

Aan de rekenkamercommissie van de gemeente Heerde
p/a de heer J. Kok
j.kok@heerde.nl

▼ Bezoekadres
Muzenstraat 120
2511 WB Den Haag

Postadres
Postbus 18607
2502 EP Den Haag

T +31 (0)70 376 36 36
E info@pblq.nl

I NL46 ABNA 0240 0470 87
K 27344793
B NL820820350 B01

www.pblq.nl

ons kenmerk

uw kenmerk

onderwerp

bijlagen

Uitbreiding opdracht

Den Haag, 8 maart 2021

Geachte rekenkamercommissie,

In het najaar van 2020 zijn wij begonnen met de uitvoering van de door uw verstrekte opdracht naar inwonerparticipatie in Heerde. Na opdrachtverlening is in de gemeente een discussie ontstaan over de bestuurscultuur. In afwachting van het verloop van deze discussie hebben wij, mede op uw verzoek, de uitvoering van onze werkzaamheden vertraagd. Aan het begin van dit jaar heeft de gemeenteraad van Heerde aan u verzocht om in de context van het onderzoek naar inwonerparticipatie eveneens aandacht te besteden aan de bestuurscultuur. Hierover hebben wij op 11 februari jl. met uw secretaris en voorzitter van gedachten gewisseld.

In dit overleg hebben wij aangegeven dat er bij inwonersparticipatie sprake is van een wisselwerking tussen de lokale gemeenschap enerzijds en de gemeentelijke organisatie en de gemeenteraad anderzijds. De wijze waarop invulling en gevolg wordt gegeven aan inwonerparticipatie wordt daarom mede bepaald door de bestuurscultuur. In dat licht zouden wij in het onderzoek naar inwonerparticipatie al aandacht besteden aan aspecten als transparantie, betrouwbaarheid en responsiviteit van het bestuur van Heerde. Immers, de bestaande rolopvattingen en het concrete gedrag van bestuurders, ambtenaren en raadsleden hebben effect op zowel de onderlinge wisselwerking tussen deze actoren als de omgang met de lokale gemeenschap.

In het kader van de voorgenomen intensivering zullen wij met de diverse actoren meer uitgebreid in gesprek gaan over hun houdingen, rolopvattingen en de wijze waarop zij dit in de praktijk brengen. Dit betreft alle leden van het college van B&W en alle raadsleden. In het geval van de raadsleden stellen wij voor om de gesprekken met hen fractiegewijs te laten plaatsvinden. Met hen wordt gesproken over hun beoordeling van de praktijk van politiek-bestuurlijk proces in Heerde.¹ Om meer grip en gevoel te krijgen bij die praktijk voeren wij aanvullende gesprekken met enkele medewerkers van de gemeentelijke organisatie. Dit betreft in ieder geval de gemeentesecretaris en de griffier.² In overleg

¹ Het door de rekenkamercommissie met ons gedeelde vragenformulier dat is ontwikkeld door de griffie van Leeuwarden biedt voor verschillende van deze aandachtspunten goede handvatten.

² Wij zijn er ons van bewust dat de huidige griffier pas in de loop van 2021 is aangetreden. Te overwegen is om daarom een gesprek te voeren met de griffier en één of meer griffiemedewerkers.

met de opdrachtgever wordt gezien of mogelijk nog andere medewerkers van de organisatie worden uitgenodigd voor een gesprek.³ In enkele gevallen zullen wij ons inzicht in de rolopvattingen en de daarop gebaseerde interactie verdiepen door kennis te nemen van concrete praktijkvoorbeelden.

In de analyse wordt vervolgens geïnventariseerd waar rolopvattingen en gedrag afwijken van hetgeen daar op basis van algemene uitgangspunten in de geest van de wet van kan worden verwacht. Deze aanpak kan goed worden gecombineerd met het onderzoek naar burgerparticipatie, omdat het daar gaat om ieders rollen en verantwoordelijkheden (zowel in theorie als praktijk) in relatie met de lokale gemeenschap. Deze aandacht voor de bestuurscultuur leidt niet tot wezenlijke veranderingen in de voorgenomen aanpak. Het leidt wel in alle stadia van het onderzoek tot meer intensieve interviews en een bredere oriëntatie op de bestuurspraktijk. Dit leidt als vanzelfsprekend tot een uitgebreidere analyse. Het spreekt vervolgens voor zich dat over de opbrengsten van deze uitgebreide analyse ook verslag zal worden gedaan, waarbij onderscheid gemaakt zal worden naar de bevindingen met betrekking tot de inwonersparticipatie en de bevindingen met betrekking tot de bestuurscultuur.

Deze intensivering vraagt om een extra investering van 32 uur door Peter Castenmiller en 40 uur door Jinne Samsom en Juliette Mies.⁴ Dit leidt tot een extra investering van **€ 8.600,- (excl. BTW)**. Het gaat nadrukkelijk om een uitbreiding van het huidige onderzoek. Daarmee blijft inwonersparticipatie het hoofdonderwerp. Bestuurscultuur wordt, zoals benoemd, binnen dit thema meegenomen.

Zoals al gemeld is de start van het onderzoek vertraagd. Oorspronkelijk zou het onderzoek voor het begin van de lente worden afgerond. Wij gaan er nu vanuit dat het veldwerk en de conceptrapportage voor de zomer worden afgerond op basis van een voorziene start in maart. De verdere afronding (definitieve rapportage, ambtelijk- en bestuurlijk wederhoor) kunnen dan over de zomer heen plaatsvinden, zodat de rekenkamer kort na de zomer het rapport aan de raad kan aanbieden.

Graag vernemen wij of de rekenkamercommissie met ons voorstel tot uitbreiding kan instemmen.

Met vriendelijke groet,
PBLQ



Piet Hein Minneché
Manager Advies

³ In het kader van het onderzoek naar burgerparticipatie wordt al met verschillende ambtenaren gesproken, en zo informatie verkregen over hun beelden bij het politiek-bestuurlijk proces van de gemeente.

⁴ Zoals u eerder is bericht maakte oorspronkelijk Sandra Nolten deel uit van het team. Zij is uit dienst bij PBLQ. Aan het team is daarom Juliette Mies toegevoegd.