TAM-Omgevingsplan Hoofdstuk 22p,

Liniedijk 1-1a, Heeswijk-Dinther

Geling Advies

16-12-2025

Colofon

Rapport: TAM-Omgevingsplan Hoofdstuk 22p, Liniedijk 1-1a, Heeswijk-Dinther
Rapportnummer: 5984OM103
Datum: 16-12-2025

Opdrachtnemer

Geling Advies
Burgemeester Wijtvlietlaan 1
5764 PD De Rips
www.gelingadvies.nl

Contactpersoon

Geling Advies
S. de Crom
Adviseur
0493 – 597 500
sdecrom@gelingadvies.nl

© DECEMBER 2025 GELING ADVIES

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOUDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENS-BESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN GELING ADVIES.
AAN DE INHOUD VAN DIT RAPPORT KUNNEN GEEN RECHTEN WORDEN ONTLEEND. G&O CONSULT VERWERPT ELKE AANSPRAKELIJKHEID VOOR EEN ANDER GEBRUIK VAN DEZE TEKST DAN VOOR DE SITUATIE WAARVOOR DEZE WORDT UITGEBRACHT. DE INFORMATIE IN DEZE TEKST IS ONDER VOORBEHOUD EN KAN VERANDERD WORDEN ZONDER VOORAFGAANDE KENNISGEVING.

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING 5
1.1 ACHTERGROND 5
1.2 DOEL 6
1.3 PLANGEBIED 6

2 BESCHRIJVING HUIDIGE SITAUTIE 7

3 VOORGENOMEN ONTWIKKELING 10
3.1 KORTE OMSCHRIJVING AANVRAAG 10
3.2 BEOOGD PROGRAMMA 10
3.3 BIJDRAGE VAN HET PLAN AAN DE MAATSCHAPPELIJKE AMBITIES EN DOELEN 13

4 VOORBEREIDING 14
4.1 VOOROVERLEG MET DE GEMEENTE (INTAKE- EN OMGEVINGSTAFEL) 14
4.2 PARTICIPATIE OMGEVING 14
4.3 BINDEND ADVIESRECHT GEMEENTE 14

5 TOETSING AAN HET OMGEVINGSPLAN 15
5.1 HUIDIGE BOUW-EN GEBRUIKSMOGELIJKHEDEN 15
5.2 STRIJDIGHEDEN INITIATIEF IN RELATIE TOT OMGEVINGSPLAN 17

6 BELEID EN REGELGEVING 18
6.1 RIJKSBELEID EN RIJKSREGELS 18
6.2 PROVINCIAAL BELEID EN PROVINCIALE REGELS 22
6.3 BELEID WATERSCHAP 31
6.4 GEMEENTELIJK BELEID 32

7 ASPECTEN FYSIEKE LEEFOMGEVING 34
7.1 M.E.R. – BEOORDELING 34
7.2 LADDER VOOR DUURZAME VERSTEDELIJKING 34
7.3 DUURZAAMHEID 35
7.4 GEZONDHEID 35
7.5 ENERGIETRANSITIE 37
7.6 KLIMAATADAPTATIE 37
7.7 WATER EN WATERSYSTEMEN 37
7.8 WEGEN, VERKEER EN PARKEREN 39
7.9 GROEN EN NATUUR 40
7.10 MILIEU 41
7.11 BODEMKWALITEIT 55
7.12 ARCHEOLOGIE 58
7.13 CULTUURHISTORIE 59
7.14 LANDSCHAP 60
7.15 STEDENBOUW 60
7.16 KABELS EN LEIDINGEN 61

8 JURIDISCHE OPZET 62

9 UITVOERBAARHEID 64
9.1 FINANCIËLE HAALBAARHEID 64
9.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID 65
9.3 VOORSTEL VOOR HET OPNEMEN VAN HET INITIATIEF IN HET OMGEVINGSPLAN 65

10 BELANGENAFWEGINGEN EN CONCLUSIE 66

1 INLEIDING

1.1 ACHTERGROND

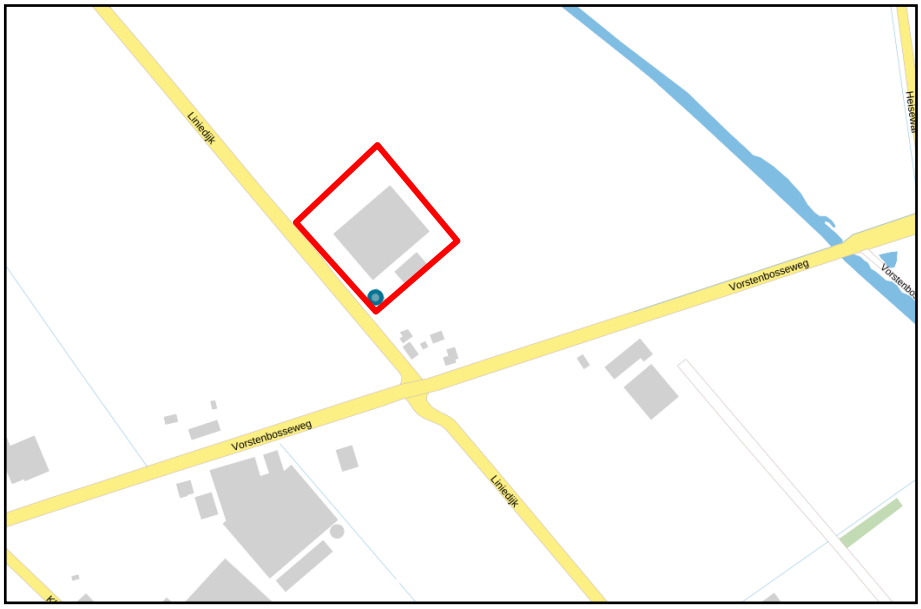
Op de locatie Liniedijk 1-1a is sprake van een gemengd agrarisch bedrijf. De befrijfsvoering bestaat uit een natuur inclusieve melkveehouderij en een akkerbouwtak. Daarnaast is er in 2021 een tijdelijke vergunning voor 5 jaar verleend voor een kinderdag opvang. De kinderdagopvang biedt ruimte aan 30 kinderen. De kinderdagopvang draait inmiddels een aantal jaar en in de praktijk is gebleken dat er veel behoefte is aan een dergelijke opvang. Daarnaast zou het bedrijfstechnisch beter zijn om op te schalen en permanent vergund te krijgen, zodat de werkomstandigheden van het personeel verbeterd kunnen worden (meer zekerheid, flexibiliteit en ontwikkelingsmogelijkheden). De natuur inclusieve melkveehouderij met akkerbouw blijft hierbij ongewijzigd aanwezig.

Met dit als achtergrond is het de wens om op de locatie een permanente kinderdagopvang voor 64 kinderen te realiseren. Dit naast de bestaande natuur inclusieve melkveehouderij met akkerbouwtak. Hiertoe is een principeverzoek bij uw gemeente ingediend, waarop een positief besluit (30 mei 2024) is gekomen vanuit de gemeente Bernheze. Onder voorwaarde kan medewerking aan de ontwikkeling verleend worden.

Het project is strijdig met de bepalingen in het vigerende tijdelijke Omgevingsplan van de gemeente Bernheze. Om onderhavig initiatief toch mogelijk te maken wordt gebruik gemaakt van de Tijdelijke alternatieve maatregel (TAM) Omgevingsplan via Imro. Voorliggende motivering maakt hiervan onderdeel uit. In onderhavige motivering wordt aangetoond dat het project passend is in de omgeving en voldoet aan alle wet- en regelgeving. Aangetoond dient te worden dat er sprake is van een Evenwichtige Toedeling van Functies Aan Locaties (ETFAL). Op 24 Juni 2021 heeft het college bekend gemaakt een positief principestandpunt in te nemen. In het principebesluit is uiteengezet dat is besloten om in principe medewerking te verlenen aan het voorgestelde initiatief.

Figuur 1

Topografische kaart plangebied en omgeving



1.2 DOEL

Voorliggende TAM-omgevingsplan heef tot doel het wijzigen van het bouwvlak zodat de realisatie van een permanente kinderdagopvang voor 64 kinderen naast de bestaande bedrijfsvoering mogelijk wordt.

1.3 PLANGEBIED

Het plangebied zoals weergegeven in navolgend figuur omvat enkele percelen aan de liniedijk 1-1a te Heeswijk-Dinther, kadastraal bekend gemeente Heeswijk-Dinther, sectie F, nummers 307, 311, 579 en 642. Onderhavig plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Heeswijk-Dinther ten oosten van Heeswijk-Dinther en ten noordwesten van Veghel.

Figuur 2

Plangebied (rood omlijnd).



2 BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE

De Meierij bestaat uit verschillende dekzandruggen, beekdalen en dekzandvlaktes. Over grote oppervlakten ligt Brabants leem in de ondergrond. Aan de noordkant wordt het gebied begrensd door de grote en brede oost-west lopende dekzandrug tussen Oss en Waalwijk. Het water van de beken (Essche Stroom, Beerze, Dommel en Aa) stroomt in de richting van 's-Hertogenbosch, waar een doorgang in de dekzandrug aanwezig is. In het verleden leidde deze situatie hier en daar tot problemen met de waterafvoer, waardoor natte broekgebieden, vennen en kleine veengebieden ontstonden.

De Meierij wordt gekenmerkt door een kleinschalig mozaïek van oude en jonge ontginningslandschappen en woeste gronden. Vanouds waren de randen van de beekdalen en de dekzandruggen de meest geschikte plek voor bewoning. De beekdalen zelf en de uitgestrekte broekgebieden waren te nat om te wonen of om akkerbouw te bedrijven. Deze terreinen werden gebruikt als weide, hooiland of hakhout. Op de hogere delen van het bevonden zich vroeger uitgestrekte heidevelden, bossen en stuifzanden. Door overbeweiding ontstonden op enkele plekken stuifzanden (bijvoorbeeld de Loonse en Drunense duinen).

Een en ander had tot gevolg dat het agrarische landschap over het algemeen heel kleinschalig was. De beekdalen waren heel besloten. De percelen waren er klein en vrijwel allemaal omgeven door opgaande beplanting. De oude akkercomplexen waren wat grotere, open ruimten in deze besloten wereld. De heidevelden vormden hiermee een groot contrast: dit waren zeer grote, open gebieden. Een van de beeldbepalende aspecten van de Meierij is de populierenteelt, aanvankelijk vooral in de vorm van weg- of perceelrandbeplanting, later ook in de vorm van populierenbosjes. In de Meierij zijn verschillende kastelen, abdijen en kloosters gebouwd. Enkele middeleeuwse kastelen zijn bewaard gebleven. Nog veel rijker is het gebied aan landgoederen, buitenplaatsen en statige villa's, vooral in de omgeving van 's-Hertogenbosch. Een voorbeeld van een oud landgoed is 't Veldersbosch bij Boxtel. De landgoederen en buitenplaatsen uit de negentiende en twintigste eeuw liggen vaak op vroegere heidevelden die hun functie voor de boeren verloren hadden door de komst van kunstmest. Tussen Boxtel en Vught liggen verschillende van deze jonge landgoederen en buitenplaatsen, zoals Dommeloord (ook wel Wilhelminapark genoemd), De Oude Hondsberg, Sparrenrijk, Beukenhorst, Halsche Barrier en De Eikenhorst. In de negentiende en twintigste eeuw zijn veel van de 'woeste gronden', de heidevelden en de broekgebieden, omgezet in landbouwgrond. Nieuwe boerderijen werden gebouwd op plaatsen die tot dan onbewoond waren geweest. In de jonge heideontginningen is een rationele verkaveling en ontwatering gerealiseerd. De

Meierij wordt gekarakteriseerd door veel kleine dorpen, met ieder hun eigen karakter en relatie met het landschap. Ook zijn een aantal plattelandsdorpen uitgegroeid tot middelgrote steden of industriekernen, zoals Veghel en Schijndel. De grote stedelijke gebieden van "'s-Hertogenbosch, Eindhoven en Tilburg zijn met elkaar verbonden door een netwerk van snelwegen, provinciale wegen, kanalen en spoorlijnen. Door de achteruitgang van de populierenteelt en de introductie van het prikkeldraad, waardoor de perceelrandbegroeiing zijn functie als veekering verloor, is de kleinschaligheid van de beekdalen op veel plaatsen verloren gegaan. Dit proces werd versterkt door de uitvoering van ruilverkavelingen in de tweede helft van de twintigste eeuw. Hierdoor zijn de markante verschillen tussen de hoge zandgronden, de oude cultuurgebieden en de beekdalen voor een deel verloren gegaan.

De bewoningsgeschiedenis en de inrichting van het gebied zijn in hoge mate bepaald door de natuurlijke terreingesteldheid. De indeling in agrarische gebruikseenheden (akkers, graslanden en woeste gronden) is op veel plaatsen nog goed herkenbaar. In combinatie met de dorpen en buurtschappen en de plaatselijk aanwezige kleinschaligheid verleent dit het gebied een grote landschappelijke en cultuurhistorische waarde. Twee andere aspecten die het landschap van de Meierij kenmerken zijn de landgoederen en buitenplaatsen en de populierenteelt.

Het plangebied aan de Liniedijk 1-1a te Heeswijk-Dinther is gelegen binnen de dekzandvlakten. De schaalvergroting binnen de agrarische sector van de afgelopen decennia is duidelijk zichtbaar in dit gebied. Er is sprake van enkele opgeschaalde agrarische bedrijven. In de loop der jaren is zichtbaar dat van oorsprong kleine agrarische erven zijn getransformeerd naar andere functies, zoals wonen of recreatie. Het buitengebied is in sommige delen omgevormd naar een gemengd gebied.

Ten zuiden, westen en noorden, noordwesten en oosten van de planlocatie liggen agrarische bedrijven in de tuinbouw. Daarnaast wordt de planlocatie aan de noord, noordwestzijde veelal omgeven door verschillende woonfuncties en een bedrijfsfunctie, te weten: garage (Hommelsedijk 14). Aan de zuidzijde grenst de planlocatie direct aan een woonlocatie (Liniedijk 3).

Figuur 3

Omgeving planlocatie.



In de huidige situatie is op de locatie een natuur inclusief melkveebedrijf met 250 melkkoeien en akkerbouw is gevestigd. Daarnaast is de tijdelijk vergunde kinderdagopvang voor 30 kinderen aanwezig. Er zijn enkele sleufsilo's gelegen aan de oostzijde van het plangebied. Er is ook een tijdelijke agrarische kinderopvang verleend aan de noordwestelijke zijde van het plangebied.

Figuur 4

Huidige situatie binnen het plangebied.



Op de voorgrond van het plangebied is een tuin aanwezig met hierin enkele bomen, hagen en beplanting gelegen. De tuin loopt rondom het woonhuis. De bestaande beplanting is in goede conditie en zal behouden worden. Het plangebied wordt ontsloten middels twee uitritten, waarbij één inrit toegang geeft tot de grote melkveestal en de andere inrit geeft toegang tot de kleinere melkveestal en het woonhuis. Rondom de (bedrijfs)bebouwing is het perceel verhard. De twee inritten staan met elkaar in verbinding. De overige delen van het plangebied zijn te kenschetsen als grasland of weiland.

3 VOORGENOMEN ONTWIKKELING

3.1 KORTE OMSCHRIJVING AANVRAAG

Het voornemen is om de tijdelijke agrarische kinderopvang permanent te maken en deze ook uit te breiden. In de tijdelijke vergunning is plaats opgenomen voor 30 kinderen, in het eerder goedgekeurde principeverzoek 48 maar door de snelgroeiende vraag naar deze vorm van kinderopvang, wordt het nu beoogd om plaats te maken voor 64 kinderen.

Ook in het kader van het werven van personeel is het belangrijk om deze tijdelijke vergunning om te zetten naar een permanente vergunning zodat zekerheid geboden kan worden aan nieuw personeel. Voor de ouders is dit bovendien ook gewenst, zo kunnen de ouders garantie krijgen dat hun kinderen van 0 tot 4 jaar een plek kunnen hebben op de opvang en niet halverwege op zoek gegaan moet worden naar een andere opvang.

De natuur inclusieve melkveehouderij met akkerbouw blijft ongewijzigd aanwezig.

3.2 BEOOGD PROGRAMMA

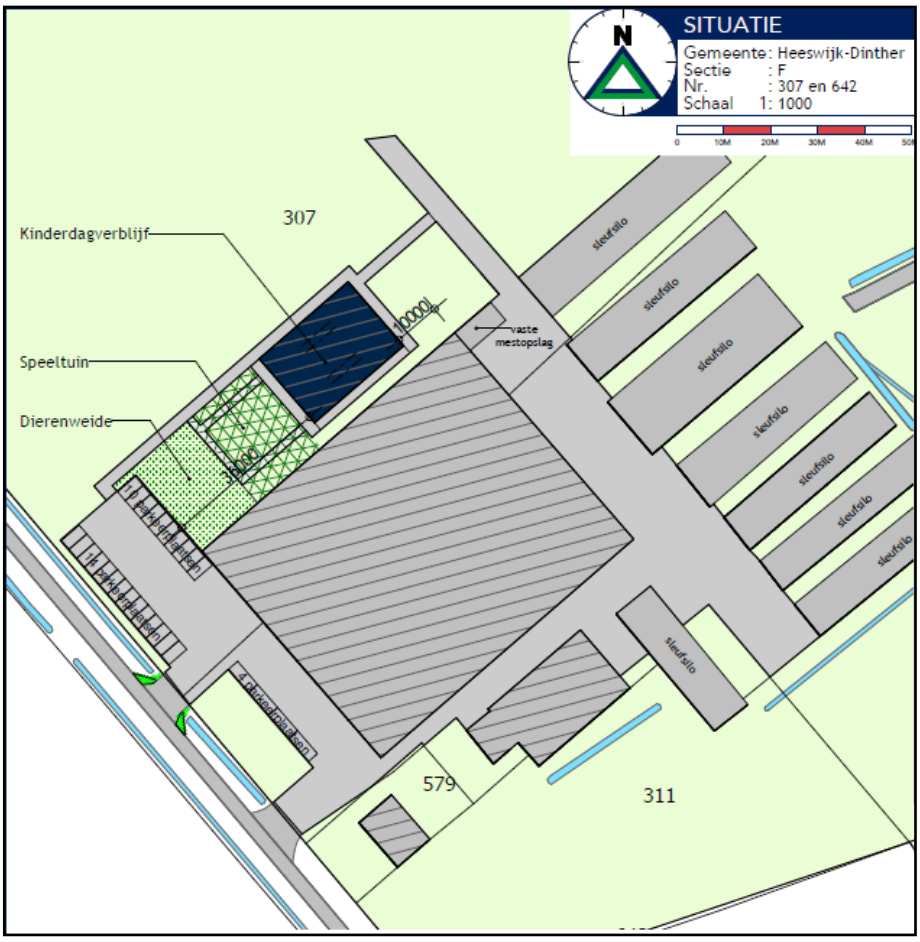
Stedenbouwkundige inpassing

Voor de gewenste ontwikkeling is nieuwe bebouwing noodzakelijk om de kinderdagopvang te kunnen huisvesten. Het gebouw moet een voldoende omvang krijgen om aan de wettelijke eisen ten aanzien van kinderdagopvang te voldoen. Daarnaast moet het ontwerp van de kinderdagopvang aansluiten bij de uitstraling van de rest van het erf. Op de navolgende figuur is de ligging en het ontwerp van het gebouw weergegeven. Hieruit blijkt dat de beoogde bebouwing aansluit bij de reeds bestaande bebouwing op het perceel.

De bestaande natuur inclusieve melkveehouderij met akkerbouwtak binnen het plangebied blijft ongewijzigd aanwezig. De bebouwing waarvoor wordt niet aangepast. De tijdelijke bebouwing ten behoeve van de vergunde tijdelijke kinderdagopvang komt na uitvoering van het plan te vervallen.

Figuur 5

Beoogde situatie plangebied



De aanwezige beplanting is omvangrijk, sluit goed aan bij de context en verkeert in goede conditie. De bestaande beplanting, bestaande uit veelal bomen, hagen en beplanting, aan de voorzijde van de bedrijfswoning, rondom de bedrijfswoning en aan de voorkant van de overige bedrijfsbebouwing. Het gedeelte waar gebouwd gaat worden is in de huidige situatie in gebruik als grasland.

Van de huidig inpassing van het perceel worden de volgende elementen behouden:

- Rij van 80m bosplantsoen, langs opvang en dierenweide.
- Enkele rij struweel (20m) in ontwikkeling ten noordoosten van plangebied.
- Volwassen struweel langs stal (10m lang met diverse soorten)
- Bestaande beukenhaag, 71m. Dit is een dichte beukenhaag langs de stal die laaggehouden wordt, circa 1.20m hoog en max 1m breed.

De fruitbomen welke in de huidige speelweide liggen worden verplaatst naar de nieuwe speelweide.

