

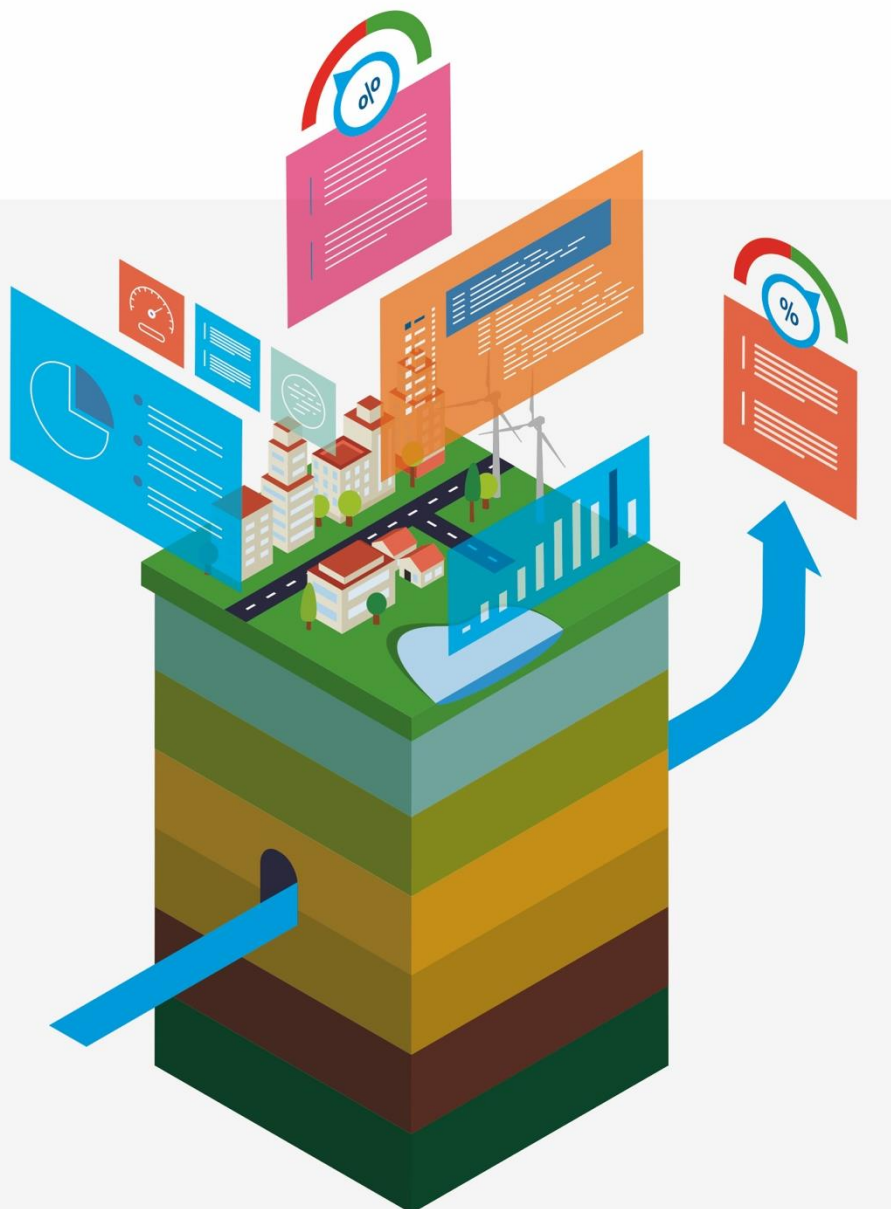


Verantwoordingsrapportage 2025

Basisregistraties adressen en gebouwen
(BAG), grootschalige topografie (BGT) en
ondergrond (BRO)

Datum vaststelling door College van B&W:

