Raadsvoorstel

Onderwerp : **Toestemming gemeenteraad GR Gezondheid en GR Recreatieschap Twente**

Zaaknr/Documentnr : 21Z00363/21.0005193
Portefeuillehouder : C.A.M. Kroon

Losser, 28 april 2021

Voorstel

1. Toestemming geven aan het college van burgemeester en wethouders voor het oprichten van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Twente.
2. Toestemming geven aan het college van burgemeester en wethouders voor het wijzigen van de GR Regio Twente in de GR Gezondheid.

Aanleiding

Op 25 september 2019 heeft het algemeen bestuur (verder AB) van Regio Twente de veranderopdracht Regio Twente vastgesteld, waarbij de focus werd gelegd op sociaal-economische structuurversterking. De besluitvorming over het sociaal-economische deel van de gewijzigde organisatie is aan de orde geweest in de raadsvergadering van 9 maart 2021. Het resultaat van de veranderopdracht was te komen tot ontvlechting van de organisatie van de Regio Twente. Ter concretisering heeft het AB van de Regio Twente op 1 juli 2020 hierover een aantal besluiten genomen met een transitieplan. Daarbij is besloten de huidige organisatie van de Regio Twente om te vormen naar een compacte en herkenbare gemeenschappelijke regeling voor GGD/OZJT/VTT, met het gastheerschap voor Samen14 en Kennispunt Twente.
Voor Recreatieve Voorzieningen zou met de betrokkenen samen de best passende en gedragen positionering en wijze van organiseren worden bepaald. De ontvlechting is in het AB van de Regio Twente in de afgelopen periode diverse keren onderwerp geweest van gesprek en besluitvorming.

Bij brief van 3 februari 2021 vraagt heeft het dagelijks bestuur van Regio Twente ons college gevraagd om in te stemmen met:

1. Het in zijn geheel wijzigen van de Regeling Regio Twente in de Gemeenschappelijke regeling Gezondheid;
2. Het oprichten van de bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatieschap Twente.

Echter als gevolg van een amenderingsvoorstel van een drietal gemeenten, heeft er nog een wijziging plaatsgevonden in de regeling die op 3 februari 2021 aan de gemeente zijn aangeboden. In de brief van 7 april 2021 (ontvangen op 12 april 2021) vraagt het dagelijks bestuur van Regio Twente

wederom om instemming met de gewijzigde regeling. Het college heeft de vaststellingsprocedure voor deze beide gemeenschappelijke regelingen opnieuw opgestart.

Beide besluiten kunnen slechts worden genomen met toestemming van uw gemeenteraad (artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen). Het voorstel om deze toestemming aan het college te geven wordt hiermee aan uw raad voorgelegd. De toestemming behelst de beide gemeenschappelijke regeling met daaraan toegevoegd de amendementen die door het algemeen bestuur zijn overgenomen.

Argumenten

.1 *Het te behartigen belang van Recreatieve Voorzieningen past niet in de gewenste focus van de aangepaste gemeenschappelijke regeling voor gezondheid.*
De focus is vastgesteld bij het vaststellen van de veranderopdracht op 25 september 2019. De taak van deze nieuwe gemeenschappelijke regeling ziet vooral op het beheer van de Twente recreatieparken. De GR Gezondheid heeft een aantal duidelijke aandachtsgebieden en daarin past niet het behartigen van het belang van de Recreatieve voorzieningen. Uiteindelijke heeft een bestuurlijke werkgroep, na overleg met alle betrokken, vastgesteld dat de nu voorgestelde organisatievorm een gedragen oplossing is.

1.2 *De bedrijfsvoeringsorganisatie is binnen de kaders van de veranderopdracht de beste optie.*
Wat betreft de juridische entiteit voor recreatieve voorzieningen zijn door de eerdergenoemde bestuurlijke werkgroep vanuit het AB de volgende opties overwogen:
a. Zelfstandige (lichte) GR voor Recreatieve Voorzieningen (zogenaamde bedrijfsvoeringsorganisatie)
b. Centrumgemeente-constructie
c. Recreatieparken naar parkgemeenten
d. Terugvaloptie, dus niet ontvlechten
e. Overdracht recreatieparken aan een commerciële partij.

