Advies

De gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht is

Doelenboom

Programma	**3**	**Mooi en gastvrij Texel**
Maatschappelijk doel	3.5.	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van de Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	3.5.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen
Operationeel doel	3.5.1.10	Anticiperen op nieuwe Omgevingswet

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. Te bepalen dat een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit een verplichte participatie kent, als sprake is van een aanvraag voor een activiteit die niet past binnen of afwijkt van:
   a. de doelen van het Omgevingsplan;
   b. de door de raad vastgestelde omgevingsvisie of de Structuurvisie Texel 2010, zolang geen omgevingsvisie is vastgesteld;
   c. ander door de gemeenteraad vastgesteld en geldend beleid.
1. Dit besluit in werking te laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.
2. Binnen één jaar nadat dit besluit in werking is getreden, een evaluatie ervan aan de gemeenteraad voor te leggen.

Toelichting

Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning ligt, na inwerkingtreding van de Omgevingswet, de verantwoordelijkheid voor participatie bij de initiatiefnemer. Een uitzondering hierop zijn de door de gemeenteraad aangewezen gevallen waarvoor participatie verplicht is. Het gaat dan om activiteiten die niet mogelijk zijn volgens het omgevingsplan: de zogenaamde ‘buitenplanse omgevingsplanactiviteiten’.

Dit voorstel over de ‘gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht is’ is nodig om participatiebeleid rondom deze gevallen vast te kunnen stellen. In het volgend raadsvoorstel wordt daarom de ‘Nota participatiebeleid onder de Omgevingswet’ ter besluitvorming aangeboden.

De ‘gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht is’ zijn door de raad op elk moment te wijzigen.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☑ Nee	Majeure risico’s	☐ Ja ☑ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☑ Nee	Beheer	☐ Ja ☑ Nee
Juridisch	☑ Ja ☐ Nee	Belanghebbenden	☐ Ja ☑ Nee
Beleid	☑ Ja ☐ Nee	Structuurvisie	☐ Ja ☑ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☑ Nee	Regie	
Deregulering	☐ Ja ☑ Nee	**Zaaknummer**	3112425

Bijlagen

De gevallen waarvoor participatie verplicht is

Samenvatting

De Omgevingswet, die naar verwachting op 1 januari in werking treedt, vraagt om een aantal raadsbesluiten voor die datum. Zoals een besluit waarbij de gemeenteraad situaties verplicht kan stellen waarbij de aanvrager van een omgevingsvergunning aan uitgebreide participatie moet doen.

Die situaties betreffen activiteiten die niet passen in het omgevingsplan. Het omgevingsplan is de nieuwe naam voor de bestemmingsplannen. Als een activiteit niet past in het omgevingsplan wordt het buitenplans genoemd.

Het college van B&W stelt voor een lijst van ‘gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht is’, vast te stellen. Deze gevallen op de lijst sluiten aan bij de nieuwe wet en het bestaande beleid.

Ook nu worden aanvragen voor een omgevingsvergunning getoetst aan het al afgesproken beleid. Na 1 januari is dat niet anders. Gekeken wordt of een omgevingsactiviteit wel past binnen de doelen van het bestemmingsplan, de door de raad vastgestelde visies en andere beleidsnota’s.

Voor de aangegeven gevallen moet de initiatiefnemer aantonen wat en hoe hij aan participatie heeft gedaan. Als hij dit niet doet, kan de aanvraag buiten behandeling worden gelaten. Als de gemeenteraad zeker wil stellen dat in bepaalde gevallen daadwerkelijk aan vroegtijdige participatie wordt gedaan, moet zij, voordat de Omgevingswet van kracht wordt, hierover een besluit nemen.

Gevallen waarvoor participatie verplicht is

Argumenten tot advies

Gevallen aanwijzen

Naar aanleiding van het amendement Van Eijs c.s. (Kamerstukken II 2018/19, 34986, nr. 56) is aan artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet een nieuw lid toegevoegd, dat aangeeft:

'*De gemeenteraad kan gevallen van activiteiten aanwijzen waarin participatie van en overleg met derden verplicht is voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is, kan worden ingediend.*'

De gemeenteraad kan dus bepaalde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarvoor participatie verplicht is. Het gaat hierbij om activiteiten waarbij het college bevoegd gezag is voor het verlenen van de omgevingsvergunning (en dat is meestal zo, soms bijvoorbeeld ook rijk of provincie).

