

Nota van Wijziging 28 / 26 E

Voorgestelde behandeling

Agendavergadering : /

PS-vergadering : 18 september 2026

Onderwerp

Vaststellen Verordening lokaal eigendom hernieuwbare energie Noord-Brabant

Datum

7 juli 2026

Documentnummer

GS: 6345086

PS: 6357163

Programma

Milieu, Energie & Circulaire

Economie

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Samenvatting

De Nota van Wijziging 28/26 E beperkt het bindingscriterium uit artikel 1.4, tweede en derde lid onder a en b van de concept-verordening tot ondernemingen. Ook corrigeert de Nota van Wijziging 28/26 E de onjuistheid in de tekst van artikel 1.7, eerste lid van de concept-verordening, waarover u in het Memo van de gedeputeerde Bas Maes van 9 juni 2026 bent geïnformeerd en zoals ambtelijk nader toegelicht in de informerende themabijeenkomst op 12 juni 2026. Tenslotte voorziet de Nota van Wijziging 28/26 E in het toevoegen van een evaluatiebepaling aan de verordening.

Het voorstel

1. In artikel 1.4, tweede en derde lid, onder a en b, van het Ontwerpbesluit 28/26 B op te nemen dat het criterium "binding hebben met de (buur)gemeente" alleen geldt voor ondernemingen;
2. Het moment van indienen van de bewijslast, zoals opgenomen in artikel 1.7, eerste lid van het Ontwerpbesluit 28/26 B, te corrigeren;
3. Aan het Ontwerpbesluit 28/26 B een evaluatiebepaling toe te voegen.

Aanleiding

De beperking in artikel 1.4, eerste lid, onder a en b, van het Ontwerpbesluit 28/26 B vloeit voort uit technische vragen die zijn gesteld door 50PLUS in de informerende themasessie van 12 juni 2026 en verbetert de uitvoerbaarheid van deze bepaling.

De correctie van artikel 1.7, eerste lid van het Ontwerpbesluit 28/26 B vloeit voort uit een kennelijke onjuistheid die abusievelijk in dit artikel is opgenomen. Deze onjuistheid dient te worden gecorrigeerd voordat uw staten de verordening vaststellen, ter voorkoming dat de bewijslast door de initiatiefnemer op een verkeerd moment wordt ingediend bij het bevoegde gezag.

Datum

7 juli 2026

Documentnummer

GS: 6345086

PS: 6357163

De evaluatiebepaling wordt toegevoegd op verzoek van de PVV in de informerende themasessie van 12 juni 2026 en vloeit voort uit het principe van "Sturen met Kaders". De ommissie van een evaluatiebepaling wordt ambtelijk hersteld voorafgaand aan de vaststelling van de verordening door uw staten.

Bevoegdheid

Provinciale Staten zijn op grond van artikel 6.12 lid 3 Energiewet bevoegd de verordening vast te stellen.

Doel

Met onderhavige aanscherping van het bindingscriterium wordt aangesloten bij de bedoeling van de Model-verordening NPRES/VNG op dit onderdeel.

Met de correctie van het moment van indienen van de bewijslast wordt beoogt dat initiatiefnemers van wind- en zonneparken de bewijslast ter onderbouwing van de motiveringsplicht inzake het bevorderen van lokaal eigendom op het juiste moment indienen bij het bevoegd gezag.

Tenslotte wordt beoogd dat vanuit het principe "Sturen met kaders" een evaluatie van de verordening plaatsvindt om te bezien of de verordening tot de gewenste resultaten leidt en of verbeteringen gewenst dan wel vereist zijn.

Argumenten

1.1. *Artikel 1.4, tweede en derde lid, onder a en b van de verordening regelt ten onrechte dat het criterium "binding hebben met de (buur)gemeente" ook van toepassing is op natuurlijke personen, provincies, gemeenten en waterschappen.*

Deze bepaling is overgenomen uit de modelverordening-NPRES/VNG. 50PLUS heeft op 12 juni 2026 tijdens de informerende themasessie de vraag gesteld wanneer een natuurlijk persoon, provincie, gemeente of waterschap een binding hebben met de gemeente waarin zij zijn gevestigd, in die zin dat zij een toegevoegde waarde bieden aan de sociaaleconomische structuur of voorzieningen binnen die gemeente. Deze vraag is lastig te beantwoorden en in de verordening ook niet sluitend te krijgen wat de uitvoerbaarheid van deze bepaling bemoeilijkt.

Uit nadere bestudering van de implementatiehandleiding behorend bij de model-verordening NPRES/VNG, blijkt dat de modelverordening heeft bedoeld te regelen dat dit bindingscriterium alleen geldt voor

ondernemingen. Daarom wordt dit in het herzien-Ontwerpbesluit 28/26 F aangescherpt, door dit criterium alleen te laten gelden voor micro-ondernemingen, kleine ondernemingen, middelgrote ondernemingen of een georganiseerde vorm daarvan. Het criterium dat deze ondernemingen in de gemeente gevestigd moeten zijn zoals opgenomen in het Ontwerpbesluit 28/26 B, blijft daarnaast ook gelden en is in het herzien Ontwerpbesluit 28/26 F niet gewijzigd.

