforce bij krijgt is het niet realistisch om te verwachten dat de volledige taakstelling haalbaar is. Wel had de SO Zorg een deel in kunnen vullen, mogelijk ook vanaf 2027.

In de bijgevoegde zienswijzebrief is dit uitgebreid toelicht. Deze informatie helpt de raad bij het vormen van een mening en het voeren van een discussie in de raad over de zienswijze. Het is aan de raad of zij deze zienswijze overneemt of aanpast.

Kanttekeningen
n.v.t.

Financiële consequenties
De extra taken vanuit de Taskforce betekenen voor 2025 voor de regio een ophoging van € 66.666, -. Het is nu nog niet bekend welk deel hiervan voor rekening van Teylingen komt. De SO Zorg dient hiervoor een begrotingswijziging in. Deze nemen we mee in de tussenrapportage of slotwijziging.

De ontwerpbegroting 2026 gaat uit van € 360.251, - voor de gemeente Teylingen. In de gemeentelijke begroting is voor 2026 een bedrag opgenomen van € 294.176, -. Het verschil (€ 66.075, -) nemen we mee in de kadernota. Het verschil komt door indexaties en extra taken vanuit de Taskforce.

Juridisch kader

- Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b en artikel 35.
- Gemeenschappelijke regeling SO Zorg, artikel 15.

Aanpak, uitvoering en participatie

- Na het besluit door de raad versturen we de zienswijzebrief aan het bestuur van de SO Zorg.
- De SO Zorg verwerkt de zienswijze van de raden van alle samenwerkende gemeenten.
- De SO Zorg laat de raden schriftelijk en gemotiveerd weten wat zij met de zienswijzen gedaan hebben. Dat doet zij voordat de begroting wordt vastgesteld.
- In de vergadering van 4 september 2025 stelt het bestuur van de SO Zorg de begroting vast.
- De SO Zorg stuurt de begroting binnen twee weken na vaststelling en uiterlijk voor 15 september 2025 aan Gedeputeerde Staten.

Duurzaamheid
n.v.t.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
Dit is het voorstel voor Teylingen. Eenzelfde voorstel wordt voorgelegd aan de raden van Hillegom en Lisse.

Urgentie
Uiterlijk 8 juli 2025 moet de zienswijze van de raad aan het bestuur van de SO Zorg aangeboden worden. Dit betekent dat het voorstel uiterlijk besproken moet worden in:

- het college van 27 mei 2025;
- in de raad van 3 juli 2025 (commissie 16 juni 2025).

Evaluatie
Via de normale planning- en control cyclus van de SO Zorg.

Bijlagen en achtergrondinformatie
- Aanbiedingsbrief Conceptbegroting organisatiekosten 2026 Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland
- Begroting SO Zorg 2026 Concept. Leiden, 15 april 2025
- Conceptbrief Zienswijze gemeente Teylingen op ontwerpbegroting SO Zorg 2026
- Brief werkgroep aan besturen GR-en Financiële kaderstelling aan gemeenschappelijke regelingen Hollands Midden voor begrotingen 2026
- Brief Verwerking taakstelling 6% GR Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland

Namens het college van Teylingen,

Dhr. Jeroen F.A. Tomassen Secretaris	Mevr. C.G.J. Breuer Burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 20 mei 2025 met als onderwerp **Zienswijze raad ontwerpbegroting SO Zorg 2026**

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b en 35 en de Gemeenschappelijke regeling SO Zorg, artikel 15,

Besluit:

1. Een zienswijze aan het bestuur van de Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland uit te brengen over de ontwerpbegroting 2026, zoals verwoord in de zienswijzebrief.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 3 juli 2025,

Mevr. M. van Egeraat Griffier	Mevr. C.G.J. Breuer Voorzitter