Uitvoeringsprogramma Vergunningen, Toezicht en Handhaving Gemeente Stein 2022

In het VTH beleidsplan 2022-2026 zijn door de Raad de kaders vastgelegd voor de uitvoering van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) voor de fysieke leefomgeving. De wijze waarop de uitvoering van deze taken plaatsvindt dient te worden vastgelegd in een Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH-UP). Het opstellen van het VTH-UP is een wettelijke verplichting op grond van artikel 7.3 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) en betreft een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. Het wordt ter kennisname toegezonden aan de gemeenteraad en de provincie Limburg in het kader van Interbestuurlijk toezicht.

Het college dienst dus te besluiten hoe ze de beschikbare middelen en capaciteit inzetten om op basis van de kaders van de raad uitvoering te geven aan het beleid. In §10.6 van het VTH beleidsplan staan de middelen die de raad beschikbaar heeft gesteld opgesomd:

De formatie bedraagt per 01-01-2022 voor:
- vergunningverlening WABO: 2,7 fte
- vergunningverlening APV/bijzondere Wetten: 1,8 fte
- toezicht & handhaving: 1,8 fte
- juridische handhaving: 1,6 fte

Voor de inzet van de boa's is in de begroting het volgende opgenomen:
- toezicht APV/openbare orde en veiligheid € 33.800
- toezicht (zwerf)afval € 57.000
- toezicht verkeer € 54.000

Op basis van deze middelen kan het volgende worden uitgevoerd in 2022:

Vergunningen

In het VTH beleidsplan 2022-2026 is voor de beoordeling van de risico's bij vergunningen onderscheid gemaakt in de taakvelden bouwen, slopen, ruimtelijke ordening en APV / bijzondere wetten. In de uitvoering vinden de eerste 3 taken integraal plaats door het cluster Wabo. Dit betreffen aanvragen om omgevingsvergunningen. De beoordeling van vergunningen in het kader van de APV en bijzondere wetten vindt separaat plaats, door een ander cluster (APV/bijz.wetten).

<u>Wabo</u>
Het cluster beschikt over 2,7 fte. Dit staat gelijk aan 3803 productieve uren.
Deze uren kunnen in 2022 als volgt verdeeld worden[1]:

Taak	**aantal**	**kengetal**	**uren**
Formele omgevingsvergunningen:	220	-	-
- waarvan 10% complex	22	30 uren	660
- waarvan 50% gemiddeld	110	15 uren	1650
- waarvan 40% eenvoudig	88	8 uren	704
Informele omgevingsvergunningen	135	6 uren	810

[1] Hier is uitgegaan van het verwachte aantal vergunningen in 2022 op basis van de feitelijke aantallen over de afgelopen 4 jaren (2018 t/m 2021) en de verwachtte activiteiten/ontwikkelingen binnen het taakveld.

Informatieverzoeken	90	0,5 uur	45
Totaal			**3869**

APV/bijz.wetten
Het cluster beschikt over 1,8 fte. Dit staat gelijk aan 2520 productieve uren.
Deze uren kunnen in 2022 als volgt verdeeld worden[2]:

Taak	**aantal**	**kengetal**	**uren**
Evenement groot	10	40 uren	400
Evenement klein	60	8 uren	480
Horeca	20	4 uren	80
Plaatsen voorwerp op de weg	5	2 uren	10
Standplaats	30	3 uren	90
Ontheffing inrijverbod	8	2 uren	16
Kansspel	8	3 uren	24
Overige	15	2 uren	30
Inzameling /collecte	25	0,5 uur	12,5
Informatieverzoeken	35	2 uren	70
Voorlichting			100
Totaal			**1312,5**

Uit voorgaande blijkt dat op basis van de beschikbare capaciteit in 2022 de vergunningverlening binnen het taakveld APV/ bijzondere wetten uitgevoerd kan worden conform de kaders van het VTH beleid. In deze prognose is rekening gehouden met de voortdurende coronacrisis, waardoor minder evenementen plaatsvinden. Indien zou blijken dat meer mogelijk is dan voorzien, dan kan dit alsnog binnen de beschikbare capaciteit worden uitgevoerd, gelet op de ruimte binnen de beschikbare capaciteit.

