VEILIGHEIDSREGIO
GRONINGEN

Jaarstukken 2020

Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Groningen

Dhr. K.F. Schuiling
voorzitter

Dhr. A. van der Tuuk
penningmeester

Vastgesteld op 26 maart 2021

SAMEN ALERT EN DAADKRACHTIG

Inhoudsopgave

Jaarverslag 4

Voorwoord 5

1 Inleiding 7

1.1 Bevindingen en highlights 7

2 Resultaat- en bestemming 8

3 FLO ontwikkeling meerjarig 11

4 Programmaverantwoording 13

4.1 Brandweerzorg 13
4.2 Crisisbeheersing 22
4.3 Gemeentelijke Kolom Groningen 25
4.4 Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio 29

5 Paragrafen 33

5.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing 33
5.2 Onderhoud kapitaalgoederen 37
5.3 Financiering 37
5.4 Bedrijfsvoering 39
5.5 COVID-19 39
5.6 Verbonden partijen 41

Jaarrekening 43

6 Balans en overzicht baten en lasten 44

6.1 Waarderingsgrondslagen en resultaatbepaling 47

7 Toelichtingen 49

7.1 Toelichting balans 49
7.2 Toelichting baten en lasten 55
7.2.1 Brandweerzorg 56
7.2.2 Crisisbeheersing 59
7.2.3 Gemeentelijke kolom Groningen 61
7.2.4 Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio 62

8 Gebeurtenissen na balansdatum 67

Bijlagen 68

I. Gemeentelijke bijdrage 69

II. Rijksbijdrage BDuR en SiSa 71

III. Reserves 72

IV. Risico's 73

V. Geldleningen 79

VI. Taakvelden 80

Controleverklaring 82





Jaarverslag

SAMEN ALERT EN DAADKRACHTIG

Voorwoord

Met u kijk ik terug op een bewogen jaar waarin de wereld werd getroffen door een pandemie van ongekende omvang. Niet eerder kreeg Nederland te maken met de ingrijpende gevolgen van een wereldwijde pandemie. Een pandemie die de samenleving wellicht niet volledig heeft ontwricht, maar die door de strenge coronamaatregelen en de (gedeeltelijke) lockdowns in alle opzichten heel veel heeft gevraagd van inwoners, bestuurders, maatschappelijke organisaties, het bedrijfsleven, sport en cultuur, maar bovenal van de zorg. Een pandemie die ook veel heeft gevraagd van Veiligheidsregio Groningen. We zijn een lenige organisatie. Maar lenigheid kent twee kanten. Enerzijds zijn we flexibel, bewegen we gemakkelijk mee. Daar zijn we trots op, hier hebben we naar gezocht in de ontwikkeling van onze organisatie. Echter, over een lange periode eist lenigheid ook zijn tol. Als organisatie hebben we daar oog voor.

Voor het eerst sinds de inwerkingtreding van de Wet Veiligheidsregio's in 2014 werd Nederland geconfronteerd met een maandenlange opschaling naar het niveau GRIP4. Immers, de maatschappelijke vraagstukken die volgden uit deze coronacrisis konden niet alleen door de functionele keten (VWS, RIVM, GGD) worden beantwoord.

Bevoegdheden werden maandenlang belegd bij de voorzitters van de veiligheidsregio, de uitvoering van de taken werd belegd bij de veiligheidsregio, die daardoor meer dan ooit zichtbaar werden voor de samenleving. Dat laatste blijkt bijvoorbeeld uit de bereikcijfers van onze in 2020 vernieuwde website en het bereik en de waardering van onze berichten en video's op social media.

Het principe van de flexibele opschaling is in 2020 onze kracht geworden. In de afgelopen jaren heeft Veiligheidsregio Groningen al laten zien dat de klassieke rampenbestrijding niet altijd meer het antwoord is op de complexe veiligheidsvraagstukken in onze provincie. De verbinding met gemeenten, klassieke en nieuwe netwerkpartners, die al bestond en in 2019 door aardbevingen, uitval van nutsvoorzieningen, boerenprotesten en toegenomen maatschappelijke onrust nog eens was herbevestigd, werd in de coronacrisis nog eens extra zichtbaar.

De constructieve samenwerking met GGD Groningen en de gemeenten stelde Veiligheidsregio Groningen in staat om voortvarend en vasthoudend de regie te nemen en te houden in de aanpak van de pandemie in onze provincie en gemeenten te ondersteunen. Met de inwerkingtreding van de Tijdelijke Wet Maatregelen Covid 19 per 1 december 2020 is een groot aantal bevoegdheden weer belegd bij de gemeenten. De rol van de veiligheidsregio is nu vastgelegd in een projectorganisatie, waar werk uit blijft voortvloeien.

De coronacrisis dwong tot het zoeken van nieuwe structuren op het gebied van crisisbeheersing, bevolkingszorg en (crisis)communicatie. De samenwerking op het gebied van crisiscommunicatie tussen VRG en GGD heeft bijvoorbeeld echt haar vruchten afgeworpen. Met de opgedane kennis gaat Veiligheidsregio Groningen voort op de in ingeslagen weg, vastgelegd in het in 2020 vastgestelde Veiligheidsplan, waarbij de samenvlechting van de sector Crisisbeheersing, de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio en de Gemeentelijke Kolom Groningen aan urgentie heeft gewonnen. Dit proces krijgt in 2021 zonder meer een vervolg.

Ook in eigen huis bood de crisis kansen. De noodzaak om een groot deel van de organisatie thuis te laten werken viel samen met de vervanging van de werkplekken en de eindgebruikers hardware. De afdeling IM/ICT heeft in de tweede helft van het jaar alle zeilen bijgezet om de medewerkers onder deze bijzondere omstandigheden op een goede manier te faciliteren. Dat geldt ook voor de

afdeling Facilitaire Zaken die de medewerkers zowel aan de Sontweg als in de gebieden en ook thuis heeft ondersteund.

De gevolgen van de coronacrisis zien we ook terug in de financiën. Aan de ene kant hebben we meerkosten moeten maken op het gebied van onder andere crisiscommunicatie. Aan de andere kant zijn er incidentele voordelen omdat activiteiten zijn stilgelegd. Het is van belang om aandacht te blijven houden voor de financiële positie van VRG. In 2020 zijn afspraken gemaakt met de gemeenten om de negatieve algemene reserve als gevolg van de FLO dossier in 5 jaar op te lossen. Tegelijkertijd spelen diverse (landelijke) ontwikkelingen die een grote financiële impact kunnen hebben op VRG.

De vraagstukken op het gebied van Brandweerzorg worden komend jaar verwoord in de Brandweervisie 2030. Nog altijd dwingen Europese en landelijke wet- en regelgeving ons en de andere veiligheidsregio's kritisch te kijken naar de houdbaarheid en betaalbaarheid van het vrijwillige karakter van onze brandweerorganisatie. In het najaar van 2020 is met ons bestuur gesproken over de toekomstbestendige ontwikkeling van de brandweerzorg in onze regio, bijvoorbeeld op het gebied van bluswatervoorziening.

2020 was een uitzonderlijk jaar. Met de opstart van het vaccineren van de bevolking is een nieuwe fase aangebroken, een fase van hoop. Maar we staan nog aan het begin van de uitweg uit deze coronacrisis. Het zal nog maanden duren voor alle inwoners van Nederland de kans hebben gekregen om zich te laten vaccineren.

Voor Veiligheidsregio Groningen zal het nieuwe jaar dan ook voor een groot deel in het teken blijven staan van de coronacrisis. Daarbij houden we onverminderd aandacht voor alle risico's die een gezond en veilig bestaan in onze provincie in de weg staan.

Wilma Mansveld
Directeur Veiligheidsregio Groningen

1 Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Groningen (VRG). VRG is een jonge organisatie, die zich intern ontwikkelt en extern meer profileert. VRG is verantwoordelijk voor het leveren van goede brandweerzorg en het vormgeven van een stevige crisisorganisatie, samen met partners in crisisbeheersing.

Bestuurlijk gezien bestaat VRG uit de programma's Brandweerzorg, Crisisbeheersing, Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG) en de Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR). Het jaarverslag is ingedeeld op een verantwoording van deze programma's. Dit is ook conform de wijze waarop de begroting voor 2020 per programma tot stand is gekomen. De ontwikkelingen binnen de verschillende sectoren worden verder toegelicht bij de betreffende paragraaf.

1.1 Bevindingen en highlights

Het jaar 2020 is een bijzonder jaar voor VRG door de gevolgen van de coronacrisis. Aan de ene kant leidt de coronacrisis tot meerkosten voor de Veiligheidsregio op het gebied van onder andere crisiscommunicatie. Daarnaast is de inzet van een groot deel van het personeel volledig gericht geweest op de aanpak van de corona crisis. Aan de andere kant zijn er incidentele voordelen omdat werkzaamheden zijn stilgelegd. Dit leidt tot lagere vrijwilligersvergoedingen en lagere opleidingskosten. Per saldo is er sprake van een financieel voordeel op de reguliere exploitatie van afgerond € 531 duizend. Door de grote inzet van ons eigen personeel hebben we de meerkosten kunnen beperken en op kunnen vangen binnen de bestaande begroting (minderkosten). We maken geen aanspraak op de compensatieregeling vanuit het Rijk voor COVID-19 kosten, omdat meer- en minderkosten op grond van de regeling verrekend moeten worden.

In de jaarrekening 2019 is een voorziening getroffen van € 15,2 mln. voor de toekomstige FLO kosten. Met de gemeenten is in 2020 afgesproken om de ontstane negatieve reserve in 5 jaar op te lossen door een aanvullende deelnemersbijdrage van € 2,6 mln. per jaar. Deze aanvullende deelnemersbijdrage wordt zichtbaar in de jaarrekening. De FLO kosten zijn bij de jaarrekening 2020 opnieuw herrekend door een externe adviseur. Door de netto inkomen garantie en de herziene regels van de belastingdienst over de regeling Vervroegd Uittreden (RVU) en de nieuwe wet tot aanpassing duur toepassing levensloop, die in januari 2021 in werking is getreden, is een extra aanvulling van de voorziening benodigd van circa € 1 mln. ten opzichte van de begroting. Omdat we de kosten meerjarig bezien hoeven de gemaakte afspraken op korte termijn nog niet te worden herzien met de gemeenten. De meerjarige effecten zijn afzonderlijk inzichtelijk gemaakt in de jaarrekening. Begin 2022 zullen we de gemaakte afspraken opnieuw evalueren.

De focus op de aanpak van de coronacrisis, de stijgende FLO kosten, de diverse landelijke ontwikkelingen en de krappe financiële positie van VRG zorgen er wel voor dat het risicoprofiel stijgt. Dit komt ook terug in het voorstel tot resultaatbestemming en de risicoparagraaf.

2 Resultaat- en bestemming

Het voordelige resultaat over 2020 kan als volgt worden samengevat:

• Regulier resultaat	€ 531 duizend	voordelig
• Resultaat FLO	€ 1.528 mln.	voordelig

Voorgesteld wordt resultaat als volgt te bestemmen:

• Regulier resultaat	€ 531 duizend	voordelig
• Onttrekking bestemmingsreserve stedelijk gebied	€ 182 duizend	voordelig
Toevoeging algemene reserve	*€ 713 duizend*	*voordelig*
• Resultaat FLO	€ 1.528 mln.	voordelig
Toevoeging algemene reserve (FLO)	*€ 1.528 mln.*	*voordelig*

De totale toevoeging aan de algemene reserve bedraagt in 2020 € 2.241 mln.

Toelichting regulier resultaat

Het reguliere resultaat bedraagt €531 duizend voordelig. Het voordelige resultaat is inclusief de gemaakte kosten inzake het onderzoek huisvesting stedelijk gebied, zijnde een bedrag van €182 duizend. Conform besluitvorming in 2018 dienen deze kosten verrekend te worden met de reserve Ontwikkeling stedelijk gebied. Middels resultaatbestemming 2020 worden deze kosten alsnog uit deze reserve onttrokken. In de begroting 2020 was een voordelig resultaat geraamd van €68 duizend euro. De afwijking ten opzichte van de begroting bedraagt daarmee €463 duizend euro voordelig. Deze afwijking kan op hoofdlijnen als volgt worden verklaard:

		X € 1.000	
▪ **Hogere salariskosten**	-	1.103	N
- De onregelmatigheidstoeslag (ORT) van de beroepsbrandweer (gebied Groningen) was niet begroot.			
- Lagere vrijval op salariskosten. In de begroting wordt jaarlijks rekening gehouden met vrijval op salariskosten door vacatureruimte niet volledig of later in het jaar in te vullen. Als gevolg van onder andere de corona crisis en organisatorische vraagstukken kon dit niet worden gerealiseerd en was op sommige plekken (duurdere) inhuur noodzakelijk.			
▪ **Vrijwilligersvergoedingen**	-	996	V
- Voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt door het niet doorgaan van vakbekwaamheid activiteiten voor het grote deel van het jaar, overige activiteiten (geen vergaderingen, andere opleidingen) en een lichte terugval in het aantal vrijwilligers (aangezien er ook niet geworven kon worden) als gevolg van de uitbraak van het Corona-virus.			
▪ **Opleidingskosten**	-	624	V
- Als gevolg van het Corona-virus is in 2020 het merendeel van de opleidingen niet doorgegaan.			
▪ **Overige personeelskosten**	-	332	N
- Overschrijding wordt o.a. veroorzaakt door een outplacementtraject dat niet voorzien was.			

- **Externe consultancy** - 288 N
  - De overschrijding wordt veroorzaakt door extra consultancykosten i.v.m. Quickscan AEF, ondersteuning bij de uitvoering FLO-overgangsrecht, meerkosten bij de accountantscontrole 2019, COT evaluatie (bij crisisbeheersing) in verband met de corona crisis en tot slot is meer beroep gedaan op juridische advisering.
- **Kleding** - 220 V
  - In verband met de lopende landelijke aanbesteding voor kleding wordt alleen het hoognodige vervangen. Pakken voor nieuwe vrijwilligers kunnen grotendeels worden voldaan vanuit bestaande voorraad. De werving van vrijwilligers is uitgesteld in verband met de corona crisis, waardoor er minder uitgifte van kleding is.
- **Overig**
  - Diverse kleinere afwijkingen leiden tot een voordeel - 346 V

Toelichting FLO resultaat
Het FLO resultaat bedraagt €1.528 duizend euro voordelig. Deze afwijking kan op hoofdlijnen als volgt worden verklaard:

- **Aanvullende deelnemersbijdrage** - 2.600 V
  In de jaarrekening 2019 hebben we een voorziening moeten treffen van €15,2 mln. voor de toekomstige FLO kosten. Met de gemeenten hebben we in 2020 afgesproken om de ontstane negatieve reserve in 5 jaar op te lossen door een aanvullende deelnemersbijdrage van €2,6 mln. per jaar. De extra deelnemersbijdrage is meegenomen bij de actualisatie van de begroting 2020 en moet worden toegevoegd aan de algemene reserve (FLO)
- **Dotatie voorziening** - 1.014 N
  In de meerjarenbegroting 2020-2023 is jaarlijks rekening gehouden met een bedrag van €1.050 mln. voor FLO kosten. De FLO kosten zijn bij de jaarrekening 2020 opnieuw herrekend door een externe adviseur. Door de herziene regels van de belastingdienst over de regeling Vervroegd Uittreden (RVU) en de nieuwe wet tot aanpassing duur toepassing levensloop, die in januari 2021 in werking is getreden, is een aanvulling van de voorziening benodigd van €2.064 mln. Per saldo leidt dit tot een nadeel van €1.014 mln.
- **Extra werkgeverslasten** - 0.058 N
  De FLO uitkering leidt tot extra werkgeverslasten.

Resultaatbestemming
Gelet op het vorenstaande stelt het dagelijks bestuur voor:
1. Een bedrag van € 182 duizend te onttrekken uit de bestemmingsreserve stedelijk gebied
2. Een bedrag van € 713 duizend toe te voegen aan de algemene reserve (FLO)
3. Een bedrag van € 1.528 mln. toe te voegen aan de algemene reserve (FLO)

Ad. 1. Onttrekking bestemmingsreserve stedelijk gebied
Voor het onderzoek naar de huisvesting stedelijke gebied is in het verleden bestemmingsreserve ingesteld. De stand van de reserve bedraagt €240 duizend. Voorgesteld wordt de gemaakte kosten in 2020 te onttrekken uit deze bestemmingsreserve.

Ad. 2. Toevoeging algemene reserve (FLO)
Het besteedbaar resultaat bedraagt € 713 duizend euro. Voorgesteld wordt dit resultaat toe te voegen aan de algemene reserve (FLO) ter dekking van toekomstige FLO kosten. Door de extra storting in de voorziening FLO neemt het toekomstige FLO risico toe. Het betreft een autonome ontwikkeling waar niet op te sturen is. De reguliere gemeentelijke bijdrage voor FLO-kosten (€ 1.050 mln. per jaar) loopt in 2024 uit de begroting. Er moeten nog nadere afspraken gemaakt worden over de resterende FLO-kosten voor 2024 en verder. Met de storting worden de kans verkleind dat de afspraken eerder moeten worden herzien.

Ad. 3. Toevoeging algemene reserve (FLO)
Conform afspraak wordt het FLO resultaat toegevoegd aan de algemene reserve (FLO) om de meerjarige FLO kosten te kunnen dekken.

3 FLO ontwikkeling meerjarig

Bij de jaarrekening 2019 is besloten een voorziening te treffen van €15,2 mln. (nette contante waarde) voor de toekomstige FLO kosten. Hierdoor is een negatieve algemene reserve ontstaan van €12,5 mln. In oktober 2020 heeft het DB besloten de negatieve algemene reserve in 5 jaar op te lossen (scenario 2). De uitkomsten zijn verwerkt in de actualisatie van de begroting 2020 en de beleidsbegroting 2021. De afspraken ten aanzien van FLO kunnen als volgt worden samengevat:

- *In de periode 2020-2024 wordt de jaarlijkse deelnemersbijdrage met €2,6 mln. verhoogd om de negatieve algemene reserve in 5 jaar op te lossen.*
- *In de periode 2020-2023 blijft de reeds opgenomen bijdrage van €1.050 mln. per jaar in stand ter dekking van de FLO kosten;*
- *Er moeten nog nadere afspraken worden gemaakt met de gemeenten over de resterende FLO-kosten voor 2024 en verder.*

- *Voor de jaren 2021-2024 wordt jaarlijks rekening gehouden met een indicatieve update/aanvulling van de voorziening (circa €0,7 mln. per jaar).*
- *De voorziening wordt jaarlijks geüpdatet bij de jaarrekening door een externe adviseur.*

Het FLO-akkoord bevat een aantal onderdelen waar nog landelijke besluitvorming over moet plaatsvinden. Naar verwachting zullen de FLO kosten de komende jaren stijgen. Aangezien de kosten niet beïnvloedbaar zijn en voortvloeien uit landelijke afspraken en wet- en regelgeving worden de kosten jaarlijks herrekend. Conform eerdere besluitvorming leidt dit tot onderstaand beeld van de voorziening en de algemene reserve voor de periode 2020-2024

Scenario 2: Aanvullen voorziening FLO overgangsrecht in 5 jaar (prognose netto contant)

	Stand 31-12-2019	2020	2021	2022	2023	2024	Totaal/Stand
Stand voorziening FLO-overgangsrecht	15.195.365	15.195.365	13.988.522	12.792.244	12.275.175	11.825.720	15.195.365
FLO-kosten		-1.915.008	-1.906.266	-1.203.330	-1.140.910	-1.184.440	-7.349.953
Aanvullende dotatie		708.165	709.988	686.261	691.455	703.052	3.498.921
Stand per einde jaar	15.195.365	13.988.522	12.792.244	12.275.175	11.825.720	11.344.333	11.344.333
Algemene reserve	-12.522.774	-12.522.774	-9.707.329	-6.893.131	-4.008.811	-1.125.567	-12.522.774
Aanvulling door gemeenten		2.600.000	2.600.000	2.600.000	2.600.000	2.600.000	13.000.000
Jaarlijkse bijdrage FLO		1.050.000	1.050.000	1.050.000	1.050.000	*pm*	4.200.000
WG-lasten (WIA-ZVW-etc.)		-126.391	-125.814	-79.420	-75.300	-78.173	-485.097
Aanvullende dotatie		-708.165	-709.988	-686.261	-691.455	-703.052	-3.498.921
	-12.522.774	-9.707.329	-6.893.131	-4.008.811	-1.125.567	693.208	693.208
Naar bestemmingsreserve						693.208	693.208

Geactualiseerd beeld jaarrekening 2020

De FLO kosten zijn bij de jaarrekening 2020 opnieuw herrekend door een externe adviseur. Door de herziene regels van de belastingdienst over de regeling Vervroegd Uittreden (RVU) en de nieuwe wet tot aanpassing duur toepassing levensloop, die in januari 2021 in werking is getreden, is een extra aanvulling van de voorziening benodigd. De totale aanvulling bedraagt €2.064 mln. Dit is aanzienlijk hoger dan waar we in de vorige prognose rekening mee hebben gehouden.

Omdat we de kosten meerjarig bezien hoeven de gemaakte afspraken op korte termijn nog niet te worden herzien met de gemeenten. Het risicoprofiel neemt wel toe, omdat de toekomstige FLO kosten (effect CAO stijgingen, afspraken AOW hiaat etc.) niet te voorspellen zijn en de financiële ruimte om de voorziening verder aan te vullen afneemt.