De nieuwe elementen die met het inpassingsplan worden gerealiseerd:

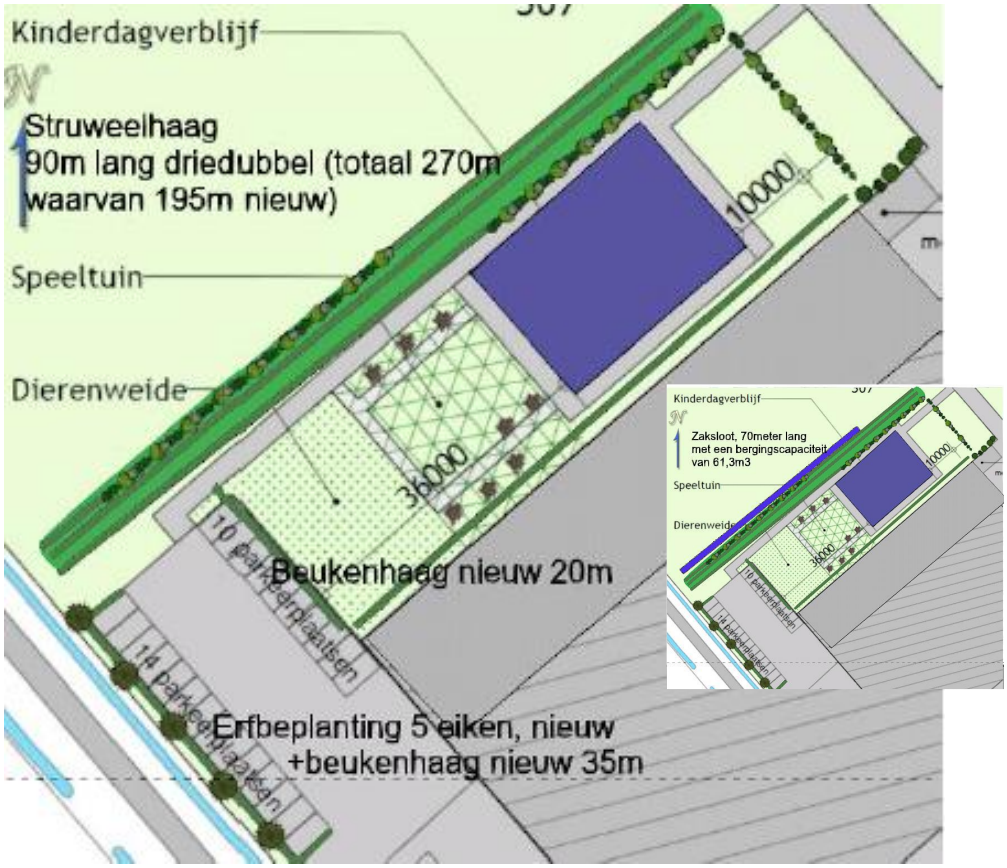
- Een brede struweelhaag van 3 tot 4 meter hoog en een breedte van 6 meter. De reeds aangeplante bomen en struiken zullen hierbinnen vallen en vormen 1 van de 3 rijen planten. Lengte voorste deel 1; 40meter, lengte achterste deel 2; 35 meter. In totaal komt er dus 40+40+35+35 = 150m extra struweel bij wat, driedubbel geplant, resulteert in 75m struweel van 6 m breed. Soorten zijn

sleedoorn, meidoorn, lijsterbes, gelderse roos, vuilboom, aangevuld met enkele berken en boswilgen, en grijze elzen. De boswilg en grijze els zijn soorten die betere aangepast zijn aan droge zandgronden dan hun reguliere 'broertjes', de schietwilg en de zwarte els. Dit zijn vooral inheemse, deels besdragende soorten die op verschillende tijden bloeien en daarmee voedsel en nestgelegenheid bieden aan vogels en ook insecten zullen aantrekken door het jaar heen. Komende langs de Liniedijk vanuit het noorden zal de nieuwe ontwikkeling zo verzacht worden door de nieuwe aanplant.

- Erfbeplanting; inpassing van de parkeerplaats bestaande uit een vijftal eiken rondom de parkeerplaats die in lijn met de bestaande eiken langs de Liniedijk geplant zullen worden.
- Beukenhaag, tussen de parkeerplaats en de dierenweide zal een nieuwe beukenhaag van 20m geplant worden. Deze beukenhaag wordt vergelijkbaar met de bestaande beukenhaag langs de stal, en sluit hier ook op aan. Hoogte circa 1.20 m.

Figuur 6

Landschappelijke inpassing, haag wordt doorgetrokken zonder onderbreking.



Ontsluiting en parkeren

Op eigen terrein wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Dit conform de normen van de gemeente Bernheze. De parkeerplaatsen komen aan de voorzijde van het nieuwe gebouw voor de kinderdagopvang.

Met de ontwikkeling wordt een bestaande inrit verwijderd. De ontsluiting van de locatie vindt plaats via de andere, bestaande inrit. Zie 7.8. voor een uitgebreidere onderbouwing.

3.3 BIJDRAGE VAN HET PLAN AAN DE MAATSCHAPPELIJKE AMBITIES EN DOELEN

Maatschappelijke doelen en ambities zijn gericht op het verbeteren van de leefbaarheid, duurzaamheid en sociale samenhang binnen de gemeenschap.

3.3.1 Gezonde leefomgeving

De ontwikkeling laat aan de kinderen op het kinderdagverblijf zien hoe een agrarisch bedrijf werkt en waar hun voedsel vandaan komt. Dit kan bijdragen aan de keuze voor gezond voedsel. Bovendien is er voldoende ruimte voor de kinderen om buiten te spelen. Bovendien werkt het bedrijf natuur inclusief, waardoor er geen chemische gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast op het aangrenzende kruidenrijke grasland. Door de verbreding is het bedrijf toekomstbestendiger waardoor zij op deze wijze kan blijven produceren. Daarmee draagt de ontwikkeling bij aan een gezondere leefomgeving.

3.3.2 Leefbare kernen

Bij leefbare kernen hoort een voldoende kinderdagopvang. Als er geen kinderdagopvang in de omgeving aanwezig is, komt dit de leefbaarheid van de kernen, met name voor jonge gezinnen, niet ten goede. De ontwikkeling draagt bij aan het verkleinen van het tekort aan kinderdagopvangplekken in de gemeente Bernheze en Heeswijk-Dinter in het bijzonder.

3.3.3 Klimaatbestendig en biodiversiteit

Bij de nieuwe bebouwing wordt het hemelwater afgekoppeld van het riool, het helemwater wordt op de locatie zelf verwerkt. Daarnaast komt er nieuwe landschappelijke inpassing die bij kan dragen aan de biodiversiteit. Verder werkt het bedrijf natuur inclusief. Op deze wijze werken draagt bij aan de biodiversiteit daar de wijze waarop geteeld wordt. Door de verbreding van de bedrijfsvoering wordt het bedrijf financieel toekomstbestendiger, waarmee zij ook naar de toekomst toe op deze wijze kan blijven produceren.

3.3.4 Vitale en duurzame landbouw & economie

Met de verbreding van de bedrijfsvoering van het bestaande landbouwbedrijf op de locatie krijgt het bedrijf een toekomstbestendigere bedrijfsvoering. Zij wordt minder afhankelijk van alleen de landbouw.

De bedrijfsvoering is reeds natuur inclusief en daarmee duurzaam. Ook wordt daarmee bijgedragen aan een vitale bodem.

3.3.5 Kwaliteit landschap & erfgoed

Met de ontwikkeling wordt het bedrijfsperceel beter landschappelijk ingepast, wat de uitstraling van het perceel ten goede komt. Voor de ontwikkeling van het kinderdagverblijf is gekozen voor een bouwstijl die aansluit bij de bestaande bebouwing op het perceel. Daarmee ontstaat eenheid wat de kwaliteit van het landschap ten goede komt. Er is in het plangebied geen sprake van beschermd cultureel erfgoed, waar mee in het bijzonder rekening mee gehouden dient te worden.

4 VOORBEREIDING

4.1 VOOROVERLEG MET DE GEMEENTE (INTAKE- EN OMGEVINGSTAFEL)

Het resultaat van de intaketafel is dat het verzoek wenselijk is. Gezien de huidige maatschappelijke behoefte aan kinderopvang, is er geen reden om de tijdelijke status te handhaven. Om die reden is het voorliggend plan alsnog op de intaketafel beoordeeld, ditmaal als permanent, met een uitbreiding van het aantal opvangplaatsen en de bouw van een bedrijfsgebouw.

Het plan is zorgvuldig opgesteld en speelt in op de visie zoals beschreven in de omgevingsvisie Bernheze. Er is immers sprake van een nieuw verdienmodel en verbreedt de agrarische bedrijfsvoering, wat essentieel is voor het behoud van een vitale landbouwsector. Het Beekdallandschap is bij uitstek geschikt voor deze ontwikkeling. Bovendien sluit het plan aan bij de maatschappelijke behoefte aan meer kinderopvangplaatsen.

4.2 PARTICIPATIE OMGEVING

In het kader van de omgevingsparticipatie is een omgevingsdialoog gehouden met de omwonenden. Het verslag van deze dialoog is bijgevoegd als bijlage bij dit rapport. Waar mogelijk is rekening gehouden met de wensen van omwonende.

4.3 BINDEND ADVIESRECHT GEMEENTE

De gemeenteraad heeft categorieën bepaald waarvoor zij een bindend adviesrecht heeft. De vestiging van een maatschappelijke functie buiten de bebouwde kom is een categorie ontwikkeling die valt onder het adviesrecht van de gemeente. Een TAM-omgevingsplan wordt altijd ter vaststelling aangeboden aan de raad. Daarmee wordt voldaan aan het adviesrecht.

5 TOETSING AAN HET OMGEVINGSPLAN

5.1 HUIDIGE BOUW-EN GEBRUIKSMOGELIJKHEDEN

5.1.1 Bruidsschat

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt een aantal regels op rijksniveau. Deze regels verhuizen naar het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente, ofwel de 'bruidsschat'.

5.1.2 Verordening Fysieke Leefomgeving (archeologie, geur en de afvoer van hemel- en grondwater

De Gemeente Bernheze heeft een Archeologische beleidskaart. De ligging van het projectgebied en bijbehorende onderzoeken zijn te vinden in hoofdstuk 7.12 Archeologie.

Op gebied van geur staan in de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) artikel 3.1.3 vaste afstanden benoemd. De kinderdagopvang maakt onderdeel uit van een functionerende veehouderij is daarom niet geurgevoelig. Er hoeft uitsluitend getoetst te worden aan de vaste afstanden. De dichtstbijzijnde veehouderij van derden ligt op meer dan 100 meter van het projectgebied.

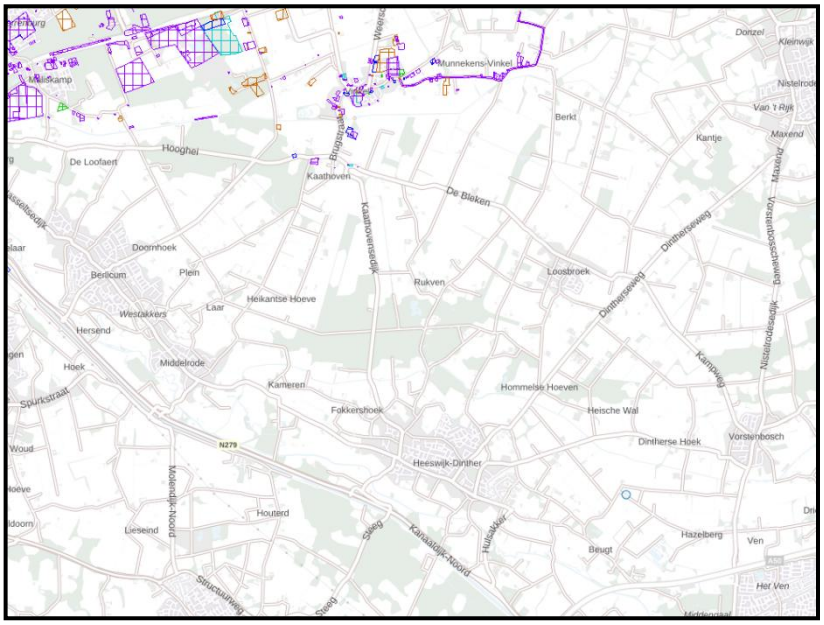
In paragraaf 3.4 van de VLF staan de regels met betrekking tot afvoer hemelwater en grondwater. Het doel van deze regels is het tegengaan van de verdroging en het ontlasten van riolering en rioolwaterzuiveringsinstallaties. Daartoe worden regels gesteld om de opvang van regenwater op eigen terrein te bevorderen en het lozen van hemel- en grondwater op de openbare riolering te voorkomen. Zo is het lozen van hemelwater op de riolering verboden, moet bij nieuwe verharding en/of bouwwerk een melding gedaan worden bij burgemeester en wethouders, mag het af te voeren hemelwater niet vervuild raken en mag grondwater niet afgevoerd worden op de riolering of gemeentelijke hemelwatervoorziening.

5.1.3 Bodemkwaliteitskaart en veiligheidscontouren

Op het gebied van bodemkwaliteit ligt het projectgebied niet in het gebied met bodemverontreiniging of sanering. Dit is te zien op onderstaande figuur. Ten behoeve van de ontwikkeling is een bodemonderzoek uitgevoerd. Wat betreft veiligheidscontouren zijn er geen bijzonderheden die naar voren komen uit de kaarten van Atlas leefomgeving. Het plangebied valt onder de veiligheidsrisico Brabant-Noord, id 21.

Figuur 7

Bodemkwaliteit in het projectgebied bron: Atlas leefomgeving



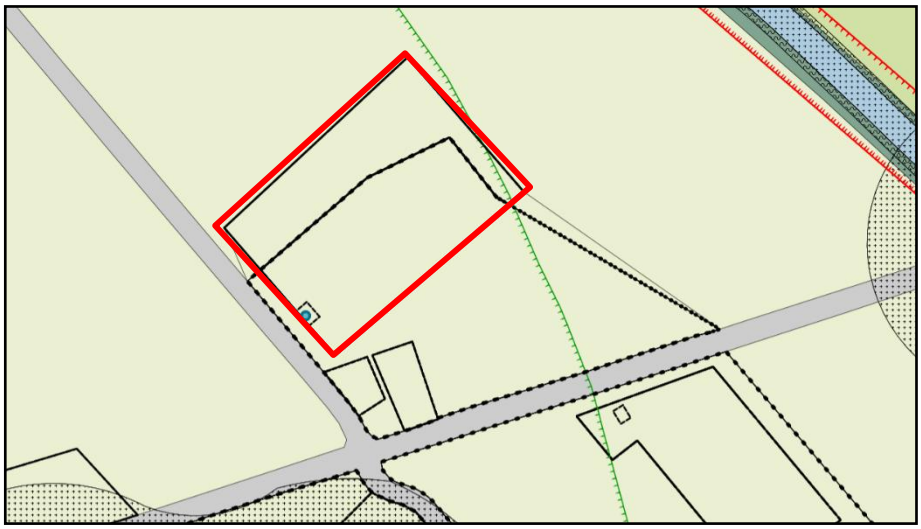
5.1.4 Ruimtelijke plannen

Het projectgebied is in het vigerend tijdelijk deel Omgevingsplan van de gemeente Bernheze gelegen binnen het bestemmingsplan ''Buitengebied Bernheze 2012-1'' vastgesteld 10-03-2016 en ''Buitengebied Bernheze'' onherroepelijk 08-10-2014. De locatie heeft de bestemming ''Agrarisch – Landbouwontwikkelingsgebied'' en ''Agrarisch''. De locatie bevindt zich binnen de gebiedsaanduiding 'groenblauwe mantel''. Bovendien heeft de locatie ook de functieaanduiding ''agrarisch bedrijf'' en maatvoering ''aantal bedrijfswoningen: 1''.

Navolgend is het projectgebied binnen het vigerend bestemmingsplan weergegeven.

Figuur 8

Ligging projectgebied binnen vigerend bestemmingsplan



5.2 STRIJDIGHEDEN INITIATIEF IN RELATIE TOT OMGEVINGSPLAN

5.1.2 Bruidsschat

Voorliggend plan is in strijd met Artikel 4.5.3. lid a en c. over 'Strijdig gebruik' en artikel 3.2.2. lid a over de bouwwerken ten dienste van een agrarisch bedrijf. Deze worden in de volgende paragrafen nader toegelicht.

5.2.2 Verordening Fysieke Leefomgeving (archeologie, geur en de afvoer van hemel- en grondwater

Uit de archeologische verwachtingskaart blijkt een geen archeologische verwachting op de locatie.

Voor wat betreft geur zijn geen strijdigheden. Het initiatief maakt onderdeel uit van een bestaande veehouderij en ligt meer 100 meter van de dichtstbijzijnde veehouderij, het woon- en leefklimaat is zeer goed en het initiatief zelf produceert geen geur.

Met betrekking tot afvoer van hemel- en grondwater vertoont het project geen tegenstrijdigheden. Het hemelwater wordt geïnfiltreerd. De toename aan bebouwing en verharding wordt overlegd en voldoende landschappelijk ingepast. Het volledige aspect water wordt nader toegelicht in hoofdstuk 7.7 water en watersystemen.

5.2.3 Bodemkwaliteitskaart en veiligheidscontouren

De bodemkwaliteit blijft onveranderd. Het nieuwe gebouw voor de kinderdagopvang wordt conform de regels gebouwd van het Bbl gebouwd. Het bestaande agrarische bedrijf blijft ongewijzigd aanwezig.

5.2.4 Ruimtelijke plannen

De ontwikkeling is in strijd met het vigerende tijdelijk deel van het Omgevingsplan gemeente Bernheze (voormalig bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'). In de doeleindenomschrijving zijn, naast de agrarische bedrijfsvoering, uitsluitend bestaande nevenactiviteiten toegestaan. Er is geen sprake van een bestaande nevenactiviteit. Ook is het niet mogelijk om met een omgevingsplanactiviteit de gewenste nevenactiviteit vergund te krijgen.

Om onderhavige ontwikkeling mogelijk te maken, is wijziging van het omgevingsplan met een TAM-omgevingsplan noodzakelijk. Met onderhavige Goede Onderbouwing van de effecten op de Fysieke Leefomgeving (GOFLO) wordt aangetoond dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

6 BELEID EN REGELGEVING

6.1 RIJKSBELEID EN RIJKSREGELS

6.1.1 Omgevingswet

De Omgevingswet is per 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet moet leiden tot meer ruimte voor duurzame ontwikkelingen, meer rekening houden met regionale verschillen, meer ruimte bieden voor maatwerkoplossingen en belanghebbenden vroegtijdig betrekken in de besluitvorming. Daarnaast is het doel van de Omgevingswet om de tientallen vormen van wet- en regelgeving onder het oude omgevingsrecht van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), te bundelen in één wet die toeziet op het omgevingsrecht en daarmee te voorkomen dat initiatiefnemers rekening moeten houden met veel verschillende wetten met elk hun eigen procedures, planvormen en regels. Met de Omgevingswet en bijbehorende uitvoeringsregelgeving streeft de regering vier verbeterdoelen na:

- het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht;
- het bewerkstelligen van een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving;
- het vergroten van de bestuurlijke afwegingsruimte door een actieve en flexibele aanpak mogelijk te maken voor het bereiken van doelen voor de fysieke leefomgeving;
- het versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

De wet bundelt wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Daarmee vormt de wet de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. Om de Omgevingswet uit te voeren, hebben overheden de beschikking over 6 'kerninstrumenten':

- **de omgevingsvisie**: op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau kan een omgevingsvisie worden opgesteld; een samenhangend, strategisch plan dat rekening houdt met alle ontwikkelingen in de leefomgeving.
- **het programma**: maatregelen om de leefomgeving te beschermen, te beheren, te gebruiken en te ontwikkelen. Het programma richt zich op een onderwerp, een bepaalde bedrijfssector of een gebied. Verschillende overheden kunnen ook samen een programma opstellen.

- **decentrale regels**: Decentrale overheden hebben 1 regeling voor de fysieke leefomgeving voor hun hele grondgebied. Dit zijn het gemeentelijk omgevingsplan, de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Hierin staan verschillende soorten regels. Bijvoorbeeld decentrale regels voor activiteiten van burgers en bedrijven. En kaders om vergunningen te toetsen. Ook worden er gebieden in aangewezen die een bepaalde functie hebben.
- **algemene rijksregels**: dit zijn het Bkl, Bal, Bbl en de Omgevingsregeling. Deze 'Algemene Maatregelen van Bestuur' (AMvB's) worden in de onderstaande paragrafen nader toegelicht.
- **de omgevingsvergunning**: veel initiatieven van burgers en bedrijven hebben gevolgen voor de leefomgeving. Voor de meeste daarvan gelden algemene regels. Soms is een vergunning nodig. Bijvoorbeeld voor het verbouwen van een rijksmonument. De overheid toetst vooraf of dat mag.
- **het projectbesluit**. Het projectbesluit is een uniforme procedure voor besluitvorming over complexe projecten van het Rijk, een provincie of een waterschap. Bijvoorbeeld de aanleg van een weg, windmolenpark of natuurgebied. Een projectbesluit regelt in dezelfde procedure de afwijking van het omgevingsplan. Het projectbesluit kan ook gelden als een omgevingsvergunning.

Doorwerking projectgebied

In dit geval is ervoor gekozen de realisatie van de kinderdagopvang mogelijk te maken middels een TAM-omgevingsplan. De mogelijkheden voor het bestaande agrarische bedrijf blijven hierbij ongewijzigd. Dit TAM-omgevingsplan zal in het omgevingsplan van de gemeente worden geïntegreerd.

