

Heerlen

Raadsinformatiebrief

Heerlen,
3 juni 2025

Documentnummer
392975

Onderwerp

Jaarverantwoording Onderwijsachterstandenbeleid en Jaarverantwoording Kinderopvang - 2024

Inleiding/aanleiding

Inleiding/aanleiding

Jaarlijks legt het college aan de Inspectie van het Onderwijs verantwoording af over de uitvoering van de wettelijke taken met betrekking tot onderwijsachterstandenbeleid en kinderopvang. Met deze raadsinformatiebrief informeren wij u over de jaarverantwoording onderwijsachterstandenbeleid en jaarverantwoording kinderopvang over het jaar 2024.

Deel 1: Jaarverantwoording onderwijsachterstandenbeleid 2024

Gemeenten zijn verplicht om de minister van OCW periodiek gegevens te verstrekken over de uitvoering van de gemeentelijke taken rondom het onderwijsachterstandenbeleid (OAB), waarvoor gemeenten geld van het rijk ontvangen. De jaarverantwoording heeft de vorm van een online vragenlijst die uiterlijk 1 april bij de Inspectie van het Onderwijs moet worden ingediend, ná vaststelling door het College van B&W.

De jaarverantwoording gaat in op de overlegplicht van de gemeente en behandelt de volgende thema's:

- Het bevorderen van integratie;
- Het voorkomen van segregatie;
- Het afstemmen van toelatings- en inschrijvingsprocedures;
- Het bestrijden van onderwijsachterstanden, in ieder geval d.m.v. voor- en vroegschoolse educatie (vve).

De overlegplicht verwijst naar het overleg dat de gemeente jaarlijks moet organiseren met scholen en kinderopvang over (in elk geval) bovenstaande thema's. Het overleg over bovenstaande thema's is verplicht, maar het maken van (resultaat) afspreken is niet voor alle thema's verplicht. Er moeten alleen voor de voor- en vroegschoolse educatie (resultaat) afspraken met de kinderopvang- en onderwijspartners worden gemaakt. In de praktijk is het natuurlijk zo dat over andere zaken ook afspraken met elkaar gemaakt wordt, maar de aanwezigheid van deze afspraken wordt dus niet door de Inspectie beoordeeld.

Deze afspraken gaan bijvoorbeeld over taalondersteuning, toeleiding naar VVE-voorzieningen, samenwerking tussen voorschool (peuteropvang) en basisschool en het monitoren van doelgroeppeuters (peuters met een door de consultatiearts afgegeven VVE-indicatie).

Gemeente Heerlen voldoet aan deze wettelijke verplichtingen en voert minstens elk kwartaal overleg met het kinderopvang- en onderwijsveld over onderwijsachterstandenbeleid.

Na behandeling van de Jaarverantwoording Onderwijsachterstandenbeleid 2024 door de Inspectie van het Onderwijs ontvangt de gemeente een Risicoanalyse. De uitkomst van deze analyse zal uiteraard met uw raad gedeeld worden.

Deel 2: Jaarverantwoording kinderopvang 2024

Goede kinderopvang is van groot belang. Het draagt bij aan de mogelijkheid voor ouders om te werken en speelt een belangrijke rol in de ontwikkeling van kinderen. De kinderopvang omvat de volgende voorzieningen: kinderdagverblijven (inclusief peuteropvang) (KDV), buitenschoolse opvang (BSO), gastouderbureaus (GOB) en voorzieningen voor gastouderopvang (VGO).

Op grond van de Wet kinderopvang is het college verantwoordelijk voor het toezicht op en de handhaving van de kwaliteit van geregistreerde kinderopvangvoorzieningen inclusief de kinderopvangvoorzieningen met voorschoolse educatie. Het college dient hiervoor het Landelijk Register Kinderopvang (LRK) bij te houden.

Het toezicht is in de praktijk toegewezen aan de GGD Zuid-Limburg als gemeentelijke gezondheidsdienst. Deze voert inspecties uit en rapporteert hierover aan de gemeente. Als uit een inspectie blijkt dat een kinderopvanglocatie niet of onvoldoende voldoet aan de wettelijke kwaliteitseisen dan wordt het college geadviseerd om over te gaan tot handhaving of wordt aan de houder onder bepaalde voorwaarden een herstelaanbod geboden.

Jaarlijks vóór 1 juli legt het college over de uitvoering van deze wettelijke taken via een jaarverantwoording verantwoording af aan de Inspectie van het Onderwijs (verticale verantwoording).

De jaarverantwoording 2024 bestaat uit twee delen: A en B.

Deel A gaat in op de uitvoering van de wettelijke taken in 2024 en gaat over een viertal zaken:

1. Het juist, actueel en volledig houden van het Landelijk Register Kinderopvang (LRK).
2. Het tijdig afhandelen van aanvragen voor toestemming tot exploitatie en registratie van nieuwe kinderopvangvoorzieningen.
3. Het laten uitvoeren van de wettelijk verplichte onderzoeken door de GGD.
4. Handhavend optreden.

Deel B bevat benchmarkgegevens waarbij Heerlen wordt vergeleken met andere gemeenten in dezelfde grootteklasse, dezelfde GGD-regio en gegevens op landelijk niveau.

A. De vier wettelijke taken van gemeenten

1. Het juist, actueel en volledig houden van het Landelijk Register Kinderopvang (LRK). Het LRK was gedurende het jaar 2024 juist, actueel en volledig.

