Raadsvoorstel

Raadsvergadering
25 maart 2025

Agendapunt

Nummer
25int00501

Onderwerp
Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Borne 2024

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel
Bij de actualisatie van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Borne 2024 (hierna Apv) is toegezegd deze in het vervolg jaarlijks te actualiseren. In haar ledenbrieven van 7 november 2023 en 4 juli 2024 stelt de VNG voor, naast een aantal (vooral technische) aanpassingen, een aantal nieuwe artikelen op te nemen in de Apv. Deze nieuwe artikelen hebben vooral betrekking op bevordering van de veiligheid en bestrijding van ondermijning. Naast de wijzigingen op grond van de ledenbrieven wordt voorgesteld een aantal andere artikelen te wijzigen of op te nemen. Per artikel wordt kort toegelicht waarom deze wordt opgenomen of gewijzigd.

De ontwerp-verordening tot wijziging van de Apv inclusief toelichting (24uit11730) en de ledenbrieven van de VNG (23ink10914 en 24ink06253) hebben gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode kon een ieder zijn/haar zienswijze naar voren brengen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Voorgesteld wordt in te stemmen met de Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Borne 2024 inclusief toelichting (25int00504)

1 Inleiding
Bij de actualisatie van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Borne 2024 (hierna Apv) is toegezegd deze in het vervolg jaarlijks te actualiseren. In haar ledenbrieven van 7 november 2023 en 4 juli 2024 stelt de VNG voor, naast een aantal (vooral technische) aanpassingen, een aantal nieuwe artikelen op te nemen in de Apv. Deze nieuwe artikelen hebben vooral betrekking op bevordering van de veiligheid en bestrijding van ondermijning. Het gaat om de volgende artikelen:

<u>Messenverbod (nieuw)</u>
Landelijk gezien is het wapenbezit in het algemeen en het gebruik van steekwapens in het bijzonder fors toegenomen. Toevoeging van het nieuwe artikel 2:50a geeft het college van burgemeester en wethouders de mogelijkheid openbare plaatsen of daaraan grenzende openbare gebouwen en erven aan te wijzen

waar het verboden is messen of andere voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt bij zich te hebben. Hierdoor kan aantasting van de openbare orde preventief worden voorkomen en wordt de veiligheid bevorderd.

Slaapverbod (nieuw)
Slapen op openbare plaatsen kan hinder, overlast, gevaar, verontreiniging en risico's voor de volksgezondheid veroorzaken. Artikel 2:54 (nieuw) geeft het college van burgemeester en wethouders in lid 1 onder a. de mogelijkheid gebieden aan te wijzen waar het tussen zonsondergang en zonsopgang verboden is op openbare plaatsen te slapen. Lid 1 onder b. bepaalt dat in alle andere gevallen dan bedoeld onder a. een slaapverbod geldt als sprake is van overlast, hinder of gevaar voor de omgeving of aantasting van het woon- of leefklimaat. Lid 2 geeft het college de mogelijkheid om ontheffing te verlenen van het verbod.

Gebiedsontzegging (wijziging)
Door toevoeging van het verbodsartikel in artikel 2:78, lid 4 is het mogelijk een boete op te leggen aan degene die een gebiedsontzegging overtreedt.

Sluitingsbevoegdheid voor publiek openstaande bedrijfspanden ter bestrijding van ondermijning (nieuw)
Artikel 2:80 geeft de burgmeester de mogelijkheid om over te gaan tot sluiting van een voor het publiek openstaand gebouw of daarbij behorend erf als overlast, verstoring van de openbare orde of aantasting van het woon- of leefklimaat dreigt.

Vergunningplicht voor aan te wijzen bedrijfsmatige activiteiten ter bestrijding van ondermijning (nieuw)
Artikel 2:81 geeft de burgemeester de bevoegdheid om bedrijfsmatige activiteiten aan te wijzen waarvoor een verbod geldt om deze zonder vergunning uit te oefenen. Hij kan deze bevoegdheid inzetten als dat nodig is om verstoring van de openbare orde of nadelige beïnvloeding van de leefbaarheid tegen te gaan als die wordt veroorzaakt door een onveilig en malafide ondernemingsklimaat vanuit een gebouw, branche of in een gebied. Daarom wordt het ook wel de ondermijningsvergunning genoemd.

Naast bovengenoemde door de VNG voorgestelde wijzigingen wordt voorgesteld tevens de volgende artikelen te wijzigen of op te nemen:

Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen (wijziging)
Op grond van artikel 2:3 dient voorafgaand aan een betoging en voor de openbare aankondiging hiervan schriftelijk kennis te worden gegeven aan de burgemeester. Hiervoor was nog geen termijn opgenomen. Door wijziging van dit artikel wordt deze termijn gesteld op ten minste 48 uur, zodat indien nodig tijdig actie kan worden ondernomen.