6.1.2 Omgevingsbesluit

Het Omgevingsbesluit richt zich tot alle partijen die in de fysieke leefomgeving actief zijn: burgers, bedrijven en de overheid. Het Omgevingsbesluit regelt in aanvulling op de wet onder meer welk bestuursorgaan het bevoegd gezag is om een omgevingsvergunning te verlenen en welke procedures gelden. Ook regelt dit besluit wat de betrokkenheid is van andere bestuursorganen, adviesorganen en adviseurs bij de besluitvorming en een aantal op zichzelf staande onderwerpen, zoals de milieueffectrapportage. Concreet bevat het Omgevingsbesluit bepalingen over de volgende onderwerpen:

- Bevoegdheden, handhaving en beheer
- Procedurele regels
- Projectprocedure
- Milieueffectrapportage
- Financiële bepalingen
- Digitale voorzieningen

Doorwerking projectgebied

In dit geval gaat het om het toepassen van een wijziging van het omgevingsplan door middel van TAM-omgevingsplan. Hierdoor is de uitgebreide procedure van toepassing.

6.1.3 Nationale Omgevingsvisie Duurzaam perspectief voor onze leefomgeving

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De belangrijkste speerpunten uit de NOVI zijn:

- Een klimaatbestendige inrichting van Nederland. Dat betekent dat we Nederland zo inrichten dat ons land de klimaatveranderingen aankan. Daarvoor is nodig dat we functies meer in evenwicht met natuurlijke systemen (bodem en water) inpassen. Een voorbeeld hiervan is het op termijn verhogen van grondwaterstanden in veenweidegebieden;
- De verandering van de energievoorziening. Bij de inpassing van duurzame energie hebben we oog voor omgevingskwaliteit. Een voorbeeld hiervan is dat we eerst kijken naar ongebruikte daken om zonnepanelen op te plaatsen;
- De overgang naar een circulaire economie, waarbij we tegelijk goed kunnen blijven concurreren en een aantrekkelijk vestigingsklimaat bieden. Een voorbeeld is het aanpassen van productieprocessen en het gebruik van reststoffen in het haven- en industriegebied;
- De ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. Hiermee sturen we op een goed bereikbaar netwerk van steden. We gebruiken zo de ambities en mogelijkheden in steden en regio's in heel Nederland. Voorbeelden van regionale uitwerking hiervan zijn de verstedelijkingsstrategieën, waarin vooruitgekeken wordt hoe verschillende ruimtelijke functies in en rondom steden het beste ingepast kunnen worden;
- Het bij elkaar plaatsen van zogenaamde logistieke functies (bijvoorbeeld distributiecentra, datacenters) om hiermee de openheid en de kwaliteit van het landschap te behouden. We maken daarbij gebruik van een voorkeursvolgorde logistieke functies;
- Het toekomstbestendig maken van het landelijk gebied in goed evenwicht met de natuur en landschap. We werken bijvoorbeeld aan de overgang naar de kringlooplandbouw zodat gebruik van de grond meer wordt afgestemd op de natuurlijke water- en bodemsystemen.

Doorwerking projectgebied

In deze ruimtelijke motivering zijn geen strijdigheden met de uitgangspunten uit de NOVI opgenomen. Bij de realisatie van het voorliggende initiatief is sprake van een dermate kleinschalige en lokale ontwikkeling dat geen nationale belangen in het geding zijn. Wel draag de ontwikkeling bij aan het toekomstbestendig maken van het landelijk gebied. De verbreding vindt plaats bij een bestaande natuur inclusieve veehouderij. Deze wordt met de verbreding economisch bestendiger en kan op deze wijze ook eenvoudiger natuur inclusief blijven werken.

De beoogde ontwikkeling is dan ook niet in strijd met de nationale belangen zoals verwoord in de Nationale Omgevingsvisie.

6.1.4 Instructieregels (AMvB's)

Navolgend wordt het project getoetst aan de instructieregels vastgelegd in de navolgende besluiten.

6.1.4.1 Besluit kwaliteit leefomgeving

Het Besluit kwaliteit leefomgeving stelt de inhoudelijke normen voor gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk met het oog op het realiseren van de

nationale doelstellingen en het voldoen aan internationale verplichtingen. Het Bkl is opgebouwd uit de volgende onderwerpen:

- In de instructieregels staan onder andere de normen en regels die gelden voor omgevingsplannen, omgevingsverordeningen en waterschapsverordeningen.
- In de omgevingswaarden van het Rijk staan in het Bkl, zoals luchtkwaliteit en de kwaliteit van oppervlaktewater, grondwater en zwemwater.
- Het Bkl bevat de regels voor het toetsen en verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning.
- En regels over monitoring en gegevensverzameling. Deze regels hebben betrekking op de onderdelen waterkwaliteit, externe veiligheid, luchtkwaliteit en het behoud van cultureel erfgoed.

Doorwerking projectgebied

Het plan behelst het realiseren van een kinderdagopvang van een bestaand agrarisch bedrijf. De locatie is vanuit de mogelijke impact op de omgeving de meest geschikte locatie: er is voldoende ruimte, de ontsluiting is voldoende en het doel is om een agrarische kinderdagopvang te realiseren, wat uiteraard alleen mogelijk is bij een agrarisch bedrijf.

6.1.4.2 *Besluit activiteiten leefomgeving*

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) staan rijksregels voor burgers en bedrijven. De regels gelden voor bijvoorbeeld milieubelastende activiteiten, activiteiten in een beperkingengebied of activiteiten met gevolgen voor de natuur. Het Bal bevat algemene regels, meldingsplichten, vergunningplichten, maatwerkmogelijkheden en specifieke zorgplichten, om het milieu, waterstaatwerken, wegen en spoorwegen en cultureel erfgoed te beschermen.

Wanneer het noodzakelijk is dat het bevoegd gezag een activiteit voorafgaand beoordeelt, voorschriften daarvoor opstelt en expliciet instemt met de uitvoering daarvan, is een omgevingsvergunning vereist. Doorgaans gaat het om complexere activiteiten met potentieel grote gevolgen.

Doorwerking projectgebied

Met de ontwikkeling wordt er een kinderdagopvang opgericht, bij een bestaand agrarisch bedrijf dat ongewijzigd aanwezig blijft. Indien noodzakelijk vanuit het BAL zal voor de kinderdagopvang de bestaande melding/vergunning worden aangepast bij het bevoegd gezag.

6.1.4.3 *Besluit bouwwerken leefomgeving*

In het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) staan rijksregels voor burgers en bedrijven. Het zijn allemaal regels die met bouwwerken te maken hebben. Ofwel het bouwen, in stand houden, gebruiken of slopen van bouwwerken. De regels gaan over onderwerpen als veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid. Het Bbl bevat:

- algemene regels;
- meldingsplichten;
- vergunningplichten;
- maatwerkmogelijkheden;
- specifieke zorgplichten.

Doorwerking projectgebied

In de beoogde situatie wordt een gebouw gerealiseerd voor de kinderdagopvang. De bestaande tijdelijke kinderdagopvang wordt van het perceel verwijderd. Voor het verwijderen zal een sloopmelding gedaan moeten worden, waarbij het mogelijk is dat het bouwwerken elders geplaatst wordt. Ook zal voor de bouw van het gebouw voor de kinderdagopvang een melding gedaan voor de (technische) bouwactiviteit waarbij getoetst wordt aan het Bbl. Voor het aanwezige agrarische bedrijf wordt er met het plan geen wijzigingen mogelijk gemaakt.

6.1.4 Conclusie

Op het projectgebied als zodanig wordt in het Rijksbeleid niet specifiek ingegaan. Het rijksbeleid heeft geen specifieke gevolgen voor het projectgebied en biedt mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen. Geen van de nationale belangen wordt met onderhavig project aangetast of beïnvloed. Het initiatief als zodanig past binnen de uitgangspunten van het ruimtelijke beleid van de nationale overheid, de NOVI.

6.2 PROVINCIAAL BELEID EN PROVINCIALE REGELS

6.2.1 Omgevingsvisie Noord - Brabant

Op 14 december 2018 heeft de provincie Noord-Brabant de Omgevingsvisie Noord-Brabant "De kwaliteit van Brabant" vastgesteld. De omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

Met de omgevingsvisie wil de provincie vast aansluiten bij en gaan werken volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet. Samen met andere overheden, initiatiefnemers en andere betrokken partijen wordt actief gezocht naar praktijken waarin deze nieuwe manier van werken centraal staat.

De Omgevingsvisie gaat over twee vragen:

- Hoe moet de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit zien?
- Wat moet er in 2030 voor elkaar zijn om dat toekomstperspectief te verwezenlijken?

De doelstelling die Noord-Brabant heeft voor 2050 is dat zij in dat jaar welvarend, verbonden en klimaatproof zijn.

De welvaart wil de provincie bereiken door te investeren in een gezonde en sterke concurrentiepositie door het goede vestigingsklimaat voor bedrijven en kenniswerkers, maar ook door de voortrekkersrol in de transitie naar een innovatieve en duurzame economie. De provincie ziet welvaart niet alleen als economische bestaanszekerheid, maar ook als geluk, gezondheid en veiligheid van mensen. In dat kader stelt de provincie dat in 2050 bestaande problemen in de fysieke leefomgeving zijn opgelost en dat het robuuste natuurnetwerk uitstekend functioneert.

Dankzij investeringen in natuur, verdrogingsbestrijding, bodem, waterkwaliteit, een groene (natuurrijke) inrichting van woon- en werkgebieden en het terugdringen van emissies uit landbouw en industrie wil de provincie zowel de menselijke leefomgeving als die voor flora en fauna verbeteren. Dit leidt tot een goed welbevinden en een grote soortenrijkdom.

Voor wat betreft de verbondenheid is het streven van de provincie dat Brabant de centrale ligging uitstekend weet te benutten door goede verbindingen op zowel fysiek als op sociaal-maatschappelijk (digitaal) gebied. Daarbij is een van de doelen dat de logistieke bedrijvigheid nog steeds een topsector is, maar dan op een schonere en slimmere manier.

Daarnaast bieden nog zichtbare historische waarden, erfgoed en landschappelijke verscheidenheid een verbinding met het verleden. Deze elementen dienen te blijven behouden voor een aantrekkelijke omgeving als uitloopgebied voor de inwoners van steden en dorpen en voor recreatie.

Met betrekking tot het streven klimaatproof te zijn wil de provincie in 2050 geheel energieneutraal zijn. Dit willen zij bereiken door alleen nog duurzame energie te gebruiken. Daarnaast wil de provincie verdere klimaatverandering tegengaan door de uitstoot van koolstofdioxide en de uitstoot van methaan uit de landbouw fors terug te dringen.

Daarnaast wil de provincie goed om kunnen gaan met de klimaatverandering en de effecten daarvan. Hierbij staat duurzaam, gezond en klimaatbestendig bouwen centraal. Daarnaast dient voldoende ruimte beschikbaar te zijn om water op te vangen en vast te houden in tijden van droogte en om wateroverlast te voorkomen.

Op basis van deze doelstellingen heeft de provincie vier hoofdopgave geformuleerd:

- Werken aan de Brabantse energietransitie;
- Werken aan een klimaatproof Brabant;
- Werken aan de slimme netwerkstad;
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie.

Deze opgaven worden niet los van elkaar gezien, maar vanuit de basis met elkaar verbonden. Hierbij wordt gekeken vanuit een gebiedspecifieke benadering om de kansen en bedreigingen van de opgaven te benoemen en rekening te houden met de kansen vanuit andere hoofdopgaven.

Doorwerking projectgebied

Onderhavige ontwikkeling voorziet in de realisatie een nevenactiviteit, in de vorm van een kinderdagopvang, bij een bestaand agrarisch bedrijf. De mogelijkheden voor het agrarische bedrijf blijven hierbij ongewijzigd. De Omgevingsvisie Noord-Brabant geeft hier geen concrete beleidslijnen voor. Gezien de grote behoefte aan kinderdagopvang, wordt de ontwikkeling derhalve passend geacht binnen het generiek beleid van de Omgevingsvisie Noord-Brabant.

6.2.2 Omgevingsverordening Noord Brabant

Provinciaal gezien is het relevant dat de ontwikkeling passend is binnen de TAM-omgevingsverordening Noord-Brabant.

De TAM-omgevingsverordening Noord-Brabant stelt in de basis dat er moet worden gelet op een veilige gezonde leefomgeving met een goede omgevingskwaliteit. Hierbij wordt gelet op drie punten; een zorgvuldig ruimtegebruik, de lagenbenadering en meerwaardecreatie. Centraal wordt gehouden dat een ontwikkeling binnen bestaand ruimtebeslag moet plaatsvinden en dat er geen splitsing is van bestaande bouwpercelen.

Artikel 5.8 Zorgvuldig ruimtegebruik

Ten eerste moet gekeken worden naar artikel 5.8 Zorgvuldig ruimtegebruik. Vanuit dit artikel gelden de onderstaande regels:

a. een ontwikkeling plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag;
b. de mogelijkheden voor intensivering van bestaand ruimtebeslag en meervoudig ruimtegebruik zijn afgewogen en betrokken bij een ontwikkeling;
c. bij stedelijke ontwikkeling toepassing wordt gegeven aan de ladder voor duurzame verstedelijking, bedoeld in artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
d. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel; en splitsing van een bestaand bouwperceel niet is toegestaan.

Ten aanzien van de regels kan het volgende worden gesteld:

Ad a en b. De ontwikkeling betreft een kinderdagopvang. De bestaande opstallen op de locatie zijn, mede gezien de eisen aan welke gesteld worden aan een kinderdagopvang, niet te realiseren binnen bestaand ruimtebeslag. Daarnaast blijft de huidige functie op het perceel (zijnde een natuur inclusieve melkveehouderij met akkerbouwtak) aanwezig. Er is geen ruimte of mogelijkheid om binnen het bestaand ruimtebeslag om de functie te realiseren. Daarbij moet worden opgemerkt dat wel binnen de grootte van het huidige bouwvlak wordt gebleven, uitsluitend de vorm van het bouwvlak veranderd.

Ad c. het onderdeel stedelijke ontwikkeling is behandeld in paragraaf 7.2 voor de toetsing van dit aspect wordt naar deze paragraaf verwezen. Er is geen belemmering voor de voortgang van het project.

Ad d. de inrichting van de functies is geconcentreerd binnen het bouwperceel. Er is weinig loze ruimte. Het groen dat geplant gaat worden voor de landschappelijke inpassing dient ook voor de verbetering van de omgevingskwaliteit. Verder is het bij de kinderdagopvang gewenst om een voldoende grote en passend ingerichte buitenruimte te hebben. Deze buitenruimte moet binnen het bouwperceel gelegen zin. Er is geen sprake van de splitsing van een bouwperceel.

Artikel 5.9 Toepassing van de lagenbenadering

Artikel 5.9 wordt door de provincie gesproken over de lagenbenadering. De toepassing van de lagenbenadering is een hulpmiddel om de effecten van een ontwikkeling in beeld te brengen. Het gaat daarbij om het effect op de lagen in de wisselwerking met elkaar waarbij de factor tijd actief wordt benut. Hierbij wordt gekeken naar 3 lagen:

a. De ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;

b. De netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.
c. De bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.

Ad a. Ten aanzien van de ondergrond kan gesteld worden dat de locatie niet is gelegen binnen specifiek provinciaal beschermde gebieden. De locatie is gelegen binnen een dekzandgebied, waarbij de bodem bestaat uit veldpodzolgronden. Er zijn op de locatie geen archeologische waarden. Er zijn ook geen belemmeringen in de vorm van kwel of de beperkingen voor de mogelijkheid om hemelwater te infiltreren in de bodem.

Ad b. De locatie is in het verleden, in het kader van de huidige bedrijfsvoering, aangesloten op alle noodzakelijke infrastructuur (riolering, energie, enz.). Verder is de locatie niet gelegen in of grenzend aan het natuurnetwerk. Er is ook geen invloed op waterwegen. De locatie is goed bereikbaar per auto en fiets. Gezien de doelgroep, kinderdagopvang, is bereikbaarheid met het openbaar vervoer minder van belang. De meeste kinderen worden door hun ouders, met de auto of fiets, naar de locatie gebracht.

Ad c. Op de locatie zijn geen specifieke landschappelijke of cultuurhistorische waarden aanwezig. De gronden worden nu gebruik voor de weidegang van het melkvee of de teelt van gewassen. Daarnaast wordt er landschappelijke inpassing aangebracht. Het toestaan van de nieuwe functie is passend in het gebied.

Concluderend kan gesteld worden dat, omdat er gebruik wordt gemaakt van een bestaande bedrijfslocatie, de impact op de omgeving beperkt is.

Artikel 5.10 Meerwaardecreatie

In artikel 5.10 van de verordening wordt gevraagd om bij ontwikkeling te kijken naar meerwaardecreatie. Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologisch en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

a. De mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren; en
b. De bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in Artikel 5.11 Kwaliteitsverbetering landschap kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie.

Ad a. Met de ontwikkeling worden ten minste twee opgaves gecombineerd. Er is een grote behoefte aan extra kinderdagopvangplaatsen. Daarnaast heeft het bedrijf de behoefte om haar bedrijfsvoering te verbreden met activiteiten buiten de agrarische sector. Door de verbreding wordt het bedrijf een onderneming die economisch duurzaam wordt.

Ad b. Met de ontwikkeling wordt een breder maatschappelijk probleem, te weten het oplossen van het tekort aan kinderdagopvang plaatsen opgelost. Dit tekort aan plaatsen is ook voor de gemeente de reden om mee te werken aan het initiatief.

Verder wordt, om de ontwikkeling mogelijk te maken, een bouwvlak van een veehouderij vergroot. Hierbij moet getoetst worden aan artikel 5.63 van de Omgevingsverordening Noord-Brabant.

Artikel 5.63 Veehouderij in Landelijk gebied

Een omgevingsplan ter plaatse van Landelijk gebied kan op een bestaand bouwperceel voorzien in de ontwikkeling van een veehouderij, als:

a. is geborgd dat de veehouderij voldoende maatregelen treft en in stand houdt die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;
b. de omvang van het bouwperceel ten hoogste 1,5 ha bedraagt;
c. de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar is in de omgeving;
d. dieren alleen op de grond worden gehouden, ongeacht voorzieningen voor dierenwelzijn, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar een tweede bouwlaag gebruikt mag worden;
e. mestbehandeling, mestvergisting en mestbewerking is uitgesloten tenzij dit ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest is;
f. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder of achtergrondbelasting op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er -als blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, en die ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert; en
g. *de landschappelijke inpassing ten minste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat.*

Er kan het volgende gesteld worden over de voorwaarden:

Ad a. De ontwikkeling ziet niet op een uitbreiding van de veehouderij te plaatsen. De ontwikkeling is uitsluitend bedoeld voor de verbreding van de bedrijfsvoering door een kinderdagopvang te gaan voeren. Verder is ter plaatse sprake van een natuur inclusieve veehouderij. Een dergelijke bedrijfsvoering is aan strenge eisen onderhevig. Hiermee is in voldoende mate verzekerd dat sprake is en blijft van een zorgvuldige veehouderij.

Ad b. De omvang van het bouwperceel is in de huidige situatie is reeds groter dan de omvang van 1,5 hectare, met een omvang van circa 1,78 hectare. Met het plan vindt een vormverandering van het bouwvlak plaats, waarmee de omvang van het bouwperceel gelijk blijft aan het huidige bouwperceel van 1,78.

Ad c. De aanpassing van het bouwperceel ziet alleen toe op het toevoegen van de kinderdagopvang. Er zijn geen ontwikkelingen aan de veehouderij en de mogelijkheden voor de veehouderij blijven gelijk aan de huidige situatie. Of het toevoegen van de kinderdagopvang passend is in de omgeving wordt getoetst in hoofdstuk 7.

Ad d. De dieren binnen het plangebied worden uitsluiten op de grond gehouden.

Ad e. Als binnen het plangebied sprake is van mestbewerking, is dit uitsluitend ter plaatse geproduceerde mest.

Ad f. De veehouderij ter plaatse betreft een melkveehouderij. Deze heeft geen invloed op de achtergrondbelasting geur.

Ad g. Met dit plan wordt landschappelijk inpassing toegevoegd. De bestaande landschappelijke inpassing blijft aanwezig. Daarmee wordt voldaan aan de eis van tenminste 10% landschappelijk inpassing. Voor het toe te voegen groen wordt verwezen naar het als bijlage opgenomen landschappelijk inpassingsplan.

Omdat er met de nevenactiviteit, zijnde de kinderdagopvang, sprake is van een niet-agrarische activiteit met getoetst worden aan de regels zoals opgenomen in artikel 5.78.

Artikel 5.78 Niet-agrarische activiteit

Lid 1 Een omgevingsplan ter plaatse van Landelijk gebied kan bepalen dat de ontwikkeling van een niet-agrarische activiteit binnen een bestaand bouwperceel mogelijk is als:

a. dit past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied, bedoeld in Artikel 5.12;
b. aanwezige, overtollige bebouwing wordt gesloopt; en
c. dit geen betrekking heeft op:
d. een kantoor met baliefunctie;
e. het toelaten van een nieuwe lawaaisport; en
f. een toename van de bestaande gebruiksoppervlakte voor mestbehandeling, mestvergisting en mestbewerking.

Lid 2 Het omgevingsplan regelt:

a. welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan en tot welke omvang;
b. dat de niet-agrarische activiteit, ook op langere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied als bedoeld in Artikel 5.12;
c. dat een ontwikkeling naar een functie met grote publieksaantrekkende werking is uitgesloten;
d. dat opslag en stalling van voorwerpen of materialen plaatsvindt in gebouwen, behalve als de activiteit de opslag van zand, grond en grind betreft; en
e. dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de toegelaten omvang, bedoeld onder a.