2. Het tijdig afhandelen van aanvragen voor toestemming tot exploitatie en registratie van nieuwe voorzieningen

De gemeente heeft in de periode 1 oktober 2023 tot 1 oktober 2024 14 aanvragen voor toestemming tot exploitatie en registratie van nieuwe voorzieningen ontvangen (inclusief

verhuizingen). Hiervan zijn 2 aanvragen niet tijdig afgehandeld. Het betreft de verhuizing van een KDV en een BSO van dezelfde houder naar dezelfde locatie. De reden van overschrijding van de behandelingstermijn is dat de inspectie niet eerder kon plaatsvinden omdat de locatie nog niet gereed was. Door personeelskrapte tijdens de vakantieperiode is de opschorting niet in het LRK verwerkt. De inspecties gaven beide een positief advies, waarna de nieuwe locaties direct in het LRK zijn geregistreerd.

3. Laten uitvoeren van de wettelijke verplichte onderzoeken door de GGD

De GGD toetst de wettelijke kwaliteitseisen op het gebied van pedagogisch beleid/praktijk, personeel en groepen, veiligheid en gezondheid, accommodatie en inrichting, ouderrecht, wijzigingen/ administratie en registratie, deskundigheid gastouder en kwaliteit gastouderbureau.

In het verslagjaar 2024 zijn 70 van de 71 locaties voor dagopvang, peuteropvang, buitenschoolse opvang en gastouderbureaus geïnspecteerd.

Bij één BSO heeft in het verslagjaar géén jaarlijks onderzoek plaatsgevonden. Deze BSO is in augustus 2024 in het LRK geregistreerd. Formeel zou voor einde november een onderzoek na registratie moeten plaatsvinden maar toen bleek dat er nog geen kinderen werden opgevangen, waardoor een inspectie geen zin had. In overleg met de GGD is besloten om de houder extra tijd te geven voor de opstart van de opvang. Vervolgens is het onderzoek na registratie, met positief resultaat, in januari 2025 uitgevoerd.

De GGD heeft in het jaar 2024 25 van de 47 voorzieningen voor gastouderopvang (VGO) geïnspecteerd. Dat betekent dat de steekproef van geïnspecteerde voorzieningen 53 % bedraagt.

Tenminste 50 % van de geregistreerde VGO moet jaarlijks worden geïnspecteerd en iedere VGO moet beginnende vanaf 2023 minstens 1 keer per 3 jaar een inspectie krijgen. Dit in het kader van de intensivering van het toezicht op de gastouderopvang.

4. Handhavend optreden

Als uit toezicht van de GGD blijkt dat er tekortkomingen zijn, kan de GGD in bepaalde gevallen een herstelaanbod geven. De opvangvoorziening krijgt dan de mogelijkheid om vóór afronding van het inspectierapport en zonder handhavingsmaatregel het voorschrift alsnog na te leven binnen een vastgestelde termijn. In het verslagjaar is bij 3.14% van het totaal aantal beoordeelde voorwaarden een herstelaanbod gedaan waarbij alle voorwaarden binnen de hersteltermijn waren opgelost.

Wanneer het inspectierapport definitief is geworden wordt het naar de gemeente gestuurd. De gemeente moet dan de rapporten met een advies tot handhaving oppakken. Uit de verantwoordingsinformatie blijkt dat de GGD 86 afgeronde inspecties heeft uitgevoerd. In 5 van deze inspectierapporten werd de gemeente geadviseerd te handhaven conform het handhavingsbeleid. Dat betekent dat het percentage rapporten met het advies 'handhaven' 5.81% bedraagt.

Naar aanleiding van de 5 inspectierapporten met handhavingsadvies heeft de gemeente 5 handhavingstrajecten ingezet. Dat betekent dat 100% van de rapporten met een handhavingsadvies door de gemeente is opgepakt.

Bij twee van de 5 inspecties heeft de gemeente niet gehandhaafd op het ontbreken van een oudercommissie. De reden is dat deze locaties aantoonbare inspanningen hebben

verricht om ouders te werven voor de oudercommissie. Dit blijft een punt van aandacht en de GGD zal de betreffende voorwaarden en verrichte inspanningen bij de volgende inspectie opnieuw toetsen.

Bij één inspectie is niet gehandhaafd op het ontbreken van een koppeling in het PRK. De reden is dat de tekortkoming na herstelaanbod is hersteld.

De jaarverantwoording gaat niet in op de kwaliteit van de kinderopvanglocaties. Hiervoor kan het Landelijk Register Kinderopvang worden geraadpleegd.

B. Benchmarkgegevens

Deel B bevat benchmarkgegevens waarbij Heerlen wordt vergeleken met andere gemeenten in dezelfde grootteklasse, dezelfde GGD-regio en gegevens op landelijk niveau. De Heerlense gegevens komen grotendeels overeen met de gegevens van de andere gemeenten.

Zie voor de benchmarkgegevens de bijgevoegde jaarverantwoording vanaf pagina 12.

Risicoanalyse Inspectie van het onderwijs 2023

De inspectie van het onderwijs voert op basis van de jaarverantwoording kinderopvang en gegevens uit het Landelijke Register Kinderopvang jaarlijks een risicoanalyse uit. Hierbij wordt nagegaan of er risico's zijn in de uitvoering van de taken op het gebied van toezicht en handhaving kinderopvang.

De inspectie heeft op 29 november 2024 laten weten op grond van de risicoanalyse over 2023 geen aanleiding te zien voor het uitvoeren van een onderzoek.

Kernthema:

Onderwijs

Bijlagen

--

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Heerlen,

de burgemeester,

de secretaris a.i.,

drs. R. Wever

drs. R. van Wuijtswinkel