



## Raadsvoorstel

Agendapunt commissie: Beheerplan wegen en civiele kunstwerken 2026-2035

### Gegevens steller:

Naam: Jacobs  
Telefoonnummer: +31652033497  
Emailadres: rob.jacobs@valkenswaard.nl

### Gegevens agendapunt:

Agenda punt:  
Zaaknummer: 0000379667  
Datumraadsvergadering: 11 december 2025  
Portefeuillehouder: F. Potters

### Onderwerp:

Actualisatie Beheerplan wegen en civiele kunstwerken 2026-2035

### 1. Voorstel:

1. Het beheerplan wegen en civiele kunstwerken 2021-2030 in te trekken;
2. Het beheerplan wegen en civiele kunstwerken 2026-2035 vast te stellen;
3. In te stemmen met een verhoging van de jaarlijkse storting in de voorziening onderhoud wegen, vanaf 2026, á € 137.000, waarmee de totale jaarlijkse storting € 932.000 wordt;
4. Het negatief effect van € 137.000, vanaf 2026, middels dit raadsbesluit ten laste van de bandbreedte te brengen.

### 2. Inleiding:

Op 21 september 2021 is het Beheerplan wegen en civiele kunstwerken 2021-2030 door u vastgesteld en zijn de jaarlijkse stortingen in de voorziening onderhoud wegen hierop gebaseerd. De provincie eist, ten aanzien van het beheer van onze wegen, dat de jaarlijkse storting in de voorziening voor de looptijd van 10 jaar toereikend is, dat het jaarlijks te storten bedrag over deze periode gelijk is en dat het beheerplan iedere 5 jaar wordt geactualiseerd.

Medio 2025 hebben we de nieuwe inspectiecijfers van 2025 verwerkt in ons beheerssysteem Geovisia. Op basis hiervan hebben wij een geactualiseerd

'Beheerplan wegen en civiele kunstwerken 2026-2035' opgesteld dat wij nu ter vaststelling aan u aanbieden.

De belangrijkste algemene conclusie van het beheerplan is dat, ondanks dat de kwaliteit vanaf 2013 een licht dalende tendens heeft ingezet, de kwaliteit van onze wegen en civiele kunstwerken nog altijd voldoet aan het vereiste gemiddelde niveau B(asis) zoals door de gemeenteraad is vastgesteld in het KOOR (Kwaliteit Onderhoud Openbare Ruimte).

In het huidige beheerplan was tot 2030 een jaarlijkse storting van € 795.000 voorzien. Op basis van het huidige areaal, de inspectiecijfers van 2025 en actuele kostprijzen is een stijging van de storting noodzakelijk om het onderhoud aan onze wegen voor de komende 10 jaren te borgen. Derhalve verzoeken wij u om de verhoogde storting in de voorziening, van in totaal € 932.000 per jaar, vanaf 2026 vast te stellen.

Naast de jaarlijkse storting in de voorziening hebben we ook te maken met toenemende investeringskosten om het verouderende areaal van wegen, aangelegd tijdens de sterke groei van de woningbouw en de infrastructuur in de jaren 60 en 70, te kunnen vernieuwen. Afgelopen jaren is hierin al flink geïnvesteerd door middel van grootschalig asfaltonderhoud hoofdwegen, het centrumplan en de nul-plusmaatregelen (waaronder Dommelen-Zuid). In de begroting is ook tot en met 2029 reeds een aantal grote vervangingsprojecten voorzien. Hieronder vallen het programma grootschalig herstel asfaltlagen, het integrale project Geenhoven en de Valkenswaardse Poort. Indien er sprake is van toekomstige nieuwe grootschalige vervangingsprojecten dan worden de daarmee gepaard gaande investeringen, zoals gebruikelijk, jaarlijks kenbaar gemaakt aan de gemeenteraad via de Nota Kaders.

Met de vaststelling van het beheerplan en de aanpassing van de storting in de voorziening voldoen we als gemeente aan de eis van de provincie dat het onderhoud aan onze wegen voor 10 jaar is geborgd. Daarbij komt dat we, door continuering van onze beheerssystematiek over een up-to-date wegenbestand blijven beschikken zodanig dat, mochten onvoorziene omstandigheden hiertoe aanleiding geven, wij u als de gemeenteraad tijdig in kennis kunnen stellen van de mogelijke gevolgen hiervan.

