



Aan de gemeenteraad

Gevraagd besluit:

Samenvattend stellen wij u voor het dagelijks bestuur van de DCMR als zienswijze kenbaar te maken dat wordt ingestemd met de voorgestelde concept-wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling DCMR Milieudienst Rijnmond (GR DCMR).

Waarom dit voorstel?/Waarom nu voorgelegd?

De DCMR heeft u de concept-wijziging van de GR DCMR doen toekomen ([23bb005979](#)). Uw raad kan een reactie op de concept-wijziging geven ter voorbereiding op de besluitvorming over de wijziging van de GR DCMR.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

Niet van toepassing

Toelichting:

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden en Provinciale Staten in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Een aantal van deze wijzigingen is op 1 juli 2022 direct in werking getreden, maar een ander deel moet binnen twee jaar na inwerkingtreding in alle gemeenschappelijke regelingen verwerkt worden. Met bijgaande concept-wijziging wordt hier nu voor de Gemeenschappelijke Regeling DCMR (GR DCMR) invulling aan gegeven.

Met deze concept-wijziging van de GR DCMR wordt daarnaast een aantal technische verbeteringen doorgevoerd. Ook is het nieuwe wettelijke kader van de Omgevingswet opgenomen en is de fusie van de Brielle, Hellevoetsluis en Westvoorne tot Voorne aan Zee verwerkt. Verder is de rechtspositieregeling personeel in lijn gebracht met de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.

Het algemeen bestuur van DCMR heeft in de vergadering van 7 september 2023 ingestemd met de concept-wijziging van de GR DCMR. Voordat hierover definitieve bestuurlijke besluiten worden genomen, worden de gemeenteraden en Provinciale Staten in de gelegenheid gesteld een zienswijze uit te brengen. Na verwerking van deze



zienswijzen zal het algemeen bestuur besluiten over de wijziging van de GR DCMR en deze wijziging daarna ter vaststelling voorleggen aan de bestuursorganen van alle deelnemers. Vaststelling van de wijziging vereist een burgemeesters-, college- en raadsbesluit.

Een compleet overzicht van de wijzigingen in de GR DCMR vindt u in de bijlagen. Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen toegelicht:

Zienswijzeprocedure bij andere besluiten dan de ontwerpbegroting

In een gemeenschappelijke regeling moeten afspraken zijn gemaakt over welke besluiten van het bestuur van de regeling vatbaar zijn voor een zienswijze van de gemeenteraden en Provinciale Staten (artikel 52 Wgr en artikel 10, vijfde en zesde lid Wgr).

Andere besluiten dan de ontwerpbegroting van DCMR die voor een zienswijzeprocedure in aanmerking kunnen komen zijn op voorhand niet te bedenken. Om in specifieke gevallen de mogelijkheid open te laten om raden en Provinciale Staten toch vooraf te betrekken bij besluitvorming, wordt in de GR DCMR opgenomen dat het bestuur kan besluiten tot een zienswijzeprocedure wanneer het algemeen bestuur daartoe aanleiding ziet.

Afspraken over burgerparticipatie

In elke gemeenschappelijke regeling moet worden opgenomen of, en zo ja op welke wijze, ingezetenen én belanghebbenden de mogelijkheid krijgen tot inspraak over beleidsmatige onderwerpen die bij de gemeenschappelijke regeling zijn belegd (artikel 52 Wgr en artikel 10, zevende lid Wgr).

DCMR is vooral een uitvoeringsgerichte gemeenschappelijke regeling. De uiteindelijke beleidskeuzes liggen bij de vertegenwoordigende organen. Burgerparticipatie verloopt daarom primair via de vertegenwoordigende organen, maar het bestuur kan overwegen om in bepaalde gevallen toch burgerparticipatie toe te passen. Om in specifieke gevallen de mogelijkheid open te laten om burgerparticipatie toe te passen, wordt in de GR DCMR een bepaling opgenomen die het voor het algemeen bestuur mogelijk maakt te besluiten om ingezetenen van de deelnemers of andere belanghebbenden te betrekken bij de besluiten die zij neemt.

Actieve informatieplicht

Het bestuur van een gemeenschappelijke regeling heeft een actieve informatieplicht over wat er binnen de regeling speelt. Deze informatieplicht komt overeen met de informatieplicht die het college heeft ten opzichte van de gemeenteraad of Provinciale Staten. In de gemeenschappelijke regeling moeten afspraken worden gemaakt over welke informatie moet worden aangeleverd en de wijze waarop dat moet gebeuren (artikel 52 Wgr en artikel 17 Wgr).

Om hier invulling aan te geven worden in de GR DCMR bepalingen opgenomen over het openbaar maken van vergaderstukken en verslagen van het algemeen bestuur en besluitenlijsten en andere documenten van het dagelijks bestuur. Daarnaast wordt opgenomen dat het algemeen bestuur ertoe kan besluiten om bijeenkomsten voor de vertegenwoordigende organen te organiseren om de inlichtingen te verstrekken die door één of meer leden van die bestuursorganen worden verlangd, tenzij dit in strijd is met het openbaar belang.



Regionale gemeenschappelijke raadscommissie

De gemeenteraden en Provinciale Staten krijgen de mogelijkheid om een regionale gemeenschappelijke adviescommissie in te laten stellen bestaande uit raadsleden en leden van Provinciale Staten. Een eventuele gemeenschappelijke adviescommissie is onderdeel van de gemeenschappelijke regeling en moet daarom worden ingesteld door het algemeen bestuur.

Het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling is verplicht om een adviescommissie in te stellen als de raden en Provinciale Staten hier unaniem om vragen (artikel 52 Wgr en artikel 24a Wgr). Hoewel deze bepaling rechtstreeks uit de Wgr volgt, wordt voor de duidelijkheid en herkenbaarheid ook in de GR DCMR opgenomen dat het algemeen bestuur op voorstel van de raden gezamenlijk een gemeenschappelijke adviescommissie kan instellen.

Vereenvoudiging taakomschrijving

De taken van DCMR werden tot nu toe zeer gedetailleerd in de GR DCMR beschreven. In de praktijk leidde dat tot verwarring, mede omdat de daadwerkelijke taakuitvoering door DCMR op basis van de werkplannen niet goed overeenkwam met de taakomschrijving in het artikel. Artikel 20 is daarom vereenvoudigd en sluit daarmee beter aan bij de bestaande praktijk. Toegevoegd is dat DCMR de taken en bevoegdheden uitvoert met inachtneming van het takenpakket zoals vastgelegd in het Besluit activiteiten leefomgeving, het ter zake door de deelnemer geformuleerde beleid en de daartoe gemaakte afspraken en opdrachtverlening.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Geen.

Het bijbehorende ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.


De secretaris,
V.J.M. Roozen

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,


De burgemeester,
R.A.C.J. Simons, l.b.

Bijlage(n):

1. Concept-zienswijzebrief aan DCMR;
2. Aanbiedingsbrief DCMR;
3. (concept) Wijzigingsbesluit GR DCMR;
4. Toelichting ontwerpwijziging GR DCMR;
5. Geconsolideerde versie GR DCMR.



Ontwerpbesluit

De Raad van de gemeente Rotterdam,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 december 2023
gelet op artikel 51 Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

- het dagelijks bestuur van de DCMR als zienswijze kenbaar te maken dat wordt ingestemd met de voorgestelde concept-wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling DCMR Milieudienst Rijnmond;
- de concept-zienswijzebrief aan de DCMR vast te stellen waarin mededeling wordt gedaan van dit raadsbesluit.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De griffier,

De voorzitter,