



Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z22-029040
Onderwerp:	Verordeningen en de Omgevingswet
Datum:	14 december 2023
Indiener agendapunt:	College van Burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	R.H.G. Slangen
Gevraagd besluit:	1. De navolgende verordeningen in verband met de Omgevingswet gewijzigd vast te stellen: a. Erfgoedverordening Roerdalen 2018; b. Telecommunicatieverordening gemeente Roerdalen; 2. De Archeologieverordening 2010 in te trekken; 3. De Beleidsregel compensatie woningbouwinitiatieven gemeente Roerdalen (2022) gewijzigd vast te stellen.
Bijlagen:	1. Raadsbesluit – Erfgoedverordening 2018; 2. Raadsbesluit – Telecommunicatieverordening gemeente Roerdalen; 3. Raadsbesluit – Archeologieverordening; 4. Raadsbesluit – Beleidsregel compensatie woningbouwinitiatieven gemeente Roerdalen (2022).

Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp

Verordeningen en de Omgevingswet.

2. Inleiding

Als de Omgevingswet in werking treedt, worden andere wetten ingetrokken, zoals de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) en de Wro (Wet ruimtelijke ordening). Dit heeft gevolgen voor sommige gemeentelijke verordeningen:

- verordeningen kunnen gebaseerd zijn op een wet die wordt ingetrokken;
- verordeningen kunnen verwijzen naar wetten die worden ingetrokken. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet kloppen die verwijzingen niet meer;
- verordeningen kunnen termen bevatten die onder de Omgevingswet veranderen (bijvoorbeeld van bestemmingsplan naar omgevingsplan).

In de Omgevingswet is geen overgangsrecht opgenomen op basis waarvan deze verordeningen kunnen doorwerken met verwijzingen naar 'oude' regels en begrippen. Daarom moeten sommige verordeningen worden aangepast.

Wij hebben alle verordeningen van de gemeente geïnterviewd. Er is bekeken welke verordeningen vervallen en welke we moeten aanpassen in verband met de Omgevingswet. Door de verordeningen aan te passen, bevatten deze de juiste verwijzing naar de Omgevingswet en de juiste terminologie. Zo kunnen de verordeningen doorwerken onder de Omgevingswet.





Inventarisatie verordeningen gemeente Roerdalen

Alle geldende verordeningen in de gemeente zijn in kaart gebracht. Voor het merendeel van de verordeningen heeft de inwerkingtreding van de Omgevingswet geen gevolgen: er is geen grondslag of verwijzing naar wetgeving of terminologie die vervalst als de Omgevingswet in werking treedt. Verordeningen waar de Omgevingswet wel gevolgen voor heeft, worden hieronder weergegeven in verschillende categorieën:

Verordeningen die vervallen – geen onderdeel van besluitvorming.

Een aantal verordeningen vervalt, omdat de wettelijke grondslag vervalt. Daardoor gelden deze verordeningen *van rechtswege* niet meer. Er is daarom geen besluit nodig van uw gemeenteraad. Het gaat om de volgende verordeningen:

- Bouwverordening gemeente Roerdalen 2012;
- Exploatieverordening Roerdalen 2008;
- Planschadeverordening gemeente Roerdalen 2008;
- Verordening kwaliteit VTH Roerdalen.

*Juridisch-technisch te wijzigen verordeningen – **beslispunt 1.***

Dit voorstel regelt dat twee gemeentelijke verordeningen juridisch-technisch worden gewijzigd, zodat de verwijzingen in de verordeningen juist zijn. Het gaat om de volgende verordeningen:

- Erfgoedverordening Roerdalen 2018;
- Telecommunicatieverordening gemeente Roerdalen.

Juridisch-technisch én inhoudelijk te wijzigen verordeningen – geen onderdeel van besluitvorming.

Er zijn verordeningen die aangepast moeten worden in verband met de Omgevingswet, maar die niet zijn opgenomen in dit raadsvoorstel. Dit omdat deze verordeningen ook inhoudelijk wijzigen. Daarom zijn of worden deze verordeningen in een apart voorstel aan uw raad voorgelegd. Het gaat om de volgende verordeningen:

- Algemene plaatselijke verordening Roerdalen 2019 (is reeds gewijzigd vastgesteld);
- Afvalstoffenverordening Roerdalen 2022 (is reeds gewijzigd vastgesteld);
- Legesverordening Roerdalen 2023 (wordt afzonderlijk voorgelegd);
- Verordening nadeelcompensatie Roerdalen 2022 (is reeds gewijzigd vastgesteld);
- Verordening Omgevingscommissie MER 2016 (is reeds gewijzigd vastgesteld).