7 april 2026

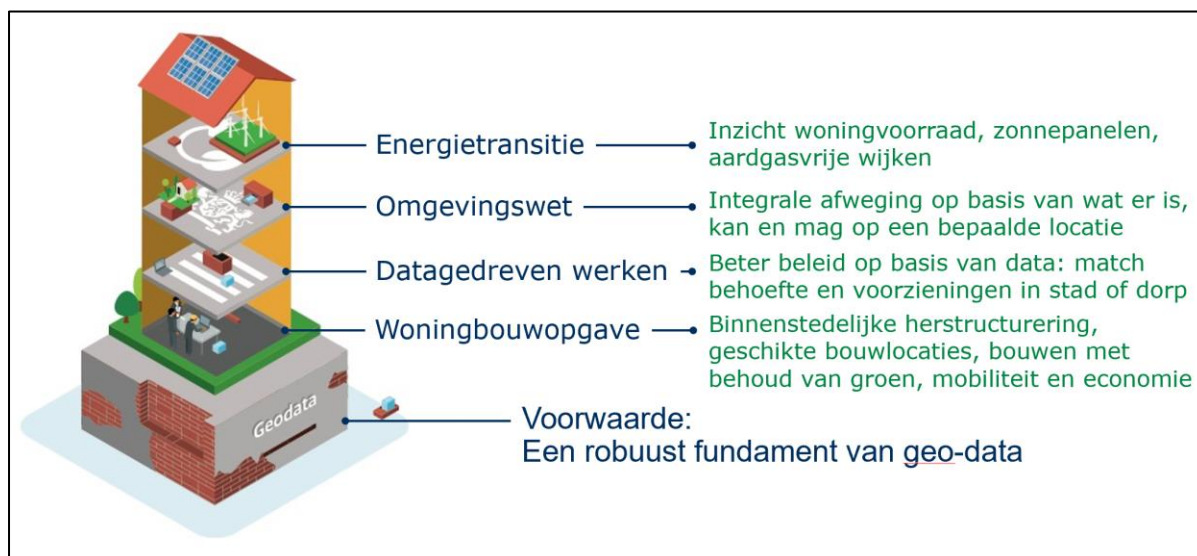


Inhoudsopgave

Managementsamenvatting	3
1. Inleiding.....	9
1.1 Wettelijke taak	9
1.2 Winstpakkers voor de organisatie	9
2. Resultaten	12
2.1 Resultaten in 2024.....	12
2.2 Trend over meerdere jaren	14
3. Verbeterplan	16
3.1 Maatregelen vorige ENSIA-ronde	16
3.2 Nieuwe verbetermaatregelen	16

Managementsamenvatting

In ons land worden geobasisgegevens jaarlijks meer dan 5 miljard keer gebruikt via de landelijke voorzieningen. Indirect gebruik, via bijvoorbeeld de doorlevering van geodata door fabrikanten van navigatiesoftware, komt daar nog bovenop. Het gebruik blijft jaarlijks stijgen en het maatschappelijk belang van deze gegevens, als onderdeel van de geo-informatie infrastructuur, is daarmee groot. Het is daarom cruciaal om de gegevenskwaliteit landelijk op peil te houden.



Afbeelding: nationale geo-informatie infrastructuur (NGII) als basis voor maatschappelijke vraagstukken (bron: VRO)

Wij leggen als bronhouderorganisatie verantwoording af over het beheer van de basisregistraties adressen en gebouwen (BAG), grootschalige topografie (BGT) en ondergrond (BRO). Dat doen we intern richting de gemeenteraad en aan het Rijk via het directoraat-generaal Ruimtelijke Ordening van het ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening. De scores, die op de volgende pagina te zien zijn, vormen het resultaat van door ons uitgevoerde zelfevaluaties. Deze evaluaties betreffen de gegevenskwaliteit en de borging van beheerprocessen. Informatiebeveiliging maakt hiervan vooralsnog geen onderdeel uit.



De gemeente Kerkrade laat sinds 2017 de uitvoerende taken en het beheer van de BGT door de gemeenschappelijke regeling Het Gegevenshuis (HGH) uitvoeren. Deze voert de BGT werkzaamheden voor de deelnemers uit onder mandaat wat betekent dat de eindverantwoordelijkheid van de BGT bij gemeente Kerkrade ligt. De gemeente Kerkrade is en blijft de bronhouder van de BGT-gegevens en door middel van kwartaalrapportages legt HGH verantwoording af aan haar deelnemers over de behaalde resultaten over de BGT.

Scores geobasisregistraties 2025 (tijdvak 1 januari 2025 tot en met 31 december 2025)

Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
BAG	95%	Aan de behaalde score is geen directe consequentie verbonden, de algemene kwaliteit van de BAG in Kerkrade is op orde. Aanvullend op de BAG-BRP koppeling dient minimaal één keer per jaar een controle te worden uitgevoerd met de BRP hetgeen op dit moment nog niet gebeurt. Het ontbreken van deze controle leidt niet tot knelpunten.	<p>Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BAG Er dient minimaal één keer per jaar een controle met de BRP te worden uitgevoerd.</p> <p>Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BAG Verbetermaatregelen worden niet nodig geacht.</p> <p>Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BAG Verbetermaatregelen worden niet nodig geacht.</p>

 < 75% onvoldoende  vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
BGT	100%	<p>Kwaliteitseisen BGT De interne borging en controle op de kwaliteit blijft ondanks de maximale score een aandachtspunt. Het benoemen van een BGT-coördinator hiervoor is een verbeterpunt.</p> <p>Kwaliteitsverbetering BGT Eind 2024 is de koppeling (horizontaal berichtenverkeer) tussen de BGT en de BOR gerealiseerd. Deze koppeling heeft geleid tot een betere afstemming en kwaliteit tussen de BGT en de BAG. Dit onderstreept nogmaals het belang om goed te blijven communiceren en af te stemmen met alle partners. Een kwalitatief goede BGT leidt altijd tot een betere kwaliteit van de data bij de afnemers.</p> <p>Borging proces BGT Ten aanzien van de borging van het proces BGT dient het inzicht krijgen in, het beschrijven van en het vastleggen van de interne BGT-processen nog uitgevoerd te worden.</p>	<p>Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BGT De kwaliteitseisen zoals deze in de wet- en regelgeving zijn vastgelegd voor de BGT zijn voor de gemeente Kerkrade uitgevoerd. Voor het jaar 2026 zijn er geen specifieke en/of aanvullende verbetermaatregelen ten aanzien van de kwaliteitseisen nodig.</p> <p>Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BGT De gemeente Kerkrade is het gehele jaar bezig ten aanzien van het verbeteren van de kwaliteit van de BGT.</p> <p>Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BGT Geen verbeterpunten nodig aangezien er bij Het Gegevenshuis 13 functionarissen aangesteld zijn voor de BGT.</p>