### **3. Beoogd effect:**

Het doel van het Beheerplan wegen en civiele kunstwerken is om inzicht te geven in de huidige situatie ten aanzien van het beheer van de wegen en civiele kunstwerken en de daarmee gepaard gaande financiën, de te verwachten invulling van het beheer voor de komende vier jaar, met een doorkijk naar de lange termijn. Daarmee willen we bereiken dat het onderhoudsniveau van onze wegen en civiele kunstwerken gedurende de looptijd van het wegenbeheerplan voldoet aan de hiervoor geldende wettelijke eisen en het door uw raad vastgestelde kwaliteitsniveau B.

#### **4. Argumenten:**

Dit beheerplan is vereist om te voldoen aan de eisen uit het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en bevat de vereiste noodzakelijke onderbouwing waaruit blijkt dat het beheer van onze wegen in de toekomst gegarandeerd is.

##### Bestuurlijk kader

Voldoen aan het kwaliteitsniveau gemiddeld B. Met het beheer en onderhoud van de wegen en civiele kunstwerken wordt gewerkt binnen de beleidskaders van het Mobiliteitsplan. Verder heeft het uitvoeringsprogramma invloed op het beheer en onderhoud van de wegen en civiele kunstwerken voor de komende jaren. In de meerjarenplanningen voor wegen en civiele kunstwerken wordt nadrukkelijk afstemming gezocht met de geplande maatregelen in het meerjarig uitvoeringsprogramma.

##### Wettelijk kader

Wet- en regelgeving op verschillende terreinen hebben invloed op het beheer en onderhoud van de wegen en civiele kunstwerken. Het betreft hier regelgeving afkomstig van hogere overheden, zowel provinciaal, nationaal als Europees. Aan de consequenties voor de lokale overheden die hieruit voortvloeien, valt dan ook niet te ontkomen.

In de Wegenwet is de onderhoudsplicht voor de wegen geregeld. De Wegenwet vereist van de beheerder goed 'rentmeesterschap'. Dit betekent dat de gemeente Valkenswaard ervoor moet zorgen dat het kapitaal, dat in de wegen is geïnvesteerd, in stand blijft door het tijdig plegen van onderhoud. De Wegenwet verplicht wegbeheerders om de aan hen toegewezen wegen en civiele kunstwerken 'in goede staat' te houden.

Van een recentere datum is de Wegenverkeerswet uit 1994. Deze wet doet een beroep op de publiekrechtelijke zorg van de wegbeheerder voor de veiligheid van de weggebruiker en voor het borgen van de functionaliteit.

In het Nieuw Burgerlijk Wetboek is opgenomen dat op grond van de in deze wet opgenomen 'risicoaansprakelijkheid' de beheerder aansprakelijk is voor schade, als een weg of een kunstwerk niet voldoet aan de eisen die men daaraan in gegeven omstandigheden mag stellen en daardoor gevaar voor personen of zaken oplevert. Ook heeft de gemeente Valkenswaard te maken met de in deze wet opgenomen 'schuldaansprakelijkheid'. Hierin wordt gesteld dat de gemeente moet kunnen aantonen dat er inspectie en onderhoud met optimale zorg wordt uitgevoerd. Alleen dan is het risico voor de aansprakelijkheidstelling terug te dringen.

Via dit raadsvoorstel verzoeken wij u een dusdanig besluit te nemen dat wij als gemeente kunnen voldoen aan de verschillende wettelijke verplichtingen en financiële toetsingskaders van de provincie. Daarnaast stelt u ons daarmee in

staat om het vereiste kwaliteitsniveau van onze wegen ook voor de toekomst veilig te stellen.

### Actualisatie

Het geactualiseerde beheerplan is geen wijziging op de gehanteerde uitgangspunten en werkwijze, maar een update op basis van de nieuwe inspectiegegevens en actuele kostprijzen. We krijgen hiermee weer de beschikking over een actueel tienjarig beheerplan met een beperkt financieel gevolg. Uit het nieuwe plan blijkt weliswaar dat de noodzakelijke storting in de voorziening dient te stijgen maar deze wordt grotendeels veroorzaakt door een indexering van kostprijzen en in mindere mate door afnemende kwaliteit.