Terras (wijziging)
Voor het exploiteren van een terras (artikel 2:10d) zijn twee extra voorwaarden opgenomen voor wat betreft de plaatsing. Er is een regel toegevoegd dat regelt dat twee tegenovergelegen terrassen evenredig bij moeten dragen aan het waarborgen van een vrije doorgang voor hulpverleningsdiensten. Daarnaast is een regel toegevoegd op grond waarvan het terras in beginsel niet breder mag zijn dan de gevel van de inrichting waartoe het terras behoort. De regel dat het college ontheffing kan verlenen van de gestelde voorwaarden blijft gehandhaafd en geldt dus ook voor deze toegevoegde regels.

Exploitatie openbare inrichting (nieuw)
Door opname van de artikelen 2:28a en 2:28b wordt een vergunningplicht ingevoerd voor de exploitatie van een openbare inrichting. Deze verplichting vloeit voort uit het besluit van de gemeenteraad van 26

april 2022 (corsanummer 22int01329), waarbij tevens middelen beschikbaar zijn gesteld. Hierin heeft de raad gekozen voor scenario 3, waarvan invoering van een exploitatievergunningenstelsel voor openbare inrichtingen onderdeel uitmaakt. Dit stelsel heeft tot doel om meer grip te krijgen op droge horeca en deze minder aantrekkelijk te maken voor criminelen om geld wit te wassen. Het gevolg is een toegenomen bestuurlijke weerbaarheid. In het VTH programma (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) is een verdere invulling gegeven aan de in- en uitvoering hiervan.

Cameratoezicht (wijziging)
Op grond van artikel 2:77, lid 1 kan de burgemeester overeenkomstig artikel 151c van de Gemeentewet besluiten tot plaatsing van camera's voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats. Door toevoeging van lid 2 aan artikel 2:77 krijgt de burgemeester deze bevoegdheid ook ten aanzien van andere voor een ieder toegankelijke plaatsen. Hierdoor kan de burgemeester ook plaatsen die niet onder definitie van een openbare plaats uit de Wet openbare manifestaties vallen aanwijzen (voorbeeld parkeergarage Kulturhus), waar dit in het kader van openbare orde en veiligheid gewenst is.

Uitzichtbelemmerende voertuigen (wijziging)
In artikel 5:9 is een verbod opgenomen voor het op de weg parkeren van voertuigen die, met inbegrip van de lading, een lengte hebben van meer dan 6 meter of een hoogte van meer dan 2,4 meter, op zodanige wijze dat daardoor het uitzicht op hinderlijke wijze wordt belemmerd of er anderszins sprake is van hinder of overlast. Omdat de hoogte van bestelbusjes steeds vaker 2,6 meter bedraagt, is de toegestane hoogte verhoogd tot 2,6 meter.

Rookverbod (wijziging)
Ingevolge artikel 2:65B, lid 5, kon een rookverbod alleen kenbaar worden gemaakt door plaatsing van borden 'verboden te roken'. Het nieuwe lid 5 maakt het mogelijk, om naast het plaatsen van borden, het rookverbod ook op andere (voor het publiek duidelijk waarneembare) wijzen kenbaar te maken, bijvoorbeeld door het aanbrengen van tegels of belijning. Op deze wijze kan per locatie voor de meest geschikte aanduiding worden gekozen.

Procedure
De ontwerp-verordening tot wijziging van de Apv inclusief toelichting en de ledenbrieven van de VNG hebben gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode kon een ieder zijn/haar zienswijze naar voren brengen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Bijgaand treft u de Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Borne 2024 inclusief toelichting (corsanummer 25int00504) en de ledenbrieven van de VNG (23ink10914 en 24ink06253) aan.

2 Beoogd resultaat
De Apv is actueel, voldoet aan de (gewijzigde) wetgeving en ondersteunt een effectiever en efficiënter handelen in de openbare ruimte.

3 Argumenten
Door opname van de nieuwe, door de VNG, voorgestelde artikelen zijn er meer mogelijkheden op te treden in situaties waarin dit in het kader van (voorkoming van) aantasting van de openbare orde en veiligheid gewenst is op te treden. Daarnaast is de Apv hierdoor weer zoveel mogelijk in overstemming

gebracht met de model-Apv van de VNG, welke gebaseerd is op landelijk opgedane ervaringen en expertise.

4 Kanttekeningen
Geen

5 Kosten, baten en dekking
N.v.t.

6 Vervolg na besluitvorming
Na besluitvorming wordt de verordening inclusief toelichting op de reguliere wijze bekendgemaakt.

Voorstel
Aan de raad wordt voorgesteld om de Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Borne 2024, inclusief toelichting, vast te stellen.

Bijlage(n)
25int00504 (raadsbesluit tot vaststelling van de verordening tot wijziging van de Apv gemeente Borne 2024)
24ink06253 (ledenbrief VNG zomer 2024)
23ink10914 (ledenbrief VNG najaar 2023)

Borne, 11 februari 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,

de secretaris,	de burgemeester,
J. Meijerink	drs. J.H.R. Pierik

Borne, 11 februari 2025

De burgemeester van de gemeente Borne,

drs. J.H.R. Pierik