Gemeente Borger-Odoorn

83048-2021:142723

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: E. Gringhuis
Afdeling/cluster: BCO/VSO
Portefeuillehouder: J. Seton

Registratienummer: 83048-2021:142723

Onderwerp:
Veiligheidsregio Drenthe: wijziging gemeenschappelijke regeling

Voorgestelde wijze van afdoening:

Beslispunten:

1. Het college toestemming te verlenen om in te stemmen met een wijziging van artikel 7 van de *Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Drenthe*

Inleiding
Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe heeft op 16 december 2020 - nadat de Drentse gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken – besloten om deel te nemen aan de landelijke *Werkgeversvereniging samenwerkende veiligheidsregio's* (WVSV).
Aanleiding daarvoor was de *Wet normalisering rechtspositie ambtenaren* (Wnra), waarbij het waarom van dat besluit nog even wordt gememoreerd in de aanbiedingsbrief van de veiligheidsregio aan het college die u ook bij de stukken bij dit raadsvoorstel aantreft.

Om het besluit van 16 december 2020 te effectueren is het noodzakelijk dat (de tekst van) de *Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Drenthe* in de mogelijkheid tot deelname aan en oprichting van verenigingen gaat voorzien.
En wel door artikel 7 van de *Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Drenthe* te wijzigen. Deze wijziging betreft het invoegen van een nieuw lid 3 en 4 in het artikel en het vernummeren van de oorspronkelijke leden 3 t.m. 6 naar 5 t.m. 8.

Artikel 7 komt daarmee als volgt te luiden (waarbij de nieuwe, ingevoegde leden voor u zichtbaar zijn gemaakt met een afwijkend lettertype):

Artikel 7 Werkwijze
1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste driemaal per jaar en voorts zo vaak als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordelen, dan wel indien tenminste drie leden daarom verzoeken. De voorzitter is gehouden binnen drie weken na ontvangst van een dergelijk verzoek daaraan uitvoering te geven.
2. In een besloten vergadering zoals bedoeld in artikel 22 lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan niet worden besloten over:

a. het vaststellen van het risicoprofiel, het beleidsplan, het crisisplan en rampbestrijdingsplannen;
b. het vaststellen of wijzigen van de begroting;
c. het vaststellen van de jaarrekening;
d. het wijzigen van deze regeling;
e. het vaststellen van een liquidatieplan;
f. invoeren, wijzigen of afschaffen van retributies en/of leges;
g. invoeren, wijzigen of afschaffen van rechtspositieregelingen;
h. doen van uitgaven voordat de begroting of begrotingswijziging die dat mogelijk maakt is goedgekeurd.

3. HET ALGEMEEN BESTUUR IS BEVOEGD TOT DE OPRICHTING VAN EN DE DEELNEMING IN ANDERE OPENBARE LICHAMEN, STICHTINGEN, MAATSCHAPPEN, VENNOOTSCHAPPEN, VERENIGINGEN, COÖPERATIES EN ONDERLINGE WAARBORGMAATSCHAPPIJEN, INDIEN DAT IN HET BIJZONDER AANGEWEZEN MOET WORDEN GEACHT VOOR DE BEHARTIGING VAN HET DAARMEE TE DIENEN OPENBAAR BELANG.

4. HET BESLUIT ZOALS BEDOELD IN LID 3 WORDT NIET GENOMEN DAN NADAT DE GEMEENTERADEN VAN DE DEELNEMENDE GEMEENTEN EEN ONTWERPBESLUIT IS TOEGEZONDEN EN IN DE GELEGENHEID ZIJN GESTELD HUN WENSEN EN BEDENKINGEN TER KENNIS VAN HET ALGEMEEN BESTUUR TE BRENGEN.

5. De hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap, die door de voorzitters van de waterschappen in de regio Drenthe is aangewezen, worden uitgenodigd deel te nemen aan de vergaderingen. Ter vergadering hebben zij een adviserende stem.
6. De commissaris van de Koning wordt uitgenodigd om bij de vergaderingen aanwezig te zijn. De commissaris kan zich laten vertegenwoordigen.
7. De voorzitter nodigt de directeur Veiligheidsregio Drenthe, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid Drenthe, de coördinerend gemeentesecretaris, een afgevaardigde uit de eenheidsleiding politie Noord-Nederland en andere functionarissen wier aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, uit deel te nemen aan de vergaderingen van het algemeen bestuur. Ter vergadering hebben zij een adviserende stem.
8. De agenda met de daarbij behorende stukken voor de vergaderingen wordt tenminste tien werkdagen voordat de vergadering plaatsvindt aan de deelnemers aan de vergadering gezonden.

De Veiligheidsregio Drenthe heeft ons college verzocht om in te stemmen met de wijziging van artikel 7 zoals hierboven voorgesteld.

Als college hebben wij besloten om de gevraagde instemming te geven *onder de voorwaarde* dat uw raad ons daarvoor toestemming verleent.
Op grond van artikel 1 van *Wet gemeenschappelijke regelingen* heeft het college namelijk toestemming van de gemeenteraad nodig om deze instemming te mogen geven. Wij vragen uw raad nu deze toestemming.

De gemeenteraad is bij het al dan niet verlenen van toestemming gebonden aan wat in datzelfde artikel 1 is bepaald: toestemming kan/mag alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang.

Beoogd effect
Mogelijk maken dat de *Veiligheidsregio Drenthe* zich kan aansluiten bij de *Werkgeversvereniging samenwerkende veiligheidsregio's*.

Argumenten
1.1 De door de Veiligheidsregio Drenthe voorgestelde wijziging is niet in strijd met de wet of het algemeen belang.

De *Wet gemeenschappelijke regelingen* noemt zelf in artikel 31a uitdrukkelijk de mogelijkheid voor gemeenschappelijke regelingen tot oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen. De voorgestelde wijziging die dat mogelijk maakt is daarmee niet in strijd met de wet.
Ook vloeien uit deze wijziging geen gronden voort dat sprake is van strijd met het algemeen belang.

1.2 *Het voorgestelde lid 4 van artikel 7 Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Drenthe bevat een veiligheidsvoorziening ten behoeve van de gemeenteraad.*

In lid 4 is aangegeven dat een besluit tot de oprichting van en de deelneming in andere openbare lichamen, stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen pas genomen kan worden nadat de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Hetgeen in lid 4 is bepaald staat overigens ook in artikel 31 lid 2 van de *Wet gemeenschappelijke regelingen* maar 'dubbel gestikt houdt beter'.

Samengevat: de voorgestelde wijziging maakt het *mogelijk* voor de veiligheidsregio om verschillende verbanden op te richten of daar in deel te nemen. Maar voordat *de daadwerkelijke stap om dat te doen* kan worden gezet moet de gemeenteraad eerst in de gelegenheid worden gesteld wensen en bedenkingen aan te geven.

Kanttekeningen
Geen

Financiën
Uit de instemming van het college en de toestemming van de gemeenteraad vloeien geen directe, concreet aanwijsbare financiële consequenties voort.

Communicatie
Uitvoering
Na van de gemeenteraad verkregen toestemming tot instemming zal het college de instemming met de wijziging ter kennis brengen van de *Veiligheidsregio Drenthe* en daarbij aangeven dat voor die instemming uw toestemming is ontvangen.

Bijlagen

- collegevoorstel (KENMERK: 83048-2021:662264) met de daarin genoemde bijlagen
- ontwerp-raadsbesluit (KENMERK: 83048-2021:955049)

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. D.C Rensen	mr. J. Seton