*In te trekken verordeningen – **beslispunt 2.***

Bij de inventarisatie van de verordeningen is gebleken dat de Archeologieverordening 2010 geen werking meer heeft in de gemeente. Om deze reden wordt in dit raadsvoorstel tevens voorgesteld om de Archeologieverordening 2010 in te trekken.

Verordeningen die onder het overgangsrecht vallen – geen onderdeel van besluitvorming.

Hiervoor is aangegeven dat er in de Omgevingswet geen overgangsrecht is opgenomen waarin wordt bepaald dat verordeningen kunnen doorwerken met verwijzingen naar 'oude' regels en begrippen. Daarom moeten ze worden aangepast. Hierop geldt een uitzondering. Het overgangsrecht van de Omgevingswet zorgt ervoor dat enkele verordeningen automatisch



onderdeel worden van het tijdelijk gedeelte van het omgevingsplan. Gemeenten hoeven voor deze verordeningen geen acties te ondernemen. Het gaat om de volgende verordeningen:

- Aansluitverordening riolering gemeente Roerdalen 2020;
- Verordening Wet geurhinder en veehouderij.

*Beleidsregel compensatie woningbouwinitiatieven gemeente Roerdalen (2022) – **beslispunt 3**.*

Naast in verordeningen, kunnen er ook verwijzingen in beleidsregels staan. De Beleidsregel compensatie woningbouwinitiatieven gemeente Roerdalen (2022) is vastgesteld door uw raad en bevat een verwijzing naar het bestemmingsplan.

3. Beslispunten

De raad besluit:

1. De navolgende verordeningen in verband met de Omgevingswet gewijzigd vast te stellen:
 - a. Erfgoedverordening Roerdalen 2018;
 - b. Telecommunicatieverordening gemeente Roerdalen;
2. De Archeologieverordening 2010 in te trekken;
3. De Beleidsregel compensatie woningbouwinitiatieven gemeente Roerdalen (2022) gewijzigd vast te stellen.

4. Argumenten

1.1 De wijziging van de verordeningen is noodzakelijk gelet op de Omgevingswet.

De invoering van de Omgevingswet heeft gevolgen voor gemeentelijke verordeningen, waardoor deze aangepast moeten worden. Dat gebeurt in twee stappen:

Stap 1: juridisch-technische aanpassingen.

In sommige verordeningen staan verwijzingen naar wetgeving die komt te vervallen. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet kloppen die verwijzingen niet meer. Ook veranderen termen onder de Omgevingswet.

Stap 2: regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving overzetten van de verordening naar het Omgevingsplan.

Daarnaast zijn gemeenten verplicht om sommige bepalingen uit verordeningen over te hevelen naar het Omgevingsplan. Het gaat dan om bepalingen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, zoals het vellen van houdopstanden. Tot dat de verordeningen zijn verwerkt in het Omgevingsplan, blijven de verordeningen gewoon gelden. De gemeente heeft tot 2029 de tijd om de noodzakelijke regels uit de verordeningen om te zetten naar het Omgevingsplan.

Het voorstel dat nu voor ligt heeft betrekking op stap 1. Het gaat om technische wijzigingen die ervoor zorgen dat de verordeningen blijven werken als de nieuwe wet in werking treedt. Er vindt dus nog geen inhoudelijke omzetting plaats, zoals bedoeld in stap 2. Daarnaast hoeven niet alle gemeentelijke verordeningen aangepast te worden. Enkel de verordeningen die onjuiste verwijzingen of termen bevatten.



1.2 De VNG heeft een aantal VNG-modelverordeningen aangepast.

Voor de Erfgoedverordening hebben we gebruik gemaakt van de aangepaste VNG-modelverordeningen om deze te voorzien van de juiste wettelijke grondslagen en formele verwijzingen. De VNG heeft geen nieuwe modelverordening opgesteld voor de Telecommunicatieverordening.