Daarom wordt voorgesteld het rekeningresultaat van € 713 duizend euro toe te voegen aan de algemene reserve (FLO) en bij de jaarrekening 2022 de FLO kosten opnieuw te evalueren. Dit leidt tot onderstaand beeld van de voorziening en de algemene reserve voor de periode 2020-2024

Scenario 2: Aanvullen voorziening FLO overgangsrecht in 5 jaar (prognose netto contant)

	Stand 31-12-2019	2020	2021	2022	2023	2024	Totaal/Stand
Stand voorziening FLO-overgangsrecht	15.195.365	15.195.365	15.502.658	14.064.322	13.459.779	12.888.607	15.195.365
FLO-kosten		-1.757.000	-2.148.324	-1.290.803	-1.262.627	-1.221.852	-7.680.606
Aanvullende dotatie		2.064.293	709.988	686.261	691.455	703.052	4.855.049
Stand per einde jaar	15.195.365	15.502.658	14.064.322	13.459.779	12.888.607	12.369.808	12.369.808
Algemene reserve	-12.522.774	-12.522.774	-10.282.067	-7.412.973	-4.491.844	-1.574.980	-12.522.774
Aanvulling door gemeenten		2.600.000	2.600.000	2.600.000	2.600.000	2.600.000	13.000.000
Jaarlijkse bijdrage FLO		1.050.000	1.050.000	1.050.000	1.050.000	*pm*	4.200.000
WG-lasten (WIA-ZVW-etc.)		-58.000	-70.918	-42.610	-41.680	-40.334	-253.543
Aanvullende dotatie		-2.064.293	-709.988	-686.261	-691.455	-703.052	-4.855.049
Rekeningresultaat		713.000					713.000
	-12.522.774	-10.282.067	-7.412.973	-4.491.844	-1.574.980	281.634	281.634
Naar bestemmingsreserve						281.634	281.634

4 Programmaverantwoording

Het Algemeen Bestuur heeft in het programmaplan van de begroting 2020 de opdrachten en de daarvoor uit te voeren activiteiten vastgesteld. In dit hoofdstuk wordt per programma hierover verantwoording afgelegd.

4.1 Brandweerzorg

VRG is verantwoordelijk voor het snel en adequaat leveren van brandweerzorg aan inwoners, ondernemers en bezoekers in de regio Groningen. De brandweerzorg wordt geleverd vanuit 39 brandweerposten verspreid over de regio; 37 kazernes met een vrijwillige bezetting en twee kazernes met een 24-uurs beroepsbezetting.

Alle werkzaamheden van de sector Brandweerzorg zijn gericht op paraatheid: de 39 posten in de regio zo faciliteren dat onze brandweermensen snel kunnen uitrukken en veilig en professioneel hun taken kunnen verrichten. Naast de paraatheid van de basisbrandweerzorg is ook een commandovoeringssysteem paraat voor leiding en coördinatie bij grote(re) incidenten. Op vijf plekken hebben we een jeugdbrandweergroep. Er is een mooie doorstroom naar "de echte brandweer" te zien. Momenteel zijn er 82 jeugdbrandweerleden actief.

In 2020 is Brandweer Groningen 3656 keer uitgerukt voor een incident: 1304 keer voor brand, 988 keer voor hulp- of dienstverlening, 340 keer voor een ongeval met een gevaarlijke stof en 199 keer voor een waterongeval. Het bestrijden van deze incidenten is de kerntaak van de brandweer.

Vijf incidenten waren om verschillende redenen bijzonder en daarom noemenswaardig in dit jaarverslag:

- De zeer grote brand in Marum op 9 maart 2020. Hierbij werd opgeschaald met de nieuwe structuur van het Grootschalig Specialistisch Brandweeroptreden. De inzet van 3 pelotons brand, 1 peloton water en 1 peloton logistiek werd ingevuld vanuit Groningen, Friesland en Drenthe. Een mooi voorbeeld van interregionale samenwerking!
- De woningbrand in Wedde op 22 november 2020. Dit was een voor alle betrokkenen aangrijpende inzet waarbij een jong meisje om het leven is gekomen en de vader zwaar gewond is geraakt. Het was lang onduidelijk of er daadwerkelijk nog iemand binnen was. De dag erna is het stoffelijk overschot door de forensische opsporing gevonden.
- De inval van de politie bij een pand in Wildervank op 19 augustus 2020. Tijdens de geplande inval bij een drugslab aan de Meihuizenweg vluchtten twee verdachten. Omdat één daarvan in een dan nog onbekende bijtende vloeistof terechtkwam, moest de brandweer ondersteunen bij de ontsmetting. De verdachte is met ernstige brandwonden naar het ziekenhuis afgevoerd. Op 8 december kwam het bericht naar buiten dat hij ontsnapt was uit het ziekenhuis en spoorloos was verdwenen.
- In een korte tijd waren er twee incidenten in de wijk Beijum met een grote maatschappelijke impact op de wijk: de explosie op 1 mei en de gasontbranding op 12 mei 2020. Door de explosie op 1 mei werden de voor- en achtergevel van een appartement weggeblazen. Achteraf bleek dat er zware explosieven in huis waren. Een aantal dagen later kwam een bewust veroorzaakte gaslekkage tot ontbranding met helaas een dodelijk slachtoffer tot gevolg. Bij beide incidenten werd opgeschaald naar GRIP 1.

De ambitie voor de brandweerzorg voor 2020 was om taken en financiën duurzaam in evenwicht te brengen en om de brandweerzorg professioneel en toekomstbestendig in te richten. Hier zijn de benodigde stappen voor gezet.

Uiteraard stond ook voor de brandweerzorg het jaar 2020 in het teken van de coronacrisis. Vanuit het Actiecentrum Brandweer werden de coronamaatregelen in de brandweerzorg geïmplementeerd. Het uitgangspunt was daarbij steeds dat de brandweer als continubedrijf operationeel en vakbekwaam moest blijven. Daarom werden protocollen opgesteld om veilig te kunnen werken, werd het opleidings- en oefenprogramma aangepast en werd de paraatheid continu gemonitord. Een continuïteitsplan voorzag in de grootschalige uitval van brandweerpersoneel, die gelukkig niet heeft plaatsgevonden. De brandweerorganisatie bleek flexibel en wendbaar in het uitvoeren van de brandweerzorg volgens de opgestelde routekaart voor de verschillende fasen in de crisis.

Met name op de brandweervrijwilligers hadden de coronamaatregelen een grote impact. Het werd hen moeilijk gemaakt elkaar veelvuldig te treffen, terwijl juist dit onderlinge contact een belangrijk onderdeel vormt van het vrijwilliger zijn. Onder de beperkende maatregelen hebben we ons uiterste best gedaan om de koninklijke onderscheidingen met gepaste aandacht uit te reiken. Wij zijn er trots op dat wij onder ongewone omstandigheden op een verantwoorde wijze "gewoon" goede brandweerzorg konden blijven leveren.

De coronamaatregelen hadden helaas ook tot gevolg dat er minder nieuwe brandweervrijwilligers zijn ingestroomd. Het aantal brandweervrijwilligers daalde van 742 naar 729 waar de gewenste sterkte 750 bedraagt. Met een regionale wervingscampagne zijn kandidaten geworven om volgend jaar weer meer op sterkte te komen.

Begin 2020 besloot het Dagelijks Bestuur de (ver)bouwprojecten voor de kazernes van Baflo en Haren tijdelijk 'on hold' te zetten. Het bestuur wilde geen onomkeerbare besluiten nemen over deze investeringen zolang er niet gesproken was over de bredere visie op de toekomst van VRG (waaronder de visie op brandweerzorg in 2030), en over de investeringsagenda en hoe deze zich verhoudt tot mogelijke kostenbesparingen. Omdat zowel in Haren als in Baflo de nood hoog was om de ploegen verantwoord te huisvesten, werd - vooruitlopend op de visie op brandweerzorg in 2030- in december besloten voor beide kazernes de (ver)bouw voort te zetten, passend bij de ontwikkeling naar een toekomstbestendige, flexibel ingerichte brandweerzorg. De blusploeg van Uithuizen nam in december zijn nieuwe kazerne in gebruik. De officiële openingshandeling is vanwege corona uitgesteld naar 2021.

Aan de ontwikkeling van een visie op de brandweerzorg in 2030 is zo goed mogelijk verder gewerkt, maar ook hier wierp het coronavirus belemmeringen op. De wens om breed met beroeps, vrijwilligers, dagdienst, bestuur en geallieerde partners in gesprek te gaan kon niet worden vormgegeven. Omdat we het belangrijk vinden dat de visie straks gedragen wordt en de tijd willen nemen om de inbreng van alle betrokkenen op te halen, zal het project ontwikkeling visie 2030 in 2021 doorlopen.

De prioriteiten voor de sector Brandweerzorg voor 2020 waren paraatheid en vrijwilligheid, organisatieontwikkeling, beleidsontwikkeling, uitlegbare brandweerzorg en aanbestedingen. Hiervoor hebben we onder meer het volgende gedaan:

<u>Paraatheid en vrijwilligheid</u>
Om te experimenteren met flexibele voertuigbezetting is de pilot Veilig met 4 gestart. In mei begonnen de posten Bierum en Scheemda met de pilot waarna in september/oktober Loppersum, Nieuwe Pekela en Oude Pekela volgden. In de pilot is getest met 2-weg pagers, rechtstreekse paraatheidskoppeling met de meldkamer en een snellere back-up bij onderbezetting. Met een 2-weg page kunnen vrijwilligers bij een oproep direct aangeven of ze wel of niet opkomen en weet de centralist binnen 30 seconden of er een tweede voertuig moet worden opgeroepen. De pilot is succesvol verlopen.

Bijvangst van de pilot is dat de pilotposten meer incidenten zelfstandig met een bezetting van 4 in plaats van 6 mensen op de tankautospuit mogen afhandelen, zonder dat daarbij standaard een extra tankautospuit wordt gealarmeerd.

Organisatieontwikkeling

Na het afronden van de (personele) reorganisatie zijn we ons gaan richten op het werken in de nieuwe organisatiestructuur, zowel op de samenwerking binnen Brandweerzorg als met de andere sectoren. De gebiedsteams hebben onderling en met de ondersteunende teams werkafspraken gemaakt.

De traditionele tekenkamer die bereikbaarheidskaarten tekent is toekomstbestendig omgevormd naar een team Operationele informatievoorziening. Informatie wordt zoveel mogelijk vanaf de bron(nen) beheerd en op een overzichtelijke manier omgezet naar operationele informatie. Hierdoor kunnen we ook een kwaliteitsslag maken in de bestuurlijke informatievoorziening over onder andere de opkomsttijden.

De oriëntatie op een nieuwe huisvesting voor onder meer de beroepsploegen was ook een goed moment om de huidige bedrijfsvoering tegen het licht te houden en te kijken hoe we deze toekomstbestendig kunnen invullen. Dit ook in het kader van ontwikkelingen rondom Brandweerzorg 2030, taakdifferentiatie en tweede loopbaanbeleid. Het adviesbureau Advante is in 2020 gevraagd om dit nader te onderzoeken. Begin 2021 zullen zij hun adviesrapport opleveren. Tegelijkertijd gaat de nadere verkenning voor de huisvesting voor de uitrukdienst, kantoorpersoneel, oefenlocatie en werkplaatsen en logistiek onverminderd door.

De operationele piketten zijn opnieuw ingericht en daardoor kwalitatief verbeterd.

Beleidsontwikkeling

Voor de ontwikkeling van een door bestuur en medewerkers gedragen visie op toekomstbestendige brandweerzorg zijn bouwstenen verzameld. Belangrijke ontwikkelingen die in de visie een plaats krijgen, zijn onder andere die van vrijwilligheid en kazernes van de toekomst, de huisvesting van de brandweer in het stedelijk gebied, de ontwikkeling van de industrie in de Eemsdelta en de bluswatervoorziening. Zo heeft het bureau van Kees Kappetijn een onderzoek gedaan naar toekomstbestendige brandweerzorg in Eemsdelta en Eemshaven. De resultaten hiervan zijn meegenomen in de visie 2030 voor brandweerzorg Eemsdelta en Eemshaven.

De doorontwikkeling van buurtgerichte brandweerzorg is door het bestuur on hold gezet. Er is beleid vastgesteld voor het vakbekwaam worden en blijven van de repressieve brandweermedewerker inclusief een gedegen oefenbeleidsplan.

Uitlegbare brandweerzorg

De kerntaken van de brandweer zijn uitgewerkt in de piramides brandbestrijding, technische hulpverlening, incidentbestrijding gevaarlijke stoffen en waterongevallenbestrijding. Vanuit de piramide brandbestrijding is ook de bluswatervoorziening herijkt. Verschillende scenario's om de regio te voorzien van voldoende bluswater zijn aan het bestuur voorgelegd. Besloten is een zeker restrisico te accepteren en geen verdere repressieve maatregelen te treffen. Om de brandveiligheid te vergroten wordt ingezet op preventie en voorlichting

Het blusschuim met fluorverbinding dat in de basisbrandweerzorg werd gebruikt is vervangen door een middel dat veel minder belastend is voor het milieu. De standaard tankautospuiten zijn hierop

aangepast. Bij de vervanging van het blusschuim is rekening gehouden met de gebiedsgebonden risico´s.

Er is een Groningse standaardbepakking voor de tankautospuiten vastgesteld op basis waarvan het nieuwe redgereedschap is aanbesteed. Voor het specialisme redden van dieren uit gierkelders zijn teams met extra ervaring en expertise ingericht.

Aanbestedingen
Aan de hand van de uitgewerkte piramides en risicogericht werken zijn de geplande aanbestedingen uitgevoerd. Het brandweerzorgmanagementsysteem Veiligheidspaspoort is geïmplementeerd. Er zijn vier grootwatertransportsystemen aangeschaft, en de posten Bellingwolde, Grootegast, Oldehove, Bedum en Zuidhorn hebben een nieuwe tankautospuit in gebruik kunnen nemen. Er hebben (voorbereidingen op) grote aanbestedingen plaatsgevonden zoals: uitruklaarzen en handschoenen, uitrukkleding, redvoertuigen, redgereedschap, operationeel uniform (via IFV), watervoerende armaturen, piketvoertuigen voor de commandovoering, twee oppervlaktereddingsteams (OVRT) en twee logistieke vrachtauto's.

BON
BON Holding BV heeft een omzetdaling ondervonden door bezuinigingskeuzes bij de drie moederregio's (met name bij Veiligheidsregio Fryslân, maar ook vanuit Groningen en Drenthe) en door de gevolgen van de coronacrisis. Deze en andere ontwikkelingen hebben grote druk op de huidige bedrijfsvoering gezet. Om te komen tot een toekomstbestendige BON is een aantal belangrijke, ingrijpende doch noodzakelijke opties uitgewerkt om de financiële situatie van de BON te verbeteren en binnen de wettelijke kaders te komen. Om kosten te reduceren is het oefencentrum in Zuidbroek gesloten en worden alle realistische oefeningen geconcentreerd op het oefencentrum in Wijster.

RISICOBEHEERSING

Team Specialistisch Advies
De afdeling Risicobeheersing geeft advies inzake vergunningprocedures (Wabo), ruimtelijke trajecten en bij (vuurwerk)evenementen. Corona heeft vooral de advisering van evenementen beïnvloed. Door weinig tot geen evenementen was ruimte en capaciteit om een goede start te maken met het project Regionaal evenementenproces publieksevenementen. Dit project heeft als doel om een uniforme en transparante werkwijze te ontwikkelen voor het advies van hulpdiensten.
De advisering is in de meeste gevallen op tijd gebeurt maar soms knelt het.

Vanuit Risicobeheersing is het afgelopen jaar (door)gewerkt aan moderniseren en actualiseren van de automatische doormeldingen, de veiligheidsaspecten bij energietransitie (bijvoorbeeld opslag en gebruik van waterstof en het opladen van elektrische voertuigen in parkeergarages), waterveiligheid (WAVE 2020) en risico's op het gebied van cyber. In toenemende mate wil Risicobeheersing aandacht geven aan het bredere pallet aan risico's zoals die zijn opgenomen in het regionale risicoprofiel (Veiligheidsplan 2020). Bekeken wordt of de gevolgen van de geïdentificeerde risico's aan de voorkant zoveel mogelijk kunnen worden beperkt, of zelfs kunnen worden voorkomen. Het is niet ondenkbeeldig dat deze taken op het gehele risicoprofiel later gaan vragen om herprioritering van de bestaande werkzaamheden.

De Omgevingswet is van groot belang voor de sector Risicobeheersing. De ingangsdatum is wederom verschoven naar 1 januari 2022. De inzet heeft zich in 2020 gericht op het actief participeren in het Regionaal platform Omgevingswet Groningen en het aangesloten raken bij (pilot)trajecten bij

individuele gemeenten. Intern ligt de aandacht vooral op aanpassen van werkprocessen, bepalen van de opleidingsbehoefte en het voorbereiden van het werken met de DSO.

Het uitvoeren van toezicht bij Brzo-inrichtingen is een wettelijke taak. De aansturing van dit toezicht vindt landelijk plaats vanuit BRZOplus en het Landelijk Expertise Centrum (BrandweerBRZO). Vijf gecertificeerde Brzo-inspecteurs van VRG hebben samen met diverse ketenpartners (zoals Inspectie SZW, SodM en ODG) toezicht uitgevoerd bij circa 55 Brzo-inrichtingen in de drie noordelijke veiligheidsregio's, maar ook in Veiligheidsregio Noord-Holland-Noord bij landelijke opererende concerns, zoals Gasunie en FinCo. Bij veel inrichtingen zijn meerdere (lichte) afwijkingen geconstateerd en gerapporteerd. Daar waar nodig is gezamenlijk met de ketenpartners handhavend opgetreden. Elk jaar wordt een vijftal Brzo-inrichtingen aangemerkt als een zogenaamd zorgbedrijf. Bij deze inrichtingen is extra toezicht uitgevoerd.
COVID-19 heeft een grote impact gehad op de inspecties. Door een gewijzigde planning, werkwijze en toezicht via video-conference, zijn in 2020 alle bedrijven in aangepaste vorm geïnspecteerd. Bij veel inspecties is specifiek aandacht besteed aan de borging van de minimale ploegbezettingen in relatie tot COVID-19. Een aantal Brzo-inrichtingen is opnieuw aangewezen als bedrijfsbrandweerplichtig.

Team Brandveilig Leven en Toezicht
Door de Corona periode is het noodzakelijk geweest het geplande toezicht programma aan te passen. Er is contact gelegd met diverse branches (vooral zorg, zorginstellingen, scholen) om toch een soort van check te doen op afstand en eventueel vragen met betrekking tot brandveiligheid te beantwoorden. Het toezicht was vooral gericht op verbouw en nieuwbouwsituaties en op verzoek van gemeenten en ODG of situaties waar duidelijk de brandveiligheid te wensen over liet.

Dit jaar is verder gebruikt om inventarisaties uit te voeren naar gebouwen met een verhoogd risico o.a. gerelateerd aan het (brand) risicoprofiel. Voorbeelden hiervan zijn de hoogbouw boven de 20 meter, zorggebouwen en (specifiek) objecten met "slapende en niet zelfredzame" personen, ondergrondse parkeergarages en portiekflats.
Er is een doorstart gemaakt met het begeleiden van certificerings-trajecten van wettelijk verplichte brandmeldinstallaties waarbij niet verplichte installaties zijn overgegaan naar particuliere meldkamers. Dat heeft geleid tot een daling in het onnodig alarmeren van de Brandweer.

In samenwerking met Biblionet Groningen, Forum Groningen en Brandweer Groningen is een activiteit opgestart in de vorm van een bezoek van de brandweer aan Groninger bibliotheken, waar voorleesmiddagen gecombineerd met een brandveiligheidsspreekuur worden gehouden. Zowel kinderen als volwassenen leren op een interactieve wijze meer over het brandveilig maken van hun huis. Het boekje waaruit wordt voorgelezen is Lappa-PIEP, een prentenboek over brandveiligheid. De Lappa boeken zijn wereldwijd bekende kinderboeken. Het boekje dat in Groningen wordt voorgelezen is tweetalig uitgevoerd; in het Nederlands en het Grunnegs. Vanaf januari 2021 is het boekje te leen in alle schoolbibliotheken.

In samenwerking met het bedrijf Akkedeer en Groninger Dorpen zet de VRG zich in om samen met gemeenten en woningcorporaties senioren langer zelfstandig thuis te laten wonen. Door woningen van ouderen uit te rusten met slimme sensoren en deze te verbinden met naasten ontstaat er een nieuwe vorm van samenredzaamheid. De slimme sensoren detecteren brand, dwaling, inactiviteit en panieksituaties zonder inbreuk op de privacy van ouderen

Samen met meerdere netwerkpartners zijn regionale campagnes gevoerd, onder andere; Stop CO-vergiftiging (februari), de landelijk Brandpreventie Weken; Rookmelders Redden levens! (oktober) en Wie is de BOCK (Bewust Oplettende CarbidKnaller), Een echte BOCK verknalt het niet (december). We

konden bij diverse campagnes weer rekenen op de steun van alle Groninger gemeenten, Brandwondencentrum Groningen, Nederlandse Brandwonden Stichting, bouwmarkten, Univé, Kraamzorg het Groene Kruis en Ikea. Hierdoor was het bereik groot. Ook rondom het thema brandveilig studeren hebben we voor het tweede jaar de campagne gevoerd Waar hangt jouw rookmelder? (augustus). Studenten kunnen na het doen van een zelfcheck een uniek gepimpte rookmelder scoren.