Naast de noodzakelijke storting in de voorziening draagt ook het tijdig vervangen van onze wegen in positieve zin bij aan het onderhoud van wegen. Hoewel de vervangingsinvesteringen volgens de bepalingen van de BBV worden geactiveerd en afgeschreven, dragen deze bij aan het voorkomen van een verdere stijging van toekomstige stortingen in de voorziening.

Voor de periode 2026 tot en met 2031 komen er diverse vervangingsprojecten in uitvoering waarin voor het product wegen gemiddeld ca. € 3,4 miljoen per jaar is opgenomen. Deze projecten zijn als investering reeds begroot tot en met 2028 of worden in de jaarschijven 2029, 2030 en 2031 opgevoerd door middel van de Nota Kaders.

Nieuwe grootschalige herinrichtingen en vervangingsprojecten in de periode na 2031, en de op dat moment daarvoor benodigde exacte bedragen zullen wij, zoals gebruikelijk, jaarlijks kenbaar maken aan de gemeenteraad via de Nota Kaders.

### **5. Kanttekeningen:**

1. Indien het geactualiseerde beheerplan niet wordt vastgesteld en de stortingen in de voorziening wegen hierop niet worden aangepast, zal de provincie niet instemmen met de begroting 2026 ten aanzien van dit onderdeel. De voorziening dient daarmee omgezet te worden naar een reserve, aangezien er geen actueel beheersplan onderligt.
2. Na vaststelling van het beheerplan is het onderhoud van onze wegen voor de komende 10 jaar geborgd. Daarbij moeten we wel in acht nemen dat de toekomstige vervangingsopgave groot is en dat uitstel van grootschalige vervangingen van grote invloed kan zijn op het kwaliteitsniveau van onze wegen.
3. Areaaluitbreidingen (zoals recentelijk de oude N69 en nieuwe woningbouwlocaties) kunnen resulteren in een hoger bedrag dat jaarlijks nodig is om ook de 'nieuwe' wegen of woonwijken in de toekomst op orde te houden. Concrete areaaluitbreidingen worden door middel van de Nota Kaders of een actualisatie van het wegenbeheerplan benoemd en de financiële gevolgen kunnen daarbij inzichtelijk worden gemaakt.

## 6. Financiën:

### Klein onderhoud

Het klein onderhoud wordt bekostigd uit de exploitatiebudgetten conform onderstaande tabel. Dit budget is, behoudens eventuele indexering, toereikend.

| Overzicht exploitatie budgetten Klein Onderhoud |                               |                           |
|-------------------------------------------------|-------------------------------|---------------------------|
| <i>Jaar</i>                                     | <i>Naam exploitatie</i>       | <i>Beschikbaar budget</i> |
| Structureel in begroting                        | Wegen, straten en pleinen     | € 85.000,00               |
| Structureel in begroting                        | Bruggen                       | € 23.700,00               |
| Structureel in begroting                        | Onderhoud civiele kunstwerken | € 16.000,00               |

### Groot onderhoud

In het huidige beheerplan is tot 2030 een jaarlijkse storting van € 795.000 voorzien. Op basis van het huidige areaal, de inspectiecijfers van 2025 en actuele kostprijzen is een stijging van de storting tot € 932.000 noodzakelijk om het onderhoud aan onze wegen voor de komende 10 jaren te borgen. Het effect op de bandbreedte is jaarlijks € -137.000.

| Overzicht voorziening Groot Onderhoud |                   |                 |                    |                   |
|---------------------------------------|-------------------|-----------------|--------------------|-------------------|
| <i>Jaar</i>                           | <i>Beginstand</i> | <i>Storting</i> | <i>Onttrekking</i> | <i>Eindstand*</i> |
| 2025                                  |                   |                 |                    | € 894.000,00      |
| 2026                                  | € 894.000,00      | € 932.000,00    | € 999.770,00       | € 826.230,00      |
| 2027                                  | € 826.230,00      | € 932.000,00    | € 1.066.957,00     | € 691.273,00      |
| 2028                                  | € 691.273,00      | € 932.000,00    | € 1.001.575,00     | € 621.698,00      |
| 2029                                  | € 621.698,00      | € 932.000,00    | € 1.013.114,00     | € 540.584,00      |
| 2030                                  | € 540.584,00      | € 932.000,00    | € 1.030.753,00     | € 441.831,00      |
| 2031                                  | € 441.831,00      | € 932.000,00    | € 1.006.743,00     | € 367.088,00      |
| 2032                                  | € 367.088,00      | € 932.000,00    | € 1.077.120,00     | € 221.968,00      |
| 2033                                  | € 221.968,00      | € 932.000,00    | € 998.022,00       | € 155.946,00      |
| 2034                                  | € 155.946,00      | € 932.000,00    | € 1.012.010,00     | € 75.936,00       |
| 2035                                  | € 75.936,00       | € 932.000,00    | € 1.006.205,00     | € 1.731,00        |