Lid 3 Als uitgangspunt voor een bij de omgeving passende omvang als bedoeld in het tweede lid geldt voor:

a. een bedrijfsmatige activiteit, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein;
b. een detailhandelsvoorziening, een omvang van het verkoopvloeroppervlak van ten hoogste 200 m²;
c. een voorziening ten dienste van vrijetijd en zorg, een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare.

Lid 4 Een omgevingsplan kan voorzien in een redelijke uitbreiding van een bestaande niet-agrarische activiteit, met uitzondering van een activiteit als bedoeld in Artikel 5.75 Mestbewerking, als dat vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving qua omvang, effect op omliggende functies en ontsluiting past in de omgeving.

Ten aanzien van deze regels kan het volgende gesteld worden:

Ad 1a, Zoals de gemeente in haar reactie op het principeverzoek reeds heeft aangegeven past de ontwikkeling binnen de ontwikkelingsrichting voor het gebied. Voor het thema vitale en duurzame landbouw en economie heeft de gemeente in haar beleid opgenomen dat zij ruimte biedt voor nieuwe verdienmodellen voor een vitale landbouwsector. Verbreding en vernieuwing wordt gefaciliteerd vanuit het ja, mits principe. De ruimte voor verbreding moet aansluiting bij aan maatschappelijke doelen. Daarnaast onderstreept de gemeente het belang van landbouweducatie voor onder andere inwoners van de gemeente om het begrip voor de landbouw-sector en de kennis over de hoge kwaliteit van het voedsel te vergroten. Verder worden verdienmodellen rondom het versterken van de biodiversiteit en land-schapselementen gestimuleerd door de gemeente. Ook wordt natuurinclusief boe-ren gestimuleerd.

De ontwikkeling is gelegen in het Beekdallandschap. Het voorgenomen plan sluit aan bij de thema's van de omgevingsvisie. De gemeente geeft ruimte voor agrarische ondernemers om hun bedrijfsvoering te verbreden., mits dit bijdraagt aan de maartschappelijke opgaven. De verbedring draagt bij aan een de maatschappelijke opgave om voldoende kinderdagopvang te hebben in de gemeente. Voldoende kinder-dagopvang draagt het plan bij aan de leefbaarheid van de kernen, ouders kunnen hun kinderen in de omgeving naar de kinderdagopvang brengen. Daarbij is een kin-derdagopvang bij uitstek geschikt om kinderen op een jonge leeftijd in contact te brengen met de landbouwsector en hen kennis en begrip voor deze sector mee te geven. Ook de ouders komen zo meer in contact met de landbouwsector waardoor het begrip toe kan nemen. Dit sluit aan bij de wens van de gemeente om meer land-bouweducatie te hebben in de gemeente.

Ook past het bij het thema vitale en duurzame landbouw. Bovendien is de huidige agrarische bedrijfsvoering natuurinclusief. Een onder aspect dat de gemeente wil stimuleren. De verbreding maakt het bedrijf naar de toekomst toe economisch sterker, wat de stap naar natuurinclusief boeren mogelijk maakt. In het verlengde daarvan is er binnen natuurinclusief boeren ruimte voor biodiversiteit in de bedrijfsvoering.

Ad 1b. In dit geval is sprake van een nevenfunctie bij een agrarisch bedrijf. Buiten de reeds aanwezige, op dit moment tijdelijke, kinderdagopvang, is er geen bebouwing op de locatie die overtollig is. Alleen de huidige kinderdagopvang wordt gesloopt.

Ad 1c. Het plan ziet niet op een ontwikkeling in een kantoor met baliefunctie, een nieuwe lawaaisport, of een toename van bestaande gebruiksoppervlakte voor mestbehandeling, mestvergisting en mestbewerking.

Ad 2a. In de regels van dit plan is vastgelegd dat op de locatie uitsluiting een kinderdagopvang voor ten hoogste 64 kinderen wordt toegestaan. De vormverandering van het bouwvlak is hierop afgesteld (inclusief buitenruimte).

Ad 2b. Zoals aangegeven door de gemeente geeft zij, mede in het beekdalgebied, ruimte aan agrarische bedrijven om zich te verbreden. Daarnaast is er een groot tekort aan kinderdagopvang plaatsen in de gemeente. Gezien de ontwikkeling in de maatschappelijk is het de verwachting de behoefte aan kinderdagopvangplaatsen de komende periode ook naar de toekomst toe groot blijft.

Ad 2c. Met het toevoegen van de kinderdagopvang is geen sprake van een publieksaantrekkende functie.

Ad 2d. Bij de nieuwe functie, de kinderdagopvang, is geen sprake van opslag van voorwerpen of materialen buiten.

Ad 2e. Mocht de kinderdagopvang niet langer passend zijn op de locatie wordt gezocht naar een andere passende locatie.

Ad 3a. Het betreft geen bedrijfsmatige activiteit. Het betreft het vestigen van een kinderdagopvang op de locatie. Deze voorwaarde is niet van toepassing.

Ad 3b. Er is geen sprake van een detailhandelsvoorziening. Deze regeling is niet van toepassing.

AD 3c. Het betreft een voorziening ten dienste van zorg. Echter, de omvang van de bebouwing blijft ruimschoots onder de oppervlakte van bebouwing van 1 hectare.

Lid 4. Er is geen sprake van een bestaande nevenfunctie die uitbreidt.

Tot slot dient bij een ontwikkeling in het landelijk gebied getoetst te worden aan artikel 5.11, kwaliteitsverbetering.

Artikel 5.11 Kwaliteitsverbetering landschap

Lid 1 Een omgevingsplan dat de ontwikkeling van activiteiten mogelijk maakt in Landelijk gebied bepaalt dat die ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

Lid 2 Het omgevingsplan onderbouwt dat de fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied, bedoeld in artikel 5.12, en dat de uitvoering is geborgd door:

a. financiële, juridische en feitelijke vastlegging in het plan; of
b. nakoming van de afspraken uit het regionaal overleg, bedoeld in Afdeling 7.2 Regionaal samenwerken.

Lid 3 Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan de volgende aspecten omvatten:

a. de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;
b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
c. het behoud of herstel van cultuurhistorische waarden en kenmerken;
d. het wegnemen van verharding;
e. het slopen van bebouwing;
f. de realisering van het Natuur Netwerk Brabant of een ecologische verbindingszone; of

g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

Lid 4 Als toepassing wordt gegeven aan het tweede lid, onder b, wordt een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds verzekerd en wordt over de besteding van dat fonds periodiek verslag gedaan in het regionaal overleg, bedoeld in Afdeling 7.2 Regionaal samenwerken.

Ten aanzien van het voorgaande kan het volgende gesteld worden.

Ad 1. In 2010 is de regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Verordening ruimte (destijds art. 2.2, nu artikel 3.2) in werking getreden. In het RRO van januari 2013 is het afsprakenkader over de toepassing en uitwerking van deze regeling vastgesteld.

De *notitie toepassingsbereik* vormt het basisdocument voor het afsprakenkader van de provincie met de gemeenten in de regio Noordoost. Deze notitie bevat de categorie-indeling voor de niet-planmatige ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied en de bijbehorende tegenprestatie. Voor planmatige ontwikkelingen in het buitengebied is art. 3.2. altijd van toepassing.

Deze notitie geeft de minimale inspanning aan die we regionaal hebben afgesproken. Gemeenten hebben alle vrijheid om meer kwaliteitsverbetering te verlangen als ze dat nodig vinden op basis van beleids- of gebiedsambities. Het afsprakenkader is nadrukkelijk geen ruimtelijk afwegingskader. Gemeenten moeten zelf beoordelen of een ontwikkeling ruimtelijk gewenst is. Vervolgens kan aan de hand van het afsprakenkader beoordeeld worden waar de kwaliteitsverbetering minimaal aan moet voldoen.

Afspraak toepassingsbereik:

1. de *notitie Toepassingsbereik* en met name de verdeling van ruimtelijke ontwikkelingen over de verschillende categorieën is de basis voor het afsprakenkader over toepassingsbereik.

2. bij planmatige (stedelijke) ontwikkelingen is kwaliteitsverbetering altijd van toepassing;

3. bij niet-planmatige ontwikkelingen: tegenprestatie gerelateerd aan impact:

cat. 1 geen impact: geen tegenprestatie

cat. 2 beperkte impact: landschappelijke inpassing

cat. 3 grote impact: berekende kwaliteitsverbetering van het landschap

Onderhavige ontwikkeling valt, als nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf, onder categorie 2 en behoeft een landschappelijke inpassing. Daarom is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Deze is als bijlage bij dit plan opgenomen.

Ad 2. Ter zekerstelling van de landschappelijke inpassing is in de regels behorende bij dit bestemmingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen, waarmee zeker gesteld is dat de kwaliteitsverbetering zal worden uitgevoerd.

Ad 3. In dit geval is gekozen voor een kwaliteitsverbetering op basis van de landschappelijk inpassing.

Ad 4. Er is geen sprake van een noodzakelijk financiële bijdrage.

Doorwerking projectgebied

Uit het voorgaande blijkt dat de ontwikkeling van de nevenactiviteit, zijnde de ontwikkeling van de kinderdagopvang bij een bestaand agrarisch bedrijf past binnen de Omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant. Er wordt voldaan een de artikelen die van toepassing zijn.

6.3 BELEID WATERSCHAP

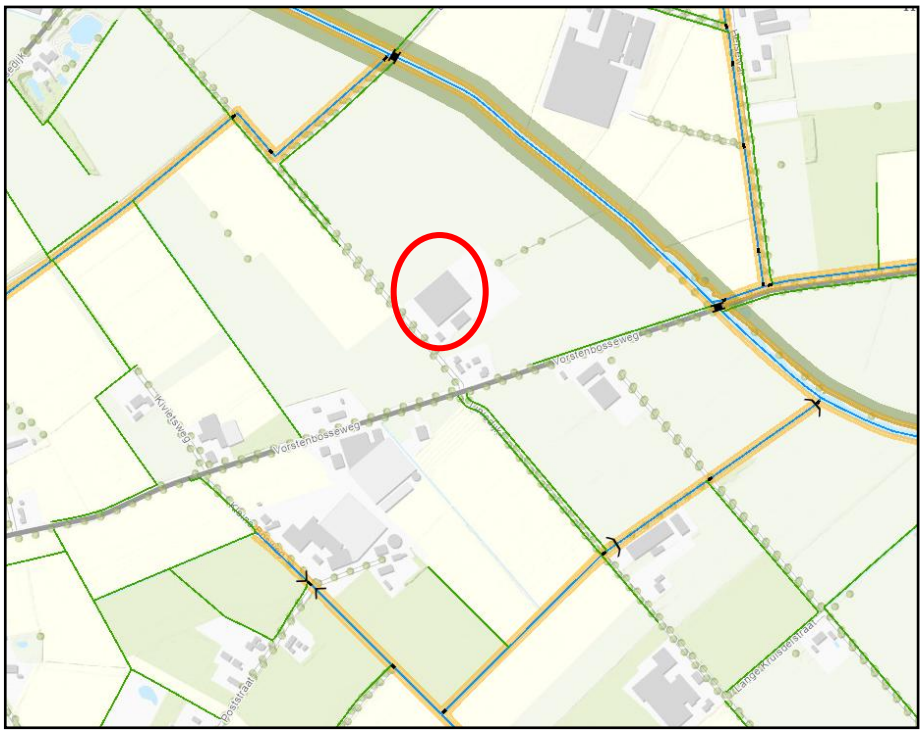
Beleid waterschap Aa en Maas

Waterschap Aa en Maas heeft het Waterbeheerprogramma 2022-2027 ‘veilig, voldoende schoon water’ opgesteld. Het programma beschrijft wat Waterschap Aa en Maas in de planperiode 2022-2027 wil bereiken, met wie, hoe men dat wil doen en waarom. In het waterbeheerprogramma zijn voor het waterbeheer de kaders gegeven en de opgaven gedefinieerd. Het waterbeheer laat zich leiden door hun missie; ‘Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde, robuuste en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant in het gebied, waarbij de veiligheid is gewaarborgd en met oog voor economische aspecten’.

Daarnaast beschikt het Waterschap Aa en Maas over een waterschapsverordening, namelijk ‘Waterschapverordening waterschap Aa en Maas 2024’. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Onderstaand een uitsnede van de legger.

Figuur 9

Uitsnede legger Liniedijk 1-1a (rood omcirkeld)



De ontwikkeling heeft, buiten het toevoegen van verharding, geen betrekking op de waterschapbelangen. Voor de verdere toetsing wordt verwezen naar paragraaf 7.7.

6.4 GEMEENTELIJK BELEID

6.4.1 Omgevingsvisie Bernheze 2040

Op 7 maart 2024 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Bernheze 2024 vastgesteld. Dit is een actualisatie ten opzichte van de in 2010 vastgestelde Structuurvisie Bernheze. De structuurvisie is een richtinggevende visie voor de fysieke leefomgeving. Nieuwe initiatieven worden getoetst op basis van deze omgevingsvisie. De omgevingsvisie schetst de ambities voor de komende 20 jaar. Ambities en doelen die samen met de partners zijn bepaald. Met de omgevingsvisie wordt de kwaliteit van de leefomgeving behouden en versterkt. Er worden drie aanknopingspunten gehanteerd om slim met ruimte om te gaan:

- Kenmerken en identiteit van het gebied centraal stellen;
- Meervoudig ruimtegebruik, waar het kan;
- Voorkomen van afwenteling.

De omgevingsvisie vervangt de gemeentelijke structuurvisie en andere lange termijn visies op de fysieke leefomgeving van de gemeente, tenzij de omgevingsvisie niet of nauwelijks aandacht besteed aan een beleidsdomein. De omgevingsvisie beschrijft nog niet alle beleidsterreinen van de fysieke leefomgeving. Er wordt daarom 5 jaar de tijd genomen om alle visies te integreren. Dit betekent dat er in 2029 één visie voor de fysieke leefomgeving zal zijn. De omgevingsvisie is een dynamisch document en zal ook meebewegen met nieuwe en veranderende maatschappelijke opgaven. Dat kan ook aanleiding geven om met de partners tot een aangepaste omgevingsvisie te komen.

De visie maakt onderscheid in drie deelgebieden:

- De hooggelegen Peelhorst (de rug) met de Maashorst als kenmerkend natuurgebied. In een levendige schil rondom het natuurgebied extensiveert de landbouw en wordt de mogelijkheid geboden voor meer bos en andere natuur.
- De Dekzandgebieden (de flank) waar de intensieve veehouderij bijdraagt aan grootschalige en innovatieve voedselproductie. Hier worden kansen ontwikkeld voor nieuwe verdienmodellen op het gebied van bijvoorbeeld de productie van biobased grondstoffen, natuur en landschap in perceelranden, toerisme en recreatie, klimaatadaptatie (zoals tijdelijke wateropvang (-infiltratie)), lokaal voedsel, et cetera.
- Het Beekdallandschap van de Aa en de Leijgraaf, waar het watersysteem van afvoeren ombuigt naar water vasthouden in combinatie met natuurontwikkeling en extensieve landbouw.

De kern van de omgevingsvisie bestaat uit de uitwerking in vijf strategische thema's;

- Gezonde leefomgeving
- Leefbare kernen
- Klimaatadaptatie en herstel biodiversiteit
- Vitale en duurzame landbouw en economie
- Kwaliteit landschap en erfgoed

Voor het thema vitale en duurzame landbouw en economie heeft de gemeente in haar beleid opgenomen dat zij ruimte biedt voor nieuwe verdienmodellen voor een vitale landbouwsector. Verbreding en vernieuwing wordt gefaciliteerd vanuit het ja, mits principe. De ruimte voor verbreding moet aansluiting bij aan maatschappelijke doelen. Daarnaast onderstreept de gemeente het belang van landbouweducatie voor onder andere inwoners van de gemeente om het begrip voor de landbouwsector en de kennis over de hoge kwaliteit van het voedsel te vergroten. Verder worden verdienmodellen rondom het versterken van de biodiversiteit en landschapselementen gestimuleerd door de gemeente. Ook wordt natuurinclusief boeren gestimuleerd.

Doorwerking plangebied

De ontwikkeling is gelegen in het Beekdallandschap. Het voorgenomen plan sluit aan bij de thema's van de omgevingsvisie. De gemeente geeft ruimte voor agrarische ondernemers om hun bedrijfsvoering te verbreden., mits dit bijdraagt aan de maartschappelijke opgaven. De verbedring draagt bij aan een de maatschappelijke opgave om voldoende kinderdagopvang te hebben in de gemeente. Voldoende kinderdagopvang draagt het plan bij aan de leefbaarheid van de kernen, ouders kunnen hun kinderen in de omgeving naar de kinderdagopvang brengen. Daarbij is een kinderdagopvang bij uitstek geschikt om kinderen op een jonge leeftijd in contact te brengen met de landbouwsector en hen kennis en begrip voor deze sector mee te geven. Ook de ouders komen zo meer in contact met de landbouwsector waardoor het begrip toe kan nemen. Dit sluit aan bij de wens van de gemeente om meer landbouweducatie te hebben in de gemeente.

Ook past het bij het thema vitale en duurzame landbouw. Bovendien is de huidige agrarische bedrijfsvoering natuurinclusief. Een onder aspect dat de gemeente wil stimuleren. De verbreding maakt het bedrijf naar de toekomst toe economisch sterker, wat de stap naar natuurinclusief boeren mogelijk maakt. In het verlengde daarvan is er binnen natuurinclusief boeren ruimte voor biodiversiteit in de bedrijfsvoering.

Er wordt gezorgd voor een goede landschappelijke inpassing. Deze sluit goed aan bij de lokale flora en fauna, wat zorgt voor herstel van de biodiversiteit. Middels de landschappelijke inpassing wordt veel groen aangebracht op de locatie, hiermee wordt hittestress voorkomen. Het hemelwater dat valt op het verharde oppervlak infiltreert via een voorziening in de grond. Zo blijft het regenwater behouden op de locatie en wordt verdroging voorkomen.

7 ASPECTEN FYSIEKE LEEFOMGEVING

7.1 M.E.R. – BEOORDELING

Op grond van wettelijke procedureregels dienen B&W een beoordelings-besluit te nemen dat voor dit plan geen milieueffectrapportage (MER) hoeft te worden opgesteld. In het besluit m.e.r. is opgenomen voor welke voorgenomen activiteit een m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht geldt om te toetsen of sprake kan zijn van belangrijke nadelige milieugevolgen bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Verantwoording
Hoewel het realiseren van woningen in beginsel onder onderdeel J (stedelijk ontwikkelingsproject), categorie J11 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit valt, wordt de realisatie van de kinderdagopvang niet gezien als een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Omgevingsbesluit. Het Omgevingsbesluit is daarom niet van toepassing en een aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling is niet nodig. Het plan kan doorgang vinden.

7.2 LADDER VOOR DUURZAME VERSTEDELIJKING

De ‘ladder voor duurzame verstedelijking’ is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. De toelichting bij een omgevingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het omgevingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Artikel 5.129 g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bepaald dat de Ladder betrekking heeft op een nieuwe stedelijke ontwikkeling die voldoende substantieel is. De aard en omvang van de ontwikkeling in relatie met de omgeving bepaalt of het plan voldoende substantieel is. In artikel 5.129 g Bkl is geen ondergrens vastgelegd. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn hiervoor lijnen uitgezet. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel ‘in beginsel’ grenzen. Bij nieuwbouw en uitbreiding van overige stedelijke functies ligt de ondergrens in beginsel bij een ruimtebeslag van 500 m^2 (per functie).

Stedelijke ontwikkelingen zijn bijvoorbeeld een bedrijventerrein, kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen zoals

maatschappelijke functies, cultuur, leisure of recreatie. De Laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Dit zijn ontwikkelingen die een nieuw of groter planologisch beslag op de ruimte leggen dan het geldende omgevingsplan toestaat. Of, als er alleen een wijziging van de gebruiksfunctie is, op een andere manier wezenlijke ruimtelijke effecten hebben. Het is niet relevant of het projectgebied binnen of buiten het stedelijk gebied ligt. In beide gevallen moet rekening worden gehouden met de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling.

Met dit plan wordt de realisatie van een kinderdagopvang mogelijk gemaakt. Deze ontwikkeling kan, bij een voldoende omvang, aangemerkt worden als een stedelijke ontwikkeling. Echter, in dit geval is de oppervlakte van de kinderdagopvang minder dan 500 m^2, te weten 435 m^2. Daarmee is de omvang van de ontwikkeling dusdanig dat geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Er kan worden gesteld dat de uitvoering van de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing is op dit project.

7.3 DUURZAAMHEID

Het gebouw wordt gerealiseerd volgens de laatste BENG normen. Er wordt gekeken of het mogelijk is circulaire bouwmaterialen toe te passen. De kinderopvang maakt gebruik van elektriciteit welke wordt opgewekt door eigen zonnepanelen. Het hemelwater dat op het pand valt wordt op eigen terrein verwerkt. Ook is er aandacht voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing, die bijdraagt aan de soortenrijkdom in het gebied. Verder maakt de kinderdagopvang onderdeel uit van natuur inclusieve melkveehouderij. Dit is een duurzame bedrijfsvoering waarbij er veel aandacht is voor bodem-, water-, en natuurkwaliteit. Door de verbreding van de bedrijfsvoering wordt dit bedrijf economisch bestendiger.