Toezicht en Handhaving

In het VTH beleidsplan 2022-2026 is voor de beoordeling van de risico's bij toezicht en handhaving onderscheid gemaakt in de volgende taakvelden:

1. bouwen/slopen/overige Wabo activiteiten
2. ruimtelijke ordening
3. monumenten/erfgoed
4. brandveiligheid
5. alcoholwet
6. APV/bijzondere wetten

Hierna wordt per taakveld nader ingegaan op de uitvoering van het toezicht en handhaving. Het juridisch cluster fungeert daarnaast overkoepeld.

Juridisch cluster
Voor de juridische kant van toezicht en handhaving, zoals de voorbereiding van de besluitvorming bij de toepassing van bestuursrechtelijke maateregelen, het afhandelen van zienswijzen, bezwaar en beroep is 1,6 fte beschikbaar. Dat zijn 2240 productieve uren. Aangezien de werkzaamheden niet planbaar zijn, maar geheel ad hoc en afhankelijk van de actualiteit, kan ten aanzien van dit cluster geen uitvoeringsprogramma worden opgesteld. In de programma's van andere taakvelden dient wel steeds rekening gehouden te worden met het feit dat iedere toezicht en handhavingsmoment 'in het veld' kan leiden tot noodzakelijke juridische werkzaamheden en deze

[2] Hier is uitgegaan van het verwachte aantal activiteiten in 2022 op basis van de feitelijke aantallen over de afgelopen 4 jaren (2018 t/m 2021) en de verwachtte activiteiten/ontwikkelingen binnen het taakveld.

formatie beperkt is. Toename van het aantal toezicht en handhavingsmomenten, resulteert dus over het algemeen in de toename van het aantal juridische handhavingstaken.

Ad 1, 2 en 3: bouwen/slopen/overige Wabo activiteiten, ruimtelijke ordening en monumenten/erfgoed
Het toezicht en de handhaving van deze taakvelden is belegd bij het cluster Wabo. Daartoe is 1,8 fte beschikbaar voor het werk 'in het veld'. Dat staat gelijk aan 2520 uren.

De uren worden in 2022 als volgt verdeeld:

Taak	**aantal**	**kengetal**	**uren**
Omgevingsvergunningen	220	8 uren	1760
Sloopmeldingen*	135	1 uren	135
Gebruiksmelding	5	2 uren	10
Klachten afhandeling	135	4 uren	540
Thematisch handhaven			64
Totaal			**2509**

* Sinds mei 2021 worden enkelvoudige sloopmeldingen door de RUD afgehandeld. Dit betreft een basistaak. Bij meervoudige sloopmeldingen gebeurt de coördinatie en afhandeling van de acceptatie/weigering door de Gemeente. De RUD heeft een adviserende, toezichthoudende en handhavende rol met betrekking tot het onderdeel asbest en bodem. De gemeente blijft tijdens het toezicht en handhaving van alle sloopmeldingen verantwoordelijk voor de onderdelen constructieve veiligheid, omgevingsveiligheid, archeologie en/of de bouwkundige sloop. Daarnaast voert de gemeente de interne procesmatige en administratieve taken uit in het kader van BAG, BSGW en archivering. Er vindt actieve en thematisch handhaving plaats, welke wordt uitgevoerd door de RUD binnen de bestaande begroting. Bij ca. 10% van alle sloopmeldingen wordt toezicht te plaatse toegepast. Dit gebeurd steekproefsgewijs én op voordracht van de gemeente (daar waar wij aanleiding zien of signalen ontvangen dat toezicht/handhaving noodzakelijk is).