 < 75% Onvoldoende  vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
BRO	86%	<p>De score van 86% wordt veroorzaakt doordat Kerkrade vooralsnog geen leveranciers gemachtigd heeft om rechtstreeks aan te leveren bij het Bronhouderportaal. Leveranciers dienen de gegevens in het juiste format aan te leveren bij gemeente Kerkrade, waarna gemeente Kerkrade zelf de gegevens levert aan het portaal. Dit is vooralsnog een bewuste keuze die geen invloed heeft op de kwaliteit van de BRO. In het kader van de uitbreiding BRO met milieuhygiënische gegevens wordt machtiging wel overwogen. Er worden gesprekken gevoerd met leveranciers om als gemachtigde aan te leveren maar dat leidt nog niet altijd direct tot medewerking hieraan.</p> <p>De lichte stijging van de score van 85 naar 86% in 2025 werd evenals in 2024 veroorzaakt door de beoordelingscriteria over 2025 in de ENSIA, niet door veranderingen in het interne proces. Deze criteria zijn gerelateerd aan het contractueel vastleggen dat leveranciers (adviesbureaus) en uitvoerders (opdrachtnemers en opdrachtgevers) BRO-gegevens raadplegen en toepassen. De gemeente overweegt om zowel geotechnische- als milieuhygiënische onderzoeken niet meer zelf aan de LV-BRO door te leveren maar leveranciers hiervoor te machtigen. Dit moet georganiseerd worden door in uitvragen aan leveranciers via projectleiders op te nemen dat leveranciers de BRO moeten raadplegen en via machtiging ook de resultaten moeten aanleveren aan de LV-BRO. Hiertoe wordt nog een procesbeschrijving opgesteld waarin wordt beschreven hoe contractueel wordt vastgelegd dat uitvoerders BRO-gegevens raadplegen en toepassen. De interne bronhouder/beheerder BRO fungeert tevens als 'interne controleur BRO'. Daarmee is die functie ingevuld. Aanlevering conform BRO-norm en kwaliteit van de BRO is gewaarborgd.</p>	<p>Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BRO</p> <p>Afhankelijk van praktijkervaring vanaf 2019 en verder daar waar nodig proces aanscherpen en/of voorlichting interne stakeholders herhalen. Daarnaast zicht houden op verdere uitrol BRO en de noodzakelijke acties hiertoe binnen de organisatie uitzetten. Op dit moment geen aanleiding tot verdere specifieke maatregelen.</p> <p>Vanwege de verklaring voor de score bestaat geen aanleiding tot het formuleren van een verbetermaatregel. Wel wordt in 2026 het werkproces verder aangepast zodat opdrachtnemers de BRO moeten raadplegen en toepassen en via machtiging gegevens aanleveren via de LV-BRO.</p> <p>Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BRO</p> <p>Afhankelijk van praktijkervaring vanaf 2019 en verder daar waar nodig proces aanscherpen en/of voorlichting interne stakeholders herhalen. Daarnaast zicht houden op verdere uitrol BRO en de noodzakelijke acties hiertoe binnen de organisatie uitzetten. Op dit moment geen aanleiding tot verdere specifieke maatregelen.</p>

 < 60% onvoldoende  vanaf 60% voldoende

Trend score geobasisregistraties

Registratie	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023	Score 2024	Score 2025
BAG	76%	92%	85,7%	75%	94%	95%
BGT	90%	100%	91%	95%	100%	100%
BRO	100%	88%	88%	84%	85%	86%

Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG)

De uitvoering van de Wet BAG, het voldoen aan de wettelijke termijnen, de registratie van BAG-relevante objecten en het kwaliteitsbeheer over de juistheid van gegevens is voldoende geborgd binnen de eigen organisatie. Met inachtneming van de kwaliteitsprioriteiten zoals opgenomen in het *Jaarplan Kwaliteit BAG 2025* is de kwaliteit van de BAG verbeterd. Om ook in de toekomst in control te blijven, zal een duidelijk beleidsmatig kader nodig zijn voor sturing en ontwikkeling voor de BAG en het clusteronderdeel Geo-informatie in het algemeen. Door de invoering van de Omgevingswet en datagedreven werken zal het gebruik van gegevens uit basisregistraties immers fors toenemen en zal de gegevenskwaliteit van de BAG van nog groter belang zijn. Een hogere datakwaliteit leidt tevens tot een betere dienstverlening naar burgers ten aanzien van subsidies, uitkeringen en overige zaken op het gebied van sociale zekerheid.

Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT)

De gemeenschappelijke regeling Het Gegevenshuis voert sinds 2017 het beheer uit van de BGT voor de gemeente Kerkrade. In het algemeen kan gesteld worden dat voor het jaar 2025 wederom de BGT op orde is. De gemelde mutaties worden binnen de wettelijke gestelde termijnen ingewonnen en verwerkt in de BGT. De omvangrijke mutatie-detectierondes BAG-WOZ-BGT van 2024 heeft geleid tot herstel ten opzichte van het jaren 2022 (score 91%) én 2023 (score 95%). De feitelijke score van 100% uit 2024 is in 2025 geconsolideerd.

Om deze score ook voor de komende jaren vast te houden, blijft constante monitoring en afstemming met de partners noodzakelijk. De gemeente Kerkrade heeft als bronhouder van de BGT daarom dit continuproces als een verbetermaatregel opgenomen.