De bestuurlijke werkgroep heeft de voor- en nadelen van de verschillende opties besproken en heeft geadviseerd de eerste optie, de bedrijfsvoeringsorganisatie. Het AB van de Regio Twente heeft dit advies in de vergadering van 27 januari 2021 overgenomen. De Wet gemeenschappelijke regelingen maakt het sinds 2015 mogelijk om voor uitvoeringswerkzaamheden een lichte vorm van gemeenschappelijke regeling aan te gaan: de bedrijfsvoeringsorganisatie. Hoewel de naam anders doet vermoeden, impliceert dit niet dat hier per se bedrijfsvoeringstaken moeten worden uitgevoerd. Het belangrijkste kenmerk hiervan van is dat er geen sprake is van een geleed bestuur (algemeen bestuur en dagelijks bestuur) maar van een ongeleed bestuur (alleen een bestuur) en zich daarom goed leent voor samenwerking die hoofdzakelijk gericht is op uitvoering. Optie a past wat betreft focus en eenvoud goed bij de uitgangspunten van de veranderopdracht, waarbij wel gezamenlijk publiek eigenaarschap behouden blijft. Daarbij blijven de arbeidsvoorwaarden voor personeel en contracten gelijk en kan de bedrijfsvoeringsorganisatie zich, evenals andere GR-en, aansluiten bij de CAO voor gemeenschappelijke regelingen.

1.3 *Het is de bevoegdheid van de colleges om een bedrijfsvoeringsorganisatie op te richten. De raad moet het college daarvoor toestemming geven.*
Op grond van artikel 1 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt het besluit tot het oprichten van een gemeenschappelijke regeling genomen door de bestuursorganen die de regeling aangaan, in dit geval de colleges van de Twentse gemeenten. Hierbij hebben de colleges toestemming nodig van hun

raden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

1.4 *Het amenderingsvoorstel wordt meegenomen in de besluitvorming.*
In de vergadering van het algemeen bestuur van de Regio Twente van 7 april 2021 is ingestemd met een amenderingsvoorstel van een drietal gemeenten. Als gevolg daarvan wordt aan artikel 5 van de regeling een lid toegevoegd waaruit volgt dat alleen in unanimiteit nieuwe activiteiten aan de regeling kunnen worden toegevoegd. Dit amenderingsvoorstel wordt geacht onderdeel uit te maken van de regeling.

2.1 *Een gevolg van de ontvlechting van sociaal-economische structuurversterking, belangenbehartiging en recreatieve voorzieningen.*
De gewijzigde regeling bevat geen bepalingen meer voor sociaal-economische structuurversterking, recreatieve voorzieningen en belangenbehartiging. Die worden op een andere wijze vormgegeven. De taken en bevoegdheden van GGD, OZJT en VTT zijn in deze regeling ongewijzigd gebleven

2.2 *Het omvormen van de regeling is efficiënter dan ontbinden van de huidige regeling en het aangaan van een nieuwe regeling.*
Door de regeling om te vormen blijft de juridische entiteit bestaan en kunnen onder andere (arbeids-)overeenkomsten voortgezet worden. Dit beperkt de frictiekosten.

2.3 *Samenstelling AB/DB en voorzitterschap*
Het algemeen bestuur komt in de nieuwe situatie voort uit de omvorming van de bestuurscommissies voor Publieke Gezondheid en OZJT. Dit betekent dat, in lijn met de huidige verordening op de bestuurscommissies, de lokaal betrokken portefeuillehouders het algemeen bestuur en dagelijks bestuur vormen. In de verordening op de bestuurscommissies is in artikel 5 geregeld dat de voorzitter een door de commissie uit haar midden aan te wijzen lid is. Voorgesteld wordt om die lijn na omvorming van bestuurscommissie naar algemeen bestuur te continueren.

2.4 *De gemeenteraden hebben een belangrijke rol.*
Op 1 juli 2020 heeft het algemeen bestuur besloten in de om te vormen GR, de raden via een zienswijzeprocedure te betrekken bij het werkprogramma en de evaluatie van de regeling (beiden vierjaarlijks). In de om te vormen GR wordt die rol ter versterking van de positie van de gemeenteraden vastgelegd. In hoofdstuk 7 van de gemeenschappelijke regeling is aandacht voor de relatie tussen het lid van het algemeen bestuur en de raad.