7.4 GEZONDHEID

Voor toetsing van het aspect volksgezondheid bij initiatieven in relatie tot veehouderijen, wordt de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: endotoxinetoetsingskader 1.0' gehanteerd. Door middel van dit toetsingskader wordt getoetst of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het toetsingskader heeft alleen betrekking op pluimvee- en varkenshouderijen. Voor de varkenshouderij aan de Justitieweg 2 te Heeswijk is gekeken of de ontwikkeling plaatsvindt binnen de richtafstand voor endotoxine. De voor deze veehouderij berekende afstand is 156 meter. De afstand tot de kinderdagopvang is ten minste 300 meter. Daarmee is er geen belemmering.

Figuur 10

Afstand endotoxinen

	log functie	
p1	60,0608184	
p2	231,712643	
p3	0,208009059	
vleesvarkens constant		vlssev
PM10	afstand	afst
100	50	45
150	50	69
300	119	111
450	139	135
600	162	152
800	181	170
1000	178	183
1400	190	203
PM10 invullen (kg/jaar)		berekende afstand (m)
639	nvt.	156

De ontwikkeling vindt plaats binnen een veehouderij. Daarmee is de geur van de eigen veehouderij bepalend. De gemeente Bernheze heeft geoordeeld dat er een duidelijk link is tussen de veehouderij en de kinderdagopvang. Daarbij heeft zij geoordeeld dat de geur daarmee geen toetsingsaspect is. Hierbij is het wel van belang de ouders te informeren over de mogelijke gezondheidsrisico's. Hierbij kan gedacht worden aan zoönosen, fijnstof en ammoniak, hoewel voor rundveemelkveehouderijen waar de dieren op een natuurinclusieve manier, met minder dieren per hectare, de risico's op fijnstof/ammoniak veel lager zijn. Wat betreft zoönosen kan gesteld worden dat de risico's beheersbaar zijn door de goede hygiëne- en beschermingsmaatregelen die getroffen worden. Echter is het informeren hierover van belang zodat de ouders zelf een afweging kunnen maken. Verder nemen de initiatiefnemers de adviezen van de GGD voor het voeren van een kinderdagopvang op een veehouderij ter harte.

Met de ontwikkeling is geen sprake van een toename van de emissie van geur, fijnstof of ammoniak.

In de omgeving van het plangebied komen geen bedrijven voor waar meerdere diersoorten worden gehouden. Ook liggen er binnen een straal van 100 meter geen pluimvee en varkenshouderij.

In het kader van het VGO-rapport 'Veehouderij en gezondheid omwonenden' is het tevens van belang of in de nabije omgeving van de locatie zich een geitenhouderij bevindt. Uit het rapport komt naar voren dat een verhoogde kans op longontsteking bestaat voor omwonenden in een straal van 2 kilometer rond geitenhouderijen. Er liggen geen geitenhouderijen binnen een straal van 2 kilometer rondom het plangebied. Binnen een straal van 1 kilometer is geen pluimveehouderij gelegen. De locatie ligt op meer dan 300 meter van veehouderijen. Hierbij de opmerkingen dat de gemeente Bernheze heeft aangegeven dat de eigen veehouderij niet meegenomen hoeft te worden in de toetsing.

Verder is erop de locatie of binnen een straal van 250 meter geen sprake van mestverwerking.

Tot slot is er geen ongerustheid over de gezondheid bij omwonenden bekend.

Bij ruimtelijke besluiten zoals omgevingsplannen, moet altijd worden afgewogen of er sprake is van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locatie'. Eén van de leidende is dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor (toekomstige) bewoners geborgd moet zijn. De aanvaarbaarheid van het woon- en leefklimaat wordt doorgaans beoordeeld aan de hand van normen. Bijvoorbeeld aan een maximaal hinderpercentage en bijbehorende geurbelasting van veehouderijen of aan grenswaarden voor de maximale concentratie fijn stof (PM_{10}) in de buitenlucht.

Volksgezondheid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Desondanks wordt geadviseerd om bij het uitbaten van kinderdagverblijf geadviseerd om rekening te houden met de brochure Agrarische kinderdagopvang van de GGD welke als bijlage bij deze toelichting.

7.5 ENERGIETRANSITIE

Het gebouw wordt volgens de laatste normen gerealiseerd en is daarmee naar aard al energiezuinig. Het pand wordt niet aangesloten op het gas. Er wordt gebruikt gemaakt van een warmtepomp om het gebouw te verwarmen. Voor de energievoorziening wordt zoveel als mogelijk gebruik gemaakt van de energie van de eigen zonnepanelen.

7.6 KLIMAATADAPTATIE

Klimaatadaptatie houdt in dat de samenleving zich aanpast aan het veranderende klimaat en de schadelijke gevolgen ervan probeert te beperken. Het veranderde klimaat is al enige tijd zichtbaar door hittegolven, hoosbuien en droogte. Om schadelijke gevolgen van klimaatverandering zoveel mogelijk tegen te gaan, zijn bij ontwikkelingen klimaatadaptatiemaatregelen nodig.

Met onderhavig project wordt invulling gegeven aan klimaatadaptatie. Op de locatie wordt gezorgd voor een goede landschappelijke inpassing. De toename van groen op de locatie draagt positief ij aan de mate van hittestress. Er is in de huidige situatie geen sprake van water overlast. Door de toename van groen is het risico op wateroverlast bij piekbuien dan ook gering. Hemelwater wordt daarnaast opgevangen in een voorziening waarna het infiltreert in de bodem. Door de toename in groen wordt het gebied tevens minder gevoelig voor hittestress.

Op basis van voorgaande kan gesteld wordt dat in voldoende mate ingespeeld wordt op klimaatadaptatie.

Bij de bestaande veehouderij met akkerbouwtak vinden geen wijzigingen plaats.

7.7 WATER EN WATERSYSTEMEN

Water verdient een belangrijke plek in de ruimtelijke planvorming. Vanwege dit belang moeten bij de locatiekeuze, de (her)inrichting en het beheer van nieuwe ruimtelijke functies de relevante waterhuishoudkundige aspecten worden meegenomen.

De Omgevingswet stelt in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) dat bij het vaststellen van een omgevingsplan het waterbelang moet worden gewogen. Bij de totstandkoming van het omgevingsplan moet de gemeenterekening houden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. De opvattingen van de waterbeheerder moeten daarbij worden betrokken. Bij het wegen van het waterbelang wordt de waterbeheerder benaderd voor een proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en beoordelen. Waterhuishoudkundige aspecten die worden meegewogen zijn onder meer veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit, verzilting en verdroging. Het wegen van het waterbelang heeft betrekking op alle wateren: rijkswateren, regionale wateren, gemeentelijke en particuliere wateren en grondwater. Beleid van gemeente, provincie en rijk is van toepassing bij het wegen van het waterbelang. Toetsing van uw waterparagraaf gebeurt op kwaliteit en kwantiteit. De verwerking van hemelwater, afvalwater en planologische ‘waterbestemmingen’ komen aan bod.

Aanleiding tot het opstellen van de waterparagraaf is het doorlopen van de watertoets ten behoeve van de voorgenomen planontwikkeling op onderhavige locatie. Het doel van de waterparagraaf is een toelichting te geven op de

waterhuishoudkundige aspecten van het project en de benodigde informatie aan te leveren met betrekking tot de toekomstige berging en afvoer van hemelwater.

De waterbeheerder voor de projectlocatie is het waterschap Aa en Maas.

Doorwerking projectgebied

Bodem en grondwater

De locatie is gelegen op veldpodzolgronden; leemarm en zwak lemig fijn zand (Hn21). De Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) bedraagt tussen circa 40 cm – mv, de Gemiddeld Laagste Grondwaterstand (GLG) bedraagt rond de 125 cm -mv.

Oppervlaktewater

In en in de directe nabijheid van het projectgebied komt geen oppervlaktewater voor. Het projectgebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, waterwingebied of boringsvrije zone.

Waterhuishouding

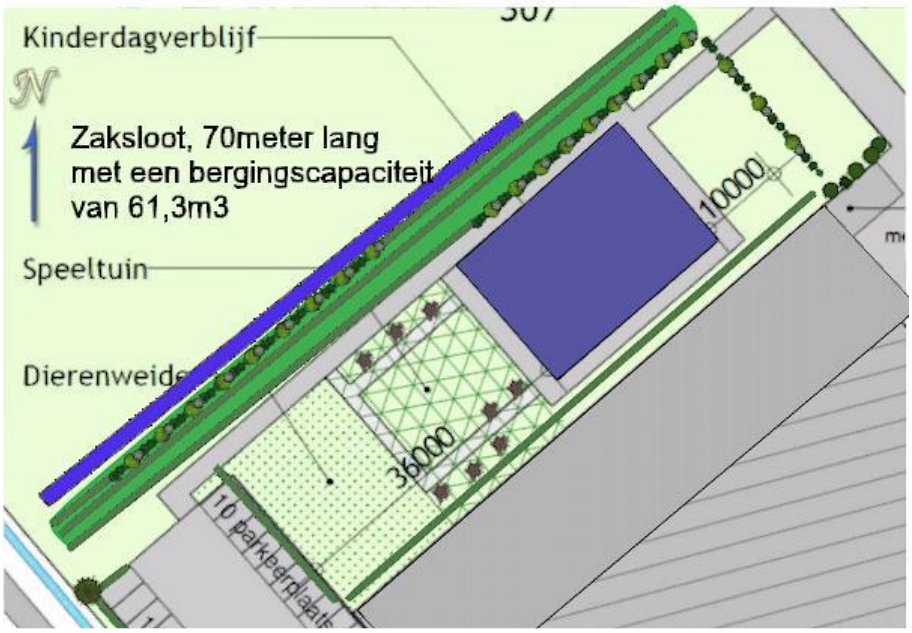
De gemeente heeft aangeven dat het hemelwater geborgen moet worden op eigen perceel, waarbij gerekend moet worden met 70 mm per m^2 verhard oppervlak. Voor de ontwikkeling wordt een zaksloot in de groenvoorziening aangelegd om het hemelwater vast te houden en te infiltreren.

Dit betekent dat er in totaal 0,07 x 855 m^2 = 59,85 m^3 regenwater geborgen moet kunnen worden. Aan de noordzijde van de nieuw aan te leggen struweelhaag wordt een zaksloot aangelegd. De zaksloot heeft een talud van 1:1 en is 30 cm diep en heeft een breedte van 2,9 meter. De zaksloot bergt dus 0,88 m^3 water per strekkende meter. Over een lengte van circa 70 m is de maximale bergingscapaciteit dus groter dan 59,85 m^3. Er is dus ruim voldoende opslagcapaciteit voor het hemelwater. Er wordt voldaan aan de beleidsregel van de gemeente Bernheze.

Regenwater wordt dus losgekoppeld van het riool en in het gebied geïnfiltreerd middels de zaksloot.

Figuur 11

Ligging zaksloot



Het huishoudelijk afvalwater wordt afgevoerd via het riool. De verwachting is dat de ontwikkeling niet passend is op de huidige aansluiting. In overleg met de gemeente wordt, indien noodzakelijk, de aansluiting op de riolering aangepast. De kosten voor de aansluiting zijn voor de initiatiefnemer.

Bij de bestaande veehouderij met akkerbouwtak vinden geen ontwikkeling plaats.

7.8 WEGEN, VERKEER EN PARKEREN

Verkeer maakt onderdeel uit van de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Naast de verkeersgeneratie moet aandacht besteed worden aan parkeren, auto en fiets, ov-bereikbaarheid.

Verkeer

Om te bepalen of de voorgenomen ontwikkeling een belemmering vormt ten aanzien van het aspect mobiliteit, wordt afgeweken van de CROW-publicatie 744 daar het werkelijke aantal waarschijnlijk hoger ligt dan deze kencijfers omdat de opvang zich richt op jonge kinderen. Voor het aantal verkeersbewegingen is de volgende inschatting gemaakt;

- De kinderen worden gebracht en gehaald, wat bij een aantal kindplaatsen van 64 in een worst-case scenario zorgt voor 256 bewegingen per dag. In de praktijk worden kinderen ook samengebracht, dit betreft bijvoorbeeld broertjes en zusjes.
- Per 4 kinderen is er één personeelslid aanwezig. Dit resulteert in 32 bewegingen per dag voor het personeel.
- Ook wordt er uitgegaan van 1 vrachtwagen per week voor de aan-/afvoer van diversen (afvoer luiers, afval, e.d.).

Concluderend is de verkeersaantrekkende werking per dag maximaal 289 bewegingen met een auto en (1) vrachtwagen.

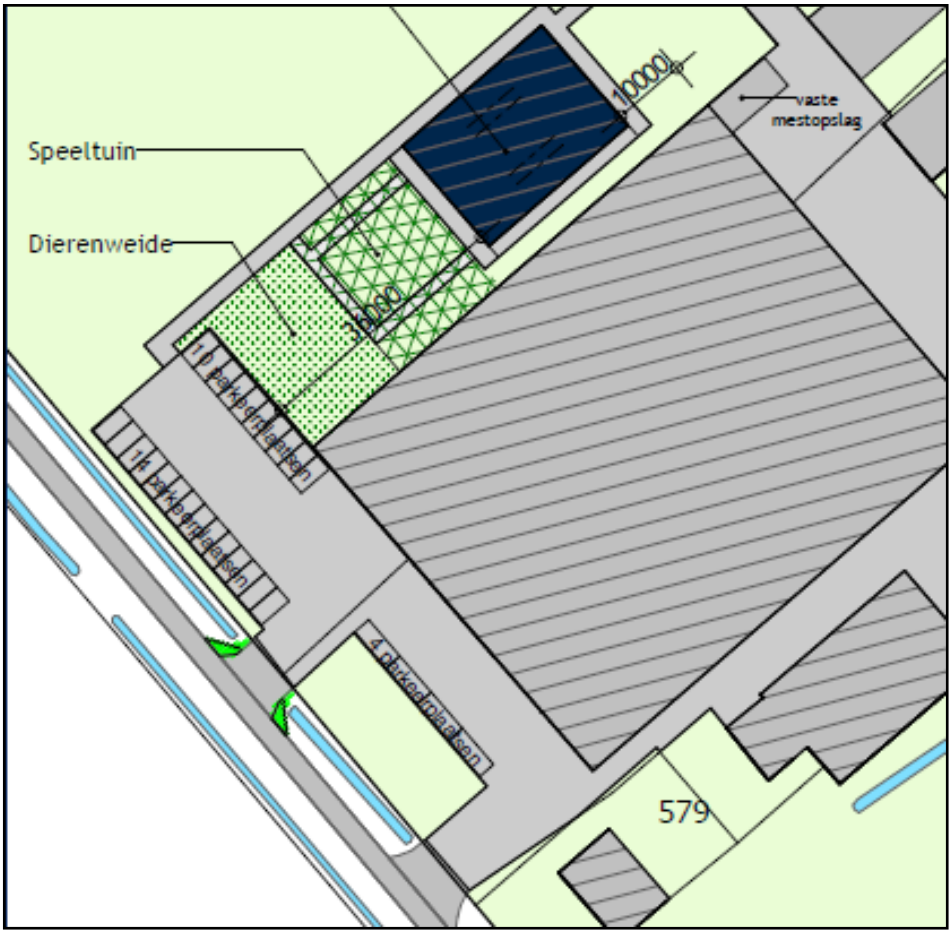
Parkeren

Daarnaast is van belang dat voorzien wordt in voldoende parkeervoorzieningen. De parkeerkencijfers in CROW-publicatie 744 bestaan uit een minimum- en maximumwaarde. Voor de ontwikkeling is gekozen om de maximale waarde van de CROW-bandbreedtes aan te houden. Uit de publicatie van CROW volgt dat er per 100m^2 kinderdagverblijf in het buitengebied in weinig stedelijke omgeving een parkeernorm van tussen de 1,4 en 1,6 aangehouden dient te worden. Maximaal wordt dus 1,6 aangehouden. Het kinderdagverblijf heeft een oppervlakte van 450^2 grondoppervlak en een bovenverdieping van circa 170m^2 vloeroppervlak als bovenverdieping. Dit komt neer op een parkeerbehoefte van (450+170)/100x1,6 = 9,92 dus 10 parkeerplaatsen.

Op de locatie is parkeerplaats voor 28 auto's. Hiermee wordt ruimschoots voldaan in de parkeerbehoefte ter plaatse. Zie ook figuur 16.

Figuur 12

Situatietekening parkeerplaatsen



Het aspect wegen, verkeer en parkeren, zal geen belemmering opleveren.

7.9 GROEN EN NATUUR

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met eventuele ecologische waarden in of nabij het projectgebied. De voorgenomen ontwikkelingen mogen geen negatieve effecten hebben op de aanwezige beschermde soorten zoals aangewezen in de Wet natuurbescherming. Indien hiervan sprake is moet ontheffing

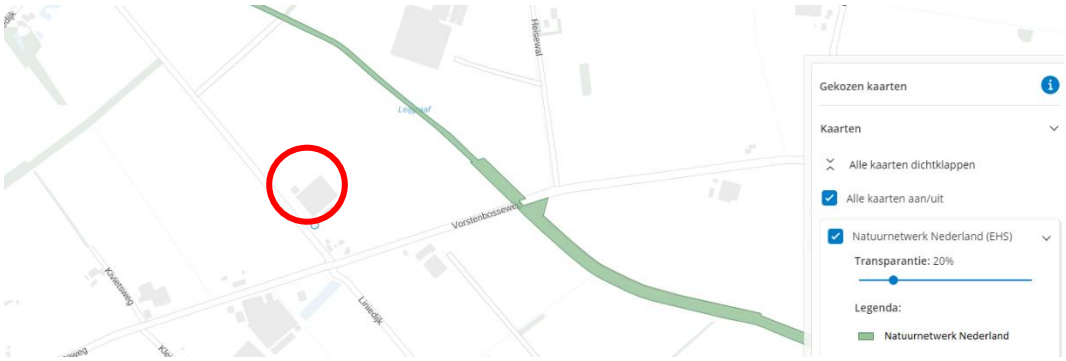
of vrijstelling worden aangevraagd. Tevens mogen de ontwikkelingen geen negatieve effecten hebben op aangewezen gebieden zoals Natura 2000-gebieden. Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. De effecten van het initiatief op de soorten en omgeving staan verder uitgewerkt in hoofdstuk 7.10.1 en 7.10.2

Natuurnetwerk Nederland

Ter bescherming van het groen speelt het Natuurnetwerk Nederland (NNN) een grote rol. De NNN is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter) nationaal belang. Het doel van het NNN-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Voor het Natuurnetwerk Nederland geldt op basis van het Rijksbeleid (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten. In de directe omgeving van het plangebied zijn geen gronden gelegen binnen het NNN. Zoals ook aangegeven in onderstaande figuur.

Figuur 13

Ligging locatie (rode cirkel) ten opzichte van Brabants Natuurnetwerk



De locatie is op een afstand van circa 180 meter gelegen van het Brabants Natuurnetwerk. De voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot versnippering of oppervlakteverlies van het groen.

7.10 MILIEU

7.10.1 Natuur – Soortenbescherming (flora en fauna)

De Omgevingswet regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen, is het verplicht de resterende schade te compenseren.

Doorwerking projectgebied

De Omgevingswet regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen, is het verplicht de resterende schade te compenseren.

Doorwerking projectgebied

Om uit te sluiten dat voorgenomen ontwikkeling schade toebrengt aan wettelijk beschermde planten- en diersoorten is een quickscan soortenbescherming uitgevoerd voor de nieuwe ontwikkeling in het plangebied. Bij het bestaande landbouwbedrijf vinden geen wijzigingen plaats. Het onderzoek is toegevoegd als bijlage. Hierna is de conclusie uit dit onderzoek weergegeven:

Voor de bepaling van de effecten en voor de beantwoording van de vraag of men in strijd komt met de Wet natuurbescherming, wordt de relatie gelegd tussen het initiatief met deze wet door waar mogelijk antwoord te geven op de volgende vragen:

1. *Welke wettelijk beschermde soorten komen in het plangebied voor? Welke status hebben deze soorten?*

2. *Welke invloed heeft de geplande ingreep in het betreffende gebied op de beschermde soorten en de staat van instandhouding?*

3. *Hoe dient omgegaan te worden met eventuele negatieve effecten van het plan op wettelijk beschermde planten- en diersoorten, en welke vervolgstappen zijn nodig?*

Het voornemen zoals opgenomen in de inleiding en de daarbij behorende werkzaamheden, zal naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed.

Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dieren/ of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop. Alle sloop- en kapwerkzaamheden dienen bij voorkeur verricht te worden buiten het broedseizoen (15 maart t/m 15 juli).

Voor aanvang van de werkzaamheden dient derhalve geen aanvullend onderzoek plaats te vinden. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig.

De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling op basis van de Verordening natuurbescherming voor ruimtelijke ontwikkelingen is hierop van toepassing. De algemene zorgplicht (artikel 11.27 Bal) blijft onverminderd van toepassing.

Het aspect natuur vormt daarmee geen belemmering voor de ontwikkeling.

Het aspect natuur is geen belemmering voor het voorgenomen initiatief.

7.10.2 Natuur – Gebiedsbescherming (stikstofdepositie)

In Nederland is gebiedsbescherming geregeld middels de Omgevingswet. Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van Natura 2000-gebieden van belang. Natura 2000-gebieden en bijzondere nationale natuurgebieden worden met een aanwijzingsbesluit vastgesteld (artikel 2.43 Omgevingswet). Deze aanwijzingsbesluiten moeten in acht worden genomen bij het vaststellen van omgevingsplannen. Gemeenten moeten rekening houden met de natuurlijke kenmerken van aangewezen Natura 2000-gebieden. Ook moeten de toebedeelde functies zoals opgenomen in het omgevingsplan beoordeeld worden op mogelijke nadelige gevolgen voor het Natura 2000-gebied. Bij negatieve effecten kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermesting en verzuring, verstoring door licht, geluid, trilling, ed.