Basisregistratie Ondergrond (BRO)

De BRO is op 1 januari 2018 ingevoerd en heeft met de huidige tranches voor Kerkrade beperkt gevolgen. Op dit moment bestaat geen aanleiding verdere specifieke verbetermaatregelen in te zetten. De daling in de BRO-score van 100% in 2020 naar 86% in 2025 wordt nog steeds veroorzaakt door de keuze dat de gemeente Kerkrade, gezien het lage aantal geotechnische/milieutechnische onderzoeken dat per jaar in opdracht wordt gegeven, geen vast contract met een leverancier van onderzoeken heeft en daarmee geen doorlevering door de leverancier aan de Landelijke Voorziening-BRO (LV-BRO). Per opdracht wordt geregeld dat de leverancier gegevens conform de geldende BRO-norm aanlevert. De lichte stijging naar 86% in 2025 wordt veroorzaakt door de

beoordelingscriteria en niet door veranderingen in het interne proces. Deze beoordelingscriteria zijn gerelateerd aan het contractueel vastleggen dat leveranciers (adviesbureaus) en uitvoerders (opdrachtnemers en opdrachtgevers) BRO-gegevens raadplegen en toepassen. De gemeente overweegt in dat kader nog steeds om zowel geotechnische- als milieuhygiënische onderzoeken niet meer zelf aan de LV-BRO door te leveren maar leveranciers hiervoor te machtigen. Dit moet georganiseerd worden door in uitvragen aan leveranciers via projectleiders op te nemen dat leveranciers de BRO moeten raadplegen en via machtiging ook de resultaten moeten aanleveren aan de LV-BRO. Hiertoe wordt nog een procesbeschrijving opgesteld waarin wordt beschreven hoe contractueel wordt vastgelegd dat uitvoerders BRO-gegevens raadplegen en toepassen. De interne bronhouder/beheerder BRO fungeert tevens als 'interne controleur BRO'. Daarmee is die functie ingevuld. Aanlevering conform BRO-norm en kwaliteit van de BRO is gewaarborgd.

In 2026 wordt het proces rondom de BRO opnieuw gemonitord, houdt de gemeente zicht op de verdere uitrol van de BRO en worden de noodzakelijke acties voor het implementeren van toepasselijke volgende tranches binnen de organisatie uitgezet. In de huidige processen wordt bij opdrachten aan de opdrachtnemers van gemeente Kerkrade nog niet contractueel vastgelegd dat BRO-gegevens moeten worden geraadpleegd. In 2026 wordt, afhankelijk van de bereidheid van leveranciers, het proces geïmplementeerd via uitvragen door de projectleiders waarbij standaard wordt opgenomen dat de BRO geraadpleegd moet worden en dat onderzoeksresultaten in het juiste format middels machtiging door de gemeente in de LV-BRO worden aangeleverd. Daarmee heeft het college de BRO-registratie vormgegeven voor zover de verplichting daartoe strekt en is het college in control voor de BRO. De voor de ondergrond relevante informatie is hiermee beschikbaar.

1. Inleiding

1.1 Wettelijke taak

De BAG, BGT en BRO maken onderdeel uit van het overheidsstelsel van basisregistraties. Het bijhouden van deze geobasisgegevens is verplicht voor gemeenten, met inachtneming van de bijbehorende kwaliteitseisen. De BAG bevat gegevens over adressen en gebouwen en deze worden centraal beschikbaar gesteld via de Landelijke Voorziening (BAGLV). Het Kadaster beheert de BAGLV en stelt de gegevens beschikbaar aan de diverse afnemers. Organisaties met een publieke taak, zoals ministeries, waterschappen, politiekorpsen en veiligheidsregio's, zijn verplicht de authentieke gegevens uit de registraties te gebruiken. Doordat de overheid op deze manier gegevens éénmalig inwint en meervoudig gebruikt, vraagt men burgers niet naar de bekende weg.

De BGT is een gedetailleerde (in vaktaal: grootschalige) digitale kaart van heel Nederland. Daarin worden alle objecten als gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en groen op een eenduidige manier vastgelegd. Het doel van de BGT is de hele overheid gebruik te laten maken van dezelfde basisgegevens over de grootschalige topografie van Nederland.

De BRO bevat gegevens over geologische en bodemkundige opbouw van de Nederlandse ondergrond. Momenteel wordt de BRO stapsgewijs voltooid. Per stap bevat deze registratie steeds meer gegevens over de diepe en ondiepe ondergrond. Deze worden geordend op basis van zogeheten 'registratieobjecten'. In totaal gaat het om ca. 26 registratieobjecten. Voorbeelden van registratieobjecten zijn de grondwatermonitorsput of het geotechnisch sondeonderzoek.

1.2 Winstpakkers voor de organisatie

Het belang van de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG).

Het gebruik van de BAG en andere geobasisregistraties is enorm, indirect en divers. Vaak gebruiken mede-overheden, burgers en bedrijven geo-informatie zonder dit door te hebben. Denk aan het invoeren van een adres in de routeplanner, het opzoeken van een postcode, het bekijken van een kaart, vragen als: 'Waar is hier de dichtstbijzijnde pizzeria, museum, ziekenhuis of parkeergarage?'. De BAG speelt een belangrijke rol in de beantwoording van al deze vragen. De datakwaliteit van de BAG-administratie is daarom van groot belang.