Datum

7 juli 2026

Documentnummer

GS: 6345086

PS: 6357163

Voor natuurlijke personen, provincies, gemeenten en waterschappen geldt op basis van het herzien Ontwerpbesluit 28/26 F dan nog alleen het criterium dat zij gevestigd moeten zijn in de (buur)gemeente. Voor provincies, gemeenten en waterschappen ziet de vestiging dan op de situatie dat deze publiekrechtelijke rechtspersonen met onderdelen uit hun vastgoedportefeuille toetreden tot lokaal eigendom, of in het verlengde daarvan tot een energiegemeenschap. Denk bijvoorbeeld aan een districtskantoor van een waterschap dat in de nabije omgeving van een zonne- of windpark is gelegen.

2.1 Artikel 1.7 eerste lid van de verordening regelt een onjuist moment voor het indienen van de bewijsstukken.

Artikel 1.7, eerste lid van de verordening regelt op welk moment een initiatiefnemer de gegevens en bescheiden moet aanleveren bij het bevoegd gezag, ter onderbouwing van zijn motiveringsplicht inzake het bevorderen van lokaal eigendom.

Bedoeld is te regelen dat de bewijsstukken moeten worden ingediend op het moment dat de aanvraag wordt ingediend bij gedeputeerde staten om een projectbesluit vast te stellen. En in het geval burgemeester en wethouders de bevoegdheid voor een provinciaal wind- of zonnepark overgedragen krijgen, bij de aanvraag voor het wijzigen van een omgevingsplan of bij de aanvraag voor het verlenen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Maar dat staat er nu niet. In plaats daarvan wordt abusievelijk verwezen naar artikelen in de Omgevingswet die een veel later moment aanduiden in de ruimtelijke procedure voor een wind- of zonnepark. Een van deze artikelen waarnaar wordt verwezen wordt bovendien op basis van een in voorbereiding zijnde wetwijziging over enige tijd uit de Omgevingswet geschrapt.

Deze fout dient te worden hersteld om initiatiefnemers van wind- en zonneparken er in het aller vroegste stadium van de ontwikkeling van hun plannen toe te bewegen, voorafgaand aan het indienen van de aanvraag voor hun project, al in contact te treden over lokaal eigendom met de omgeving die het aangaat. Deze werkwijze maakt de kans van slagen dat de omgeving via mede-eigendom wil meedoen met het project het grootst.

Een later moment, na het indienen van de aanvraag, draagt bovendien het risico in zich dat een gewijzigde aanvraag ingediend moet worden voor het project als de eigendomsverhoudingen daadwerkelijk veranderen.

Datum

7 juli 2026

Documentnummer

GS: 6345086

PS: 6357163

3.1 *Er ontbreekt een evaluatiebepaling in de verordening.*

Om de kunnen beoordelen of de verordening tot de gewenste resultaten leidt en of verbeteringen gewenst dan wel vereist zijn is in het herziene Ontwerpbesluit 28/26 F in artikel 2.1 een evaluatiebepaling toegevoegd aan de verordening. Daarbij is gekozen voor een eerste evaluatie over twee jaar in 2028, omdat voorzien wordt dat in een dergelijke periode voldoende informatie beschikbaar komt om een evaluatie uit te voeren. Daarna kan de evaluatie eens in de vier jaar plaatsvinden.

Kanttekeningen

1.1. De Vereniging voor duurzame Energie (NVDE) heeft verzocht om indiening van de bewijslast op een later moment

De NVDE heeft in de consultatieronde voorafgaand aan het opstellen van het ontwerpbesluit voor de verordening verzocht de bewijslast voor het bevorderen van lokaal eigendom niet al te hoeven indienen bij de aanvraag voor het nemen van het ruimtelijk besluit, maar op een later moment voorafgaand aan de vaststelling van het ruimtelijk besluit.

Uit pagina 8/25 en 20/25 van het consultatieverslag blijkt evident uit het daar gegeven antwoord, dat het altijd de bedoeling is geweest de bewijsstukken voor het bevorderen van lokaal eigendom gelijktijdig met het indienen van de aanvraag voor de ruimtelijke besluitvorming van het project bij het bevoegd gezag in te dienen. Deze bedoeling c.q. dit antwoord aan de NVDE is abusievelijk niet op een juiste wijze vertaald in artikel 1.7, eerste lid van de verordening.

Uit het gegeven antwoord in het consultatieverslag kan de NVDE duidelijk opmaken dat niet is bedoeld hun verzoek om de bewijslast op een later moment in te dienen op enige wijze te honoreren in artikel 1.7, eerste lid van de verordening.

Financiën

Nvt

Europese en internationale zaken

Nvt

Planning

- 28 augustus 2026 oordeelvormende themabijeenkomst

- 18 september vaststelling verordening

Bijlagen

- Herzien Ontwerpbesluit 28/26 deel F d.d. 7 juli 2026

Datum

7 juli 2026

Documentnummer

GS: 6345086

PS: 6357163

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

mr. I.R. Adema

drs. G.H.E. Derks MPA