Voor die aangewezen gevallen moet de initiatiefnemer aantonen dat hij aan participatie heeft gedaan. Als hij dit niet doet, kan de aanvraag buiten behandeling worden gelaten. Dit in tegenstelling tot de (binnenplanse en niet aangewezen buitenplanse) omgevingsplanactiviteiten waarvoor de reguliere aanvraag-eis van artikel 7.4 van de Omgevingsregeling geldt.

De gevallen

Artikel 16.55 lid 7 van de Omgevingswet geeft aan: 'de gemeenteraad kan gevallen van activiteiten aanwijzen waarin participatie van en overleg met derden verplicht is voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is, kan worden ingediend'.

Het college stelt voor om voort te gaan op de huidige lijn van werken en te zorgen dat de gemeente klaar is om beleidsneutraal over te gaan naar de nieuwe situatie vanaf – naar verwachting - 1 januari a.s.. Tegelijkertijd dient ook rekening te worden gehouden met de kenmerken en eisen van de nieuwe Omgevingswet. Vandaar dat voorgesteld wordt om de gevallen te omschrijven in de geest van de algemene formulering van de vvgb.

Alternatieven

De Omgevingswet vraagt om het hebben van beleid op het gebied van participatie in gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor de gemeenteraad besloten heeft dat participatie verplicht is, op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Indien geen gevallen of situaties door de gemeenteraad worden vastgesteld waarvoor participatie verplicht is, zal 'participatiebeleid voor gevallen waarin participatie verplicht wordt gesteld' alleen voor de gemeente zelf nodig zijn: voor het maken van een omgevingsvisie, omgevingsplan en programma's.

Geen gevallen benoemen betekent dat participatie niet verplicht is, ook niet voor omgevingsactiviteiten die niet passen binnen het beleid en/of het omgevingsplan. Participatie van directe en indirecte belanghebbenden wordt als verstandig gezien bij ingrijpende, gevaarlijke en/of gevoelige situaties, ongeacht het recht van het college en raad om de aanvraag af te wijzen.

Consequenties van het advies

- **Juridische consequenties**

  Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet dienen diverse raadsbesluiten te worden genomen. Onder andere die van de 'gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht is' en het 'participatiebeleid voor gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht is'.

- **Beleidsmatige consequenties**

  Het college dient voor de 'gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht is' toe te zien op het feit dat participatie plaatsvindt en heeft plaatsgevonden op een wijze die, naar de maatstaven van de gemeenteraad, voldoet aan de in het participatiebeleid gestelde eisen.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- De Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Omgevingsregeling.

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

- Tezamen met dit voorstel wordt ook het 'participatiebeleid voor gevallen van buitenplanse omgevingsplan-activiteiten waarvoor participatie verplicht is' ter vaststelling voorgelegd.

Gemeente Texel

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Gevallen waarvoor participatie verplicht is

Doelenboom

Programma	**3**	**Mooi en gastvrij Texel**
Maatschappelijk doel	3.5.	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van de Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	3.5.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen
Operationeel doel	3.5.1.10	Anticiperen op nieuwe Omgevingswet

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;
gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- Artikel 16:55, lid 7, van de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit, de Omgevingsregeling en de inwerkingtreding van de Omgevingswet,

Overwegende

- Op grond van artikel 16:55, lid 7, van de Omgevingswet, de mogelijkheid om gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten vast te stellen waarvoor (na de inwerkingtreding van de Omgevingswet) participatie verplicht is,

Besluit

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. Te bepalen dat een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit een verplichte participatie kent, als sprake is van een aanvraag voor een activiteit die niet past binnen of afwijkt van:
   a. de doelen van het Omgevingsplan;
   b. de door de raad vastgestelde omgevingsvisie of de Structuurvisie Texel 2010, zolang geen omgevingsvisie is vastgesteld;
   c. ander door de gemeenteraad vastgesteld en geldend beleid.
2. Dit besluit in werking te laten treden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.
3. Binnen één jaar nadat dit besluit in werking is getreden, een evaluatie ervan aan de gemeenteraad voor te leggen.

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 13 Juli 2022,

De griffier, De voorzitter,

Zaaknummer 3112425

Bijlagen