Dat belang wordt nóg groter als er mensenlevens op het spel staan. Neem bijvoorbeeld het navigatiesysteem van Ambulancezorg Nederland dat gebruik maakt van de adressen en coördinaten uit de BAG. In tegenstelling tot de algemene routeplanners die vaak per kwartaal worden bijgewerkt, is de locatie na het ontstaan van een object al binnen 4 werkdagen opgenomen in de BAG. De actualiteit, juistheid en compleetheid van de BAG-gegevens zijn cruciaal voor hulpdiensten om snel ter plaatse te kunnen zijn en kan bij spoedeisende hulpverlening zelfs mensenlevens redden.

Het belang van de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT)

Waar is iets? Wat is iets? En welke kenmerken heeft het? Deze vragen zijn relevant voor veel processen. Hiervoor moeten de geo-basisregistraties BAG, BGT en BRO van hoge kwaliteit zijn, omdat deze geo-data nu al door de hele samenleving gebruikt worden.

Het werken met goede en betrouwbare data uit de geo-basisregistraties heeft de volgende voordelen:

- een betere dienstverlening aan burgers en bedrijven, want de gegevens zijn altijd actueel en betrouwbaar;
- administratieve lastenverlichting, want het kost bedrijven en burgers minder tijd en minder moeite om gegevens aan te leveren;
- een betere samenwerking binnen de overheid, want eenduidige afspraken over gegevens maken eenduidige en eenvoudige uitwisselingen mogelijk;
- kostenbesparingen door minder fouten, minder inwinnen en minder communicatieproblemen.
- het vormen van de basis voor het **data-gedreven-werken!**

Zoals duidelijk in het plaatje van de managementsamenvatting te zien is, kunnen de complexe maatschappelijke vraagstukken enkel slagen als er sprake is van een robuust fundament van geodata. Dit fundament bestaat nu echter nog uit losse basis- en kernregistraties. Waar deze basis- en kernregistraties te vinden zijn, wat de kwaliteit hiervan is, wat de onderlinge samenhang is en hoe deze data dan toe te passen in een GIS (Geografisch Informatie Systeem) wordt steeds belangrijker, ook binnen de gemeente Kerkrade.

Een goed gelegd **geo-fundament** is een voorwaarde voor de totale informatievoorziening als het straks gaat om meer en meer data gedreven te werken. Eigen regievoering, opbouw van kennis en overzicht houden op de interne en externe geo-basisregistraties is dus van groot belang om de ondersteuning te kunnen leveren aan de complexe maatschappelijke opgaven zoals:

- Woningbouwopgave;
- Energietransitie;
- Omgevingswet;
- Klimaatverandering (hittestress & wateroverlast);
- Vraagstukken vanuit het Sociale Domein
- Etc.

Het is daarom belangrijk om binnen de gemeentelijke organisatie steeds meer bewustwording te creëren rondom het begrip "locatie". Het begrip "locatie" moet vaker als vertrekpunt gaan dienen voor het ophalen van benodigde informatie. De BGT is uitermate geschikt om dit bewustwordingsproces te bevorderen én vorm te geven.

De gemeente Kerkrade omarmt dan ook de uitgangspunten zoals deze beschreven staan in de Meerjarenvisie Beraad voor Geo-informatie (2024) "Zicht op Nederland" voor wat betreft de versterking van de datawaardeketen betreffende de BGT.

Het belang van de Basisregistratie Ondergrond (BRO)

De Nederlandse ondergrond wordt intensief gebruikt, o.a. voor drinkwaterwinning, ondergronds transport en delfstoffenwinning. De toestand van de ondergrond is van belang bij bovengrondse activiteiten zoals stedenbouw, woningbouw en de aanleg van infrastructuur. Zonder ondergrond geen bovengrond! Bovendien komen er steeds meer gebruiksmogelijkheden van de ondergrond bij, zoals de winning van aardwarmte, de opslag van CO₂ en warmte- en koudeopslag. Om goed onderbouwde beleidskeuzes te kunnen maken over het gebruik van de ondergrond, moet de overheid over de juiste gegevens beschikken.

De BRO zorgt ervoor dat gegevens over de ondergrond die onder verantwoordelijkheid van overheden ontstaan, gestandaardiseerd en op één centrale plek worden geregistreerd, beheerd en beschikbaar gesteld voor hergebruik. De invoering van de BRO ondersteunt de vier belangrijkste maatschappelijke opgaven van dit moment: energietransitie, woningopgave, infrastructurele projecten en waterveiligheid. Voor de gemeente Kerkrade is de omvang van de BRO nog beperkt met de huidige tranches, maar zal naar de toekomst toe steeds belangrijker worden voor de genoemde maatschappelijke opgaven.

2. Resultaten

2.1 Resultaten in 2025

De score per basisregistratie is opgebouwd uit drie onderdelen: gegevenskwaliteit, kwaliteitsverbeteringstrajecten c.q. transitie en borging proces. Hieronder is de score aangegeven per geobasisregistratie:

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BAG	Categorie 1: gegevenskwaliteit	96 %
	Categorie 2: proces en organisatie	94 %
	Totaalscore	95 %

Vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BGT	Categorie 1: gegevenskwaliteit	100 %
	Categorie 2: proces en organisatie	100 %
	Totaalscore	100 %

Vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BRO	Categorie 1: gegevenskwaliteit	80 %
	Categorie 2: proces en organisatie	92 %
	Totaalscore	86 %

Vanaf 60% voldoende

Voor alle drie de basisregistraties zijn de scores 75% of hoger (BAG, BGT) of minimaal 60% (BRO). Daarmee voldoet gemeente Kerkrade ruim aan de gestelde minimale scores.

Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG).