In bovenstaande verdeling is nog geen rekening gehouden met de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Mogelijk dient een en ander medio 2022 bijgesteld te worden, als de ontwikkelingen definitief zijn en de gevolgen inzichtelijk en concreet. Voorts dient te worden opgemerkt dat de werkzaamheden binnen dit taakveld moeilijk te plannen zijn en afhankelijk van de actualiteit (met uitzondering van het thematisch handhaven). Wij kunnen immers geen invloed uitoefenen op het aantal vergunningen of het aantal klachten die wij ontvangen.

Ad 4: brandveiligheid
Het toezicht op brandveiligheid wordt uitgevoerd door de brandweer. Zij rapporteren hun bevindingen aan de gemeente. Indien op basis van het toezicht maatregelen noodzakelijk zijn, worden deze verder opgepakt door het juridisch cluster.

Ad 5: alcoholwet
In het kader van het recent vastgestelde 'Preventie- en Handhavingsplan Jeugd en Alcohol" is in het VTH beleidsplan meer prioriteit toegekend aan de controle op het verstrekken van alcohol aan jeugdigen. De nadruk ligt in dit beleid weliswaar bij preventieprogramma's maar aanvullend hierop dient toezicht en handhaving plaats te vinden. Dit gebeurt bij horecagelegenheden en tijdens evenementen en thematisch bij sportkantines en wijk- en dorpshuizen.
De werkzaamheden in dit kader worden uitgevoerd door de boa's. Onder het kopje "Scenario's" worden een aantal scenario's voorgesteld met betrekking tot de inzet van de boa's. Het college dient te besluiten welk scenario zij willen inzetten voor de uitvoering van het VTH beleid.

Ad 6: APV/bijzondere wetten

In het VTH beleidsplan 2022-2026 is bepaald dat de volgende taken/onderwerpen een hoge en middelhoge prioriteit krijgen:

- Jeugdoverlast
- Sluitingstijden horeca
- Grote en middelgrote evenementen
- Vuurwerkoverlast
- Parkeren
- Betogingen
- Afvaldumping
- Standplaatsen

Deze dienen actief en thematisch te worden gehandhaafd. Hondenoverlast en zwerfafval dient daarnaast thematisch te worden gehandhaafd. De werkzaamheden in dit kader worden uitgevoerd door de boa's. Onder het kopje "Scenario's" worden een aantal scenario's voorgesteld met betrekking tot de inzet van de boa's. Het college dient te besluiten welk scenario zij willen inzetten voor de uitvoering van het VTH beleid. Hierbij wordt nog opgemerkt dat de boa's nooit constateringen in het veld zullen negeren, ongeacht de prioriteit van het thema waarbinnen de constatering valt. Indien ze iemand op heterdaad betrappen op illegale afvaldump of het niet opruimen van hondenpoep, zal er dus zeker opgetreden worden conform het VTH beleidsplan.

Leefbaarheid

In §3.6 van het VTH beleidsplan 2022-2026 wordt de versnippering van politietaken toegelicht en de steeds grotere rol van de gemeentelijke handhavers met betrekking tot de leefbaarheid in de gemeente. Binnen de gemeente Stein worden de boa's daartoe regelmatig ingezet. Zij gaan daarbij uit van de gemeentelijke regels die zijn vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening. Leefbaarheid reikt echter verder dan alleen de APV en raakt al gauw het taakveld Openbare Orde en Veiligheid (OOV). Dit valt niet binnen de reikwijdte van het VTH beleid, maar is wel onlosmakelijk verbonden, zeker gelet op de terugtrekkende beweging van politie op het gebied van overlast en leefbaarheid. Gelet op deze relatie worden in de scenario's (in het volgende kopje) ruimte voor flexibiliteit opgenomen ten aanzien van de inzetbaarheid van de boa's.