BRANDWEER Groningen

IN ÉÉN OOGOPSLAG IN 2020

Veiligheidsregio Groningen

URENVRIJWILLIGERS VOOR UITRUK EN OEFENEN

		UITRUKKEN	OEFEN-MOMENTEN	GEMIDDELD AANTAL UITRUKKEN	GEMIDDELDE OEFENEN
BRANDWEER-VRIJWILLIGERS	736	27.018	60.675	34,3	77,1
BEROEPS-BRANDWEER	92	5.436	15.623	58,5	168,0

Uitrukuren: 38881,4 - Oefenuren: 51617,1

PERSONEELSAANTALLEN

	31-12-2020	31-12-2019
BRANDWEERVRIJWILLIGERS	729	742
BEROEPSBRANDWEER	90	92
	(89,5 FTE)	(91 FTE)

COMMANDOVOERING

Crisisfunctionarissen die 24/7 paraat staan voor coördinatie, leiding en advies bij incidenten.

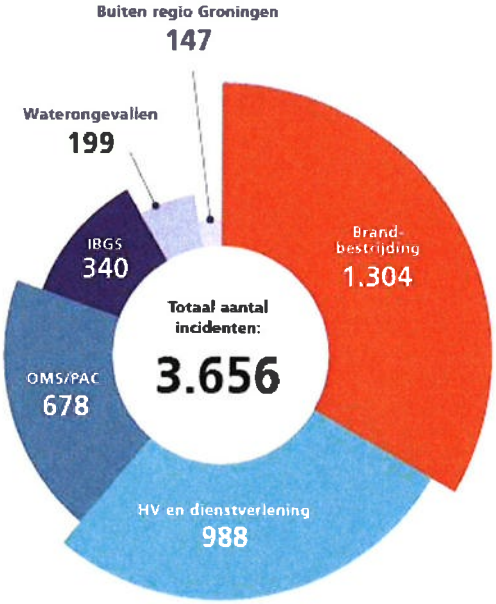
OVD MIDDEN 5	OVD OOST 4	RVCD 4	CVE 4
OVD NOORD 5	OVD WEST 5	HOVD/AGS 4	WV 6

OVD = Officier van Dienst
RVCD = Regionaal Commandant van Dienst
HOVD = Hoofd Officier van Dienst
AGS = Adviseur gevaarlijke stoffen
CVE = Coördinator verkenningseenheden
WV = Woordvoerder

BIJZONDERE INCIDENTEN



INCIDENTEN



REGIO

Incidenten buiten Groningen waar onze posten voor gealarmeerd zijn. Andere regio's bij incidenten in Groningen



SOCIAL MEDIA

TWITTER

+ Volgers:	938
+ Gepost:	457
Retweets:	2.045
Weergaven:	3.772.665

FACEBOOK

+ Likes:	369
+ Gepost:	130
Totale bereik:	1.444.715

INSTAGRAM

+ Volgers:	422
+ Gepost:	231
Totale bereik:	194.634

IN ÉÉN OOGOPSLAG IN 2020

Wij maken deel uit van VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

SCHOON WERKEN

Gezond en veilig werken is belangrijk, daarom rukken we elke keer weer schoon uit.

- **3.853** gewassen uitrukkleding
- **9.099** gereinigde en onderhouden ademluchtmaskers
- **799** gereinigde en onderhouden duikmaskers getest
- **1.262** gereinigde en onderhouden ademluchttoestellen en automaten
- **1.126** gereinigde en onderhouden duiktoestellen en automaten
- **8.507** ademluchtcilinders gevuld
- **589** duikcilinders gevuld

We hebben 20x ademlucht bij incidenten vervangen (onderdeel van warme logistiek)

AANVALSPLANNEN

1.146

- **1.137** kaarten zijn aangepast
- **7** kaarten moeten worden aangepast
- **2** nieuwe kaarten ontwikkeld

COLLEGIAAL OPVANG TEAM

Nazorg na ingrijpende gebeurtenissen/incidenten

- **12** keer het COT gevraagd voor ondersteuning

Daarnaast is het COT 2 keer uitgenodigd bij een manschappen opleiding om iets te vertellen over het hoe en waarom van het COT en is dit ook een keer het geval geweest bij een bevelvoerdersopleiding.

AANSCHAF MATERIAAL

Jaarlijks wordt er nieuw materiaal aangeschaft. Dit kunnen voertuigen zijn, maar ook materialen die we gebruiken voor inzetten.

- Raamcontract afgesloten voor uniforme straalpijpen

- **5**  Nieuwe tankautospuiten voor posten Bellingwolde, Grootegast, Oldenhove, Bedum & Zuidhorn
- **2**  Dienstvoertuigen voor de brandweer (toezicht en dienstbus voor algemeen gebruik)
- **2**  Personeel-/materiaalwagens voor de posten Ten Boer en regio
- **6**  Piketvoertuigen (4x OVD, 1x AGS & 1x HovD)
- **2**  Logistieke vrachtauto

- Bereikbaarheidskaarten (totaal 421 DBK's bewerkt, waarvan:)
  - **397** Bereikbaarheidskaarten aangepast
  - **24** Nieuwe bereikbaarheidskaarten ontwikkeld

OPLEIDEN EN OEFENEN

In totaal circa 2000 vakbekwaamheidsmomenten waarvan

- **1.055** oefenmomenten op de posten
- **63** realistische oefenmomenten op de brandbestrijdingscontainer
- **35** realistische oefendagen
- **9** digitale theoriesessies voor chauffeurs
- **50** rijtrainingen op de baan
- **19** brandweer opleidingen
- **255** lokale rijtrainingen

Veel fysieke oefenavonden konden niet doorgaan, daarom heeft team vakbekwaamheid in korte tijd van iedere kerntaak een instructiefilm, Elo of oefenmomenten via MS Teams gemaakt. Deze zijn verwerkt in de 1055 oefenmomenten

RISICOBEHEERSING

Het team risicobeheersing richt zich op het voorkomen en beperken van brand. Hierbij hebben ze een aantal aandachtsgebieden: veilige objecten, veilige omgeving en maatschappelijke aandacht voor brandveiligheid.

- **44** adviezen milieu
- **40** adviezen Ruimtelijke ordening
- **52** inspecties BRZO
- **46** handhaving BRZO **
- **9** advies grote (C) evenementen
- **828** adviezen evenementen
- **1.554** adviezen bouwvergunningen en ingebruikname *
- **225** advies gegeven

* exclusief de adviezen die rechtstreeks in het systeem van de gemeente Groningen zijn gegeven
** totaal van de overtredingen die door alle toezicht partners gezamenlijk zijn geconstateerd

SAMEN ALERT EN DAADKRACHTIG

Wat heeft de uitvoering gekost?

Baten en lasten van het programma Brandweer:

	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil	
Baten	45.781	44.866	48.663	3.797	V
Lasten	45.627	44.797	46.535	1.738	N
Resultaat voor reserve mutaties	**154**	**69**	**2.128**	**2.059**	V
Reserve mutaties	-	-	-	-	
Resultaat na reserve mutaties	**154**	**69**	**2.128**	**2.059**	V

Het voordelig resultaat van 2.059 duizend euro wordt toegelicht in de jaarrekening.

4.2 Crisisbeheersing

Het programma Crisisbeheersing heeft als kerntaak te zorgen voor een professionele multidisciplinaire (voorbereiding op) crisisbeheersing en rampenbestrijding en het voeren van de regie hierop. Wij identificeren, analyseren en adviseren op risicovolle situaties in de voorbereiding hierop en ter ondersteuning van de crisisorganisatie. Wij doen dit dus koud én warm. Onze inwoners kunnen erop rekenen dat wij onze kerntaken met betrekking tot crisisbeheersing op orde hebben en houden. Dit is een regulier en continu proces. Dit doen wij niet alleen, wij doen dit als netwerkorganisatie samen met onze partners en andere relevante organisaties.

Wat is er gedaan?
De coronacrisis gaf ons de mogelijkheid om een aantal uitgangspunten zoals beschreven in het Veiligheidsplan al in de praktijk te brengen. Eén van uitgangspunten in het Veiligheidsplan is dat de risico- en incidentmanagementorganisatie een flexibele organisatie is. Wij zijn gestart in de coronacrisis met de reguliere crisisorganisatie. Deze vorm was echter niet passend bij een langdurige, ongekende crisis als de coronacrisis. Crisisteams zijn daarop aangepast. Team Crisisbeheersing heeft hiermee in twee parallelle structuren gewerkt: de reguliere organisatie en de crisisorganisatie. Soms leidde dit tot uitdagingen dat reguliere processen en de crisisorganisatie door elkaar heen liepen, reguliere vergaderingen werden bijvoorbeeld gebruikt als crisisoverleg.

Ook hebben wij verder vormgegeven van wat eerder was ingezet; wij werken in één sector Crisisbeheersing waarin de medewerkers Crisisbeheersing beleidsmatig én operationeel inzetbaar zijn. De werkzaamheden van de stafsectie zijn hiervan een sprekend voorbeeld. Hierin zijn verschillende risico's samen met relevante partners opgepakt, geanalyseerd en uitgewerkt onder regie van Crisisbeheersing. Soms ter ondersteuning van de crisisorganisatie en soms proactief om goed voorbereid te zijn. Voorbeelden zijn risico's als de vogelgriep, terugkeer Vindicat studenten en de voorbereiding op Oud en Nieuw 2020-2021.

Voor de vier ambities zoals geformuleerd in het Veiligheidsplan, geldt dat een informatiegestuurde werkwijze het uitgangspunt is. Ten behoeve van de coronacrisis werkten wij informatiegestuurd. Voorbeelden hiervan zijn het corona-dashboard en de coronamonitor voor VRG én voor 3Noord.

Producten en diensten
Sinds de komst van het coronavirus is het merendeel van de medewerkers van team Crisisbeheersing meer dan voltijds operationeel betrokken bij de aanpak van de coronacrisis ten behoeve van de multidisciplinaire crisisbeheersing. De uitvoering van voorgenomen doelstellingen en taken voor het jaar 2020 is daardoor sinds februari 2020 grotendeels opgeschort. Reguliere werkzaamheden als evaluaties, planvorming en beleidsadvisering hebben wij desondanks, zij het soms in beperkte mate of in afgeslankte vorm, toch kunnen doen.

Personeel
De coronacrisis vroeg bijna alle tijd en capaciteit van het team Crisisbeheersing. In bijna geheel 2020 was het sectorhoofd (en tevens teamleider Crisisbeheersing) langdurig ziek. Eveneens zijn dit jaar twee vacatures ingevuld vanwege het vertrek van twee adviseurs Crisisbeheersing.

CRISISBEHEERSING

Wij maken deel uit van VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

KENGETALLEN

GRIP 4	VAN 12 MAART 2020 T/M 30 NOVEMBER 2020
ROT'S	53 (TOT 1 DECEMBER 2020)
RBT GROOT	15 (TOT 1 DECEMBER 2020)
RBT KLEIN	44 (TOT 1 DECEMBER 2020)

AANTAL NOODVERORDENINGEN: 18

CRISISBEHEERSING
KENGETALLEN

MOTO	VAN FYSIEK NAAR DIGITAAL
25	MULTIDISCIPLINAIRE ACTIVITEITEN:

- INFORMATIEBIJEENKOMSTEN
- TRAININGEN
- ONLINE LEERPLATFORM

PLANVORMING

IBP	1 GEACTUALISEERD/ HERZIEN: IBP WADDENZEE
RBP'S	3 GEACTUALISEERD/ HERZIEN:

- JPB DELFZIJL
- JPB WINSCHOTEN
- STINOIL HOLDING

1 NIEUW RBP OPGESTELD: WILDEMAN STORAGE & LOGISTICS HOOGEZAND

INFORMATIEKAARTEN GROF EN EXTREEM GEWELD/TERRORISMEGEVOLGBESTRIJDING (TGB)

SECTOR
CRISISBEHEERSING EN COVID:

STAFSECTIE: MULTIDISCIPLINAIR VAN SAMENSTELLING:



CRISISBEHEERSING, GHOR, GHG, RISICOGERICHTHEID, COMMUNICATIE & POLITIE

SCENARIO'S | CONTACT LOT-C | CONTACTEN NETWERK



ADVISEURS OL-CORONA



DEDICATED INFORMATIE-MANAGERS COVID

IN DE CORONACRISIS ZIJN EEN AANTAL SPECIFIEKE CASES BEHANDELD DOOR DE STAFSECTIE:

VINDICAT GRONINGEN	KEI-WEEK GRONINGEN	CRUISESHIP MEYER WERFT EEMSHAVEN
AZC DELFZIJL	GRONINGEN	VOGELGRIEP NOORDEN PROVINCIE

8	GRIP INZETTEN:

- MAART: GRIP 1 BRAND MARUM
- JANUARI: GRIP 1 ASSISTENTIE POLITIE GRONINGEN
- FEBRUARI: GRIP 1 AARDGASLEKKAGE GRONINGEN
- FEBRUARI: GRIP 1 AARDGASLEKKAGE FINSTERWOLDE
- MAART: GRIP 1 AARDGASLEKKAGE DELFZIJL
- JULI: GRIP 1 GROTE BRAND TEHUM
- MAART: GRIP 1 OVERVERHITTING VERZORGINGSTEHUIS LOPPERSUM
- SEPTEMBER: GRIP 1 AARDGASLEKKAGE EN ONTRUIMING SCHOOL HAREN

MULTIDISCIPLINAIRE PIKETORGANISATIE:

4	OPERATIONEEL LEIDERS (OL'EN)	4	LEIDERS COPI
8	GIM CoPi	6	IM CoPI
5	IM ROT	9	IC ROT
7	GIM ROT	4	IM BT
9	NOTULISTEN		

Wat heeft de uitvoering gekost?

De baten en lasten van het programma Crisisbeheersing:

	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil	
Baten	1.248	1.257	1.157	100	N
Lasten	1.248	1.257	1.243	14	V
Resultaat voor reserve mutaties	-	-	**86**	**86**	**N**
Reserve mutaties	-	-		-	
Resultaat na reserve mutaties	-	-	**86**	**86**	N

Het nadelig resultaat van 86 duizend euro wordt toegelicht in de jaarrekening.

4.3 Gemeentelijke Kolom Groningen

Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG), meer specifiek het programma Bevolkingszorg, is onderdeel van de uitvoeringsorganisatie VRG onder leiding van de directeur VRG en wordt functioneel aangestuurd door de directie GKG. De directie GKG bestaat uit drie gemeentesecretarissen c.q. coördinerend functionarissen. Daarnaast kent het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio een portefeuillehouder Bevolkingszorg.
Als onderdeel van de sector Crisisbeheersing coördineert en verzorgt team GKG op regionaal niveau het programma Bevolkingszorg en de voorbereiding op en uitvoering van toekomstgerichte bevolkingszorgprocessen voor gemeenten in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Team GKG doet dit regionaal, professioneel, lokaal verbonden, doelmatig en altijd integraal.

Strategie en beleid
Het verduidelijken en borgen van de governance GKG oftewel het opdrachtgeverschap van de directie GKG enerzijds en het opdrachtnemerschap van de directie VRG anderzijds, is wegens de coronacrisis vertraagd en bleef gelden als belangrijkste strategische doelstelling voor 2020-2021, naast het positioneren van GKG en het programma Bevolkingszorg binnen de sector Crisisbeheersing. Ondanks, of wellicht dankzij de coronacrisis, zijn in 2020 op beide vlakken belangrijke stappen richting de beoogde verdergaande samenwerking en integratie gezet, zowel in de reguliere organisatie als in de crisisorganisatie VRG. Er wordt naar gestreefd genoemde governance in het eerste kwartaal van 2021 te formaliseren.

Producten en diensten
Sinds de komst van het coronavirus is het merendeel van de medewerkers van team GKG als crisisfunctionarissen meer dan voltijds operationeel betrokken bij de aanpak van de coronacrisis, zowel ten dienste van het proces Bevolkingszorg als ten behoeve van de multidisciplinaire crisisbeheersing. De uitvoering van voorgenomen doelstellingen en taken voor het jaar 2020 is daardoor sinds februari 2020 grotendeels opgeschort. In de tweede helft van 2020 ontstond, naast de uitvoering van werkzaamheden in de context van de coronacrisis, meer tijd en ruimte voor de uitvoering van reguliere werkzaamheden.

Advisering, planvorming en integrale samenwerking
Team GKG is in 2020 actief betrokken geweest bij het bevorderen van integrale samenwerking en advisering, zowel ten aanzien van de aanpak van de coronacrisis als voor wat betreft informatiemanagement, evenementenveiligheid en het evalueren van GRIP incidenten in het bijzonder. Tot de dagelijkse werkzaamheden van team GKG behoren het relatiebeheer ten aanzien van de twaalf Groninger gemeenten, kolommen, (crisis)partners en het regionaal en landelijk netwerk: in het jaar 2020 vond dit primair plaats in de context van de coronacrisis. Naast monodisciplinaire (bestuurlijke) advisering en planvorming heeft team GKG met name in de tweede helft van 2020 actief bijgedragen aan multidisciplinaire advisering en planvorming.

Monodisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenen
Het monodisciplinair Opleiden, Trainen en Oefenen (OTO) vormt een van de kerntaken van team GKG binnen het programma Bevolkingszorg. Een van de effecten van de voortdurende pandemie en coronacrisis is dat van de traditionele manier van opleiden, trainen en oefenen in de nieuwe werkelijkheid geen sprake kon zijn. Desondanks en wellicht juist dankzij de coronacrisis en de daaruit voortvloeiende beperkende maatregelen, zijn in 2020 diverse webinars georganiseerd, evenals informatieve (multi)bijeenkomsten over Corona en de aanpak van deze infectieziekte, online opleidingen, trainingen en maatwerk coaching trajecten. Daarnaast is vanuit OTO ondersteuning

verleend aan een aantal thema colleges ten behoeve van de crisisorganisatie VRG en meerdere Q&A sessies met directie VRG voor medewerkers VRG.
Verder is, in de tweede helft van 2020, een nieuwe impuls gegeven aan de samenwerking en ontwikkeling van OTO GKG in samenhang met het programma en de multi werkgroep Opleiden, Trainen en Oefenen (MOTO) voor de sector Crisisbeheersing als geheel. De uitwerking en uitvoering van een gezamenlijk (M)OTO leerbeleid- en jaarplan, inclusief een functionaris volg- en leermanagementsysteem, zal in 2021 worden voortgezet.

Doorontwikkeling programma Bevolkingszorg
Het verder ontwikkelen en borgen van het programma Bevolkingszorg in de Groninger gemeenten, inclusief het multidisciplinaire proces Nafase en herstelzorg en, in nauwe samenwerking met team Communicatie VRG, het multidisciplinaire proces Crisiscommunicatie, behoorde tot de belangrijkste inhoudelijke doelen voor het jaar 2020. Hoewel dit proces vanwege de aanhoudende inzet in de context van de coronacrisis is opgeschort, biedt de coronacrisis tegelijkertijd voldoende aanknopingspunten voor en bevestiging van de reeds ingeslagen ontwikkelrichting.

Personeel
Team GKG
Ongeacht de aanhoudende inzet in de context van de coronacrisis is in 2020 is sprake geweest van blijvende continuïteit in de bezetting en formatie van team GKG (9.25 fte). De functie van teamleider is geheel 2020 ad interim ingevuld.
Team Bevolkingszorg
Het programma Bevolkingszorg heeft de verantwoordelijkheid voor het personeelsbeheer, de continuïteit, kwantiteit, kwaliteit, vakbekwaamheid en professionaliteit van de bijna 300 regionale en lokale crisisfunctionarissen van team Bevolkingszorg. De inzetten van de Officieren van Dienst Bevolkingszorg zijn doorgaans het startpunt van bevolkingszorgprocessen en de inzet van team Bevolkingszorg. Naast de inzet in de context van de coronacrisis zijn zij in 2020 bijna 150 keer ingezet na alarmering. De veelvuldige en aanhoudende inzet van crisisfunctionarissen vanuit gemeenten, team GKG en (crisis)partners in de context van de coronacrisis bleek in 2020 een belangrijk aandachtspunt, ten aanzien van de grote aanspraak op algemeen commandanten, officieren van dienst, juridisch adviseurs, adviseurs crisisbeheersing en de diverse crisisfunctionarissen binnen de taakorganisatie communicatie in het bijzonder. Om blijvende continuïteit en duurzame inzetbaarheid van zowel de betrokken crisisfunctionarissen van team Bevolkingszorg als de medewerkers van team GKG te kunnen garanderen, is de crisisorganisatie Bevolkingszorg COVID-19 in de tweede helft van 2020 heringericht; in september en nogmaals in december, naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19.

GKG | 2020

Wij maken deel uit van
VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

De Gemeentelijke Kolom Groningen (GKG) en het Programma Bevolkingszorg zijn onderdeel van de sector Crisisbeheersing van Veiligheidsregio Groningen. Team GKG verzorgt op regionaal niveau het programma Bevolkingszorg en de voorbereiding op en uitvoering van toekomstgerichte bevolkingszorgprocessen in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing voor de 10 Groninger gemeenten.

PERSONEEL GEMEENTELIJKE KOLOM

DE GEMEENTELIJKE KOLOM BESTAAT UIT EEN DIRECTIE (3) EN HET TEAM (10).



TEAM BEVOLKINGSZORG

Team Bevolkingszorg geeft tijdens een incident, ramp of crisis uitvoering aan bevolkingszorgprocessen. Het team bestaat voornamelijk uit medewerkers van de Groninger gemeenten en wordt, op het gebied van crisiscommunicatie, aangevuld met medewerkers van crisispartners.

GEMEENTEN

Naast regionale functies binnen team Bevolkingszorg zijn medewerkers van gemeenten belast met lokaal verbonden crisisfuncties, zoals hoofd nafase, medewerker publieksinformatie en lokaal omgevingsdeskundige.