In het algemeen zijn de BAG-processen voldoende geborgd in de organisatie. De processen zijn op schrift gesteld en worden conform beschrijving uitgevoerd. Op grond van de mandaatregeling zijn alle BAG-relevante taken en bevoegdheden belegd en is vervanging geregeld om de voortgang van de termijn gebonden processen te kunnen waarborgen.

Alle BAG-relevante objecten waarvoor omgevingsvergunningen zijn verleend, worden verwerkt in de BAG-registratie. De door de gemeente ontvangen externe terugmeldingen worden binnen de

gestelde termijn van 2 werkdagen afgehandeld of in onderzoek geplaatst. De onderzoeksresultaten en eventuele wijzigingen in de BAG-registratie worden te allen tijde teruggekoppeld naar de melder.

De definitieve geometrie van panden wordt binnen de gestelde termijn van 6 maanden verwerkt in de BAG. Het grondgebied van de gemeente Kerkrade wordt systematisch gecontroleerd. In samenhang met de WOZ en de BGT wordt jaarlijks een mutatiesignalering uitgevoerd.

De in de BAG-registratie opgenomen gegevens worden op basis van brondocumenten op adequate en traceerbare wijze gedocumenteerd en worden blijvend gearchiveerd. Maandelijks worden in het kwaliteitsdashboard van het Kadaster mogelijke onjuistheden gesignaleerd en gerapporteerd. Deze worden in de vorm van uitvallijsten beoordeeld en indien nodig worden gegevens nader onderzocht en gecorrigeerd.

Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT)

Categorie 1; gegevenskwaliteit:

Zoals elk jaar hebben in 2025 de beheerprocessen bij Het Gegevenshuis in het teken gestaan van de kwaliteitsverbetering van de BGT. Met de maximaal behaalde 100% score wordt wederom ruim voldaan aan de minimale te behalen score van 75% voor de BGT.

Categorie 2; proces en organisatie:

Ondanks de behaalde score van 100% is de beschikbare capaciteit bij de gemeente Kerkrade voor de BGT nog steeds gericht op de uitvoering en de afstemming tussen de partners.

Dit proces verloopt goed, maar de vastlegging en monitoring van de BGT-werkprocessen blijven nog steeds onderbelicht. De aandachtspunten moeten in 2026 wederom liggen op het gebied van de structurele borging en beschrijving van processen van de BGT in de gemeentelijke organisatie.

Basisregistratie Ondergrond (BRO)

Kwaliteit, proces en organisatie van de BRO zijn voldoende geborgd binnen de gemeente Kerkrade. De BRO-score lager dan 100% wordt veroorzaakt doordat de gemeente Kerkrade, gezien het lage aantal onderzoeken dat per jaar in opdracht wordt gegeven, geen vast contract met een leverancier van onderzoek heeft en daarmee geen doorlevering door de leverancier aan de Landelijke Voorziening-BRO (LV-BRO). Per opdracht wordt geregeld dat de leverancier gegevens conform de geldende BRO-norm aanlevert.

De lichte stijging naar 86% in 2025 wordt veroorzaakt door de beoordelingscriteria, niet door veranderingen in het interne proces. Deze beoordelingscriteria zijn gerelateerd aan het contractueel vastleggen dat leveranciers (geotechnische adviesbureaus) en uitvoerders (opdrachtnemers en opdrachtgevers) BRO-gegevens raadplegen en toepassen.

De gemeente overweegt in dat kader nog steeds om zowel geotechnische- als milieuhygiënische onderzoeken niet meer zelf aan de LV-BRO door te leveren maar leveranciers hiervoor te machtigen. Dit moet georganiseerd worden door in uitvragen aan leveranciers via projectleiders op te nemen dat leveranciers de BRO moeten raadplegen en via machtiging ook de resultaten moeten aanleveren aan de LV-BRO. Hiertoe wordt nog een procesbeschrijving verder opgesteld waarin wordt beschreven hoe contractueel wordt vastgelegd dat uitvoerders BRO-gegevens raadplegen en toepassen. De interne bronhouder/beheerder BRO fungeert tevens als 'interne controleur BRO'. Daarmee is die functie ingevuld. Aanlevering conform BRO-norm en kwaliteit van de BRO is gewaarborgd.

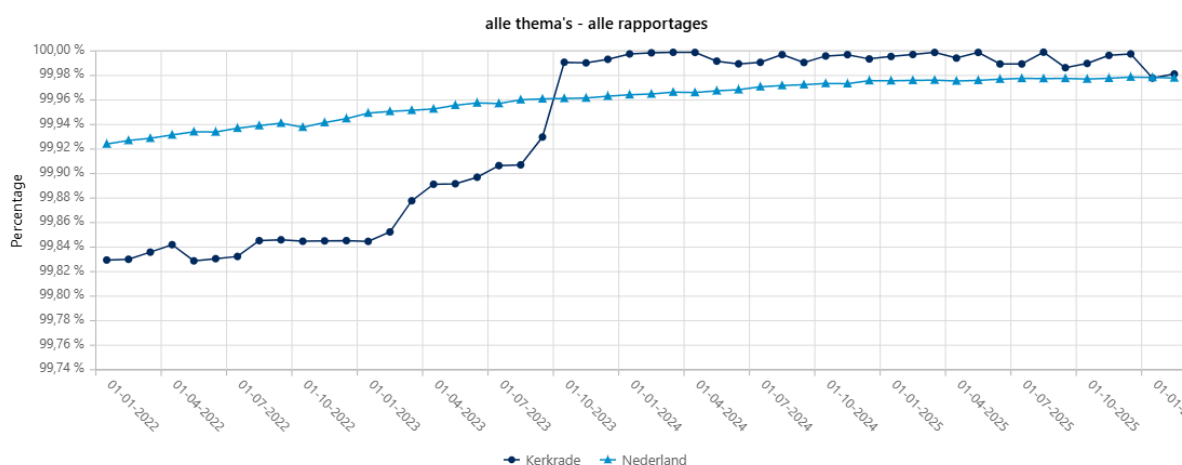
2.2 Trend over meerdere jaren

Trend score geobasisregistraties:

Registratie	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023	Score 2024	Score 2025
BAG	76%	92%	85,7%	75%	94%	95%
BGT	90%	100%	91%	95%	100%	100%
BRO	100%	88%	88%	84%	85%	86%

Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG).

Onderstaande grafiek toont de ontwikkeling van de kwaliteit van de BAG ten opzichte van het landelijk gemiddelde over de periode 1 januari 2022 tot 1 februari 2026 van alle in het Kwaliteitsdashboard BAG opgenomen thema's.



Bron: Kadaster Kwaliteitsdashboard BAG.

De grafiek toont een positieve trend waarbij de kwaliteit van de BAG in Kerkrade de laatste jaren boven het landelijk gemiddelde ligt. Hieruit mag geconcludeerd worden dat de algemene kwaliteit van de BAG in Kerkrade op orde is.

Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT)

Kwaliteitsverbetering van de BGT blijft de inzet binnen de gemeente Kerkrade. Scoorde de gemeente in 2019 op de geëvalueerde rubrieken (borging processen, tijdigheid, volledigheid en juistheid) in totaal nog maar 60%, werden in de jaren daarna de wettelijk verplichte scores behaald.

De lagere prognose voor het jaar 2022 werd voorspeld omdat de BGT in dat jaar nog aan de feitelijke situatie getoetst moest worden en de aanwezigheid van "niet-gekoppelde panden". Dit was te verklaren doordat panden vaak eerder in de BAG worden opgenomen dan in de BGT maar aan de andere kant panden ook weer eerder in de BGT met als resultaat dat bij een fotokartering allerlei panden kunnen worden opgenomen die nog niet in de BAG staan.

De uitgebreide mutatie-/detectie van de jaren 2024 en 2025 hebben geleid tot de consolidatie van de 100% score. De verwachting voor 2026 is dat deze score gelijk blijft of iets zal afnemen.

Basisregistratie Ondergrond (BRO)

De daling in de BRO-score van 100% in 2020 naar 86% in 2025 wordt, zoals eerder beschreven, veroorzaakt door de keuze dat de gemeente Kerkrade, gezien het lage aantal onderzoeken dat per jaar in opdracht wordt gegeven, geen vast contract met een leverancier van onderzoek heeft en daarmee geen doorlevering door de leverancier aan de LV-BRO. De lichte stijging naar 86% in 2025 wordt veroorzaakt door de beoordelingscriteria in de ENSIA-vragenlijst over 2025, niet door veranderingen in het interne proces. Deze beoordelingscriteria zijn gerelateerd aan het contractueel vastleggen dat leveranciers (adviesbureaus) en uitvoerders (opdrachtnemers en opdrachtgevers) BRO-gegevens raadplegen en toepassen.

Per opdracht wordt binnen gemeente Kerkrade geregeld dat de leverancier gegevens conform de geldende BRO-norm aanlevert. De interne bronhouder levert de gegevens aan de LV-BRO aan. In de huidige processen wordt bij opdrachten aan de opdrachtnemers van gemeente Kerkrade nog niet contractueel vastgelegd dat BRO-gegevens moeten worden geraadpleegd. Hiervoor is in 2024 en 2025 een werkproces beschreven dat in overleg met betrokken projectleiders binnen gemeente Kerkrade in 2026 verder geïmplementeerd wordt. In elk geval is het meenemen van de BRO-gegevens via de Specialist Bodem/bronhouder, tot het moment van implementatie, intern voldoende geborgd. Het raadplegen en toepassen van de BRO is namelijk voor zowel activiteiten (projecten en beheer) die inzicht in de ondergrond vereisen als voor beleidsvoorbereiding en planvorming in een werkproces vastgelegd. Gezien de aard en omvang hiervan binnen gemeente Kerkrade gaat dit voornamelijk via de specialist bodem en wenden projectleider, stedenbouwkundige, planoloog, bestemmingsplanjurist of opdrachtgever zich tot de specialist bodem voor informatie en overleg. Deze levert de benodigde BRO-gegevens uit de LV-BRO aan opdrachtnemers aan waarmee het raadplegen en toepassen in praktijk wel gebeurt maar niet via een contract door de opdrachtnemers zelf.