Scenario's

Voor de inzet van de boa's is in de begroting 2022 het volgende opgenomen:

• toezicht APV/openbare orde en veiligheid	€ 33.800	= 23,3%
• toezicht (zwerf)afval	€ 57.000	= 39,4%
• toezicht verkeer	€ 54.000	= 37,3%
TOTAAL	**€ 144.800**	= 100%

Op basis van de huidige verdeling over de diverse taakvelden kunnen de prioriteiten in het VTH beleidsplan 2022-2026 niet worden gerealiseerd. Het toezicht APV/OOV heeft de hoogste prioriteiten (zoals jeugdoverlast, horeca, evenementen) maar daartoe zijn de minste middelen begroot. In het beleid krijgt afvaldumping bijvoorbeeld een gemiddeld hoge prioriteit en zwerfafval een gemiddeld lage prioriteit, terwijl wel 39,4% van de beschikbare BOA capaciteit is begroot voor deze taken. Er dient dus een nieuwe verdeling te worden toegepast.

De beschikbare capaciteit kan echter niet eenvoudig vertaald worden naar inzetbare uren, aangezien het uurtarief afhankelijk is van de soort inzet. Zo is het tarief voor avond- en weekenduren hoger waardoor meer capaciteit wordt benut. Bij evenementen dienen te allen tijde twee BOA's gelijktijdig te worden ingezet, waardoor een dergelijke inzet ook zwaarder drukt op het budget.

De tarieven zijn als volgt:

Soort dienst	Toeslagen	Prijs
	(Op regulier tarief)	
BOA Domein 1. (APV) regulier 07:00 - 18:00	n.v.t.	**€ 42,50**
BOA Domein 1. (APV) avond 18:00 - 24:00	10%	€ 46,75
BOA Domein 1. (APV) nacht 24:00 - 07:00	20%	€ 51,00
BOA Domein 1. (APV) weekend	35%	€ 57,38
BOA Domein 1 (APV) feestdag	50%	€ 63,75
BOA Openbare Horeca		**€ 64,73**
DHW gecertificeerde Boa		**€ 61,40**

Bovenop deze tarieven gelden ook nog vaste kosten voor bijvoorbeeld het gebruik van voertuigen en het administratief verwerken van proces verbalen.

Ten behoeve van het uitvoeringsprogramma kunnen we uitgaan van een gemiddeld uurtarief van €56,00 (inclusief alle kosten).

In het overzicht hieronder staan de taken van de boa’s vermeld inclusief de daaraan toegekend prioriteit in het VTH beleidsplan en de wijze van handhaving. Daarachter staat uren die de handhaving vergt van de boa’s in twee scenario’s.

Inzet boa's 2022

Taak	Taakveld	Prioriteit	Wijze van toezicht/ handhaving	Scenario 1	Scenario 2
Evenementen (groot)	Alcoholwet APV/bijz.wetten OOV	H	Actief + Thematisch	160	160
Evenementen (gemiddeld)	Alcoholwet APV/bijz.wetten OOV	GH	Actief + Thematisch	240	480
Horeca	Alcoholwet APV/bijz.wetten	H	Actief + Thematisch	208	208
Sportkantines	Alcoholwet	GH	Actief + Thematisch	64	128
Wijk- en dorpshuizen	Alcoholwet	GL	Thematisch	64	128
Jeugdoverlast	APV/bijz.wetten OOV	H	Actief + Thematisch	416	624
Vuurwerkoverlast	APV/bijz.wetten OOV	H	Actief + Thematisch	112	224
Betogingen	APV/bijz.wetten OOV	H	Actief + Thematisch	32	32
Parkeren	APV/bijz.wetten	H + GH	Actief + Thematisch	416	624
Afvaldumping	APV/bijz.wetten	GH	Actief + Thematisch	208	312
Hondenoverlast	APV/bijz.wetten	GL	Thematisch	64	64
Zwerfafval	APV/bijz.wetten	GL	Thematisch	64	64
Leefbaarheid	OOV	-	Actief	525	800
Totaal diensturen				**2573**	**3848**
Kosten				**€144.088**	**€215.488**

Scenario 1 - de begrote situatie:
Dit scenario gaat uit van de huidige capaciteit in de begroting 2022 (€144.800). In dit geval kunnen circa 2585 diensturen plaatsvinden. In de praktijk komt dat neer op ca. 50 uur per week. Boa's kunnen/mogen echter niet altijd alleen werken en worden derhalve (veelal in de avonduren) in duo's ingezet. Hierdoor zijn gemiddeld 4 dagen in de week boa's in de gemeente actief.