12 gemeenten **201** medewerkers **10** lokale functies

Team GKG is in 2020 voor het grootste gedeelte bezig geweest met de aanpak van de coronacrisis, zowel ten dienste van het proces bevolkingszorg als ten behoeve van de multidisciplinaire crisisbeheersing. De uitvoering van voorgenomen doelstellingen en taken voor het jaar 2020 is daardoor sinds februari 2020 grotendeels opgeschort. In de tweede helft van 2020 ontstond, naast de uitvoering van welzijnsambten in de context van de coronacrisis, meer tijd en ruimte voor de uitvoering van reguliere werkzaamheden.



27 regionale functies — **10** waarvan op hard pilket

met plek voor **286** functionarissen

waarvan **274** ingevuld

20 van de VRG, 6 van crisispartners en 248 van gemeenten

INZETTEN BEVOLKINGSZORG / ALARMERINGEN

Het aantal alarmeringen en inzetten van de Officier van Dienst Bevolkingszorg geldt doorgaans als het startpunt van bevolkingszorgprocessen en de inzet van Team Bevolkingszorg.

Jaar	Alarmeringen	Waarvan inzet opkomst
2015	95	66
2016	138	84
2017	155	107
2018	181	115*
2019	164	107*
2020	160	146**

* voorlopige cijfers ** voorlopige cijfers t/m 7 december 2020

OPLEIDEN, TRAINEN EN OEFENEN (OTO)*

Activiteiten verzorgd door OTO Bevolkingszorg

33 functie- en teamgerichte & monodisciplinaire activiteiten — **2** informatie-bijeenkomsten — **17** opleiding/training

10 coaching — **4** online leerplatform

* Een van de effecten van de voortdurende pandemie en coronacrisis is dat van de traditionele manier van opleiden, trainen en oefenen geen sprake kon zijn. Desondanks en wellicht juist dankzij de coronacrisis en de daaruit voortvloeiende beperkende maatregelen, zijn in 2020 diverse webinars georganiseerd, evenals informatieve (multi)bijeenkomsten over corona en de aanpak van deze infectieziekte, online opleidingen, trainingen en maatwerk coaching trajecten. Daarnaast is vanuit OTO ondersteuning verleend aan een aantal themacolleges ten behoeve van de crisisorganisatie VRG en meerdere Q&A sessies met directie VRG voor medewerkers VRG.

Wat heeft de uitvoering gekost?

De baten en lasten van het programma Gemeentelijke kolom Groningen:

	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil	
Baten	1.187	1.180	1.180	-	
Lasten	1.187	1.180	1.139	41	V
Resultaat voor reserve mutaties	-	-	**41**	**41**	**V**
Reserve mutaties	-	-		-	
Resultaat na reserve mutaties	-	-	**41**	**41**	**V**

Het voordelig resultaat van 41 duizend euro wordt toegelicht in de jaarrekening.

4.4 Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio

GHOR coördineert en regisseert de processen acute en publieke gezondheidszorg in voorbereiding op en tijdens rampen en crises. Ook adviseert zij andere overheden en organisaties op het gebied van rampen en crises. Hierbij is het team werkzaam op de snijvlakken van de drie domeinen openbaar bestuur, gezondheidszorg en veiligheid.

Wat is er gedaan?
Voor de GHOR zijn de werkzaamheden in de coronacrisis onmiskenbaar het grootste aandachtspunt geweest in 2020. De reguliere werkzaamheden zijn in 2020 afgeschaald naar ongeveer 20% waarin alleen de noodzakelijke werkzaamheden zijn gedaan. De overige tijd is besteed aan de coronacrisis waarin de GHOR een belangrijke taak heeft gehad in de ondersteuning van de DPG en de verbinding tussen de functionele keten en de algemene keten. Het is bij uitstek een crisis geweest die het belang van de GHOR duidelijk heeft gemaakt en we kijken met trots terug op wat we hierin hebben kunnen doen.

Coronacrisis werkzaamheden
Crisisorganisatie GHOR
In het begin van de corona crisis hebben we met veel inzet en improvisatie vermogen deze crisiskunnen managen. Er was uitval van zowel bureau als GHOR crisisfunctionarissen, die zelf ook met de crisis in de eigen zorginstelling geconfronteerd werden. Daardoor was de druk op de bureauorganisatie groot. Na de eerste golf (juni) hebben we onze crisisorganisatie geëvalueerd en aangepast om de duurzame inzet van functionarissen te kunnen blijven garanderen en aan te blijven sluiten bij de crisisorganisatie VRG. Informatiemanagement heeft vanaf dat moment een prominente rol gekregen om de GHOR crisis organisatie te ondersteunen.

Zorgcontinuïteit (acute en niet acute zorg)
De grootste opgave van de functionele zorgketen tijdens de coronacrisis was de zorgcontinuïteit garanderen voor zowel de reguliere als de COVID zorg. Vanuit Noord Nederlandse samenwerking Regionaal Overleg Acute Zorg [1](ROAZ) en de drie GHOR bureaus werd gewerkt aan de continuïteit en verdeling van personeel, bedden en persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM). Daarnaast heeft de DPG in april de opdracht gekregen om een regionale aanpak te organiseren voor de niet acute zorg (RONAZ). De DPG is als voorzitter van deze beide netwerken en als directeur van de GGD door de GHOR hierin ondersteund. Beide regionale overlegstructuren vroegen veel bureau capaciteit.
In de eerste golf van de crisis zijn twee medewerkers van het GHOR bureau ingezet in het actiecentrum Persoonlijke BeschermingsMiddelen (PBM). Dagelijkse uitvraag (7 dagen per week) PBM bij ruim 140 zorginstellingen in Noord Nederland en wekelijks drie overleggen tot einde eerste golf.

(Boven) Regionale samenwerking
Een aantal opdrachten aan de GHOR (DPG) is in Noord Nederlands verband opgepakt. Er is een quarantaine- en isolatiefaciliteit (QIF) in Heerenveen opgestart voor Noord Nederland. Voor het aanleveren van cijfers t.b.v. de verschillende dashboards hebben we veel afstemming gehad op (boven)regionaal niveau. Voor de opvang van COVID verdachte/besmette asielzoekers is nauw samengewerkt met GHOR/GGD Noord Nederland en het COA.

Reguliere werkzaamheden

Formatie
De coronacrisis vroeg, naast de 20% reguliere werkzaamheden, veel extra capaciteit van het GHOR bureau. Daarom is de formatie van het GHOR bureau in 2020 tijdelijk uitgebreid.
Er is veel verloop geweest in crisisfunctionarissen. Daardoor zijn drie nieuwe crisisfunctionarissen opgeleid voor de functie van Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg (ACGZ), een Operationeel Directeur Publieke Gezondheid (O-DPG) en een Hoofd Informatie Geneeskundige Zorg (HIN).

Ontwikkeling sector crisisbeheersing
Daar waar mogelijk en noodzakelijk wordt samengewerkt. Echter, door de corona activiteiten, heeft de GHOR minder aandacht voor – en was betrokken bij – VRG activiteiten. Fysiek hebben we veel thuis gewerkt. Spontane en informele overleggen binnen de sector crisisbeheersing worden hierdoor gemist.

Evenementenadvisering
In januari hebben de evenementenadviseurs van de GHOR alle gemeenten bezocht om de samenwerking tussen gemeente en GHOR te evalueren. Waar nodig zijn nieuwe afspraken gemaakt en is de werkwijze aangepast. De coronacrisis zorgde dat voor alle evenementen maatwerk nodig was. Dit heeft veel capaciteit gevraagd, vooral in de zomerperiode.
Sinds juli 2020 is onder leiding van Risicobeheersing van de Veiligheidsregio gestart met het project updaten van de gezamenlijke werkwijze m.b.t. risico evenementen tussen gemeenten, hulpdiensten en de veiligheidsregio.

Kwaliteit
In de reguliere bedrijfsvoering hebben we gewerkt aan de jaarplannen, de jaarverslagen en het annoteren voor de GHOR relevante stukken voor de bestuurders in de verschillende bestuurlijke overleggen.

OTO (Opleiden, Trainen en Oefenen)
Veel geplande monodisciplinaire activiteiten zijn on hold gezet. Door de corona gerelateerde werkzaamheden zijn daarmee niet alle doelstellingen gerealiseerd. De nadruk van het laatste jaar heeft gelegen op het professionaliseren van OTO en het plan voor 2021. Ook is een aanzet gemaakt om de GHOR crisisfunctionarissen m.b.v. een online leeromgeving op te leiden en te ondersteunen in hun vakbekwaamheid. In de aanloop naar de coronacrisis zijn drie themabijeenkomsten georganiseerd voor respectievelijk de zorgpartners, burgemeesters en de VRG crisisorganisatie.

Informatiemanagement
De coronacrisis heeft de ontwikkeling van informatiemanagement in de witte keten (LCMS GZ) vertraagd. Tijdens de coronacrisis zijn belangrijke inzichten opgedaan die zullen worden meegenomen in de ontwikkelingen in 2021.

GHOR | CORONA

Wij maken deel uit van VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

GHOR coördineert en regisseert de processen acute en publieke gezondheidszorg in voorbereiding op en tijdens rampen en crises. Ook adviseert zij andere overheden en organisaties op het gebied van rampen en crises. Hierbij is het team werkzaam op de snijvlakken van de drie domeinen openbaar bestuur, gezondheidszorg en veiligheid.

GHOR Groningen

TEAM GHOR

9,1 FTE



COVID

Organiseren van coronacentra voor de zorg (Maartenshof/Eemsdelta). GGD was opgeschaald in een GROP tijdens de eerste golf van februari t/m juni.

CORONA

Voor de GHOR zijn de werkzaamheden in de coronacrisis onmiskenbaar het grootste aandachtspunt geweest in 2020. De reguliere werkzaamheden zijn in 2020 afgeschaald naar ongeveer 20% waarin alleen de noodzakelijke werkzaamheden zijn gedaan. De overige tijd is besteed aan de coronacrisis waarin de GHOR een belangrijke taak heeft gehad in de ondersteuning van de DPG en de verbinding tussen de functionele keten en de algemene keten. Het is bij uitstek een crisis geweest die het belang van de GHOR duidelijk heeft gemaakt en we kijken met trots terug op wat we hierin hebben kunnen doen.



VEILIGHEID



GEZONDHEIDSZORG



GHOR

AZNN ROAZ

Boven- en regionale samenwerking

Een aantal opdrachten aan de GHOR (DPG) is in Noord-Nederlands verband opgepakt. Er is een quarantaine- en isolatiefaciliteit (QIF) in Heerenveen opgestart voor Noord-Nederland. Voor het aanleveren van cijfers voor de verschillende dashboards hebben we veel afstemming gehad op (boven-)regionaal niveau. Voor de opvang van COVID-verdachte/besmette asielzoekers is nauw samengewerkt met GHOR/GGD Noord Nederland en het COA.

ZORGCONTINUÏTEIT

De grootste opgave van de functionele zorgketen tijdens de coronacrisis was de zorgcontinuïteit garanderen voor zowel de reguliere als de COVID-zorg. Vanuit Noord-Nederlandse samenwerking ROAZ en de drie GHOR-bureaus werd gewerkt aan de continuïteit en verdeling van personeel, bedden en persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM). Daarnaast heeft de DPG in april de opdrachtgekregen om een regionale aanpak te organiseren voor de niet acute zorg (RONAZ). In de eerste golf van de crisis zijn twee medewerkers van het GHOR-bureau ingezet in het actiecentrum Persoonlijke Beschermings Middelen (PBM) die de dagelijkse uitvraag beschermings-middelen bij ruim 140 zorginstellingen in Noord-Nederland verzorgden.

REGIONAAL OVERLEG ACUTE ZORG

- ROAZ/GHOR: In periode vanaf 6 maart tot eind december 45 vergaderingen
- ROAZ/GHOR: Actiecentrum PBM In eerste golf 2 GHOR-medewerkers uitgeleend

REGIONAAL OVERLEG NIET-ACUTE ZORG

- RONAZ: 17 vergaderingen in de periode van 10 april t/m 18 december in de frequentie van wekelijks (april en mei) en maandelijks (juli en augustus) en eens per twee weken (vanaf september).

FORMATIE CRISISFUNCTIES

De volgende functies komen voor in het crisismodel van de GHOR. Al deze functionarissen staan op hard piket.

DPG	ACGZ	HON	HIN	OvD-G
4	5	4	5	16

LEGENDA

GHOR	Geneeskundige Hulpverlenings-organisatie in de Regio
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
GROP	GGD Rampen Opvang Plan, dit is de crisisstructuur van de GGD waarin een procesleider wordt aangesteld voor het proces infectieziekte bestrijding en daarnaast de continuïteit van de GGD moet worden geborgd.
PBM	Persoonlijke Beschermings Middelen
RAV	Regionale Ambulance Voorziening
AZNN	Acute Zorg Netwerk Noord-Nederl.
ROAZ	Regionaal Overleg Acute Zorg
RONAZ	Regionaal Overleg Niet Acute Zorg
DPG	Directeur Publieke Gezondheid
ACGZ	Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg
HON	Hoofd Ondersteuning
HIN	Hoofd Informatie
OvD-G	Officier van dienst Geneeskundig

Wat heeft de uitvoering gekost?

De baten en lasten van het programma GHOR:

	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie	Verschil	
Baten	1.746	1.704	1.704	-	
Lasten	1.746	1.704	1.728	24	N
Resultaat voor reserve mutaties	-	-	**24**	**24**	**N**
Reserve mutaties	-	-		-	
Resultaat na reserve mutaties	-	-	**24**	**24**	**N**

Het nadelig resultaat van 24 duizend euro wordt toegelicht in de jaarrekening.

5 Paragrafen

5.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

De beoordeling van de robuustheid van het weerstandsvermogen bestaat uit de volgende componenten:

- Het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's.
- Een inventarisatie van de beschikbare weerstandscapaciteit: bestaande uit de middelen en mogelijkheden waarover de gemeenschappelijke regeling beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken.
- Een inventarisatie van de benodigde weerstandscapaciteit.

In 2018 is door het Algemeen Bestuur de beleidsnota risicomanagement en weerstandsvermogen vastgesteld 2019-2022. De hierin opgenomen actuele risico's worden periodiek herzien en hierover wordt gerapporteerd in de managementrapportages.

Het weerstandsvermogen wordt uitgedrukt in het volgende verhoudingsgetal:

$$\text{Ratio weerstandsvermogen} = \frac{\text{beschikbare weerstandscapaciteit (vrij beschikbare reserves)}}{\text{benodigde weerstandcapaciteit (uitkomst risicoanalyse)}}$$

Gemeenten verwachten dat VRG risicobewust handelt en de gevolgen van financiële calamiteiten zoveel mogelijk zelf opvangt. Om die reden is een zekere buffer aan te raden. Een ratio tussen 1,0 en 1,4 wordt als voldoende beoordeeld.

VRG heeft zich, op basis van de recente ontwikkelingen en de BBV, genoodzaakt gezien in de jaarrekening 2019 een voorziening van circa € 15,2 miljoen te treffen inzake de kosten van de Regeling FLO-overgangsrecht 75% netto garantie (FLO2018). De algemene reserve van VRG wordt daardoor sterk negatief (circa € 12,5 miljoen). Zoals wettelijk geregeld moeten de deelnemende gemeente tekorten in de GR opvangen. Na overleg met de gemeenten en de toezichthouder Provincie Groningen is een herstelplan voor het negatief eigen vermogen overeengekomen. Op 2 oktober 2020 heeft het dagelijks bestuur ingestemd met het 5-jaars scenario. Binnen de termijn van deze MJB (2021-2024) inclusief het jaar 2020 zal door jaarlijkse extra gemeentelijke bijdragen het negatief eigen vermogen aangezuiverd worden zodat een positief saldo van de algemene reserve ontstaat in 2024.

Beschikbare weerstandscapaciteit

	31-12-2019	Res. bestemming 2019	1-1-2020	Mutatie 2020	31-12-2020	Beschikbare weerstandscap.
Algemene reserve						
VRG	2.805	-15.328	-12.523	-	-12.523	-
Bestemmingsreserve						
Materieel VRG	2.011	-	2.011	-	2.011	-
Ontwikkeling stedelijk gebied	323	-83	240	-	240	-
Totaal	**5.439**	**-15.711**	**-10.272**	-	**-10.272**	-

De algemene reserve VRG wordt tot het beschikbare weerstandscapaciteit gerekend. Bij de jaarrekening 2019 is besloten een voorziening te treffen van €15,2 mln. (nette contante waarde) voor de toekomstige FLO kosten. Hierdoor is een negatieve algemene reserve ontstaan van €12,5 mln. In oktober 2020 heeft het DB besloten de negatieve algemene reserve in 5 jaar op te lossen. Dit voorkomt dat de VRG onder preventief toezicht van de Provincie Groningen komt te staan.

Niet tot het beschikbare weerstandscapaciteit worden de bestemmingsreserves gerekend:

- Materieel VRG. Deze is (grotendeels) bestemd om de kapitaallasten op toekomstige investeringen in activa die eenmalig door het Rijk zijn geschonken te dekken. Inmiddels is besloten om deze reserve in te zetten voor de aanschaf van een viertal grootwater systemen. Deze investering heeft niet plaatsgevonden in 2020, maar wordt doorgeschoven naar 2021. Dit geldt eveneens voor de vrijval van de reserve die dient ter dekking van de toekomstige jaarlijkse kapitaallasten.
- Onderzoek stedelijk gebied. Deze is bestemd voor de onderzoek stedelijk gebied wat vanaf het jaar 2020 een vervolg krijgt.

Benodigde weerstandscapaciteit

De risico's voor uitvoering van de veiligheidsregio-taken worden conform vastgesteld beleid gemonitord in het kader van de P&C-cyclus. Zoals aangekondigd in de kaderbrief 2022-2025 hebben we een aantal risico's op basis van landelijke ontwikkelingen toegevoegd. Het gaat om de taakdifferentiatie / WNRA, Omgevingswet, FLO, de effecten van de coronacrisis en cyber / informatiebeveiliging.

Onderstaand overzicht geeft een beeld van de risico's, die VRG onderkent, met mogelijke financiële consequenties:

Risico	Actueel vanaf	Incidenteel (gevolgen 1 jaar)	Structureel (gevolgen 2 jaar)	Klasse	Risicobedrag
Paraatheid vrijwilligers	2019	0	600.000	30%	180.000
Onderhoud huisvesting	2020	250.000	0	50%	125.000
Programma aardbevingen	2017	0	550.000	30%	165.000
Taakdifferentiatie / WNRA	2019		5.400.000	10%	540.000
Tweede loopbaanbeleid	2021	0	200.000	70%	140.000
Gezond en veilig werken (verzekering)	2019	0	500.000	10%	50.000
Calamiteiten coördinator MkNN	2021	0	400.000	30%	120.000
Omgevingswet / omgevingsrecht	2021	0	100.000	50%	50.000
FLO regeling	2020	2.000.000	0	50%	1.000.000
Stijgende kosten / wegvallende baten	2021	0	500.000	30%	150.000
Totaal incidenteel + structureel					**2.520.000**
Risicobedrag (*0,9)					**2.268.000**

De volgende risico's zijn op dit moment nog niet goed te kwantificeren. Deze risico's zijn daarom als p.m. opgenomen.

Risico	Actueel vanaf	Incidenteel (gevolgen 1 jaar)	Structureel (gevolgen 2 jaar)	Klasse	Risicobedrag
Evaluatie Wet Veiligheidsregio's	2019	p.m.	p.m.	30%	p.m.
Huisvesting stedelijk gebied	2020	p.m.	p.m.	50%	p.m.
Gevolgen coronacrisis	2020	p.m.	p.m.	30%	p.m.
BON	2020	p.m.	p.m.	50%	p.m.
Cyber en informatiebeveiliging	2020	p.m.	p.m.	30%	p.m.

Beoordeling weerstandsvermogen

VRG voert tweemaal per jaar een inventarisatie uit naar alle strategische risico's. Eind 2020 is de laatste uitgevoerd. Het risicobedrag wordt bepaald aan de hand van:

- de geschatte financiële omvang van het risico;
- de waarschijnlijkheid dat het risico zich daadwerkelijk voordoet
- het effect van bijsturingsmaatregelen.

Structurele risico's worden voor 2 jaar voorzien. Binnen deze twee jaar moet door middel van bijsturing en/of aanpassing van het beleid het risico geminimaliseerd worden dan wel opgevangen worden binnen de begroting. Omdat de kans klein is dat alle risico's zich gelijktijdig voordoen, corrigeren we het totale risicobedrag met een waarschijnlijkheidsfactor van 90%.

Bovenstaand overzicht laat zien dat, rekening houdend met deze beoordeling, de benodigde weerstandscapaciteit € 2.520 mln. bedraagt (€ 2.268 mln. met correctie van 10%). Op dit moment is er geen weerstandsvermogen beschikbaar doordat sprake is van een negatieve algemene reserve ultimo

2020 van € 12,5 miljoen. Dit is het gevolg van de vorming van een voorziening FLO ultimo 2019 van € 15,2 miljoen.

Na overleg met de gemeenten en de toezichthouder Provincie Groningen is een herstelplan voor het negatief eigen vermogen overeengekomen. Op 2 oktober 2020 heeft het dagelijks bestuur ingestemd met het 5-jaars scenario. Binnen de termijn van deze MJB (2021-2024) inclusief het jaar 2020 zal door jaarlijkse extra gemeentelijke bijdragen het negatief eigen vermogen aangezuiverd worden zodat een positief saldo van de algemene reserve ontstaat in 2024. In de nota risicomanagement en weerstandsvermogen is het uitgangspunt gehanteerd dat VRG zelf weerstandscapaciteit opbouwt om potentiële financiële calamiteiten op te kunnen vangen. Hierbij wordt uitgegaan van een ratio tussen de 1,0 en 1,4 (verhouding beschikbaar en benodigd weerstandsvermogen). Hier kan de komende jaren niet aan worden voldaan.