De gemeente overweegt echter nog steeds om zowel geotechnische- als milieuhygiënische onderzoeken niet meer zelf aan de LV-BRO door te leveren maar leveranciers hiervoor te machtigen. Dit moet georganiseerd worden door in uitvragen aan leveranciers via projectleiders op te nemen dat leveranciers de BRO moeten raadplegen en via machtiging ook de resultaten moeten aanleveren aan de LV-BRO. Hiertoe wordt de eerder genoemde procesbeschrijving aangepast waarin wordt beschreven hoe contractueel wordt vastgelegd dat uitvoerders BRO-gegevens raadplegen en toepassen. De interne bronhouder/beheerder BRO fungeert tevens als 'interne controleur BRO'. Daarmee is die functie ingevuld. Aanlevering conform BRO-norm en kwaliteit van de BRO is gewaarborgd

De trend van de BRO geeft door het bovenstaande een vertekend beeld. Indien de vragen met betrekking tot contracten met leveranciers van geotechnisch onderzoek bevestigend waren beantwoord, was de score voor de BRO hoger. Aangezien de gemeente Kerkrade heeft geantwoord geen contracten te hebben, wordt de vraag als negatief gescoord in de methodiek van de ENSIA [*Heeft u contractueel vastgelegd dat leveranciers de gegevens volgens de wettelijke catalogi doorleveren aan het Bronhouderportaal?*] en [*Heeft u contractueel vastgelegd dat leveranciers of uitvoerders BRO-gegevens raadplegen?*]. De gemeente heeft dit immers niet contractueel vastgelegd aangezien de gegevens aan de gemeente moeten worden aangeleverd in het juiste format. Hetzelfde geldt voor de vraag over het raadplegen en het hiervan contractueel vastleggen. De negatieve score doet echter geen recht aan de toelichting die bij de vraag is opgegeven en de feitelijke situatie.

3. Verbeterplan

3.1 Maatregelen vorige ENSIA-ronde

Ten aanzien van de BAG

De verbetermaatregelen ten aanzien van het wegwerken van BAG- en BGT-pandgeometrieverschillen zijn gerealiseerd. De verschillen uit de werklijst 'Geometrieverschil pand BGT-BAG' op Tableau zijn opgelost. De verbetermaatregelen ten aanzien van de controle met de BRP, die minimaal één keer per jaar dient te worden uitgevoerd, zijn nog niet gerealiseerd.

Ten aanzien van de BGT

De verbetermaatregelen zijn behaald.

Ten aanzien van de BRO

Ten aanzien van de onderdelen Borging, Actualiteit, Volledigheid en Juistheid uit de BRO was er in 2024 geen aanleiding tot verdere specifieke maatregelen. Uit praktijkervaring heeft Kerkrade geformuleerd dat daar waar nodig het proces aangescherpt wordt en/of voorlichting aan interne stakeholders herhaald wordt. Daarnaast heeft Kerkrade aangegeven zicht te houden op verdere uitrol BRO en de noodzakelijke acties hiertoe binnen de organisatie uit te zetten. In 2024 was er geen aanleiding tot verdere specifieke maatregelen.

3.2 Nieuwe verbetermaatregelen

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BAG

Er dient minimaal één keer per jaar een controle met de BRP te worden uitgevoerd. In samenwerking met de afdeling Burgerzaken dienen afspraken te worden gemaakt om een jaarlijkse controle tot stand te brengen.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BAG

Verbetermaatregelen worden niet nodig geacht.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BAG

Verbetermaatregelen worden niet nodig geacht.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BGT

De kwaliteitseisen zoals deze in de wet- en regelgeving zijn vastgelegd voor de BGT zijn voor de gemeente Kerkrade uitgevoerd. Voor het jaar 2026 zijn er geen specifieke en/of aanvullende verbetermaatregelen ten aanzien van de kwaliteitseisen nodig.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BGT

De gemeente Kerkrade is het gehele jaar bezig ten aanzien van het verbeteren van de kwaliteit van de BGT.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BGT

Geen verbeterpunten nodig aangezien er bij Het Gegevenshuis 13 functionarissen aangesteld zijn voor de BGT.

Het benoemen van een interne BGT-coördinator blijft wel een verbeterpunt ten aanzien van de borging van het interne proces BGT maar ook voor de bewaking van de kwaliteit van de BGT. De BGT-coördinator legt alle relevante interne BGT werkprocessen vast en draagt zorg voor de

eindverantwoordingsrapportage BGT. De coördinator is tevens aanspreekpunt voor de regionale SVG-BGT (Samenwerking Verband Gemeenten BGT).

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BRO

Afhankelijk van praktijkervaring vanaf 2019 en verder daar waar nodig proces aanscherpen en/of voorlichting interne stakeholders herhalen. Daarnaast zicht houden op verdere uitrol BRO en de noodzakelijke acties hiertoe binnen de organisatie uitzetten. Op dit moment geen aanleiding tot verdere specifieke maatregelen.

Ten aanzien van Borging, Actualiteit, Volledigheid en Juistheid bestaat ook in 2025 voor de BRO geen aanleiding tot verdere specifieke maatregelen. Uit praktijkervaring vanaf 2019 en verder daar waar nodig proces aanscherpen en/of voorlichting interne stakeholders herhalen. Daarnaast zicht houden op verdere uitrol BRO en de noodzakelijke acties hiertoe binnen en buiten de organisatie uitzetten. Wel wordt in 2026 het werkproces aangepast zodat opdrachtnemers de BRO moeten raadplegen en toepassen en via machtiging gegevens aanleveren via de LV-BRO.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BRO

Afhankelijk van praktijkervaring vanaf 2019 en verder daar waar nodig proces aanscherpen en/of voorlichting interne stakeholders herhalen. Daarnaast zicht houden op verdere uitrol BRO en de noodzakelijke acties hiertoe binnen de organisatie uitzetten. Op dit moment geen aanleiding tot verdere specifieke maatregelen.