\*Eindstand gebaseerd op Programmabegroting 2026-2029

| Effect bandbreedte |                      |                        |                                              |
|--------------------|----------------------|------------------------|----------------------------------------------|
| <i>Jaar</i>        | <i>Oude storting</i> | <i>Nieuwe storting</i> | <i>Vershil (effect bandbreedte negatief)</i> |
| 2026               | € 795.000,00         | € 932.000,00           | € -137.000,00                                |
| 2027               | € 795.000,00         | € 932.000,00           | € -137.000,00                                |
| 2028               | € 795.000,00         | € 932.000,00           | € -137.000,00                                |
| 2029               | € 795.000,00         | € 932.000,00           | € -137.000,00                                |

De jaarlijkse onttrekking is het uitgangspunt in het door B&U op te stellen jaarplan en geeft inzicht in de wijze waarop de jaarlijkse storting wordt uitgegeven.

### Vervanging en herinrichting

De reeds voorziene en begrote vervangingsprojecten & herinrichtingen zijn in onderstaande tabel opgenomen. Nieuwe grootschalige herinrichtingen en vervangingsprojecten in de periode na 2031, en de op dat moment daarvoor benodigde exacte bedragen zullen wij, zoals gebruikelijk, jaarlijks kenbaar maken aan de gemeenteraad via de Nota Kaders.

| Overzicht kredieten Investerings               |                                                                                  |                          |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| <i>Jaar</i>                                    | <i>Naam krediet</i>                                                              | <i>Toegekend krediet</i> |
| 2025                                           | Renovatie Geenhoven Fase 1&2 (Kempischebaan, Haagstraat, St. Antoiusstraat e.o.) | € 3.170.000,00           |
| 2025                                           | Asfaltlagen Geenhovensedreef/Waalreseweg (kruising Eindhovenseweg)               | € 71.700,00              |
| 2025                                           | Asfaltlagen Leenderweg / De Vest                                                 | € 1.150.500,00           |
| 2025                                           | Asfaltwegen Bergeijksedijk                                                       | € 1.258.100,00           |
| 2025                                           | Valkenswaardse Poort                                                             | € 5.230.000,00           |
| 2025                                           | Werkzaamheden Zuidelijke randweg                                                 | € 215.000,00             |
| 2026                                           | Asfaltwegen 2026 MB                                                              | € 1.715.000,00           |
| 2027                                           | Asfaltwegen 2027 MB                                                              | € 3.755.000,00           |
| 2028                                           | Asfaltwegen 2028 MB                                                              | € 2.009.000,00           |
| <i>Nog aan te vragen investeringskredieten</i> |                                                                                  |                          |
| 2029                                           | Asfaltwegen 2029 MB                                                              | € 1.175.000,00           |
| 2030                                           | Asfaltwegen 2030 MB                                                              | € 565.000,00             |

## **7. Participatie:**

In dit stadium is dit nog niet van toepassing. Participatie komt aan de orde bij de daadwerkelijke voorbereiding van onderhoudswerkzaamheden.

Bij het Beheerplan wegen en civiele kunstwerken is, naast de gemeentelijke onderdelen, ook de toezichthouder van de provincie betrokken.

## **8. Communicatie**

De jaarlijkse integrale onderhoudsplanning wordt vooraf met andere teams, wijkcoördinatoren en projectleiders kortgesloten. Per onderhouds- of vervangingslocatie wordt tijdens de voorbereiding bepaald op welke wijze communicatie moet worden vormgegeven.

## **9. Vervolg**

1. De jaarlijkse (integrale) onderhoudsplanning uitvoeren.
2. De storting in de voorziening op peil houden.
3. Wanneer van toepassing extra vervangingsinvesteringen aankondigen bij de Nota Kaders voor het betreffende jaar van vervanging.
4. Actualiseren Beheerplan uiterlijk 2030.

## **Bijlage(n)**

1. Beheerplan Wegen en civiele kunstwerken 2026–2035