Financiële kengetallen

Kengetallen	Realisatie 2020	Begroting 2020	2019	Begroting 2019
Netto schuldquote	38,2%	42,1%	36,7%	41,0%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	38,2%	42,1%	36,7%	41,0%
Solvabiliteitsratio	-35,1%	17,5%	-38,9%	9,7%
Structurele exploitatieruimte	-0,6%	0,3%	-30,9%	0,0%
Grondexploitatie	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Belastingcapaciteit	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Netto schuldquote
Netto schuldquote: het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen
- 0% t/m 100%: normaal
- > 100%: weinig leencapaciteit
- > 130%: zeer hoge schuld

De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. VRG scoort normaal. Dit betekent dat VRG ruim voldoende mogelijkheden heeft tot het opnemen van langlopende geldleningen.
De netto schuldquote is ten opzichte van vorig jaar licht gestegen, hetgeen voornamelijk wordt veroorzaakt door een toename van de boekwaarde van de investeringen.

Solvabiliteitsratio
Solvabiliteitsratio: het eigen vermogen als percentage van het vreemd vermogen. Hoe hoger de ratio, hoe groter de weerbaarheid. Een normaal solvabiliteitsratio is tussen de 20% en 70%.
De ratio van VRG beweegt zich tussen de 38% en 42% en geeft daarmee een normale weerbaarheid aan.

Structurele exploitatieruimte
Dit kengetal geeft aan welke structurele ruimte VRG heeft om de eigen lasten te dragen. Daarmee wordt de weerbaarheid van VRG aangegeven. Een positief percentage geeft een overschot aan en een negatief percentage een tekort. Het grote verschil ten opzichte van vorig jaar wordt veroorzaakt door de vorming van de FLO-voorziening in 2019 van € 15,2 miljoen.

Dit kengetal geeft aan welke structurele ruimte de gemeente heeft om de eigen lasten te dragen. Daarmee wordt de wendbaarheid van de gemeente aangegeven. Een positief percentage geeft een overschot aan en een negatief percentage een tekort.

5.2 Onderhoud kapitaalgoederen

Met de overheveling van de brandweertaak per 1-1-2014 zijn de onroerende en roerende activa van de lokale brandweerkorpsen overgedragen. Vanaf 2016 is gestart om kazernes over te nemen van de gemeenten dan wel een huurcontract op te stellen. Inmiddels zijn 28 kazernes in eigendom van VRG en zijn 11 huurcontracten opgesteld voor de kazernes die in eigendom blijven van de gemeenten en derden. VRG draagt per die datum zorg voor het onderhoud en beheer van 39 gebouwen. De boekwaarde van de 28 panden tezamen bedraagt per ultimo € 8,9 miljoen.

Voor de kazernes in eigendom is het gewenste kwaliteitsniveau gesteld op niveau drie (redelijk) volgens NEN 2767. Om deze kwaliteit te waarborgen zijn voor de eigendomslocaties meerjarige onderhoudsplanningen opgesteld. De plannen worden periodiek tegen het licht gehouden en zo nodig op onderdelen herijkt. Bij de huurlocaties wordt gestreefd naar een vergelijkbaar kwaliteitsniveau. Aangezien de kosten van groot onderhoud fluctueren over de jaren is er voor gekozen deze te egaliseren met behulp van de in 2017 gevormde voorziening groot onderhoud.

In 2020 zijn o.a. de volgende majeure onderwerpen opgepakt:

- actualisering van het meerjarenonderhoudsplan en de acties die daaruit voortvloeien.
- afronding nieuwbouw/verhuizing kazerne Uithuizen
- aanpassingen aan kazernes ihkv de RI&E, gladde vloeren en overheaddeuren.
- uitwerking concept voor nieuwbouw kazernes Baflo en Haren.

5.3 Financiering

In het treasurystatuut is bepaald dat investeringen in beginsel uit eigen middelen worden gefinancierd. Wanneer deze ontoereikend zijn, wordt hiervoor een lening aangetrokken. De omvang en looptijd wordt afgestemd op de omvang en levensduur van het te financieren materiële vaste actief. De aflossingsbedragen vallen binnen de kaders voor de renterisiconorm en de kasgeldlimiet, uit de Wet Financiering Decentrale Overheden. Het beleid is defensief en risicomijdend en erop gericht om de financieringsrisico's zo goed mogelijk te beheersen. Bij de financiering worden geen zekerheden verstrekt en geen afgeleide financiële instrumenten ingezet. Eind 2020 staan er elf leningen in de boeken voor een totaalbedrag van € 12,7 miljoen.

<u>Liquiditeitspositie</u>

Met de huisbankier, Bank Nederlandse Gemeenten (hierna: BNG), is een krediet- en depotarrangement vastgelegd van € 3,3 miljoen voor de kortlopende negatieve saldi in rekening-courant. In januari 2020 is een kasgeldlening aangetrokken van € 2 miljoen voor aanzuivering van benodigd werkkapitaal. Deze lening is na 1 maand weer afgelost.

<u>Schatkistbankieren</u>

De 'Wet verplicht schatkistbankieren' verplicht om overtollige liquide middelen aan te houden in de schatkist. Hiervoor geldt een drempelbedrag € 367 duizend, dit is 0,75% van het begrotingstotaal. De naleving van de regeling is opgenomen in de toelichting op kortlopende vorderingen van de balans.

Kasgeldlimiet

Berekening kasgeldlimiet	
Kasgeldlimiet moet berekend worden bij de aanvang van elk kalenderjaar en bij wijziging van elk percentage	
Begrotingstotaal 2020	€ 48.938.000
Het bij ministeriele regeling vastgestelde percentage	8,20%
Kasgeldlimiet	**€ 4.013.000**

Kasgeldlimiet (gemiddeld per kwartaal)	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Omvang begrotingsjaar 2020	€ 48.938.000	€ 48.938.000	€ 48.938.000	€ 48.938.000
1. Toegestane kasgeldlimiet (8,5%)	**€ 4.013.000**	**€ 4.013.000**	**€ 4.013.000**	**€ 4.013.000**
2. Omvang vlottende schuld	**€ 1.051.000**	**€ 648.000**	**€ 732.000**	**€ 335.000**
- opgenomen gelden < 1 jaar	€ 667.000	-	-	-
- schuld in rekening-courant	€ 384.000	€ 648.000	€ 732.000	€ 335.000
- gestorte gelden door derden	-	-	-	-
3. Vlottende middelen	**€ 2.000**	**€ 1.000**	**€ 1.000**	**€ 4.000**
- contante gelden in kas	€ 2.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 4.000
- tegoeden in rekening courant	-	-	-	-
- overige uitstaande gelden (niet vast)	-	-	-	-
4. Totaal netto vlottende schuld (2 minus 3)	**€ 1.049.000**	**€ 647.000**	**€ 731.000**	**€331.000**
Ruimte (+) Overschrijding (-) (1 minus 4)	**€ 2.964.000**	**€ 3.366.000**	**€ 3.282.000**	**€ 3.682.000**

Renterisiconorm

De renterisiconorm schrijft voor hoeveel maximaal geleend mag worden voor een periode langer dan één jaar. De samenstelling van de leningenportefeuille is zodanig dat ook in de toekomst bij herfinanciering de renterisiconorm niet wordt overschreden.

Renterisico norm	2020
Begrotingstotaal	48.938
Voorgeschreven percentage	20%
Risico norm	**9.788**
Rente herzieningen	-
Aflossingen	443
Rente risico	**443**
Renterisico norm	9.788
Rente risico	443
Ruimte onder de renterisico norm	**9.345**

5.4 Bedrijfsvoering

Binnen de sectoren Bedrijfsvoering en Personeels- en Organisatieontwikkeling worden alle ondersteunende taken verricht waaronder financiën, personeelszaken, facilitaire zaken, juridische zaken, informatiemanagement, ICT en inkoop.

In 2020 is de aandacht vooral uitgegaan naar:

- Ondersteuning van de crisisorganisatie ten tijde van de coronacrisis door onder andere invulling te geven aan piketfuncties.
- Vervanging van alle ICT hardware en infrastructuur. Medewerkers hebben o.a. de beschikking gekregen over een laptop waarmee het, door de coronacrisis, gedwongen thuiswerken optimaal gefaciliteerd kon worden.
- Afronding van de jaarrekening 2019 met speciale aandacht voor de ontstane FLO-problematiek
- Optimalisatie en verdere implementatie van de planning & control cyclus met daarbij inbegrepen de overstap naar budgetgestuurd werken.
- Het opzetten van contractmanagementsysteem wat in 2021 zijn beslag zal krijgen.
- Verder ontwikkelen van P&O dashboards.

5.5 COVID-19

Regeling meerkosten

In 2020 zijn de Veiligheidsregio's (VR's) geconfronteerd met extra kosten in verband met het bestrijden en beheersen van COVID-19. Op basis van de wet op de Veiligheidsregio's hebben VR's extra taken en opdrachten van de minister gekregen. In 2020 en 2021 worden deze meerkosten vergoed door het Rijk. Afgesproken is dat de verantwoording van deze meerkosten plaatsvindt via de jaarrekening / het jaarverslag. Op hoofdlijnen gelden de volgende uitgangspunten:

- In de jaarrekening worden de meerkosten op de reguliere wijze toegelicht bij het betreffende programma.
- In het jaarverslag wordt een COVID-19 paragraaf opgenomen. Hierin wordt alle relevante informatie over COVID-19 beschreven. Voor de verantwoording van de kosten is een verantwoordingsprotocol opgesteld en wordt een landelijk format gehanteerd.
- Naast de meerkosten worden ook de minderkosten in kaart gebracht als gevolg van COVID-19.
- Het Rijk hanteert het uitgangspunt dat Veiligheidsregio's in redelijkheid zullen declareren en een afweging zullen maken welke kosten extra gemaakt zijn ten opzichte van de reguliere financiering en welke kosten gesaldeerd kunnen worden.
- De meerkostenregeling kan nooit leiden tot een resultaat. Toepassen van de regeling is budgetneutraal voor de exploitatie van de Veiligheidsregio.

Meerkosten VRG

De coronacrisis leidt tot meerkosten voor VRG op het gebied van onder andere (crisis)communicatie en juridische advisering. Daarnaast is de inzet van een groot deel van het eigen personeel volledig gericht geweest op de aanpak van de corona crisis. De totale kosten over 2020 bedragen circa 1,5 miljoen euro. Daarvan heeft circa helft betrekking op de inzet van eigen personeel (uren). De andere helft zijn externe kosten. Conclusie is dat een groot deel van de crisisaanpak is uitgevoerd door eigen personeel. Dit gaat (deels) ten koste van andere reguliere activiteiten en wordt daarom niet als financiële afwijking zichtbaar in de jaarrekening (met uitzondering van extra kosten voor piket en

overuren). Door het aanhouden van de crisis zijn de kosten gestegen ten opzichte van de P8 rapportage.
Voor de verantwoording van de COVID-19 kosten en de mogelijke declaratie richting het Rijk zijn op basis van het verantwoordingsprotocol de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Binnen VRG worden alle kosten voor COVID-19 afzonderlijk geadministreerd. Dit vormt de basis voor de verantwoording;
- De inzet van eigen personeel voor de COVID-19 bestrijding is conform de verantwoordingsinstructie buiten beschouwing gelaten. Piket en overuren zijn wel aangemerkt als meerkosten. Ook kosten voor eventuele vervanging zijn aangemerkt als meerkosten.
- Voor de overige COVID-19 kosten is beoordeeld of de kosten passen binnen het verantwoordingsprotocol en of de kosten opgevangen kunnen worden binnen bestaande budgetten.

Dit leidt tot een bedrag van afgerond 750 duizend euro aan meerkosten. Deze meerkosten hebben hoofdzakelijk betrekking op:

- *(Crisis)communicatie (340 duizend euro)*
  VRG is verantwoordelijk voor de crisiscommunicatie. Hiervoor was extra inhuur noodzakelijk en zijn diverse campagnes opgestart.
- *Piket en overuren (200 duizend euro)*
  Er zijn extra piket- en overuren gedraaid door personeel van VRG.
- *Inhuur GHOR (60 duizend euro)*
  De inhuur van een COVID coördinator voor de GHOR.
- *Evaluaties (50 duizend euro)*
  De aanpak van de crisis is diverse keren (tussentijds) geëvalueerd door een extern bureau.
- *Juridische advisering (€25 duizend euro).*
  Er zijn juridische adviezen ingewonnen bij advocatenkantoren.
- *Overig (€75 duizend euro).*
  Diverse extra bestuurs- en ICT kosten.

Minderkosten VRG
Naast de meerkosten heeft VRG ook minderkosten als gevolg van de coronacrisis omdat werkzaamheden zijn stilgelegd. Dit leidt (incidenteel) tot lagere vrijwilligersvergoedingen (1 miljoen euro) en lagere opleidingskosten (600 duizend euro). Dit brengt wel risico's met zich mee op het gebied van vakbekwaamheid en paraatheid. Dit hebben we ook benoemd in de risicoparagraaf. Het is niet exact te achterhalen welk deel van het voordeel het gevolg is van de crisis. In de verantwoording salderen we de meerkosten daarom met de minderkosten op dusdanige wijze dat er geen saldo ontstaat.

Conclusie
Een groot deel van de aanpak COVID-19 is uitgevoerd door eigen medewerkers (of van gemeenten). Hierdoor zijn de meerkosten beperkt gebleven. Door het stilleggen van activiteiten staan daar incidentele voordelen tegenover. Op basis van het verantwoordingsprotocol wordt in 2020 daarom geen declaratie ingediend. De crisis brengt wel risico's met zich mee voor de organisatie op het gebied van vakbekwaamheid, paraatheid en andere reguliere werkzaamheden. Dit zullen we blijven monitoren.

Format verantwoording

De kosten zijn in onderstaande tabel gespecificeerd op basis van het landelijke format.

Opgave kosten	Opgave kosten
Coronahotels/centra	**€ 0**
Inkoop en distributie PBM	**€ 0**
Overige specifieke meerkosten	**€ 475.000**
Overige Meerkosten	
Brandweerzorg repressie/incidentbestrijding	€ 39.000
Meldkamer	
ROC (opleidingen)	
GHOR	€ 100.000
Preventie	
Crisisbeheersing & rampenbestrijding	€ 31.000
Risicobeheersing	
Bevolkingszorg	€ 83.000
Bedrijfsvoering	€ 17.000
Overige taken/activiteiten	
Subtotaal	**€ 270.000**
Minder inkomsten (verrekend met minder uitgaven)	
Brandweerzorg repressie/incidentbestrijding	-€ 745.000
Meldkamer	
ROC (opleidingen)	
GHOR	
Preventie	
Crisisbeheersing & rampenbestrijding	
Risicobeheersing	
Bevolkingszorg	
Bedrijfsvoering	
Overige taken/activiteiten	
Subtotaal	**-€ 745.000**
Totale voorlopige uitgaven 2020	**€ 0**

5.6 *Verbonden partijen*

- Stichting beheer Openbare Voorzieningen Meldkamer Noord-Nederland (hierna: stichting MkNN):
  In 2015 heeft VRG via de 'samenwerkingsovereenkomst MkNN' een belang in de stichting MkNN gevestigd te Drachten. De Stichting MkNN heeft als doel: het verwerven, beheren en verhuren van een registergoed ten behoeve van de MkNN en is hiermee in 2011 gestart. De stichting MkNN is een onderneming zonder winststreven en keert het overgebleven resultaat uit aan de deelnemende partijen. Het eigen vermogen einde boekjaar 2020 en het resultaat

over het boekjaar 2019 zijn derhalve nihil. De kosten gemoeid met de MkNN bedragen in 2020 € 0,8 miljoen.

- Stichting Brandweeropleidingen Noord (hierna BON):
  De bestuurlijke deelname, samen met VRF en VRD, in de Stichting BON benadert de definitie van een verbonden partij. Er is volgens de statuten geen sprake van een financieel belang in de stichting BON. De stichting BON is aandeelhouder in de BON BV. De BON B.V. heeft een 100% deelneming in Oefencentrum Noord B.V. en Brandweeropleidingen Noord B.V.

Jaarrekening

6 Balans en overzicht baten en lasten

Balans

Activa (x 1.000)		31-dec-20		31-dec-19
(* € 1.000)				
Vaste activa				
Immateriële vaste activa				
Materiële vaste activa		**28.096**		**25.140**
- investeringen met economisch nut	28.096		25.140	
Financiële vaste activa				
Totaal vaste activa		**28.096**		**25.140**
Vlottende activa				
Voorraden				
Uitzettingen korter dan één jaar		**1.140**		**1.278**
- vorderingen op openbare lichamen	900		479	
- uitzettingen in Rijks schatkist	0		600	
- overige vorderingen	240		199	
Liquide middelen		**23**		**17**
- kas	7		2	
- bank	16		15	
Totaal vlottende activa		**1.163**		**1.295**
Totaal activa		**29.259**		**26.435**

Passiva (x 1.000)		31-dec-20		31-dec-19
(* € 1.000)				
Vaste passiva				
Eigen vermogen		**-8.213**		**-10.272**
- algemene reserve	-12.523		2.805	
- bestemmingsreserves	2.251		2.251	
- gerealiseerd resultaat	2.059		-15.328	
Voorzieningen		**17.309**		**16.752**
- voorzieningen	17.399		16.752	
Vaste schulden van langer dan één jaar		**12.675**		**13.119**
- binnenlandse banken en overige financiële instellingen	12.675		13.119	
Totaal vaste passiva		**21.771**		**19.599**
Vlottende passiva				
Netto vlottende schulden korter dan één jaar		**6.367**		**5.836**
- bank- en girosaldi	213		409	
- overig schulden	6.154		5.427	
Overlopende passiva		**1.121**		**1.000**
- overige vooruitontvangen bedragen ten bate van volgende begrotingsjaren	1.121		1.000	
Totaal vlottende passiva		**7.488**		**6.836**
Totaal passiva		**29.259**		**26.435**

Overzicht van baten en lasten

	Primitieve begroting 2020			Actuele begroting 2020			Realisatie 2020		
Veiligheidsregio Groningen	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Brandweerzorg	34.039	34.275	-236	32.798	33.447	-649	42.612	34.430	8.183
Crisisbeheersing	648	1.248	-600	645	1.257	-612	645	1.240	-595
GKG	1.187	1.187	0	1.180	1.180	0	1.180	1.141	39
GHOR	449	1.746	-1.297	447	1.704	-1.257	447	1.728	-1.280
Algemene dekkingsmiddelen	7.469	0	7.469	7.768	0	7.768	7.816	0	7.816
Overhead	6.168	11.350	-5.182	6.168	11.350	-5.182	2	12.107	-12.104
Heffing VPB	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bedrag onvoorzien	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo van baten en lasten	***49.961***	***49.807***	***154***	***49.006***	***48.938***	***68***	***52.704***	***50.645***	***2.059***
Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves per programma									
Brandweerzorg	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Crisisbeheersing	0	0	0	0	0	0	0	0	0
GKG	0	0	0	0	0	0	0	0	0
GHOR	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat	**49.961**	**49.807**	**154**	**49.006**	**48.938**	**68**	**52.704**	**50.645**	**2.059**

6.1 Waarderingsgrondslagen en resultaatbepaling

Algemeen
De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de BBV-voorschriften. De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten.

De jaarrekening is opgesteld in euro's en afgerond op duizenden.

Continuïteitsveronderstelling
Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteitsveronderstelling.

Materiële vaste activa
De vaste activa van VRG heeft een economisch nut en is gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs of vervaardigingsprijs. De activa wordt lineair afgeschreven vanaf het jaar na ingebruikname waarbij geen rekening wordt gehouden met een restwaarde. Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven.
De afschrijvingstermijnen zijn vastgelegd in de financiële verordening.

Vlottende activa
De vlottende activa worden opgenomen tegen de nominale waarde.

Eigen vermogen
Het eigen vermogen bestaat uit de algemene- en bestemmingsreserves en het resultaat voor bestemming van het lopende jaar. De algemene reserve heeft geen bestuurlijk vastgelegde bestemming en dient als buffer voor het opvangen van financiële tegenvallers of andere niet te kwantificeren risico's. Aan een bestemmingsreserve is door het Algemeen Bestuur een specifiek doel gekoppeld.

Voorzieningen
De definitie van een voorziening is een schatting van voorzienbare lasten waarvan het ontstaan in het verleden ligt. De exacte omvang hiervan is onzeker evenals het tijdstip van optreden.
Voorzieningen worden opgenomen tegen de nominale waarde. Met uitzondering van de voorziening FLO, deze voorziening wordt bepaald conform de volgende uitgangspunten:

- De rechten van personeelsleden inzake FLO-overgangsrecht zijn gebaseerd op de huidige bepalingen uit hoofdstuk 9a tot en met 9f van de CAR;
- De FLO-rechten zijn gewaardeerd op basis van het bij het opmaken van de jaarrekening bekende cao-loon. Voor toekomstige jaren (vanaf 2021) is rekening gehouden met 1% indexatie per jaar. Dit omdat nog geen nieuwe CAO bekend is voor 2021 en verder;
- Voor het contant maken van de verplichting wordt gebruik gemaakt van een disconteringsvoet van 2,5%;
- Bij het opnemen van de verplichtingen wordt geen rekening gehouden met de kans op vervallen van rechten door natuurlijk verloop.

Vaste en vlottende passiva
Vaste en vlottende passiva worden opgenomen tegen de nominale waarde.