Doorwerking projectgebied

Gezien de afstand tot de omliggende natuurgebieden, welke ten minste 13,4 kilometer is (Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek), zijn effecten op gebieden al grotendeels uit te sluiten (door bijvoorbeeld, geluid, licht of trillingen), behalve door stikstofemissie. Om te kijken of er met het plan nadelige effecten zijn op de Natura 2000-gebieden door stikstofemissie, zijn met behulp van het rekenprogramma AERIUS-berekeningen gemaakt van de stikstofdepositie van de referentiesituatie en van de gewenste situatie. Uit deze berekeningen blijkt dat er geen nadelige effecten zijn op Natura 2000-gebieden. Deze berekeningen zijn als bijlage bij dit plan gevoegd. De stikstofdepositie van de referentiesituatie is als maximale depositie vastgelegd in de regels behorende bij dit plan.

Concluderend kan gesteld worden dat de toekomstige ontwikkeling niet zal leiden tot significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden in de omgeving.

7.10.3 Luchtkwaliteit

Het beleid en de regelgeving over luchtkwaliteit heeft tot doel om mensen te beschermen tegen de gezondheidseffecten van luchtverontreiniging. Ze bevatten luchtkwaliteitsnormen voor verschillende stoffen. Ruimtelijke plannen of projecten die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit, zoals omgevingsplannen, dienen getoetst te worden aan de Omgevingswet. De wet bevat grenswaarden voor de stoffen zoals zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, fijnstof, lood, benzeen in de buitenlucht. In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10} en $PM_{2,5}$).

Overschrijding van de grenswaarden van andere stoffen komt bijna niet voor. Met name in aandachtsgebieden moeten overheden toetsen aan de rijksomgevingswaarden ten aanzien van PM_{10}. De gemeente Bernheze ligt echter niet binnen een aandachtsgebied als hiervoor bedoeld. Ook is de gemeente geen agglomeratie als bedoeld in artikel 2.38 Omgevingsregeling.

Gemeente Bernheze toetst aan luchtkwaliteit en de representatieve blootstelling als het initiatief in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

NIBM-projecten

De wet maakt namelijk onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Kleine projecten zijn projecten die de luchtkwaliteit niet 'in betekende mate' (NIBM) verslechteren. Deze projecten hoeven niet meer beoordeeld te worden op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Er is geen belemmering als een klein project niet of nauwelijks bij draagt aan luchtverontreiniging, óók niet in overschrijdingsgebieden (gebieden met te veel luchtvervuiling). Het gaat dan over woningen, kantoren, combinatie hiervan, telen van gewassen, het aanleggen van een spoorwegemplacement.

Het Besluit kwaliteitseisen leefomgeving geeft aan in welke gevallen een nieuw project in ieder geval een NIBM-project is. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een rekenmodel. Dit is bijvoorbeeld het geval als er minder dan 1500 woningen worden gebouwd bij minimaal één ontsluitingsweg, of minder dan 3000 woningen bij twee ontsluitingswegen. Voor veehouderijen wordt gebruik gemaakt van een vuistregel om te bepalen of er sprake is van NIBM-situatie. Deze gaat uit van afstanden tot stallen, dieraantallen en bijbehorende emissiefactoren voor stof.

Goed woon- en leefklimaat

Het RIVM maakt jaarlijks kaarten met grootschalige concentraties (in vaktermen GCN) en deposities (GDN) in Nederland in het kader van natuur- en milieubeleid. De kaarten zijn gebaseerd op een combinatie van modelberekeningen en metingen en zijn bedoeld voor het geven van een grootschalig beeld van de luchtkwaliteit en depositie in Nederland zowel voor jaren in het verleden als in de toekomst.

Doorwerking projectgebied

Met de ontwikkeling zal er sprake zijn van een toename van verkeersbewegingen. Worst case betekent de ontwikkeling van het kinderdagverblijf een verkeerstoename van 289 verkeersbewegingen. De verkeersbewegingen van de bestaande veehouderij met akkerbouwtak veranderen niet ten opzichte van de huidige situatie.

In dit geval gaat het niet om een standaardgeval niet in betekende mate. Om te bepalen of het aantal verkeersbewegingen veroorzaakt door de kinderdagopvang daadwerkelijk aan te merken is als NIBM, is de NIBM-tool van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum Infomil gehanteerd. Voor dit plan is de versie 24-4-2024 gebruikt, met als rekenjaar 2025. De resultaten zijn weergegeven in navolgende afbeelding.

Figuur 14

NIBM-tool

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2023

	Jaar van planrealisatie	2025
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	289
	Aandeel vrachtverkeer	4,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	**0,24**
	PM_{10} in µg/m^3	**0,03**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

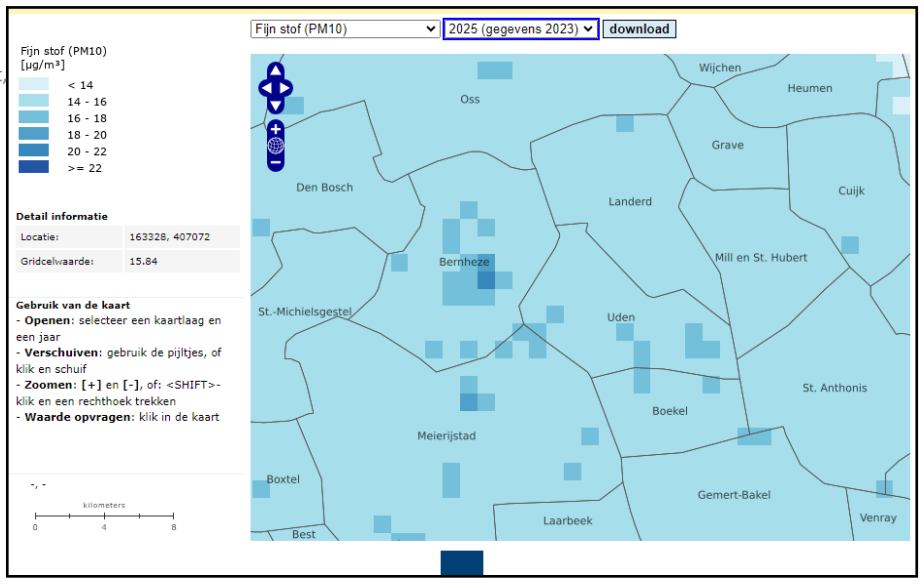
Zoals blijkt uit de NIBM-tool is het project aan te merken als Niet in Betekende Mate. Een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

Ter hoogte van het plangebied gelden voor het jaar 2025 de volgende waarden:

- Fijnstof PM_{10} ca. 15,84 µg/m^3 (grenswaarde 40 µg/m^3 jaargemiddelde)
- Fijnstof $PM_{2,5}$ ca. 8,789 µg/m^3 (grenswaarde 25 µg/m^3 jaargemiddelde)
- Stikstofoxiden ca. 14,28 µg/m3 (grenswaarde 40 µg/m^3 jaargemiddelde)

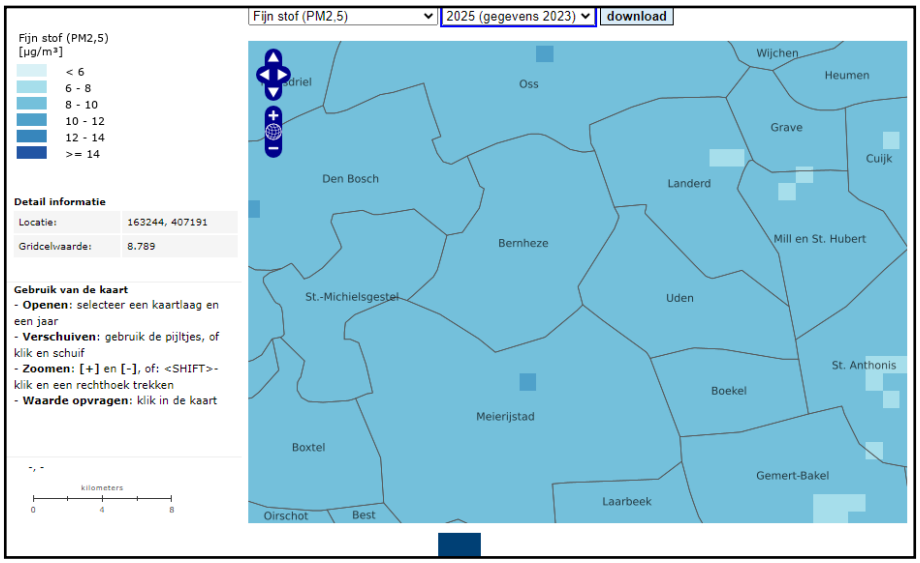
Figuur 15

Uitsnede depositiekaart, PM_{10}



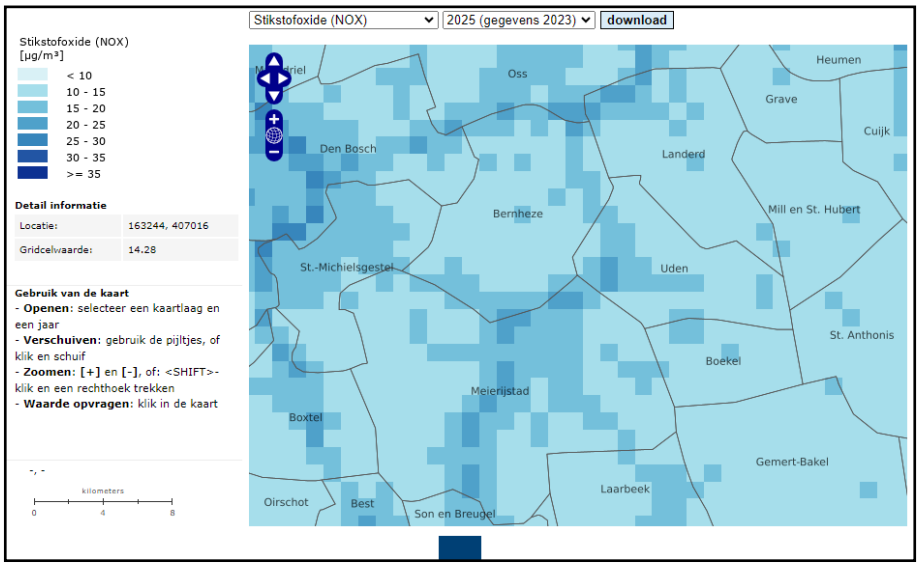
Figuur 16

Uitsnede depositiekaart, $PM_{2,5}$



Figuur 17

Uitsnede depositiekaart, NO_x



Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende voor een acceptabel woon- en leefklimaat, voor de vestiging van het kinderdagverblijf. Aan de melkveehouderij met akkerbouwtak worden geen wijzigen doorgevoerd.

Daarnaast geldt dat vanuit het Schone Lucht Akkoord gekeken moet worden of er bij de vestiging van gevoelige functies, waaronder een kinderdagopvang valt, gekeken moet worden of het wenselijk is dat een gevoelige functie zich op deze locatie kan vestigen. In het advies is opgenomen dat het wenselijk is om tenminste 250 meter aan te houden tussen een kinderdagopvang en een veehouderij. In dit geval wordt de kinderdagopvang op de locatie van een veehouderij gevestigd en wordt niet voldaan aan de 250 meter. De gemeente Bernheze heeft in dit geval de afweging gemaakt in dit geval de vestiging toe te staan. Er zitten ook voordelen aan een kinderdagverblijf op de veehouderij.

In het kader van het aspect ‘Luchtkwaliteit’ zijn er dan ook geen belemmeringen.

7.10.4 Geluid door activiteiten

Veel functies in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid. De regels over geluid gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en specifieke activiteiten (windturbines etc.).

In de Omgevingswet vormt geluid vooral een decentrale afweging. Gemeenten geven met het omgevingsplan voor elke locatie in de gemeente de gewenste geluidskwaliteit vorm. Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen en op hun gezondheid.

Het Bkl bevat geluidsregels die via het omgevingsplan zullen gelden voor individuele bedrijven die geluid voortbrengen. Voor de andere belangrijke geluidsbronnen zoals industrieterreinen, wegen en spoorwegen zijn regels via het Aanvullingsspoor geluid geïntegreerd in de Omgevingswet en het Bkl.

De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van spoorwegen of industrieterreinen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidsgevoelige gebouwen en locaties nabij een geluidsbron.

De geluidinhoudelijke doelstellingen zijn:

- het voorkomen van een onbeheerste groei van de geluidsbelasting op en in geluidsgevoelige gebouwen en locaties;
- het reduceren van geluidbelastingen op en in geluidsgevoelige gebouwen en locaties die blootstaan aan zeer hoge geluidsbelastingen;
- het bevorderen van bronmaatregelen;
- het scheppen van een beter toegankelijk en minder complex geheel van regels:
- het beperken van de lasten bij de uitvoering van de regels.

Geluidproductieplafonds

Een geluidsproductieplafond geeft de maximale toegestane productie weer op een vast fictief punt, het referentiepunt, op korte afstand van de geluidsbron. Daarnaast voorziet afdeling 3.5 Bkl in het wettelijk kader omtrent de beheersing van het geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen. In Bijlage XXII Bkl zijn activiteiten aangewezen die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken. De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basisgeluidemissie (bge). Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving.

Geluidsgevoelige gebouwen

Het bevoegd gezag beoordeelt geluid van bronnen afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen bij geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl).

De geluidsgevoelige gebouwen worden aangewezen in artikel 3.20 Bkl. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar

mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel.

Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect geluid instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.2 Bkl. Het omgevingsplan bevat op grond van en in overeenstemming met instructieregels waarden voor geluid (immissienormen) die leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

In een omgevingsplan is in de bruidsschat het onderdeel geluid geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de Bruidsschat zijn waarden bepaald (zie artikel 22.57 Bruidsschat waar waarden gelden).

7.10.5 Geluid

Ten behoeve van de ontwikkeling van de kinderdagopvang is een onderzoek uitgevoerd naar de geluidsbelasting op de omliggende gevoelige objecten. De conclusie van dit onderzoek, uitgevoerd door G&O consult is als volgt:

Bespreking resultaten

In opdracht van de initiatiefnemer is door G&O Consult een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor het kinderdagverblijf gelegen aan de Liniedijk 1-1a te Heeswijk-Dinther. Aanleiding voor het onderzoek is de Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA). Op basis van de inventarisatie van de activiteiten bij de eigenaar is, zover noodzakelijk, een geluidsmodel opgezet waarbij het langtijdgemiddelde geluidsniveau, het maximaal geluidsniveau en de indirecte hinder is beoordeeld.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 50 dB(A) etmaalwaarde wordt in de representatieve bedrijfssituatie niet overschreden ter hoogte van de omliggende geluidgevoelige bestemmingen. Voor wat betreft het maximaal geluidsniveau, hier wordt ter hoogte van de geluidgevoelige bestemmingen voldaan aan de grenswaarde van 70 dB(A) etmaalwaarde.

De toename van de indirecte hinder als gevolg van de verkeer aantrekkende werking van de kinderopvang blijft ruimschoots binnen de maximaal toegestane toename van 1,5 dB.

Conclusie

Akoestisch zijn er geen belemmeringen aangaande geplande ontwikkelingen.

In de omgeving van de kinderopvang zijn geen bedrijven gelegen die het woon- en leefklimaat in de opvang negatief beïnvloeden. Bedrijven in de omgeving worden ook niet belemmerd door de komst van de kinderopvang.

Verder is gekeken of de kinderdagopvang ingepast kan worden op de locatie vanuit het aspect wegverkeerslawaai. Uit de door G&O uitgevoerde berekening geldt dat gevelbelasting onder de 53dB is. De geluidwering binnen geluidgevoelige gebouwen is geregeld in artikel 4.102 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL). Dit artikel stelt dat de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied een geluidwering van minimaal 20 dB moet hebben. Dit is vastgelegd in NEN 5077. Bij een geluidsbelasting kleiner of gelijk aan de standaardwaarde is 20 dB geluidwering voldoende. Dit zorgt in de geluidgevoelige gebouwen voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat van 33 dB.

Spoorlawaai

De ontwikkeling bevindt zich op ruim 10 km van het dichtstbijzijnd gelegen spoor. Spoorlawaai is op deze afstand niet meer relevant.

Het aspect geluid zal geen belemmering zijn voor de planvorming.

7.10.6 Geur

De regels met betrekking tot geur staan in paragraaf 5.1.4.6 van het BKL. Deze regels zijn, tezamen met het tijdelijk deel van het omgevingsplan en de regels van de bruidsschat het toetsings- en beoordeling kader voor geur bij omgevingsplanactiviteiten en wijzigingen van het omgevingsplan.

Doorwerking projectgebied
Op de locatie wordt een veehouderij uitgeoefend in de vorm van een melkveehouderij. Er komt door de ontwikkeling geen toename in geurbelasting. Er wordt wel een nieuw geurgevoelig object gecreëerd, echter is deze gelegen op voldoende afstand van 195 meter tot aan het meest dichtbij gelegen agrarische bedrijf, hier wordt geen vee gehouden, het betreft een akkerbouwbedrijf (Vorstenbosseweg 4a) en op ruim 300 meter gelegen van het meest dichtbijgelegen veehouderijbedrijf (Vorstenbosseweg 6), dit bedrijf is een gemengde veehouderij van melkrundvee en zeugen. Daardoor verandert er in zijn algemeenheid weinig met betrekking tot het woon- en leefklimaat.

Voorgrondbelasting en vaste afstanden

Onderhavige locatie is buiten de bebouwde kom gelegen. Aan een afstand van 50 meter ten opzichte van andere veehouderijen wordt voldaan. Het dichtstbijzijnde bedrijf waaraan getoetst moet worden volgens het omgevingsplan gemeente Bernheze, betreft het bedrijf aan de Vorstenbosseweg 6, gelegen op een afstand van circa 300 meter gemeten van de buitenzijde van het dichtstbijzijnde dierenverblijf van de inrichting tot de dichtstbij gelegen punt van het kinderdagverblijf. Aan de vereiste afstand wordt voldaan.
Daarnaast is de voorgrondbelasting van omliggende veehouderijen op de woningen van belang. In de omgeving zijn enkele veehouderijen gelegen met vee. Namelijk een gemengde veehouderij van melkrundvee en zeugen op circa 300 meter te Vorstenbosseweg 6, een zeugenhouderij op circa 335 meter te Justitieweg 2, een vleesveehouderij op circa 660 meter te Heisewal 2A en een gemengde veehouderij op circa 350 meter te Vorstenbosseweg 1.

De gemeente Bernheze is van mening dat de binding tussen de twee bedrijfsonderdelen (De Waaistap en de kinderopvang) evident en bewust is. Dat maakt dat het gepast is om voor geur het eigen melkveebedrijf niet mee te nemen in de beoordeling. Dit kan hetzelfde beoordeeld worden als bijvoorbeeld de bedrijfswoning bij het bedrijf. Het advies van de omgevingsdienst blijft staan maar als gemeente heeft de gemeente de afwegingsmogelijkheid in het kader van de ‘evenwichtige toedeling van functies aan de locaties’. Kort gezegd hoeft het eigen bedrijf over ‘geur’ niet meegenomen worden in de beoordeling.

Industriële geur
In de omgeving zijn geen bedrijven gelegen welke industriële geur veroorzaken, waardoor dit geen probleem vormt voor de ontwikkeling.

Het aspect geur vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling. Ter plaatse is sprake van een redelijk goed woon- en leefklimaat.

7.10.7 Bedrijven en milieuzonering

Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten van bestaande en toekomstige bedrijvigheid om zodoende kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Doormiddel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zoveel mogelijk voorkomen.

Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygienisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen, anderzijds milieugevoelige functies als (bedrijfs)woningen, zorginstellingen, onderwijsinstellingen, kinderopvang e.d. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing.

In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009), die voor het eerst in 1986 verscheen en daarna een aantal malen is geactualiseerd, is een omvangrijke lijst van bedrijven opgenomen, waarin per bedrijf voor een aantal aspecten de mate van ruimtelijk relevante hinderlijkheid is weergegeven. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In een gemengd gebied kunnen de richtafstanden met één afstandstap worden verlaagd zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Doorwerking projectgebied

De projectlocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Bernheze. De omgeving is te kenmerken als 'gemengd gebied'. Er is niet alleen sprake van een woonbestemming, er komen daarnaast verschillende andere functies voor. Omdat er sprake is van gemengd gebied, mag de richtafstand met 1 stap verlaagd worden.

Voor het fokken en houden van rundvee dient een grootste afstand te worden aangehouden van 50 m voor geur. Voor geluid en stof geldt dat er in gemengd gebied een richtafstand is van 10 meter. Voor gevaar is de richtafstand 0 meter. Er zijn woningen gelegen binnen deze richtafstand voor geur, geluid en stof. Echter, aan de melkveehouderij en de akkerbouwtak van het bedrijf qua bedrijfsvoering niets. Wel wordt het bouwvlak van vorm veranderd. Daarmee wordt de afstand tussen het bestaande bedrijf en de bestaande woning vergroot. Deze afstand neemt toe van 8 naar 21 meter. Dit door de vormverandering van het bouwvlak.

Het kinderdagverblijf komt aan de andere zijde van het bouwvlak. Voor de kinderdagopvang geldt voor geluid een richtafstand van 10 meter in gemengd gebied. Voor de overige aspecten geldt een richtafstand van 0 meter. De dichtstbij gelegen gevoelige object betreft de woning aan Liniedijk 3. Deze ligt op een afstand van 92 meter van het kinderdagverblijf. Hier wordt dus ruimschoots aan de richtafstand voldaan.