Het huidige weekrooster is doorgaans als volgt:

maandag	-	-
dinsdag	1 boa	9:00 - 17:30 uur
woensdag	-	-
donderdag	1 boa	9:00 - 17:30 uur
vrijdag	2 boa's	14:30 - 21:30 uur
zaterdag	2 boa's	14:30 - 21:30 uur
zondag	-	-

Hierbij dient te worden opgemerkt dat de thematisch controles ten lasten komen van de reguliere inzet. Als bijvoorbeeld in week X een groot evenement plaatsvindt waar 2 boa's gedurende 8 uren toezicht houden, moeten 16 diensturen uit de weekplanning geschrapt worden die (of een andere) week ter compensatie.

Scenario 2 - de wenselijke situatie:
Indien we uren toekennen aan de taken van de boa's op basis van een meer wenselijke situatie, met meer structureel toezicht, ontstaat scenario 2.

We gaan daarbij uit van het volgende weekrooster:

maandag	1 boa	9:00 - 17:30 uur
dinsdag	1 boa	9:00 - 17:30 uur
woensdag	1 boa	9:00 - 17:30 uur
donderdag	1 boa	9:00 - 17:30 uur
vrijdag	2 boa's	14:30 - 21:30 uur
zaterdag	2 boa's	14:30 - 21:30 uur
zondag	1 boa	9:00 - 17:30 uur

In deze situatie kan het actieve toezicht plaatsvinden náást de thematische controles.
Zoals uit onderstaande tabel blijkt zijn in dit scenario circa 3848 diensturen nodig. Dat komt neer op ongeveer €215.488 per jaar.

(extra) Scenario 3 - groeimodel
Omdat het verschil tussen de huidige capaciteit en de meest wenselijke capaciteit vrij groot is, en daarmee dus ook het financiële tekort in de begroting 2022, wordt hier ook nog een tussenvariant voorgesteld. Dit scenario houdt in dat we in 2022 uitvoering geven op basis van scenario 1 en daarna toegroeien naar scenario 2.

Financiële doorrekening van de scenario's

Zoals in het beleidsplan is aangegeven is momenteel een budget van € 57.000 aan afval toegerekend. Dit bedrag wordt verrekend in het afvaltarief en drukt dus op dit moment op die manier ook niet als last op de exploitatie van de gemeente. Als gevolg van de wijziging van taken binnen de diverse scenario's, dient een correctie plaats te vinden in de toerekening aan toezicht (zwerf)afval. Met andere woorden: het afvaltarief daalt en de last op de exploitatie stijgt evenredig. Hieronder staan de bedragen per scenario:

- Scenario 1
  Als gevolg van de wijziging van taken binnen dit scenario, dient een correctie plaats te vinden in de toerekening aan toezicht (zwerf)afval. De verrekening in het afvaltarief neemt af met een bedrag van € 41.768, waardoor deze als extra last in de exploitatie terecht komt.
- Scenario 2
  Als gevolg van de wijziging van taken binnen dit scenario dient een correctie plaats te vinden in de toerekening aan toezicht (zwerf)afval. De verrekening in het afvaltarief neemt af met een bedrag van € 35.944, waardoor deze als extra last in de exploitatie terecht komt. De totale extra financiële last komt hiermee op jaarbasis uit op € 106.632 (€ 35.944 + € 70.688).
- Scenario 3
  Dit scenario houdt in dat we in 2022 uitvoering geven op basis van scenario 1 en daarna toegroeien naar scenario 2. In 2022 zal dus een bedrag van € 41.768 als extra last in de exploitatie terecht komen (zie hierboven onder scenario 1) en vanaf 2023 structureel een bedrag van € 106.632 (zie hierboven onder scenario 2)