Resultaatbepaling
De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten worden opgenomen voor het bedrag waarvoor zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die

hun oorsprong vinden in het begrotingsjaar worden opgenomen indien zij bekend zijn voor het opstellen van de jaarrekening.

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Meerjarige financiële verplichtingen worden niet in de balans opgenomen. De lasten die hieruit voortvloeien worden onder de bedrijfslasten verantwoord.

7 Toelichtingen

7.1 Toelichting balans

Vaste activa

Materiële vaste activa (zie bijlage V 'Vaste activa' voor een nadere specificatie).

	Boekwaarde 31-12-2019	Investeringen 2020	Desinvesteringen 2020	Afschrijvingen 2020	Boekwaarde 31-12-2020
Gronden	2.171	-	-	-	2.171
Bedrijfsgebouwen	7.230	1.985	-	350	8.865
Vervoermiddelen	9.792	1.279	299	1.212	9.560
Machines en installaties	1.971	1.014	-	479	2.506
Overige materiële vaste activa	2.467	344	-	502	2.309
Totaal	**23.631**	**4.622**	**299**	**2.543**	**25.411**

	Boekwaarde 31-12-2019	Investeringen 2020	Activeringen 2020	Boekwaarde 31-12-2020
Investeringsprojecten in uitvoering	1.509	1.962	786	2.685
Totaal	**1.509**	**1.962**	**786**	**2.685**

	Boekwaarde 31-12-2020
Materiële vaste activa	25.411
Investeringsprojecten in uitvoering	2.685
Totaal	**28.096**

Overzicht investeringskredieten

	Beschikbaar gesteld krediet	Werkelijk besteed in 2020	Overschrijding/ onderschrijding
Bedrijfsgebouwen (incl. grond)	3.559	1.985	1.574
Tankautospuit	1.850	863	987
Hoogwerker	877	-	877
Personeel-/mat. Wagen	360	300	60
Hulpverleningsvoertuig	-	-	-
Dienstauto	433	116	317
Container/haakarmbak	-	-	-
Bluswatervoorziening*	2.000	-	2.000
ICT	991	1.014	-24
Persoonlijke bescherming middelen	350	271	79
Overige vervoersmiddelen	-	-	-
Vaartuig	-	-	-
Overig	170	73	97
Totaal	**10.590**	**4.622**	**5.968**

* Tegenover de investering staat een vrijval reserve van 2 mln. ter dekking van de jaarlijkse kapitaallasten. Deze investering heeft niet plaatsgevonden in 2020, maar is doorgeschoven naar 2021. Dit geldt eveneens voor de vrijval van de reserve die dient ter dekking van de toekomstige jaarlijkse kapitaallasten.

Vlottende activa

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

	31-12-2020	31-12-2019
Rijksschatkist	-	600
Vorderingen op openbare lichamen	900	479
Overige vorderingen	240	199
Totaal	**1.140**	**1.278**

Rijksschatkist

Met de BNG is een overeenkomst schatkistbankieren gesloten, het banksaldo boven de € 367 duizend wordt automatisch door de BNG afgeroomd. Dit is 0,75% van het begrotingstotaal.

Per kwartaal was dit saldo gemiddeld als volgt:

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1.000)				
	Verslagjaar			
Drempelbedrag	367			
Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	-487	-508	-249	-139
Ruimte onder het drempelbedrag	854	875	616	506
Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-

Vorderingen op openbare lichamen

- Vordering op de Groninger gemeenten inzake de compensabele btw van de GKG.
- Vordering op de belastingdienst inzake nog te ontvangen BPM.
- Vordering op diverse gemeenten in verband met de actualisatie van de gemeentelijke bijdragen.

Gelet op het karakter en de kredietwaardigheid van de debiteuren wordt voor deze vorderingen geen voorziening getroffen.

Overige vorderingen

De overige vorderingen bestaan uit vooruitbetaalde bedragen inzake:

- Onderhoudscontracten
- Subsidie project 3Noord
- Scholingsprogramma Aardbevingen.

Liquide middelen

	31-12-2020	31-12-2019
Bank	16	15
Kas	7	2
Totaal	**23**	**17**

Dit betreft de saldi van de bankrekeningen bij de Triodos bank en het kassaldo. Ieder cluster van VRG heeft een eigen kas en bankrekening. Het saldi van BNG is in 2020 gerubriceerd onder de overige schulden aangezien hierbij sprake is van een credit stand is ultimo 2020.

Vaste passiva

Algemene reserve

	31-12-2019	Res. Bestemming 2019	1-1-2020	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2020
VRG	2.805	-15.328	-12.523	-	-	-12.523
Totaal	**2.805**	**-15.328**	**-12.523**	**-**	**-**	**-12.523**

De bestemming van het resultaat 2019 is verwerkt conform vastgestelde jaarstukken 2019. Bovenstaand overzicht betreft de opstelling voor resultaat bestemming. In hoofdstuk 2 is het voorstel voor het bestemmen van het resultaat 2020 opgenomen.

Bestemmingsreserve

	31-12-2019	Res. Bestemming 2019	1-1-2020	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2020
Materieel VRG	2.011	-	2.011	-	-	2.011
Ontwikkeling stedelijk gebied	240	-	240	-	-	240
Totaal	**2.251**	**-**	**2.251**	**-**	**-**	**2.251**

Voorzieningen

	31-12-2019	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	31-12-2020
Voorziening personeel	15.987	2.238	-7	-1.937	16.281
Voorziening materieel	765	353	-90		1.028
Totaal	**16.752**	**2.723**	**-97**	**-1.937**	**17.309**

In 2020 zijn de voorzieningen samengevoegd, dit resulteert in 2 voorzieningen, een voorziening personeel (voorheen personeel gerelateerd en FLO overgangsrecht) en een voorziening materieel (voorheen groot onderhoud kazernes).

Voorziening personeel

- VRG is eigenrisicodrager WW. De WW-uitkering van medewerkers waarvan afscheid wordt genomen, ook na een tijdelijk dienstverband, komen voor eigen rekening. Voor de oud-medewerkers waarbij een verband bestaat tussen de WW-uitkering en de regionalisering is voor de toekomstige verplichting een voorziening getroffen. In 2020 zijn twee medewerkers aan deze voorziening toegevoegd, waarbij de verwachting is dat ze deels gebruik zullen maken van een uitkering.
- In 2017 is een voorziening gevormd voor de compensatie van het AOW-hiaat van oud-medewerkers. Ze zijn voor hun 65 jarige leeftijd op basis van de FLO-regeling vervroegd met pensioen gegaan. De verhoging van de AOW leeftijd bezorgt hen een financieel nadeel dat zij niet kunnen compenseren door langer door te werken.

- In de jaarrekening 2019 is een voorziening getroffen van € 15,2 mln voor de verplichting van het FLO-overgangsrecht. De toekomstige FLO kosten zijn bij de jaarrekening 2020 opnieuw herrekend door een externe adviseur. Door de herziene regels van de belastingdienst over de regeling Vervroegd Uittreden (RVU) en de nieuwe wet tot aanpassing duur toepassing levensloop, die in januari 2021 in werking is getreden, is een aanvulling van de voorziening benodigd van €2,1 mln. De aanwending bedroeg in 2020 € 1,8 mln.

Voorziening materieel

Eind 2017 is voor alle kazernes, met uitzondering van de kazernes in de gemeente Groningen en Haren, een koop- danwel huurovereenkomst getekend. VRG is zelfstandig bevoegd om het onderhoud uit te laten voeren. Op basis van het meerjarenonderhoudsplan is de voorziening gevormd. Dit om de schommelingen die de onderhoudskosten tussen de verschillende jaren zullen gaan vertonen in de exploitatie af te vlakken.

Vaste schulden (zie bijlage VI 'Geldleningen' voor meer informatie

	Hoofdsom	31-12-2019	Opgenomen	Afgelost	31-12-2020
BNG II	1.100	1.006	-	32	974
BNG III	2.000	1.760	-	80	1.680
BNG IV	1.200	1.110	-	30	1.080
BNG V	1.200	840	-	120	720
BNG VI	1.000	900	-	34	866
BNG VII	1.100	953	-	73	880
BNG VIII	1.000	950	-	25	925
BNG VIIII	2.500	2.500	-	-	2.500
BNG X	750	750	-	-	750
WSB I	1.400	1.400	-	-	1.400
WSB II	1.000	950	-	50	900
Totaal	**14.250**	**13.119**	**-**	**444**	**12.675**

Het merendeel van de leningen zijn afgesloten voor de financiering van kazernes. De totaal betaalde rente in 2020 bedraagt € 163.026

Vlottende passiva

Schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

	31-12-2020	31-12-2019
Overige schulden	6.211	5.427
Vooruitontvangen bedragen	1.121	1.000
Bank- en giro saldi	213	409
Totaal	**7.545**	**6.836**

Overige schulden

- Crediteuren (€ 1 miljoen)
  Betreft nog te betalen crediteuren per jaareinde.
- Personeelskosten (€ 4,5 miljoen)
  - Pensioenpremies € 336 duizend
  - Afdracht loonheffing € 2.838 duizend
  - FLO-levensloop € 1.103 duizend
  - Piketvergoedingen € 85 duizend

- Vervoermiddelen € 130 duizend
- Automatiseringskosten € 114 duizend
- Overig posten € 465 duizend

Vooruitontvangen bedragen

- Er staat nog een in 2016 ontvangen bedrag aan frictiekosten vanuit een gemeente als vooruitontvangen voor een medewerker die in dienst is getreden bij VRG. Deze ontvangen vergoeding geldt ter compensatie voor de door VRG hoger te betalen salarislasten ten opzichte van het formatieplan.
- Van het Ministerie van Justitie en Veiligheid is een bijdrage vooruit ontvangen ter compensatie van het uitwerkingskader van de Meldkamer. Vanuit de samenwerking met Veiligheidsregio Drenthe en Veiligheidsregio Fryslân wordt voor de uitwerking van het akkoord verwacht kosten te maken.
- Vooruit ontvangen NCG gelden voor het aardbevingsdossier voor te maken kosten in 2020.

Bank- en giro saldi

Eén BNG-bankrekening vertoont een creditsaldo ultimo 2020.

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

De niet in de balans opgenomen verplichtingen hebben betrekking op:

- Per 1 januari 2020 is de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) van kracht geworden. Dit betekent dat het beheer van de Meldkamer Noord Nederland, en de daarmee gepaard gaande kosten, zijn overgegaan naar de nationale politie. De kosten van het brandweeraandeel in het meldkamerpersoneel worden nog wel gedragen door de drie noordelijke Veiligheidsregio's. Op grond van het convenant worden de gezamenlijke personeelskosten op basis van inwoneraantal verrekend, dit betekent een aandeel van ongeveer 34% voor VRG. Deze kosten worden verantwoord onder programma brandweerzorg. Veiligheidsregio Drenthe is formeel werkgever van dit personeel en zij belast de kosten door aan VRG en Fryslan.

- In de raamovereenkomst (aangegaan in 2015) betreffende de levering van tankautospuiten is vastgelegd dat er mogelijk vijftien tankautospuiten worden geleverd met een aanvullende optie voor circa zes tankautospuiten. In 2020 is afgesproken dat twee extra tankautospuiten zullen worden besteld bovenop hetgeen wat is afgesproken in de overeenkomst. De daadwerkelijk in productie genomen tankautospuiten zijn opgenomen in de onderhanden investeringen op de balans.

- De huurverplichtingen met betrekking tot gebouwen en MCU's zijn als volgt:

Verplichting (* € 1.000)	< 1 jaar	1 – 5 jaar	> 5 jaar
Huurverplichtingen gebouwen	1.241	1.162	431
Huurverplichtingen MCU's	1	0	0
Totale huurverplichtingen	**1.242**	**1.162**	**431**

7.2 Toelichting baten en lasten

	Primitieve begroting 2020			Actuele begroting 2020			Realisatie 2020		
Veiligheidsregio Groningen	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Brandweerzorg	34.039	34.275	-236	32.798	33.447	-649	42.612	34.430	8.183
Crisisbeheersing	648	1.248	-600	645	1.257	-612	645	1.240	-595
GKG	1.187	1.187	0	1.180	1.180	0	1.180	1.141	39
GHOR	449	1.746	-1.297	447	1.704	-1.257	447	1.728	-1.280
Algemene dekkingsmiddelen	7.469	0	7.469	7.768	0	7.768	7.816	0	7.816
Overhead	6.168	11.350	-5.182	6.168	11.350	-5.182	2	12.107	-12.104
Heffing VPB	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bedrag onvoorzien	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo van baten en lasten	***49.961***	***49.807***	***154***	***49.006***	***48.938***	***68***	***52.704***	***50.645***	***2.059***
Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves per programma									
Brandweerzorg	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Crisisbeheersing	0	0	0	0	0	0	0	0	0
GKG	0	0	0	0	0	0	0	0	0
GHOR	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Resultaat	**49.961**	**49.807**	**154**	**49.006**	**48.938**	**68**	**52.704**	**50.645**	**2.059**

Het resultaat van VRG bedraagt € 2.059 mln. positief. In de volgende paragrafen zijn de baten en lasten per programma opgenomen. Tevens wordt in de toelichting op het resultaat aangegeven of deze een structureel of incidenteel karakter heeft.

Overhead

Voor de bepaling van de overhead is Notitie Overhead (juli 2016) geschreven door Commissie BBV gehanteerd. Dit wordt verder toegelicht in bijlage Taakvelden.

Heffing VPB

Als gevolg van de Wet modernisering Vpb-plicht overheidsondernemingen is VRG met ingang van 1 januari 2016 belastingplichtig geworden voor de vennootschapsbelasting. Op basis van eerder uitgevoerde inventarisaties is gebleken dan VRG geen ondernemingsactiviteiten heeft. Dit heeft tot gevolg dat VRG, naar het nu lijkt, evenals in voorgaande jaren geen aangiftebiljet hoeft aan te vragen.

Financiële toelichtingen bij de programma's.

Hieronder zijn de financiële toelichtingen per programma (inclusief algemene dekkingsmiddelen en overhead) opgenomen, waarbij per programma een toelichting op de afwijking in de baten en lasten (personeel en materieel) van groter dan € 20 duizend is gegeven.

7.2.1 Brandweerzorg

Brandweerzorg	Realisatie 2019	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie 2020	Verschil
Gemeentelijke bijdrage	39.218	40.207	38.966	38.965	-1
FLO Bijdrage gemeenten				3.650	3.650
Rijksbijdrage BDuR	5.640	5.034	5.160	5.159	-1
Overige baten	1.141	540	740	889	149
Totaal baten	**45.999**	**45.781**	**44.866**	**48.663**	**3.797**
Personele lasten	61.704	30.661	30.024	31.806	1.782
Materiële lasten		14.966	14.773	14.729	-44
Totale lasten	**61.704**	**45.627**	**44.797**	**46.535**	**1.738**
Resultaat voor reserve mutaties	**-15.705**	**154**	**69**	**2.128**	**2.059**
Reserve mutaties	383	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	**-15.322**	**154**	**69**	**2.128**	**2.059**

Baten

Specificatie verschil baten ten opzichte van de begroting

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag
FLO Bijdrage gemeenten	Voordeel	Structureel	3.650
Overige baten	Voordeel	Incidenteel	149
Totaal	**Voordeel**		**3.799**

FLO Bijdrage gemeenten (voordeel € 3.650 duizend)

In de jaarrekening 2019 is een voorziening van €15,2 mln. getroffen voor de toekomstige FLO kosten. Met de gemeenten hebben we in 2020 afgesproken om de ontstane negatieve reserve in 5 jaar op te lossen door een aanvullende deelnemersbijdrage van €2,6 mln. per jaar. Tevens is de reguliere gemeentelijke bijdrage voor FLO-kosten zijnde € 1.050 mln. per jaar ontvangen.

Overige baten (voordeel € 149 duizend)

Het voordeel heeft betrekking op hogere ontvangen detacheringsinkomsten en daarnaast is er een subsidie opgenomen in het kader van 3-Noord en energietransitie.

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting

Omschrijving	Voordeel/ nadeel	Karakter	Bedrag
Salariskosten	Nadeel	Incidenteel	740
Vrijwilligersvergoedingen	Voordeel	Incidenteel	996
Opleidingskosten	Voordeel	Incidenteel	432
Mutaties personele voorzieningen	Nadeel	Incidenteel	2.231
Overige personele lasten	Nadeel	Incidenteel	321
Totaal	**Nadeel**		**1.782**

Salariskosten (nadeel € 740 duizend)

De overschrijding van de salariskosten ten opzichte van de begroting wordt voornamelijk veroorzaakt door:

- De onregelmatigheidstoeslag (ORT) van de beroepsbrandweer (gebied Groningen) is niet begroot.
- Lagere vrijval op salariskosten. In de begroting wordt jaarlijks rekening gehouden met vrijval op salariskosten door vacatureruimte niet volledig of later in het jaar in te vullen. Als gevolg van onder andere de corona crisis en organisatorische vraagstukken kan dit niet worden gerealiseerd.

Vrijwilligersvergoedingen (voordeel € 996 duizend)
De vrijwilligersvergoeding laat ten opzichte van de begroting een forse onderschrijding zien. Dat wordt voornamelijk veroorzaakt door het stilliggen van alle vakbekwaamheid activiteiten, overige activiteiten (geen vergaderingen, andere opleidingen) en een lichte terugval in het aantal vrijwilligers (aangezien er ook niet geworven kon worden) als gevolg van de uitbraak van het Corona-virus.

Opleidingskosten (voordeel 432 duizend)
Als gevolg van het Corona-virus is in 2020 het merendeel van de opleidingen niet doorgegaan, dit resulteert in lagere kosten van € 432 duizend.

Mutaties personele voorzieningen (nadeel € 2.231 miljoen)
Voor nadere toelichting zie toelichting balans, bladzijde 47 "Voorzieningen".

Overige personele lasten (nadeel € 321 duizend)
Met een medewerker van VRG zijn afspraken gemaakt omtrent een outplacementtraject (is in 2019 niet voorzien, is gedurende 2020 bekend geworden). Daarnaast wordt dit nadeel veroorzaakt door een aantal kleinere over- en onderschrijdingen.

Materiële lasten
Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting

Omschrijving	Voordeel/ nadeel	Karakter	Bedrag
Externe consultancy	Nadeel	Incidenteel	290
Kosten informatisering/automatisering	Nadeel	Incidenteel	247
Meldkamer	Voordeel	Incidenteel	127
Onderhoud materieel/materialen	Nadeel	Incidenteel	148
Kleding	Voordeel	Incidenteel	223
Overige materiële lasten	Voordeel	Incidenteel	379
Totaal	**Voordeel**		**44**

Externe consultancy (nadeel € 290 duizend)
Externe consultancy laat een overschrijding zien van € 290 duizend. Dit wordt veroorzaakt door extra consultancykosten i.v.m. Quickscan AEF, ondersteuning bij de uitvoering FLO-overgangs-recht, meerkosten bij de accountantscontrole 2019, COT evaluatie (bij crisisbeheersing) in verband met de corona crisis en tot slot is meer beroep gedaan op juridische advisering.

Kosten informatisering/automatisering (nadeel € 247 duizend)
Bij dit nadeel dient het voordeel dat verantwoord is op het programma Crisisbeheersing te worden betrokken. Rekening houdend met dit voordeel resteert een nadeel van € 134 duizend. Het resterende nadeel heeft voornamelijk betrekking op hogere implementatiekosten in verband met de uitvoering van de nieuwe werkplek door Axians.

Meldkamer (voordeel € 127 duizend)
Er zijn minder kosten gemaakt bij de Meldkamer onder andere in verband met het niet invullen van een vacature calamiteitencoördinator.

Onderhoud materieel/materialen (nadeel € 148 duizend)
Het onderhoud van het materieel en de aanschaf van klein materiaal is hoger uitgevallen dan begroot. Het besluit om de vervanging van de ademluchttoestellen uit te stellen tot 2024 heeft ertoe geleid dat er aanvullend onderhoud moest plaatsvinden aan de bestaande toestellen om deze veilig te kunnen blijven gebruiken. De extra kosten van inspectie en vervanging van de afsluiters leidt tot een overschrijding. Daarnaast zullen extra kosten worden gemaakt in verband met een storing/reparatie aan een hoogwerker.

Kleding (voordeel € 223 duizend)
In verband met de lopende landelijke aanbesteding voor kleding wordt alleen het hoognodige vervangen. Pakken voor nieuwe vrijwilligers kunnen grotendeels worden voldaan vanuit bestaande voorraad. De werving van vrijwilligers is uitgesteld in verband met de corona crisis, waardoor er minder uitgifte van kleding is. Tevens worden door het zelf wassen van kleding minder kosten gemaakt voor het laten reinigen van de pakken. Bovenstaande factoren leidt tot een voordeel van € 223 duizend.

Overige materiële lasten (voordeel € 379 duizend)
Het voordeel heeft betrekking op een aantal kleinere over- en onderschrijdingen.

7.2.2 Crisisbeheersing

Crisisbeheersing	Realisatie 2019	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie 2020	Verschil
Gemeentelijke bijdrage	632	648	645	645	-
Rijksbijdrage BDuR	479	487	499	500	1
Overige baten	794	113	113	12	-101
Totaal baten	**1.905**	**1.248**	**1.257**	**1.157**	**-100**
Personele lasten	2.078	839	903	964	61
Materiële lasten		409	354	279	-75
Totale lasten	**2.078**	**1.248**	**1.257**	**1.243**	**-14**
Resultaat voor reserve mutaties	**-172**	**-**	**-**	**-86**	**-86**
Reserve mutaties	-			-	-
Resultaat na reserve mutaties	**-172**	**-**	**-**	**-86**	**-86**

Baten

Specificatie verschil baten ten opzichte van de begroting

Omschrijving	Voordeel/nadeel	Karakter	Bedrag
Overige baten	Nadeel	Incidenteel	101
Totaal	**Nadeel**		**101**

Overige baten (voordeel € 101 duizend)

In de begroting van 2020 is een bedrag van € 113 duizend opgenomen als bijdrage aardbevingsdeskundigheid. Aangezien de kosten die hiermee gepaard gaan onder de personele en materiele lasten geboekt zijn is de bate tegenover deze kosten vrijgevallen. Omdat deze bate niet tegenover de begrote bate is vrijgevallen resulteert dit in een nadeel van € 101 duizend.