Voor het aspect geluid geldt dat er, om aan te tonen dat voldaan wordt aan de normen, een onderzoek is uitgevoerd, voor de uitkomst van dit onderzoek wordt verwezen naar paragraaf 7.10.5.

De bedrijfswoning bij de melkveehouderij is reeds aanwezig en hier wijzigt niets aan. De melkveehouderij met akkerbouwtak is geen gevoelige functie. Met de kinderdagopvang wordt er een nieuw gevoelig object toegevoegd. Echter, in een straal van de 250 meter komt geen andere bedrijvigheid voor. Het dichtstbijzijnde bedrijf betreft een melkveehouderij gelegen aan Vorstenbosseweg 6, waarvoor een richtafstand geldt van 100 meter. Daar wordt ruimschoots aan voldaan.

Op grond van voorgaande kan geconcludeerd worden dat er op grond van bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen zijn voor onderhavig plan. Er wordt voor de beoogde ontwikkeling voldaan aan de benodigde afstanden tot omliggende functies.

7.10.8 Externe veiligheid

Omgevingsveiligheid behandelt de risico's die ontstaan als gevolg van opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's kunnen hun weerslag hebben op de omgeving. Het wettelijke kader voor omgevingsveiligheid bestaat onder meer uit instructieregels in afdeling 5.1.2 Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen.
Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor).
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving (Bal).

De risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden.

Plaatsgebonden risico

Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een omgevingsplan in acht genomen. Met standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties wordt in een omgevingsplan rekening gehouden (art. 5.11 Bkl). Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

Groepsrisico

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied wordt vastgelegd in het Register Externe Veiligheid. Aandachtsgebieden zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. De gemeenten moeten in die gebieden rekening houden met het risico van brand, explosie of gifwolken en

bepalen in hun omgevingsplan de benodigde beschermende maatregelen binnen zo'n aandachtsgebied. Hier wordt aan voldaan door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen toe te laten en ook geen beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze gebouwen en locaties zijn wel toelaatbaar als er daarvoor extra maatregelen worden genomen. De gemeente kan in een aandachtsgebied een deelgebied aanwijzen als voorschriftengebied. Dit betekent dat in een deelgebied in principe een aandachtsgebied als voorschriftengebied kan worden aangewezen als er met het plan kwetsbare gebouwen zijn toegestaan. Als het initiatief ligt in een voorschriftengebied, dan gelden voor nieuwbouw aanvullende bouweisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (art. 4.90 tot en met 4.96 Bbl. Voor zeer kwetsbare gebouwen, zoals scholen, kinderdagopvang, en verzorgingstehuizen, geldt altijd een voorschriftengebied, en gelden dus aanvullende bouweisen bij nieuwbouw (art. 5.14 Bkl).

Los van een eventueel voorschriftengebied kan een gemeente aanvullende eisen stellen, bijvoorbeeld aan vluchtroutes en de bereikbaarheid van het gebied door hulpdiensten. Dergelijke eisen worden dan opgenomen in de omgevingsvergunning.

Daarnaast staan in het Bkl ook instructieregels voor de volgende risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal):

- Opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4 Bkl).
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).
- Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5 Bkl).
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

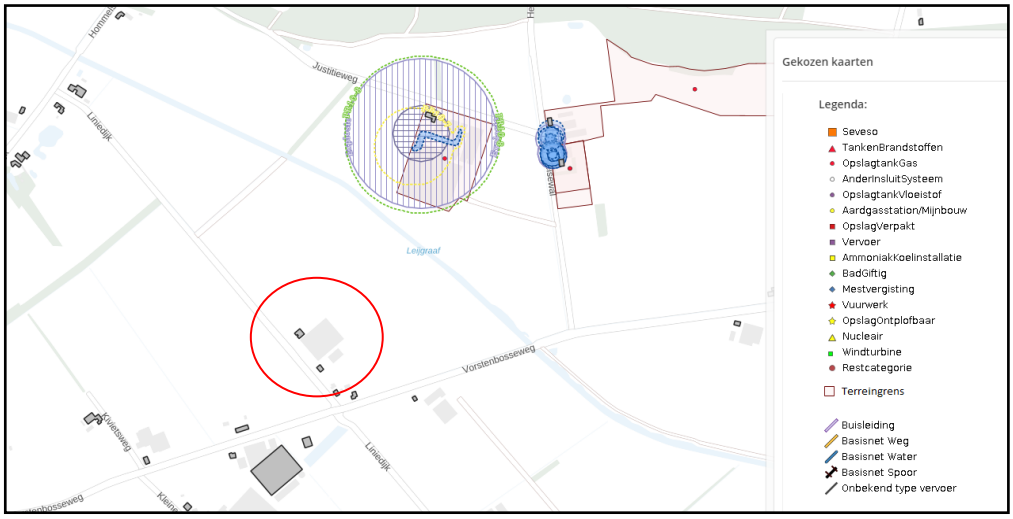
Doorwerking projectgebied

Inventarisatie risicobronnen

De externe veiligheidsrisico's voor het plangebied zijn met behulp van de nationale risicokaart geïnventariseerd (zie navolgende figuur).

Figuur 18

Uitsnede risicokaart



Uit bovenstaande figuur blijkt, dat in de omgeving van het plangebied (rood omcirkeld) geen risicobronnen aanwezig zíjn, welke een risicocontour over het plangebied hebben liggen.

Buisleidingen

In de omgeving van het plangebied zijn geen buisleidingen gelegen. Er is geen sprake van belemmeringen vanwege de aanwezigheid van buisleidingen.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over het Basisnet gelden regels voor de veiligheid in de omgeving. De regels over de inrichting van de ruimte langs het Basisnet staan in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de Omgevingsregeling. Voor de wegen, spoorwegen en binnenwateren die bij ministeriële regeling zijn aangewezen voor het brandaandachtsgebied, geldt en afstand van 30 meter, voor explosieaandachtsgebied geldt een afstand van 200 meter en voor gifwolkaandachtsgebied 300 meter.

Op circa 2,5 kilometer afstand van het plangebied ligt het dichtstbijzijnd gelegen basisnet-wegtraject (NL.IMEV.RWS.BasisnetElement_B87_005). Daarnaast is op circa 18,5 kilometer afstand van het plangebied de dichtstbijzijnde basisnetroute water (NL.IMEV.RWS.BasisnetElement_M_002). Het plangebied is niet binnen de afstand voor de aandachtsgebieden gelegen.

Conclusie

De planlocatíe ligt niet binnen de aandachtsgebieden voor transportroutes. Daarnaast is de locatie niet in de risicocontour voor risicovolle inrichtingen gelegen. Er zijn derhalve geen belemmeringen ten aanzien van het aspect externe veiligheid voor het plan.

7.10.9 Spuitzones

Ten aanzien van het aspect spuitzone geldt in de ruimtelijke ordening geen wettelijk toetsingskader. Aangezien er onzekerheden bestaan over de mogelijke gevolgen van chemische gewasbeschermingsmiddelen op de volksgezondheid, dient naar aanleiding van uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een (ABRvS) een ‘veilige zone’ te worden aangehouden tussen enerzijds agrarische percelen en anderzijds gevoelige objecten en functies om de mogelijke gezondheidsrisico’s zoveel mogelijk te beperken. Deze zone wordt ook wel de ‘spuitvrije zone’ genoemd. Deze spuitvrije zones fungeren als buffer om de negatieve effecten van drift, het onbedoeld verwaaien van chemische gewasbeschermingsmiddelen naar de omgeving, te beperken. Op basis van recente jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) geldt in dit soort situaties dat een spuitvrije zone van 50 meter tussen agrarische percelen en gevoelige objecten en functies als ‘niet onredelijk’ wordt beoordeeld. Een kleinere afstand dan deze 50 meter is mogelijk, mits daaraan een motivering ten grondslag ligt. Deze motivering moet gebaseerd zijn op een zorgvuldig op locatie toegesneden onderzoek, ook wel locatiespecifiek onderzoek naar spuitzonering genoemd.

De nieuw op te richten kinderdagopvang is aan te merken als een voor drift van spuiten gevoelig object.

De gronden rondom grenzend aan de kinderdagopvang zijn allen in eigendom van het agrarische bedrijf waarbij de kinderdagopvang geplaatst wordt. Dit zijn gronden welke natuur inclusief worden beheerd, er is kruidenrijk grasland op aanwezig. Door dit kruidenrijk mengsel is de kans op onkruidvorming zeer gering en de bestrijding ervan dus vrij zelden noodzakelijk. Er wordt daarom slechts zeer sporadisch gespoten met gewasbeschermingsmiddelen. De eigenaar kan en wil rekening houden met de kinderopvang door uitsluitend te spuiten in de weekenden en buiten de openingstijden van de kinderopvang.

De gronden aan de overkant van de weg zijn op dit moment niet in gebruik door het eigen bedrijf en worden dus niet per definitie natuurinclusief gebruikt. Hierop staan asperges. Echter is dit het laatste jaar dat hier asperges geteelt kunnen worden op deze grond omwille van gewasrotatie. Nog voor de kinderopvang opend wordt, komt ook dit perceel in eigen beheer en zal het permanent grasland worden. Op grasland wordt alleen pelksgewijs gewasbeschermingsmiddelen toegepast. Bovendien zal cliente deze middelen in de 50 meter zone rondom de kinderdagopvang uitsluitend toepassen als er geen kinderen aanwezig zijn (vroege ochtend, avond, weekend).

Uiteraard moet uitgegaan worden van hetgeen maximaal planologisch haalbaar is. Aangezien in de gemeente geen bepalingen zijn opgenomen voor het ‘scheuren’ van landbouwpercelen, bestaat de mogelijkheid in de toekomst deze percelen te gebruiken voor agrarische teelt. Ondernemer ziet echter de kinderopvang als een belangrijke inkomsten genererende tak van het bedrijf en wil dit daarom mogelijk maken en het voortbestaan waarborgen. Bovendien behoeft de bedrijfsvoering van de melkveehouderij voldoende grasland en is het daarom logisch dat alle, om de kinderopvang liggende gronden, als blijvend grasland worden gebruikt, ook voor het beweiden van de dieren. Gelet op de thans geldende strikte regels ten aanzien van het gebruik van chemische gewasbeschermingsmiddelen in de nabijheid van gevoelige functies, wordt het niet aannemelijk geacht dat het betreffende perceel op korte termijn zal worden gebruikt voor fruit- of boomteelt met zijwaartse of opwaartse bespuitingen, dan wel voor (bloem)bollenteelt waarbij sprake is van intensieve neerwaartse bespuiting. Om die reden kan voor de onderhavige percelen worden uitgegaan van gras.

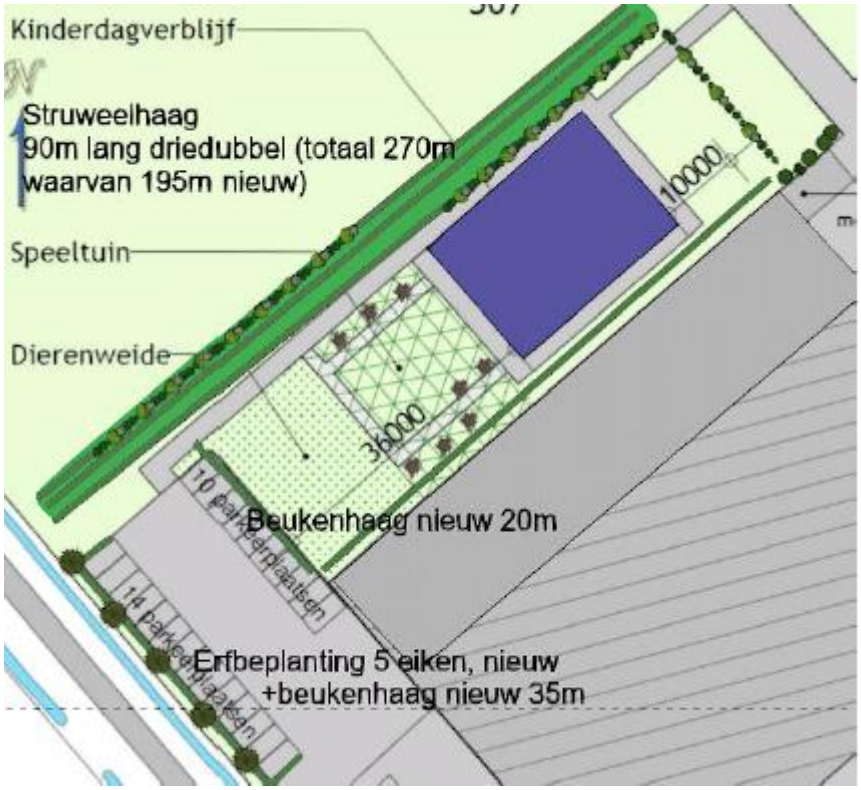
Bij laaggewassen, zoals gras, vindt neerwaartse bespuiting plaats. Deze techniek houdt in dat het middel op korte afstand boven het gewas in neerwaartse richting (naar de grond toe) wordt toegediend. Door vlak boven het gewas naar de grond toe te spuiten (maximaal 50 centimeter boven het gewas, verwijzend naar het Bal), wordt de afstand en de tijd die de spuitdruppels afleggen tot het gewas geminimaliseerd. Hierdoor zijn de spuitdruppels minder vatbaar voor luchtstromen waardoor er minder kans op drift bestaat.

Daarbij wordt bij het toedienen van gewasbeschermingsmiddelen gebruik gemaakt van spuitdoppen. Deze doppen worden gebruikt om gewasbeschermingsmiddelen te vernevelen, zodat het middel gelijkmatig over een gewas kan worden gespoten. Het is vanuit het Bal verplicht om bij gewasteelt in de open lucht gebruik te maken van een spuit met een driftreducerende spuitdop van tenminste 75% driftreductie ten opzichte van de referentietechniek als uiteengezet door de Europese en nationaal juridische kaders. Met de juiste spuitdop is het verder mogelijk de driftreductie te vergroten tot 90% en 95% ten opzichte van de gerefereerde spuittechniek.

Aanvullend kan worden opgemerkt dat de aanwezigheid van fysieke driftreducerende factoren rondom de kinderopvang een verdere beperking van eventuele drift bewerkstelligd. Het doel van een dergelijke driftwerende voorziening, in dit geval beukenhagen en struweelhagen, is het tegenhouden van drift, zodat deze bij contact met de beschutting niet verder wordt verspreid. In de navolgende figuur is te zien dat er een dubbele haag staat, aan de wegzijde en aan de achterkant van de parkeerplaats.

Figuur 19

Figuur met hagen ten behoeve van de beperking van drift



Ook staat er een struweelhaag ten westen van de gehele opvang, buitenspeeltuin en dierenweide. Kortom de opvang wordt omsloten door hagen die een eventuele lichte drift die nog over zou blijven na de periodieke neerwaartse bespuiting met driftreducerende spuittechniek (welke 90 – 95% drift tegenhoudt) zou stoppen. Zie ook de voorgaande figuur.

Daarbij is er rondom het kinderdagverblijf een spuitvrije zone opgenomen. Binnen een straal van 50 meter rondom worden geen gewasbeschermingsmiddelen toegepast. Daarmee wordt voldaan aan te hanteren richtafstand. Deze zone is gebord op de verbeelding en in de regels behorende bij dit plan.

7.11 BODEMKWALITEIT

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding.

Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

De gemeente stelt de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast. Deze waarde mag niet hoger zijn dan het blootstellingsniveau van het maximaal toelaatbaar risico voor de mens. Dit is opgenomen in bijlage VA van het Bkl. Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen.

De toelaatbare kwaliteit van de bodem is een voorwaarde voor bouwen op verontreinigde bodem en is geen omgevingswaarde. Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde (zie art. 5.89i Bkl) is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (art. 5.89K Bkl, art. IIIa onder 2 Aanvullingsbesluit Bodem).

Daarnaast zijn er specifieke regels over bodem opgenomen in het Aanvullingsbesluit Bodem en de activiteiten zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving:

- Regels over nazorg van de bodem na saneren op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift (artikel IIIa, paragraaf 2.3.6a.2);
- Regels over graven in de bodem (paragraaf 3.2.21 en 3.2.22Bal);
- Regels over activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico (paragraaf 2.3.6a.4)
- Maatwerkregels over het saneren van de bodem in het zinkassengebied De Kempen, (paragraaf 2.3.6a.5).

Bij wijzigingen van activiteiten geldt dat de bodem geschikt moet zijn voor het beoogde gebruik.

Dit kan betekenen dat een onderzoek moet worden verricht naar de bodem- en grondwaterkwaliteit.

Doorwerking projectgebied

Er is op de locatie een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Bodeminzicht. Uit dit onderzoek blijkt dat de bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie geen belemmering vormt voor de beoogde realisatie van het kinderdagverblijf. Bij het aanwezige landbouwbedrijf (melkvee en akkerbouw) wijzigt niets. De eventueel bij werkzaamheden vrijkomende grond is op of buiten het onderzoeksterrein herbruikbaar. Indien vrijkomende grond van de locatie afgevoerd dient te worden, dient men rekening houden met de regels van het vigerende Besluit Bodemkwaliteit, het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het tijdelijk deel van een Gemeentelijk Omgevingsplan. De conclusie van het onderzoek is als volgt (zie ook de bijgevoegde bijlage):

In opdracht van initiatiefnemer te Heeswijk-Dinther heeft Bodeminzicht een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op het perceel Liniedijk 1-1a te Heeswijk-Dinther (gemeente Bernheze). Aanleiding voor het verkennend bodemonderzoek wordt gevormd door realisatie van een kinderdagverblijf.

Vooronderzoek NEN5725

Uit het verrichte vooronderzoek zijn geen (voormalige) potentiële bronnen vastgesteld die bodemverontreiniging tot gevolg kunnen hebben. De locatie wordt als onverdachte locatie beschouwd (ONV-NL). De bodem binnen de onderzoekslocatie wordt op basis van het vooronderzoek en de terreinverkenning niet als asbestverdacht beschouwd. Wanneer tijdens het veldwerk asbestverdachte bijmenging wordt aangetroffen wordt de strategie bijgesteld. Vanuit de directe omgeving wordt geen beïnvloeding verwacht op de bodemkwaliteit.

Bodemonderzoek onverdachte locatie NEN5740

Zintuiglijke waarnemingen verkennend bodemonderzoek Tijdens het verrichte veldwerk zijn geen bodemvreemde bijmengingen aangetroffen in de opgeboorde grond bij de meetpunten.

Analyseresultaten (meng-)monsters

Mengmonsters BG1 en BG2, samengesteld uit visueel schone bovengrond, worden ingedeeld in de kwaliteitsklasse Landbouw/ natuur. Mengmonster OG1, samengesteld uit visueel schone ondergrond, wordt ingedeeld in de kwaliteitsklasse Landbouw/natuur. De gemeten gehalten van alle stoffen liggen onder de interventiewaarde bodemkwaliteit

Analyseresultaten grondwater

In het grondwater ter plaatse van peilbuis 1, zijn gehaltes aan zware metalen gemeten boven de voorkeurswaarden. De kwaliteit van het grondwater voldoet echter aan de richtlijnen van de Omgevingsverordening Noord-Brabant voor het beoogde gebruik.

Conclusie

Ter plaatse van de onderzoekslocatie zijn geen verontreinigingen aangetoond die aanleiding vormen voor het uitvoeren van nader of aanvullend bodemonderzoek.

Advies

De bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie vormt geen belemmering voor de beoogde realisatie van een kinderdagverblijf.

De eventueel bij werkzaamheden vrijkomende grond is op of buiten het onderzoeksterrein herbruikbaar. Indien vrijkomende

grond van de locatie afgevoerd dient te worden, dient men rekening te houden met de regels van het vigerende Besluit

Bodemkwaliteit.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor onderhavig project.

7.12 ARCHEOLOGIE

Archeologische waarden dienen bij de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen expliciet meegewogen te worden en waar mogelijk worden ontzien. Archeologisch erfgoed dient bij uitgangspunt te worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. In gebieden met een hoge en middelhoge indicatieve verwachting dient in principe een verkennend booronderzoek te worden uitgevoerd.

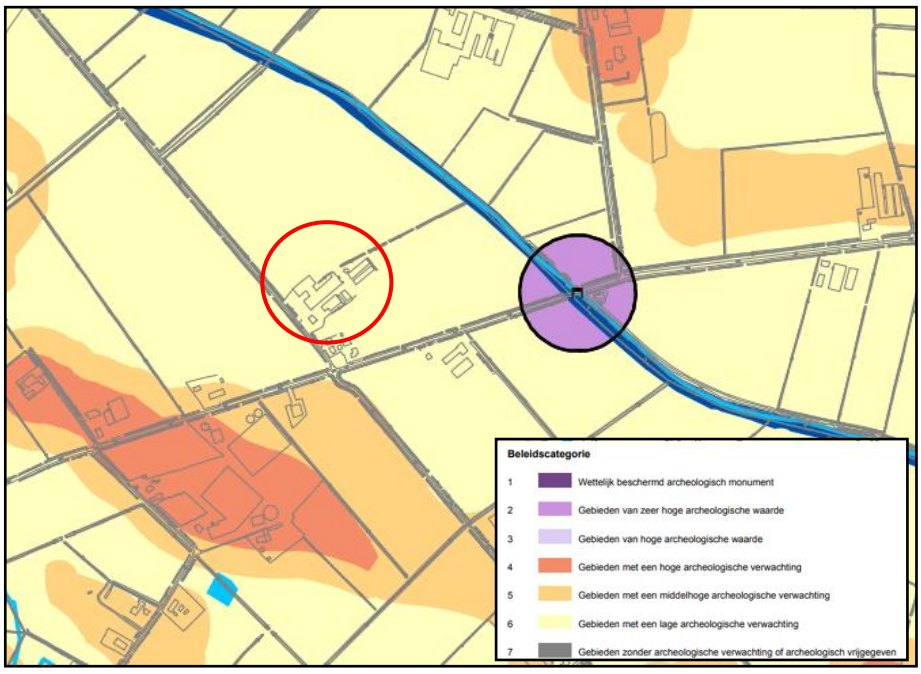
De archeologische waarden- en verwachtingenkaart van gemeente Bernheze laat zien waar zich archeologische resten in de ondergrond bevinden of waar deze verwacht worden. Ook is te zien hoe de ondergrond is opgebouwd en waar al ooit archeologisch onderzoek heeft plaats gevonden.