2.5 *Het stemrecht is verwoord conform het transitieplan.*
Een lid van het algemeen bestuur beschikt over één stem. Als het gaat om de vaststelling van de begroting, wijzigingen daarvan en de jaarrekening alsmede om besluiten over investeringen op basis van een gemeentelijke bijdrage beschikt een lid van het algemeen bestuur over het aantal stemmen dat wordt bepaald door het aantal inwoners van zijn gemeente bij aanvang van het kalenderjaar waarin de stemming plaatsvindt.
Bij overige beslissingen geldt een gewone meerderheid van stemmen, welke gewone meerderheid tevens minimaal de helft van de inwoners van Twente vertegenwoordigt.
Unanimiteit is daarnaast vereist voor besluiten die gaan over de uitbreiding het gastheerschap en het verlenen van diensten door de GR Gezondheid.

2.6 *Het is de bevoegdheid van de colleges van B&W om de regeling Regio Twente te wijzigen. De raad moet het college daarvoor toestemming geven.*
Op grond van artikel 1, lid 2 en lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt het besluit tot het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling genomen door het bestuursorgaan of de bestuursorganen die de regeling ook zijn aangegaan, in dit geval de colleges van de Twente gemeenten. Bij wijziging van de gemeenschappelijke regeling is toestemming nodig van de raad. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

2.7 *Het amenderingsvoorstel is meegenomen in de besluitvorming.*
In de vergadering van het algemeen bestuur van 7 april 2021 is ingestemd met een amenderingsvoorstel. Deze amendering houdt in dat van een unanimiteitsvereiste wordt opgenomen in de GR Gezondheid (in artikel 4, leden 3 en 4) ten aanzien van het verlenen van diensten en gastheerschappen. Dit amenderingsvoorstel wordt geacht onderdeel uit te maken van de regeling.

Kanttekeningen

1.1/2.1 De transitie brengt frictiekosten met zich mee.
Bij deze transitie is sprake van incidentele frictiekosten ten gevolge van overdracht of wijziging van de rechtspersoon. Deze kosten zitten vooral in inzet van personele (onder andere juridische en financiële) capaciteit vanwege de overdracht van mensen en middelen. In de dekking van deze transitiekosten is voorzien. Vooralsnog wordt geen extra bijdragen van de deelnemende gemeenten verwacht.

2.1 *Gastheerschap blijft mogelijk, maar met goede administratieve scheiding*.
Gastheerschap blijft ook in de gewijzigde GR mogelijk in verband met de vrijwillige samenwerkingen die nu bij Regio Twente zijn ondergebracht, waarbij ook ondersteuning op het gebied van bedrijfsvoering mogelijk blijft. Op 1 juli 2020 heeft het algemeen bestuur besloten dat de nieuwe organisatie van GGD, OZJT en VTT ook de gastheerschappen van Samen14 en Kennispunt Twente op zich neemt. Het is echter belangrijk dat hier steeds kritisch naar gekeken wordt of dit past in de met deze transitie beoogde focus en eenvoud. De GR Gezondheid blijft ook de bedrijfsvoering voor de GR Recreatieschap verzorgen. Nieuw gastheerschap is overigens na het aangenomen amendement van 7 april 2021 alleen nog maar mogelijk met unanimiteit van stemmen.

2.2 *Er moeten nog besluiten worden genomen over een aantal Coalitions of the Willing.*
De Regio Twente verzorgde ook de ondersteuning van een aantal Coalitions of the Willing. De uitvoering van deze taken spoort niet meer met het uitgangspunt van focus. De bedoeling is om deze werkzaamheden onder te brengen bij gastheergemeenten. Dit proces is in volle gang. Dit geldt ook voor het onderbrengen van de ondersteuning van de Twenteraad. Die wordt in ieder geval niet structureel ondergebracht bij de GR Gezondheid.

Participatie

Het onderwerp leent zich niet voor participatie.

Vervolg

De definitieve besluitvorming van het college wordt na het besluit van uw raad doorgegeven aan de Regio Twente.

Het concept-collegebesluit en de beide gemeenschappelijke regelingen zijn als bijlagen in te zien. In de brief van 7 april 2021 van het dagelijks bestuur van Regio Twente is aangegeven

welke wijzigingen er als gevolg van de aangenomen amendementen er in de voorgelegde regelingen zijn aangebracht.

Het college van burgemeester en wethouders van Losser;

secretaris, burgemeester,