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting

Omschrijving	Voordeel/ nadeel	Karakter	Bedrag
Salariskosten	Nadeel	Incidenteel	106
Opleidingskosten	Voordeel	Incidenteel	103
Overige personele lasten	Nadeel	Incidenteel	58
Totaal	**Nadeel**		**61**

Salariskosten (nadeel € 106 duizend)

Het Corona-virus heeft geleid tot meer inzet van uren, hetgeen leidt tot incidentele hogere personeelskosten en piketvergoedingen van € 106 duizend.

Opleidingskosten (voordeel € 103 duizend)

Als gevolg van het Corona-virus is in 2020 het merendeel van de opleidingen niet doorgegaan, dit resulteert in lagere kosten van € 103 duizend.

Overige personele lasten (nadeel € 58 duizend)

Eind 2021 is in onderling overleg afscheid genomen van een medewerker die niet begroot was. Het resterende deel heeft betrekking op een aantal kleinere over- en onderschrijdingen.

Materiële lasten

Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting

Omschrijving	Voordeel/ nadeel	Karakter	Bedrag
Kosten informatisering/automatisering	Voordeel	Incidenteel	113
Overige materiele lasten	Nadeel	Incidenteel	38
Totaal	**Voordeel**		**75**

Kosten informatisering/automatisering (voordeel € 113 duizend)
De kosten van IM/ICT worden voornamelijk centraal bij programma Brandweer begroot. Voor verdere toelichting zie programma Brandweer.

Overige materiele lasten (nadeel € 38 duizend)
Het nadeel heeft betrekking op een aantal kleinere over- en onderschrijdingen die niet nader toegelicht worden.

Aardbevingsdossier
De activiteiten van het Programma Aardbevingen worden in belangrijke mate gefinancierd met subsidies van het Nationaal Programma Groningen (NPG) en de Nationaal Coördinator Groningen (NCG).
De meeste activiteiten gefinancierd vanuit NCG subsidie zijn inmiddels gerealiseerd en financieel afgerond. Ter ondersteuning van het aardbevingsprogramma heeft NCG tot en met de eerste helft van 2020 subsidie beschikbaar gesteld voor een Programmamanager en Communicatieadviseur. Op meerdere basisscholen heeft VRG het lesprogramma Aardbevingenwijzer verzorgd. Ook betreffende de continuering van dit lesprogramma vindt overleg plaats over eventueel aanvullende financiering. Voor twee projecten, Versterken handelingsperspectief en Bijstand hulpverleners, is bij
de NPG verlenging aangevraagd i.v.m. de opgelopen vertraging op deze activiteiten t.g.v. de coronacrisis. Bij beschikking van 8 december is door de Provincie voor de komende 2 jaar (2020 en 2021) een bedrag van € 550.000 beschikbaar ten behoeve van het project Aardbevingen. Het eerst subsidiebedrag van € 275.000 is inmiddels ontvangen. In 2021 zullen wij plannen ontwikkelen voor de verdere invulling van het totale bedrag van € 550.000 in het kader van het project Aardbevingen.

7.2.3 Gemeentelijke kolom Groningen

GKG	Realisatie 2019	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie 2020	Verschil
Gemeentelijke bijdrage	1.157	1.187	1.180	1.180	-
Rijksbijdrage BDuR	-	-	-	-	-
Overige baten	-	-	-	-	-
Totaal baten	**1.157**	**1.187**	**1.180**	**1.180**	-
Personele lasten	1.066	798	1.043	1.070	27
Materiële lasten		389	137	69	-68
Totale lasten	**1.066**	**1.187**	**1.180**	**1.139**	**-41**
Resultaat voor reserve mutaties	**91**	-	-	**41**	**41**
Reserve mutaties	-	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	**91**	-	-	**41**	**41**

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting

Omschrijving	Voordeel/ nadeel	Karakter	Bedrag
Salariskosten	Nadeel	Incidenteel	62
Opleidingskosten	Voordeel	Incidenteel	43
Overige personele lasten	Nadeel	Incidenteel	8
Totaal	**Nadeel**		**27**

Salariskosten (nadeel € 62 duizend)

Het Corona-virus heeft geleid tot meer inzet van uren, hetgeen leidt tot incidentele hogere personeelskosten. Daarnaast is In de begroting 2020 rekening gehouden met de uitbreiding van een vijftal piketfuncties, waarvan twee functies als gevolg van de Corona-crisis niet zijn ingevuld. Dit resulteert in een voordeel.

Opleidingskosten (voordeel € 43 duizend)

Als gevolg van het Corona-virus is in 2020 het merendeel van de opleidingen niet doorgegaan, dit resulteert in lagere kosten van € 43 duizend.

Overige personeelskosten (nadeel € 8 duizend)

Het nadeel heeft betrekking op een aantal kleinere over- en onderschrijdingen die niet nader toegelicht worden.

Materiële lasten

Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting

Omschrijving	Voordeel/ nadeel	Karakter	Bedrag
Overige materiele lasten	Voordeel	Incidenteel	68
Totaal	**Voordeel**		**68**

Overige materiele lasten (voordeel € 68 duizend)

Als gevolg van het Corona-virus is de post overige lasten grotendeels niet benut, dit resulteert in lagere kosten van € 68 duizend.

7.2.4 Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio

GHOR	Realisatie 2019	Primitieve begroting	Actuele begroting	Realisatie 2020	Verschil
Gemeentelijke bijdrage	438	449	447	447	-
Rijksbijdrage BDuR	1.206	1.227	1.257	1.257	-
Overige baten	72	70		-	-
Totaal baten	**1.716**	**1.746**	**1.704**	**1.704**	**-**
Personele lasten	1.641	1.173	1.254	1.415	161
Materiële lasten		573	450	313	-137
Totale lasten	**1.641**	**1.746**	**1.704**	**1.728**	**24**
Resultaat voor reserve mutaties	**75**	**-**	**-**	**-24**	**-24**
Reserve mutaties	-	-	-	-	-
Resultaat na reserve mutaties	**75**	**-**	**-**	**-24**	**-24**

Personele lasten

Specificatie verschil personele lasten ten opzichte van de begroting

Omschrijving	Voordeel/ nadeel	Karakter	Bedrag
Salariskosten	Nadeel	Incidenteel	196
Opleidingskosten	Voordeel	Incidenteel	47
Overige personele lasten	Nadeel	Incidenteel	12
Totaal	**Nadeel**		**161**

Personele kosten (nadeel € 196 duizend)
Het Corona-virus heeft geleid tot meer inzet van uren, hetgeen leidt tot incidentele hogere personeelskosten. Daarnaast zijn meer piket-uren gedraaid als gevolg van het Corona-virus.

Opleidingskosten (voordeel € 47 duizend)
Als gevolg van het Corona-virus is in 2020 het merendeel van de opleidingen niet doorgegaan, dit resulteert in lagere kosten van € 47 duizend.

Overige personele lasten (nadeel € 12 duizend)
Het nadeel heeft betrekking op een aantal kleinere over- en onderschrijdingen.

Materiële lasten

Specificatie verschil materiële lasten ten opzichte van de begroting

Omschrijving	Voordeel/ nadeel	Karakter	Bedrag
Overige materiele lasten	Voordeel	Incidenteel	137
Totaal	**Voordeel**		**137**

Overige materiele lasten (voordeel € 137 duizend)
Als gevolg van de Corona-crisis zijn minder kosten gemaakt inzake het Landelijk Crisismanagement Systeem (LCMS). Daarnaast zijn de kosten voor abonnementen ook lager, wat resulteert in incidentele lagere kosten.

Begrotingsrechtigmatigheid

Bij de rechtmatigheidscontrole vormt het begrotingscriterium een belangrijk onderwerp van toetsing. Als blijkt dat de gerealiseerde lasten hoger zijn dan de, ook na de laatste begrotingswijziging, geraamde lasten dan kan er sprake zijn van onrechtmatige uitgaven (begrotingsonrechtmatigheid). Maar niet alle begrotingsoverschrijdingen leiden tot een onrechtmatigheid. We onderscheiden de onderstaande 'soorten' begrotingsoverschrijdingen, waarbij wordt aangegeven of ze wel of niet meetellen voor het oordeel van de accountant.

Code	Bij de toetsing van begrotingsafwijkingen kunnen tenminste de volgende "soorten" begrotingsafwijkingen worden onderkend:	Onrechtmatig maar telt niet mee voor het oordeel	Onrechtmatig, maar telt mee voor het oordeel
1	Kostenoverschrijdingen die geheel of grotendeels worden gecompenseerd door direct gerelateerde inkomsten, bijvoorbeeld via subsidies of kostendekkende omzet.	X	
2	Kostenoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid, maar die niet tijdig konden worden gesignaleerd. Bijvoorbeeld vanwege een open einde (subsidie)regeling. Vaak blijken dergelijke zaken pas in het kader van het opmaken van de jaarrekening.	X	
3	Kostenoverschrijdingen inzake activiteiten welke achteraf als onrechtmatig moeten worden beschouwd, omdat dit bijvoorbeeld bij nader onderzoek van de subsidieverstrekker, belastingdienst of een toezichthouder blijkt (bijvoorbeeld een belastingnaheffing). Het zal hier in de praktijk vaak gaan om interpretatieverschillen bij de uitleg van wet- en regelgeving die na het verantwoordingsjaar aan het licht komen. Er zijn dan geen rechtmatigheid gevolgen voor dat verantwoordingsjaar. Wel zal de gemeente/GR er voor moeten zorgen dat de overschrijdingen getrouw in de jaarrekening worden weergegeven. **1. geconstateerd tijdens het verantwoordingsjaar** **2. geconstateerd na het verantwoordingsjaar**	X	X
4	Kostenoverschrijdingen op activeerbare activiteiten (investeringen) waarvan de gevolgen voornamelijk zichtbaar worden via hogere afschrijvings- en financieringslasten in het jaar zelf of pas in de volgende jaren. **1. jaar van investeren** **2. afschrijvings- en financieringslasten in latere jaren**	X	X
5	Kostenoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid, maar waarbij de accountant ondubbelzinnig vaststelt dat die ten onrechte niet tijdig zijn gesignaleerd. Bijvoorbeeld: de verwachte kostenoverschrijding op jaarbasis was via tussentijdse informatie al wel bekend, maar men heeft geen voorstel tot begrotingsaanpassing ingediend en dit is in strijd met de budgetregels zoals afgesproken met de Raad/algemeen bestuur.		X
6	Kostenoverschrijdingen inzake activiteiten die niet passen binnen het bestaande beleid en waarvoor men tegen beter weten in geen voorstel tot begrotingsaanpassing heeft ingediend. Bijvoorbeeld de doelgroep c.q. de activiteiten zijn in de praktijk aantoonbaar ruimer geïnterpreteerd dan in regelgeving (subsidieregeling, -verordening) was gedefinieerd.		X
7	Kostenoverschrijdingen die worden gecompenseerd door extra inkomsten die niet direct gerelateerd zijn. Over de aanwending van deze extra inkomsten heeft de raad/algemeen bestuur nog geen besluit genomen	X	

De begrotingsafwijkingen van minimaal 20.000 euro worden toegelicht, conform de rapporterings-tolerantie op basis van het controleprotocol 2020.

Bedragen * 1.000 euro

Programma	Onderdeel	Bedrag		Code
Brandweerzorg				
	Personele lasten	1.782	N	2
Crisbeheersing				
	Personele lasten	61	N	2
Gemeentelijke kolom Groningen				
	Personele lasten	27	N	2
GHOR				
	Personele lasten	161	N	2

Voor een toelichting van de overschrijdingen wordt verwezen naar de toelichtingen bij de afzonderlijke programma's.

WNT-verantwoording 2020 Veiligheidsregio Groningen

De WNT is van toepassing op VRG. Het voor VRG toepasselijke algemene bezoldigingsmaximum is in 2020 € 201.000.

1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2020 bedragen x € 1	W. Mansveld	R. Knoop
Functiegegevens	Directeur VRG	Plv. Directeur VRG
Aanvang en einde functievervulling in 2020	01/01 – 31-12	01/01 – 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	129.273	136.951
Beloningen betaalbaar op termijn	20.581	20.702
Subtotaal	*149.854*	*157.653*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	201.000	201.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	149.854	157.653
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2019		
bedragen x € 1	W. Mansveld	R. Knoop
Functiegegevens	Directeur VRG	Plv. Directeur VRG
Aanvang en einde functievervulling in 2019	01/01 – 31-12	01/01 – 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	122.067	127.171
Beloningen betaalbaar op termijn	19.658	19.862
Subtotaal	141.725	147.033
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	194.000	194.000
Bezoldiging	141.725	147.033

1d. Topfunctionarissen alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een bezoldiging van € 1.700 of minder.

Voor alle functies in onderstaande tabel geldt dat deze onbezoldigd zijn.

Gegevens 2020	
NAAM TOPFUNCTIONARIS	FUNCTIE
Dhr. K.F. Schuiling	Voorzitter AB, Groningen
Dhr. G. Beukema	Lid AB/DB, Delfzijl
Dhr. J. Kuin	Lid AB/DB, Pekela
Mevr. C.Y. Sikkema	Lid AB/DB, Oldambt
Dhr. H.J. Bolding	Lid AB, Het Hogeland
Dhr. F.H. Wiersma	Lid AB, Appingedam
Dhr. H. Engels	Lid AB, Loppersum
Dhr. A. Hoogendoorn	Lid AB, Midden-Groningen
Mevr. Y.P. van Mastrigt	Lid AB, Stadskanaal
Dhr. S.B. Swierstra	Lid AB, Veendam
Dhr. J.W. Velema	Lid AB, Westerwolde
Dhr. A. van der Tuuk	Lid AB, Westerkwartier

2. Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen met of zonder dienstbetrekking alsmede degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt
Niet van toepassing.

3. Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2020 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

8 Gebeurtenissen na balansdatum

Bijlagen

I. Gemeentelijke bijdrage

De bijdrage van de deelnemende gemeenten is in 2019 tot stand gekomen door een tweetal bestuursbesluiten. Hieronder is de bijdrage van iedere gemeente in 2019 inzichtelijk gemaakt.

5 april 2019 : Beleidsbegroting 2020
De bijdragen aan de GHOR, crisisbeheersing en de gemeentelijke kolom worden bepaald aan de hand van het aantal inwoners. De bijdrage aan het programma brandweer wordt bepaald aan de hand van een verdeelsleutel op basis van het aandeel voor brandweerzorg in het gemeentefonds.

Gemeente	Brandweer	Crisis beheersing	Gemeentelijke kolom Groningen	GHOR	Beleidsbegroting VRG 2020
Appingedam	663.970	13.125	24.006	9.098	710.199
Delfzijl	1.688.680	27.653	50.577	19.168	1.786.078
Groningen	17.880.144	255.765	467.799	177.287	18.780.995
Het Hogeland	3.728.515	53.467	97.792	37.062	3.916.836
Loppersum	684.883	10.824	19.797	7.503	723.007
Midden Groningen	3.708.474	67.792	123.993	46.991	3.947.251
Oldambt	2.533.892	42.347	77.454	29.354	2.683.046
Pekela	613.432	13.619	24.909	9.440	661.400
Stadskanaal	1.797.599	35.878	65.621	24.869	1.923.966
Veendam	1.435.117	30.595	55.958	21.207	1.542.876
Westerkwartier	3.650.094	69.835	127.730	48.407	3.896.067
Westerwolde	1.821.126	27.454	50.213	19.030	1.917.823
Totaal	**40.205.926**	**648.353**	**1.185.850**	**449.416**	**42.489.546**

5 april 2019: Begrotingsactualisatie 2020
De negatieve indexatie voor 2020 resulteert in totale terugbetaling van € 201.848 aan de deelnemende gemeenten (kolom indexatie).

Het definitieve fictieve aandeel in het gemeentefonds voor het cluster OOV van de Groninger gemeenten is vastgesteld conform artikel 24 VGR voor het jaar 2020. Dit heeft effect op de onderlinge verhouding in de bijdrage van gemeenten (kolom effect OOV verdeelsleutel), maar niet op de totale gemeentelijke bijdrage.

In de beleidsbegroting is gerekend met de inwonersaantallen per 1-1-2019, het effect van het actuele inwonersaantal per gemeente per 1-1-2020 is in de onderlinge bijdrage van de gemeenten verrekend (kolom effect inwonersaantal). Dit heeft geen effect op de totale gemeentelijke bijdrage.

Gemeente	Beleidsbegroting VRG 2019	Indexatie	Effect OOV verdeelsleutel	Effect inwonersaantal	Bijdrage gemeenten 2020 geactualiseerd
Appingedam	710.199	-3.374	5.259	-394	711.691
Delfzijl	1.786.078	-8.485	9.758	-746	1.786.606
Groningen	18.780.995	-89.219	208.670	3.597	18.904.044
Het Hogeland	3.916.836	-18.607	-183.412	-1.056	3.713.762
Loppersum	723.007	-3.435	2.999	-527	722.044
Midden Groningen	3.947.251	-18.752	-84.787	-636	3.843.077
Oldambt	2.683.046	-12.746	18.410	-56	2.688.654
Pekela	661.400	-3.142	-3.074	-206	654.978
Stadskanaal	1.923.966	-9.140	-8.131	-2.050	1.904.644
Veendam	1.542.876	-7.330	-19.200	-258	1.516.088
Westerkwartier	3.896.067	-18.509	44.454	499	3.922.511
Westerwolde	1.917.823	-9.111	9.053	1.832	1.919.597
Totaal	**42.489.546**	**-201.848**	**0**	**0**	**42.287.698**

In de bovenstaande gemeentelijke bijdrage voor 2020 is reeds € 1,050 miljoen aan bijdrage voor FLO-kosten begrepen (conform vastgestelde MJB 2020-2023).
In de jaarrekening 2019 is een voorziening voor het FLO-overgangsrecht 2018 gevormd van € 15,2 miljoen. Dit heeft geleid tot een negatieve algemene reserve van € -12,5 miljoen. In deze actualisatie van de begroting 2020 is rekening gehouden met het 5-jaars scenario (2020-2024) om de negatieve algemene reserve op te lossen. Dit voorkomt dat de VRG onder preventief toezicht van de Provincie Groningen komt te staan. Dit leidt tot een aanvullende gemeentelijke bijdrage voor 2020 van totaal € 2,6 miljoen. In onderstaande bijlage is de verdeling van dit bedrag per gemeente opgenomen (op basis van de verdeelsleutel 2019).

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage 2019	Procentueel	Aandeel FLO-kosten (totaal)	2020
Delfzijl	1.742.176	4,20%	638.748	109.293
Appingedam	692.742	1,67%	253.986	43.458
Loppersum	705.235	1,70%	258.566	44.242
Oldambt	2.617.096	6,31%	959.527	164.180
Pekela	645.143	1,56%	236.534	40.472
Stadskanaal	1.876.674	4,53%	688.060	117.730
Veendam	1.504.952	3,63%	551.773	94.411
Het Hogeland	3.820.558	9,22%	1.400.762	239.677
Westerkwartier)	3.800.299	9,17%	1.393.335	238.406
Groningen	18.319.348	44,20%	6.716.572	1.149.238
Westerwolde	1.870.681	4,51%	685.863	117.354
Midden Groningen	3.850.225	9,29%	1.411.639	241.538
Totaal	**41.445.129**	**100,00%**	**15.195.365**	**2.600.000**

II. Rijksbijdrage BDuR en SiSa

Definitief SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2020 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 28 januari 2021

JenV	A2	**Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)** **Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3** Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T)								
				Aard controle R *Indicator: A2/01*							
			€ 6.915.788								
VWS	H11	**Corona Bonusregeling Zorg**	Kenmerk/nummer aanvraag		Totaal in (2020) ontvangen specifieke uitkeringen voor bonus		Totaal in (2020) ontvangen specifieke uitkeringen voor belastingcomponent		Totaal in (2020) ontvangen specifieke uitkeringen		Zijn de zorgprofessionals werkzaam geweest in de periode 1 maart tot 1 september 2020 bij de organisatie waarvoor een aanvraag is gedaan (Ja/Nee)		Voldoen de betalingen (t/m jaar T) aan de Inkomenstoets zoals omschreven in de regeling (Ja/Nee)
				Aard controle n.v.t. *Indicator: H11/01*		*Aard controle n.v.t.* *Indicator: H11/02*		*Aard controle n.v.t.* *Indicator: H11/03*		*Aard controle n.v.t.* *Indicator: H11/04*		*Aard controle D1* *Indicator: H11/05*		*Aard controle D1* *Indicator: H11/06*
			De totale besteding in (t/m jaar T) aan medewerker netto uitgekeerde bonus van € 1.000		De totale besteding in (t/m jaar T) aan derden netto uitgekeerde bonus van € 1.000		Overig saldo voor bonus in (jaar T)		Overig saldo voor belastingcomponent in (jaar T)		Afgedragen of aangegeven verschuldigde eindheffing over de aan medewerkers netto uitgekeerde bonus (maximaal € 800 per medewerker)		Afgedragen verschuldigde belasting (t/m jaar) over de aan derden netto uitgekeerde bonus (€ 750 per persoon)
				Aard controle R *Indicator: H11/07*		*Aard controle R* *Indicator: H11/08*		*Aard controle R* *Indicator: H11/09*		*Aard controle R* *Indicator: H11/10*		*Aard controle n.v.t.* *Indicator: H11/11*		*Aard controle R* *Indicator: H11/12*
			Eventuele toelichting verplicht als bij 05, 06 Nee is ingevuld. Of als bij 07 of 08 een bedrag hoger dan 0,- is ingevuld.		Eindverantwoording (Ja/Nee)									
				Aard controle n.v.t. *Indicator: H11/13*		*Aard controle n.v.t.* *Indicator: H11/17*								
GRO	GRO7C	**Nationaal Programma Groningen** SiSa tussen medeoverheden - provinciale middelen Groningen	Hieronder per regel één beschikkingsnummer en in de kolommen emaast de verantwoordingsinformatie		Welke regeling betreft het (taakveld waarop van toepassing zelf invullen)		Totale besteding in jaar T De besteding in jaar T ten laste van zowel provinciale middelen als overige middelen		**Correctie** t.o.v. jaar T-1 van verantwoorde totale besteding Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen		Cumulatieve totale besteding tot en met jaar T Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen		Toelichting Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen
				Aard controle n.v.t. *Indicator: GRO7C/01*		*Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO7C/02*		*Aard controle R* *Indicator: GRO7C/03*		*Aard controle R* *Indicator: GRO7C/04*		*Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO7C/05*		*Aard controle n.v.t.* *Indicator: GRO7C/06*
			1 2019-01-013083		Sociale, mentale en gezondheidsondersteuning	€ 89.229				€ 89.229		N/T		
			2											

III. Reserves

	31-12-2019	Res. bestemming 2019	1-1-2020	Mutatie 2020	31-12-2020	Beschikbare weerstandscap.
Algemene reserve						
VRG	2.805	-15.328	-12.523	-	-12.523	-
Bestemmingsreserve						
Materieel VRG	2.011	-	2.011	-	2.011	-
Ontwikkeling stedelijk gebied	323	-83	240	-	240	-
Totaal	**5.439**	**-15.711**	**-10.272**	**-**	**-10.272**	**-**

IV. Risico's

De in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing opgenomen risico's zijn in 2019 geïnventariseerd en geactualiseerd. Voor de bepaling van het benodigde weerstandsvermogen worden risico's met een incidenteel karakter inclusief een hoge kans van optreden meegenomen.