Om een goed archeologisch beleid te kunnen voeren is het belangrijk om te weten waar in het verleden het landschap de beste voorwaarden bood voor bewoning. Daar is een grote kans op het vinden van archeologische resten. Ook historische bronnen zoals oude kaarten geven vaak informatie over inmiddels verlaten woonplaatsen. Op basis van dit soort en andere gegevens is de archeologische verwachtingskaart gemaakt.

Op de kaart zijn zones aangegeven waar er sprake is van een lage dan wel hoge archeologische verwachting. Aan deze gebieden zijn vergunningsvoorwaarden gekoppeld bij voorgenomen bouwplannen. Onderstaand figuur laat een uitsnede zien van de verwachtingskaart. Het plangebied is omcirkeld.

Figuur 20

Uitsnede projectlocatie binnen archeologische waarden- en verwachtingenkaart



Voor de locatie geldt een lage archeologische verwachtingswaarde. Dit maakt dat het niet noodzakelijk is om een nader onderzoek naar de archeologische waarden uit te voeren.

Het is altijd mogelijk dat tijdens grondwerkzaamheden onverwacht archeologische vondsten aan het licht komen. Het verdient daarom aanbeveling om de uitvoerder

van de grondwerkzaamheden te wijzen op de plicht deze zogenoemde toevalsvondsten te melden bij de bevoegde overheid, zoals aangegeven in artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet.

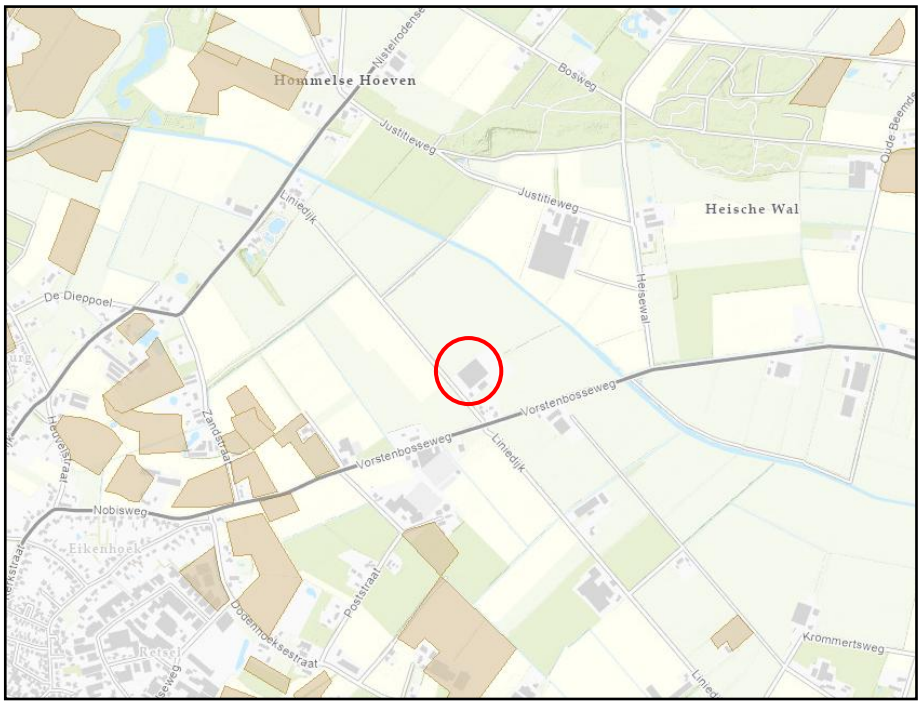
7.13 CULTUURHISTORIE

Ruimtelijke plannen dienen rekening te houden met cultuurhistorische waarden. Cultuurhistorisch erfgoed moet worden beschermd. Het gaat dan om erfgoed in brede zin; in cultuurlandschappelijke, stedenbouwkundige en bouwhistorische betekenis.

De provincie Brabant heeft in een digitale kaart cultuurhistorische elementen weergegeven. In navolgende figuur is een uitsnede van de kaart weergegeven.

Figuur 21

Uitsnede landschappelijke elementen met cultuurhistorische waarde

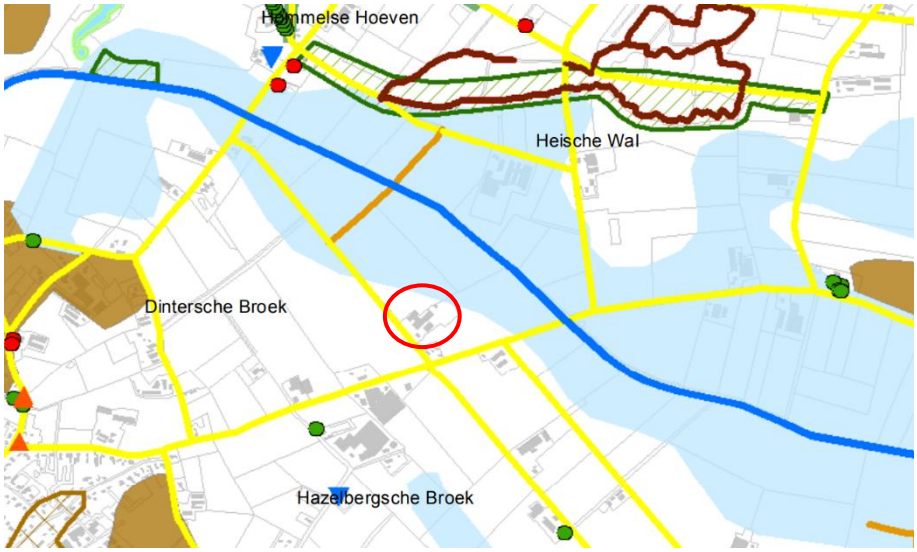


Hieruit blijkt dat het plangebied niet is gelegen in een gebied waar cultuurhistorische waarden aangewezen zijn.

De gemeente Bernheze heeft daarnaast een kaart opgesteld welke is bijgevoegd bij het Omgevingsplan waarin de landschappelijke elementen binnen de gemeente zijn weergegeven met cultuurhistorische waarden. Op of bij de locatie zijn geen elementen aanwezig. Ook worden er geen elementen aangetast door de ontwikkeling.

Figuur 22

Uitsnede landschappelijke elementen met cultuurhistorische waarde



7.14 LANDSCHAP

De locatie is gelegen ten oosten van het dorp Heeswijk-Dinter in een dekzandvlakte, een gebied waarin jaren geleden dikke pakketten zand zijn afgezet door de wind. Het is een van oudsher open gebied waarin agrarisch gebruik de hoofdrol speelt, zo ook in de omgeving rondom de Waaistap. Percelen en lanen echter zijn vaak geflankeerd door houtsingels, laanbomen langs de weg, hagen en heggen als perceelsafscheidingen of langs wegen. Deze landschapselementen vormen mede de identiteit van het gebied en zijn daarom ook van belang. Juist deze landschapselementen spelen ook een grote rol bij de groen-blauwe dooradering van het gebied. Door het leveren van schuilgelegenheid, broedgelegenheid en voedsel voor diverse vogels, zoogdieren, insecten dragen ze bij aan biodiversiteit in de gemeente.

Inzoomend op locatie is het bedrijf gelegen op zandgrond met een bodem bestaande uit veldpodzolgronden met name leemarm en zwak lemig fijn zand. De grondwatertrap is IV (GHG >40 en GLG 80-120). De grondwaterstand schommelt tussen 40cm onder maaiveld in de winter en 80cm of meer (max 120cm) onder maaiveld in de zomer.

Soorten passend bij de bodem én in de dekzandgebieden van de gemeente zijn, uiteraard, eiken, zoals deze ook staan in langs de Liniedijk. Daarnaast zijn ook berk, beuk, linde passende soorten en struikachtigen zoals lijsterbes, vlier, vuilboom, meidoorn, gelderse roos.

Het project wordt landschappelijk ingepast middels het landschappelijke inpassingsplan dat te vinden is in de bijlage.

7.15 STEDENBOUW

Het plan behelst het realiseren van een permanente kinderdagopvang op een agrarisch bedrijf (natuur inclusieve melkveehouderij met akkerbouw). Hiermee komt de tijdelijk vergunde kinderopvang op Liniedijk 1a te vervallen. Bij het ontwerp van het gebouw is rekening gehouden met de ligging op een agrarisch erf. De uitstraling van het gebouw is hierop aangepast en sluit aan bij de reeds aanwezige bebouwing op

het perceel (zie ook de bijgevoegde bijlage). De ontwikkeling is stedenbouwkundig passend.

De ontwikkeling ziet op een oppervlakte van minder dan 500 m^2. Daarmee is de ontwikkeling niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling.

7.16 KABELS EN LEIDINGEN

Voorafgaand aan het grondverzet voor de oprichting van kinderdagopvang en de voorziene grondwerkzaamheden zal een zogenaamde Klic-melding plaatsvinden om duidelijkheid te verkrijgen over de eventueel aanwezige kabels en leidingen. Vooralsnog zijn geen problemen voorzien aangezien voor zover bekend ter plaatse van de betreffende locatie op het perceel geen kabels of leidingen in de ondergrond aanwezig zijn. Bij de realisering van het project zal rekening worden gehouden met eventuele overige feitelijke belemmeringen.

De dichtstbijzijnde hoogspanningsleiding is gelegen op een afstand van circa 4,2 km. Dit geeft geen belemmeringen in het plangebied.

8 JURIDISCHE OPZET

Sinds 1 januari 2024 heeft elke gemeente een omgevingsplan van rechtswege (hierna: het omgevingsplan). In de fase direct na inwerkingtreding van de Omgevingswet is dit het tijdelijk deel van het omgevingsplan, bestaande uit onder meer de voormalige bestemmingsplannen, beheersverordeningen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en de Bruidsschat.

Onderhavig TAM-omgevingsplan vormt een wijziging van het omgevingsplan. Woningbouw op deze locatie is in strijd met het ter plaatse geldende omgevingsplan waardoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden. Het TAM-omgevingsplan is op het oog een omgevingsplan dat los staat van de rest van het omgevingsplan. Toch is het functioneel en juridisch een integraal onderdeel van het omgevingsplan. Om te zorgen dat het TAM-omgevingsplan juridisch één geheel is met het omgevingsplan van rechtswege, wordt het als het ware als een nieuw hoofdstuk (22a) toegevoegd. Onderhavig TAM-omgevingsplan dient dus ook als dusdanig gelezen te worden, in samenhang met de bruidsschat van het omgevingsplan. Daarom is er in de regels van onderhavig TAM-omgevingsplan een pre-ambule opgenomen, waarin staat dat het plan vigeert als hoofdstuk 22d van het omgevingsplan.

Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen

Dit TAM-omgevingsplan maakt onderdeel uit van het omgevingsplan van de gemeente Bernheze. Dat betekent dat alle regels uit het omgevingsplan ook van toepassing zijn op onderhavige ontwikkeling Liniedijk 1-1a (tenzij ze daarmee strijdig zijn). Daarom worden in de regels alleen maar bepalingen opgenomen welke specifiek relevant zijn voor onderhavige ontwikkeling van Liniedijk 1-1a. Zo is er voor dit plan ook gekozen om niet de specifieke bepaling over het afwijken van bepalingen uit de bruidsschat op te nemen, aangezien er bij dit TAM-omgevingsplan nauwelijks wordt afgeweken van de bruidsschat. Op de onderdelen waar dit wel gebeurt (bijvoorbeeld reken- en meetbepalingen) zijn specifieke voorrangsbepalingen opgenomen.

Hoofdstuk 2 - Functies en activiteiten

Conform de eisen vanuit de Omgevingswet worden in dit hoofdstuk de toegestane functies en activiteiten voor het plangebied beschreven. Alhoewel de regels niet hoeven te voldoen aan de SVBP, en er dus over 'functies en activiteiten' wordt gesproken in plaats van 'bestemmingen', staan deze op de verbeelding behorend bij onderhavig plan nog wel aangeduid als zijnde 'bestemming'. Dit vanwege het feit dat

het plan anders niet juist gepubliceerd kan worden op de (nog tijdelijke) landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl.

Voor het TAM-omgevingsplan voor Liniedijk 1-1a is beoogd zoveel mogelijk aansluiting te vinden bij de regels en bepalingen voor vergelijkbare functies en activiteiten uit het tijdelijk deel omgevingsplan van de gemeente Bernheze. Deze zijn wel dusdanig omgevormd dat deze voldoen aan de regels van de Omgevingswet. Voor de bestemming Wonen is aangesloten op andere recente nieuwbouwontwikkelingen binnen de gemeente. Voor de bestemmingen 'Agrarisch - 1' en 'Agrarisch - 2' is zoveel als mogelijk aangesloten bij de geldende bestemmingen op deze betreffende percelen. Regels die niet van toepassing zijn, zijn hierbij niet overgenomen.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Voor dit hoofdstuk zijn er algemene regels opgenomen die alleen betrekking hebben op de artikelen uit dit TAM-omgevingsplan. Hier zitten bijvoorbeeld algemene bouw- en functieregels in die gelden voor de gehele nieuwbouwlocatie, dus zowel voor de functie wonen als voor de functies groen, water en verkeer.

Hoofdstuk 4: Regels ter bescherming waarden en objecten

Dit hoofdstuk bevat algemene bepalingen ter bescherming van archeologische (verwachtings)waarden en voor de beschermingszone van de watergang. Deze regels hebben voorrang op de regels in de hoofdstukken 2 en 3.

Hoofdstuk 5: Kostenverhaalregels

Met dit omgevingsplan wordt de mogelijkheid geboden voor bouwactiviteiten in het plangebied. Hiervoor maakt de gemeente kosten, zoals voor het wijzigen van dit omgevingsplan, voor de aanleg van openbare voorzieningen en voor nadeelcompensatie. De gemeente is verplicht de gemaakte kosten te verhalen op een initiatiefnemer als deze nieuwe bouwactiviteiten wil uitvoeren (artikel 13.11 Omgevingswet).

Dit hoofdstuk bevat de regels over de wijze waarop het kostenverhaal plaatsvindt. De in dit hoofdstuk opgenomen regels zijn gegroepeerd. De eerste groep (artikelen 19 en 20) betreft algemene regels. Deze algemene regels worden door de gemeente in beginsel bij elk kostenverhaalsgebied op dezelfde wijze toegepast. Artikel 19 van de regels bevat de kostenverhaalsregels die specifiek van toepassing zijn op het 'Kostenverhaalsgebied Liniedijk 1-1a.

Bijlagen de regels

Dit zijn de bijlagen waarna in de regels wordt verwezen. De overige bijlagen zijn als bijlagen aan de toelichting toegevoegd.

9 UITVOERBAARHEID

9.1 FINANCIËLE HAALBAARHEID

In deze paragraaf wordt de wijze van bekostiging van het initiatief beschreven. Uitgangspunt is dat de kosten die gemaakt worden voor het opstellen van een omgevingsplanwijziging voor rekening komen van de initiatiefnemer.

9.1.1 Kostenverhaal

De Buitenplanse omgevingsplan activiteit (Bopa) voorziet in nieuwe bouwmogelijkheden. Artikel 12.1 Ow 'Verhaal van kosten, verbonden aan grondexploitatie' is dan ook van toepassing. Dat betekent dat meerkosten voor de planologische procedure als gevolg van particuliere ontwikkelingen dienen te worden verhaald op de initiatiefnemer(s). Het verhaal van deze kosten kan op twee manieren worden geregeld, namelijk via een anterieure overeenkomst of via exploitatieregels/ exploitatievoorschriften. De gemeente Bernheze heeft de voorkeur om dit via een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer te regelen.

Dit project is een particulier initiatief. Met initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten. De kosten die voortvloeien uit het project zijn voor rekening en risico van initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. In de anterieure overeenkomst is ook vastgelegd dat de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

Daar waar nodig zal op basis van artikel 12.8 Ow het publiekrechtelijke kostenverhaal worden verrekend door middel van een kostenverhaalsbeschikking.

Tevens worden voor het in behandeling nemen van de aanvraag buitenplanse omgevingsplanactiviteit leges in rekening gebracht.

9.1.2 Bibob

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) is een Nederlandse wet die overheidsinstanties helpt bij het tegengaan van criminele activiteiten binnen vergunningverlening, subsidies en overheidsopdrachten. De wet is bedoeld om te voorkomen dat de overheid onbedoeld criminele activiteiten faciliteert of ondersteunt en stelt overheidsorganisaties in staat om de achtergrond van bedrijven of personen die vergunningen, subsidies of opdrachten aanvragen, te onderzoeken. Indien er sprake is van een risico dat de aanvrager

betrokken is bij criminele activiteiten zoals fraude, witwassen, of drugshandel, kan de overheid besluiten een aanvraag te weigeren of in te trekken.
Om transparantie te bieden over de gang van zaken en welke partijen betrokken zijn dient voorliggend plan. De gemeente kan onderzoeken of de initiatiefnemer een strafrechtelijk of financieel verleden heeft dat wijst op criminele activiteiten.

9.1.3 Nadeelcompensatie

Voor iedere Buitenplanse omgevingsplan activiteit (Bopa) wordt een overeenkomst nadeelcompensatie gesloten op basis van art. 4.5 Awb, in dit geval zijn de eventuele planschadekosten in de anterieure overeenkomst opgenomen.

9.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

9.2.1 Participatie & omgevingsdialoog

Het aangeven hoe er geparticipeerd is bij een gebiedsontwikkeling (moti-veringsplicht) met een omgevingsplanactiviteit (Bopa) is een vereiste onder de Omgevingswet. Dit dient gedaan te worden conform de eisen uit artikel 10.2 uit het Omgevingsbesluit (motiveringsplicht vroegtijdige publieksparticipatie omgevingsplan).

Voor onderhavige ontwikkeling heeft een omgevingsdialoog plaatsgevonden. Er is met de aangrenzende omwonenden gesproken over de beoogde ontwikkeling. Zij hebben gemeld geen problemen te hebben met de beoogde ontwikkeling.

9.2.2 Bevoegd gezag en afstemming met ketenpartners

De gemeente Bernheze is voor onderhavige Bopa bevoegd gezag.
In het voortraject is het plan voorgelegd aan de provincie en het Waterschap Aa en Maas.

9.2.3 Vaststellingsprocedure

Het ontwerpbesluit voor de TAM-omgevingsplan wordt op grond van de Omgevingswet en de Algemene wet bestuursrecht voor iedereen gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tegelijkertijd wordt het project elektronisch beschikbaar gesteld via de gemeentelijke website en de landelijke website.

Burgemeester en wethouders gaan de terinzagelegging vooraf mededelen in het plaatselijke blad, in het Gemeenteblad en op de gemeentelijke website. Iedereen kan zijn zienswijze over het ontwerp TAM-omgevingsplan bij de gemeenteraad naar voren brengen tijdens de terinzagelegging. Er is PM zienswijze naar voren gebracht. Het eindverslag van deze zienswijzenprocedure maakt onderdeel uit van het raadsbesluit tot vaststelling van dit omgevingsplan.

9.3 VOORSTEL VOOR HET OPNEMEN VAN HET INITIATIEF IN HET OMGEVINGSPLAN

De vormverandering van het bouwvlak ten behoeve van de realisatie van de kinderdagopvang kan doormiddel van een vormverandering van het bouwvlak met een specifieke aanduiding aan het huidige functievlak voor het reeds aanwezige agrarische bedrijf worden opgenomen in het omgevingsplan. Voor het aanwezige agrarische bedrijf zijn geen wijzigingen nodig. De verplichting voor de aanleg en instandhouding van de landschappelijk inpassing kan hierbij ook worden vastgelegd.

10 BELANGENAFWEGINGEN EN CONCLUSIE

Het project beschreven in hoofdstuk 3 is in hoofdstuk 5 en 6 getoetst aan de huidige wetgeving en beleidskaders. In hoofdstuk 7 is de ontwikkeling getoetst aan de aspecten van de fysieke leefomgeving.

Uit voorliggende motivering kan geconcludeerd worden dat, vanuit het oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, het voorgenomen project aanvaardbaar is overwegende dat:

- Het project past binnen de vigerende beleidskaders van het Rijk, provincie en gemeente;
- Er geen knelpunten op het gebied van de fysieke leefomgeving naar voren zijn gekomen die belemmerend zijn;
- De waterhuishoudkundige belangen voldoende gewaarborgd zijn;
- De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project gewaarborgd is.

De gemeente Bernheze kan instemmen met de voorgenomen ontwikkeling.