	Paraatheid vrijwilligers
Omschrijving	Paraatheid is van groot belang voor een snelle en doeltreffende uitvoering van de brandweerzorg, en is in algemene zin een continu aandachtspunt. Om de paraatheid op een zo hoog mogelijk niveau te houden dan wel te krijgen, wordt er continu naar mogelijkheden gezocht ter verbetering. Deze verbeteringen worden gezocht op het gebied van personeel (boeien en binden van vrijwilligers, piketten), materieel en procedures, kazernes en organisatievormen. Door het uitrukken met afwijkende voertuigbezettingen te faciliteren (met onder meer slimme pagers en opleiding en oefenen) en te zorgen voor een netwerk van elkaar ondersteunende posten, worden zowel een snelle eerste uitruk als de benodigde slagkracht georganiseerd.
Risico	€ 180.000
Kans	Hoog

	Onderhoud huisvesting
Omschrijving	De locaties en de bezetting van de huidige kazernes zijn vaak nog gebaseerd op de oude structuur van de gemeentelijke brandweren, maar passen niet altijd meer bij de huidige omgeving. Er wordt gewerkt aan een nieuwe visie op de brandweerzorg 2030. De uitkomst daarvan zal naar verwachting van invloed zijn op meerjarenplanning van de nieuwbouw van brandweerkazernes. Voor de bestaande brandweerkazernes nemen de onderhoudskosten toe. Daarnaast voldoen niet alle kazernes aan de arbo-eisen en in sommige situaties niet praktisch op te lossen. Daarom zullen we geforceerd soms tijdelijk voorzieningen moeten treffen. Met de huidige markt en klimaateisen zullen de kosten voor bouw en onderhoud hoger dan initieel bedacht.
Risico	€ 125.000
Kans	Hoog

	Programma aardbevingen
Omschrijving	Door het ontbreken van structurele dekking voor het programma aardbevingen is het opbouwen, maar vooral ook het borgen van adequate kennis binnen onze formatie een uitdaging. Voor de periode medio 2020 - medio 2022 is inmiddels een bijdrage van 550 duizend euro toegezegd door de provincie Groningen voor een programma coördinator, een communicatieadviseur en het lesprogramma aardbevingenwijzer. Risico is dat er na 2022 geen dekking meer is voor deze werkzaamheden.
Risico	€ 165.000
Kans	Middel

	Taakdifferentiatie/WNRA
Omschrijving	Per 1 januari 2020 is de wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) in werking getreden. Deze wet zorgt ervoor dat ambtenaren zoveel mogelijk dezelfde arbeidsrechtelijke positie krijgen als werknemers in het bedrijfsleven. Voorlopig zijn de veiligheidsregio's uitgezonderd zo lang er nog geen oplossing is voor het knelpunt met betrekking tot de juridische status van brandweervrijwilligers. Zij worden namelijk in het licht van de Europese deeltijdrichtlijn beschouwd als deeltijdwerkers. In opdracht van de minister van J. en V. wordt via de Denktank Taakdifferentiatie ingezet op het aanbrengen van dermate onderscheid tussen de taken van beroeps en brandweervrijwilligers dat een verschillende beloning gerechtvaardigd is. Als deze lijn wordt doorgezet, zijn de verwachte consequenties voor VRG hogere kosten, organisatorische aanpassingen en een volledig ander personeelsmodel. Vrijwilligheid blijft het fundament, maar het is goed mogelijk dat vrijwilligers daarnaast in toenemende mate meer moeten worden aangesteld als een (deeltijd)beroepsmedewerker. De structurele meerkosten zijn landelijk ingeschat op €75 miljoen per jaar, waarvan €2,7 miljoen per jaar voor VRG. Het vervolg inclusief de financiering wordt belegd bij het nieuwe kabinet. Bij de inschatting van het risico wordt vooralsnog het uitgangspunt gehanteerd dat het Rijk de meerkosten zal compenseren.
Risico	€540.000
Kans	Hoog

	Tweede loopbaanbeleid
Omschrijving	VRG gaat meer kosten krijgen voor het 2e loopbaanbeleid. Een kostenraming is op dit moment moeilijk te maken. Op landelijk niveau is er nog discussie over de interpretatie van het beleid. Dit hangt af van meerdere individuele nog te maken keuzes. Daarnaast hangt dit samen met de taakdifferentiatie en de visie op toekomstgerichte brandweerzorg. We hebben voorlopig een globale inschatting gemaakt van het risico.
Risico	€ 140.000
Kans	Hoog

	Gezond en veilig werken
Omschrijving	M.b.t verzekeringen wordt landelijk gekeken of we eigen risicodrager kunnen worden. De verwachting is dat dit minder kosten met zich mee gaat brengen. Besluiten hierover zullen in de loop van 2021/2022 plaatsvinden. Tot die tijd dragen wij zelf de kosten als de hardheidsclausule wordt toegepast.
Risico	€ 50.000
Kans	Middel

	MkNN/LMS
Omschrijving	Een onderwerp waar nog besluitvorming over moet plaatsvinden zijn de kosten voor het leveren van de Calamiteiten coördinator (Caco) voor de meldkamer. Wettelijk is dit een taak van de Veiligheidsregio's. Tot op heden werden deze kosten bij de Meldkamer Noord-Nederland gedragen door de drie kolommen Politie, Ambulance en Brandweer (VR). Mogelijk komen deze kosten in de toekomst in het geheel voor rekening van de Veiligheidsregio's. Besluitvorming hierover moet nog plaatsvinden.
Risico	€ 120.000
Kans	Hoog

	Omgevingswet / omgevingsrecht
Omschrijving	Inwerkingtreding van de omgevingswet is nu voorzien op 1 januari 2022. Medewerkers worden in 2021 voorbereid en opgeleid om aan te sluiten op de ontwikkelingen die de Omgevingswet met zich meebrengt. Door Cebeon wordt in opdracht van de programmaraad. Risicobeheersing van Brandweer NL een onderzoek uitgevoerd naar de structurele- en implementatiekosten van de invoering van de Omgevingswet. Indien dit tot aanzienlijke meerkosten leidt voor VRG, zullen we het bestuur separaat informeren.
Risico	€ 50.000
Kans	Middel

	FLO
Omschrijving	Er is in 2018 een nieuw landelijk FLO-akkoord gesloten tussen werkgevers en vakbonden. Dit geldt voor de beroepsmedewerkers van de brandweer die al voor 2006 een repressieve functie vervulden. Dit heeft geleid tot het vormen van een voorziening bij de jaarrekening 2019 van 15,2 mln. Het FLO-akkoord bevat een aantal onderdelen waar nog landelijke besluitvorming over moet plaatsvinden. Naar verwachting zullen de kosten voor FLO nog stijgen en niet beperkt blijven tot de gevormde voorziening in 2019. Met de gemeenten zijn financiële afspraken gemaakt over de verrekening van de FLO kosten tot en met 2024. De totale FLO-kosten zullen jaarlijks herrekend worden door een externe adviseur en de voorziening zal daarmee ook jaarlijkse geüpdatet worden.
Risico	€ 1.000.000
Kans	Hoog

	Stijgende kosten en wegvallende baten
Omschrijving	Om een sluitende meerjarenbegroting te presenteren zal VRG scherpe keuzes moeten maken in haar eigen beleid en prioriteiten moeten stellen. In de basis liet het meerjarenperspectief vanuit de beleidsbegroting 2021 namelijk een tekort zien van € 0,5 miljoen. Dit tekort moet VRG binnen haar eigen begroting oplossen. Oorzaken van dit tekort zijn stijgende kosten (onder andere verzekeringen) en wegvallende baten (onder andere OMS). Risico is dat de taakstelling niet volledig kan worden gerealiseerd, ook gelet op de andere risico's en ontbreken van weerstandsvermogen.
Risico	€ 150.000
Kans	Hoog

	Wet op de Veiligheidsregio's
Omschrijving	In 2020 is de Wet op de Veiligheidsregio's geëvalueerd door een commissie. Conclusie is dat de veiligheidsregio's goed functioneren als het gaat om regionale branden, incidenten en crises. Maar omdat crises ingewikkelder worden enregionale grenzen overschrijden, is meer samenwerking nodig; tussen veiligheidsregio's met crisispartners en met het Rijk. Daarom moet er een nieuwe wet komen die daarvoor zorgt. Ook binnen VRG zien we nieuwe risico's, zoals cyber en klimaatverandering. De financiële effecten zijn op dit moment nog niet te overzien.
Risico	p.m.
Kans	Middel

	Huisvesting stedelijk gebied
Omschrijving	Momenteel vind een onderzoek plaats naar de inrichting van brandweerzorg in het stedelijk gebied. De uitkomsten van dit onderzoek kunnen leiden tot een nieuwe visie, bijvoorbeeld tot her- dan wel nieuwbouw op andere locaties. De bestaande (verouderde) kazerne aan de Sontweg wordt voor bepaalde tijd gehuurd van de Gemeente Groningen, waarbij alleen noodzakelijk onderhoud wordt uitgevoerd. De huurkosten zijn op dit moment daarom laag, maar naar de toekomst toe niet reëel. De huisvesting brengt daarom extra kosten met zich mee. Nadere uitwerking vindt nog plaats.
Risico	p.m.
Kans	Middel

	Gevolgen coronacrisis
Omschrijving	De coronacrisis heeft een grote impact op de werkzaamheden van VRG. VRG werkt in de multidisciplinaire crisisorganisatie intensief samen met ketenpartners, levert een stevige bijdrage aan de risico- en crisiscommunicatie en complexe juridische advisering. De bestaande crisisstructuur is uitgebouwd naar datgene wat nodig is om de uitdagingen het hoofd te bieden; we acteren flexibel op de aard en de duur van de coronacrisis. Voor de meerkosten is er een landelijke compensatieregeling. Deze ongekende crisis zal naar verwachting een langdurige nasleep kennen. Zeker is dat de coronacrisis impact heeft op onze reguliere bedrijfsvoering. Zo staat de vakbekwaamheid onder druk door het stilleggen van diverse opleidingsactiviteiten en zijn er minder vrijwilligers ingestroomd. We kunnen nog niet overzien wat dit betekent voor de langere termijn. Eventuele effecten voor 2022 en verder maken we afzonderlijk inzichtelijk voor het bestuur.
Risico	p.m.
Kans	Hoog

	BON
Omschrijving	BON Holding BV ondervindt een omzetdaling door bezuinigingskeuzes bij de drie moederregio's (met name bij Veiligheidsregio Fryslân, maar ook vanuit Groningen en Drenthe) en door de gevolgen van de coronacrisis. Deze en andere ontwikkelingen zetten grote druk op de huidige bedrijfsvoering. Om te komen tot een toekomstbestendige BON is een aantal belangrijke, ingrijpende doch noodzakelijke opties uitgewerkt om de financiële situatie van de BON te verbeteren en binnen de wettelijke kaders te komen. De komende jaren wordt gestuurd op het verlagen van de vaste kosten door lagere personeelslasten en een efficiëntere bedrijfsvoering.
Risico	p.m.
Kans	Middel

	Cyber en informatiebeveiliging
Omschrijving	Van de veiligheidsregio's wordt verwacht dat zij ondersteuning bieden aan vitale organisaties bij (dreigende) verstoring of uitval en de openbare orde en veiligheid in gevaar komen. De veiligheidsregio's kunnen zelf echter ook worden getroffen door storing en uitval. De gijzelsoftware-aanval van 12 september 2020 op Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) is daar een voorbeeld van. De veiligheidsregio's maken (nog) geen onderdeel uit van de Nederlandse vitale infrastructuur, zoals bijvoorbeeld de politie. Landelijk wordt verkend of de veiligheidsregio's gekenmerkt kunnen worden als vitale aanbieder. Voor de veiligheidsregio's betekent dit een verdere investering in de informatiebeveiliging per regio. De organisatorische en financiële gevolgen hiervan worden in kaart gebracht.
Risico	p.m.
Kans	Middel

V. Geldleningen

	BNG II	BNG III	BNG IV	BNG V	BNG VI	BNG VII
Verstrekker	BNG	BNG	BNG	BNG	BNG	BNG
Nummer	40.110.778	40.110.857	40.110.858	40.110.949	40.110.950	40.111.110
Hoofdsom	1,1 mln	2,0 mln	1,2 mln	1,2 mln	1,0 mln	1,1 mln
Afsluiting	1-11-'16	30-11-'16	30-11-'16	20-12-'16	20-12-'16	24-03-'17
Looptijd	35 jaar	25 jaar	40 jaar	10 jaar	30 jaar	40 jaar
Einddatum	1-11-'51	31-10-'41	31-10-'56	19-12-'26	19-12-'46	23-03-'57
Rentevast	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Rentepercentage	1,33%	1,31%	1,54%	0,65%	1,56%	1,85%
Soort	Lineair	Lineair	Lineair	Lineair	Lineair	Lineair
Zekerheden	Geen	Geen	Geen	Geen	Geen	Geen
Rentelast 2020	13.376	23.056	17.094	5.460	14.040	17.575

	BNG VIII	BNG IX	BNG X	NWB I	NWB II
Verstrekker	BNG	BNG	BNG	NWB	NWB
Nummer	40.111.111	40.112.605	40.112.935	1-29286	1-29892
Hoofdsom	1,0 mln	2,5 mln	0,75 mln	1,4 mln	1,0 mln
Afsluiting	24-03-'17	28-02-'19	25-06-'19	30-11-'16	29-11-'18
Looptijd	15 jaar	10	10	40 jaar	20 jaar
Einddatum	23-03-'32	28-02-'29	25-06-'29	29-11-'56	29-11-'38
Rentevast	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Rentepercentage	1,16%	0,95%	0,39%	1,82%	1,23%
Soort	Lineair	Afl. vrij	Afl. vrij	Afl. vrij	Lineair
Zekerheden	Geen	Geen	Geen	Geen	Geen
Rentelast 2020	11.059	23.750	2.925	25.410	11.685

VEILIGHEIDSREGIO GRONINGEN

VI. Taakvelden

Op grond van de BBV dient VRG in de jaarrekening een verplichte bijlage taakvelden op te nemen.

	Begroting 2020			VRG totaal 2020			Programma											
							Brandweer			Crisisbeheersing			Gemeentelijke kolom			GHOR		
Taakveld	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
0. Bestuur en ondersteuning																		
0.1 Bestuur	0	1.747	-1.747	3.650	985	2.665	3.650	985	2.665	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0.4 Overhead	6.168	11.350	-5.182	2	12.107	-12.104	2	12.106	-12.103	0	3	-3	0	-2	2	0	0	0
0.5 Treasury	0	283	-283	2	163	-161	2	163	-161	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0.8 Overige baten en lasten	743	32	711	768	5	763	757	5	751	12	0	12	0	0	0	0	0	0
0.10 Mutaties reserves	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1. Veiligheid																		
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	42.095	31.695	10.401	48.281	33.503	14.778	44.251	29.395	14.856	1.145	1.240	-95	1.180	1.141	39	1.704	1.728	-23
2. Verkeer, vervoer en waterstaat																		
2.1 Verkeer en vervoer	0	663	-663	0	640	-640	0	640	-640	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing																		
8.3 Wonen en bouwen	0	3.168	-3.168	0	3.242	-3.242	0	3.242	-3.242	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Eindtotaal	49.006	48.938	68	52.704	50.645	2.059	48.663	46.535	2.127	1.157	1.243	-86	1.180	1.139	41	1.704	1.728	-23

Totale lasten	50.792
Overhead	12.197
Percentage	24,01%

Conform het BBV is hieronder een overzicht opgenomen met het verdelingsprincipe op basis waarvan de taakvelden over de programma's zijn verdeeld.

Taakveld	
0.1 Bestuur	Betreft kosten voor (ondersteuning) bestuur en accountantskosten (grootboekrekeningnummers 42135 en 42150).
0.4 Overhead	O.b.v. Notitie Overhead - juli 2016 Commissie BBV. Ondersteunende taken niet direct dienstbaar aan de externe klant of het externe product behoren tot overhead. Dit zijn Planning en Control, Financiën, HRM, OR, Inkoop, Communicatie, Juridische zaken, Informatievoorziening en Automatisering, Facilitaire zaken, post/document verwerking en Huisvesting.
0.5 Treasury	Activiteiten ten aanzien van financiering en betalingsverkeer zoals rentebaten en rentelasten.
0.8 Overige baten en lasten	Alle overige baten en lasten.
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	Geen sprake van vennootschapsbelasting binnen de Veiligheidsregio Groningen.
0.10 Mutaties reserves	Alle toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves.
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten	Na resultaatbestemming is hier het jaarresultaat zichtbaar.
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	Alle reguliere taken van de brandweer en taken in verband met het beperken en bestrijden van rampen en zware ongevallen, inclusief GHOR en Bevolkingszorg.
2.1 Verkeer en vervoer	Betreft bluswatervoorziening, grootboekrekeningnummer 46200 Vastrecht brandkranen.
8.3 Wonen en bouwen	Advies, toetsing en handhaving van brandveiligheid.

VEILIGHEIDSREGIO
GRONINGEN

Controleverklaring

SAMEN ALERT EN DAADKRACHTIG

Aan: het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Groningen

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

A. Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening 2020

Ons oordeel
Wij hebben de jaarrekening 2020 van de Veiligheidsregio Groningen (hierna: VRG) te Groningen gecontroleerd.

Naar ons oordeel

- geeft de in dit jaarverslag opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van VRG per 31 december 2020 als van de baten en lasten over 2020 in overeenstemming met het in Nederland geldende Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV); zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2020 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder verordeningen van de gemeenschappelijke regeling, zoals opgenomen in de door het algemeen bestuur vastgestelde normenkader 2020.

De jaarrekening bestaat uit:
1. de balans per 31 december 2020;
2. het overzicht van baten en lasten 2020;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen; en
4. de SiSa bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen.

De basis voor ons oordeel
Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO), de door het algemeen bestuur op 23 oktober 2020 vastgestelde normenkader 2020 en het Controleprotocol WNT 2020 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van VRG zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd
In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2020 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub j Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Materialiteit
Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de getrouwheid en rechtmatigheid van de jaarrekening als geheel bepaald op € 507.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstoleranties bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten, inclusief toevoegingen aan reserves. De materialiteit is gebaseerd op het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden en de door het algemeen bestuur vastgestelde normenkader 2020. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2020. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan hen tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven € 25.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve redenen relevant zijn.

B. Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie
Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvat het jaarverslag andere informatie, die bestaat uit:
- het jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen,
- overzicht verschillen analyse Incidenteel-Structureel

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie
- met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat;
- alle informatie bevat die op grond van BBV is vereist.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in ingevolge artikel 213 lid 3 onder d van de Gemeentewet en de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen in overeenstemming met het BBV.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de jaarrekening
Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder de verordening van de VRG. In dit kader is het dagelijks bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur afwegen of de financiële positie voldoende is om de gemeenschappelijke regeling in staat te stellen de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering op te vangen. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de vennootschap.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening
Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het BADO de door het algemeen bestuur op 23 oktober 2020 vastgestelde normenkader 2020, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
    - dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude
    - dat baten en lasten alsmede balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen,
      het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen aanvaardbaar is.
  Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeenschappelijke regeling haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening.
  Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring.
  Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Drachten, 8 maart 2021

Bentacera Registeraccountants B.V.
was getekend

T.A. Schurer RA