1.3 De verordeningen worden niet inhoudelijk gewijzigd.

Met dit raadsvoorstel worden grondslagen en termen uit het huidige recht omgezet naar de Omgevingswet. Dit is een juridisch-technische omzetting, waarbij géén inhoudelijke keuzes door de raad gemaakt kunnen worden.

1.4 Uw gemeenteraad is bevoegd tot het wijzigen van de verordening.

Gemeentelijke verordeningen worden door uw raad vastgesteld. Het is tevens een bevoegdheid van uw raad om verordeningen te wijzigen.

2.1 De Archeologieverordening 2010 heeft geen werking meer in Roerdalen.

In artikel 2 van de Archeologieverordening 2010 is de volgende bepaling opgenomen:

“Artikel 2 Werkingsgebied

Deze verordening is van toepassing voor de gemeente Roerdalen, zover binnen de gemeente niet in een geldend bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening ter bescherming van het archeologisch erfgoed regels zijn gegeven met betrekking tot bouw- en andere werkzaamheden. Voor zover een nieuw van kracht geworden bestemmingsplan regels bevat, die op dezelfde wijze in bescherming van het archeologisch erfgoed voorzien, treedt deze verordening in zoverre terug.”.

De Archeologieverordening 2010 is alleen van toepassing op gebieden waar een bestemmingsplan niets regelt over bescherming van archeologisch erfgoed. In Roerdalen gelden over het gehele grondgebied bestemmingsplannen, waarin archeologie waarden en daaraan verbonden voorwaarden zijn geregeld. Daarom heeft deze verordening geen werkingsgebied meer. Om deze reden wordt voorgesteld om de verordening in te trekken.

In 2021 heeft de gemeente de archeologische waarden en verwachtingen over het hele grondgebied laten actualiseren. Deze actualisatie wordt geregeld in een facetbestemmingsplan ‘Actualisatie archeologisch beleid en kwaliteitskader’. Dit bestemmingsplan wordt afzonderlijk ter besluitvorming voorgelegd. Het intrekken van de Archeologieverordening Roerdalen heeft daar geen invloed op.

2.2 Uw gemeenteraad is bevoegd tot het intrekken van de verordening.

Gemeentelijke verordeningen worden door uw raad vastgesteld. Het is tevens een bevoegdheid van uw raad om verordeningen in te trekken.



3.1 De Beleidsregel compensatie woningbouwinitiatieven gemeente Roerdalen (2022) bevat een verwijzing naar het bestemmingsplan.

Ook beleidsregels bevatten verwijzingen naar terminologie die komt te vervallen onder de Omgevingswet. Bovengenoemde beleidsregel is vastgesteld door uw raad. Daarom wordt uw raad verzocht om naast de verordeningen, ook deze beleidsregel te wijzigen. Inhoudelijk verandert de beleidsregel niet.

5. Kanttekeningen

1.1 Zonder aanpassing werken de verordeningen niet door onder de nieuwe Omgevingswet.

Door de verordeningen aan te passen, bevatten deze de juiste verwijzing naar de Omgevingswet en de juiste terminologie. Zo kunnen de verordeningen doorwerken onder de Omgevingswet.

2.1 Het niet intrekken van de Archeologieverordening 2010 heeft geen gevolgen.

Zoals hiervoor is aangegeven, heeft de Archeologieverordening 2010 geen werkingsgebied, omdat bestemmingsplannen hierin voorzien. Het in stand laten van de verordening heeft daarom geen gevolg. Echter, door de verordening in te trekken, is duidelijk dat deze verordening geen werking meer heeft. Dit draagt bij aan een actueel verordeningenbestand in de gemeente.

6. Financiën

Niet van toepassing.

7. Communicatie

Na besluitvorming door de gemeenteraad worden de wijzigingsverordeningen bekendgemaakt via het elektronisch gemeentebblad.

8. Planning en uitvoering

De inwerkingtreding van de gewijzigde verordeningen is gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit is op 1 januari 2024.

9. Privacy

Niet van toepassing.

10. (Wettelijk en/of beleidsmatig) kader

Het wettelijk kader vormen de Gemeentewet, de Omgevingswet en bijzondere bestuursrechtelijke wetgeving.

11. Bijlagen

Bijlage 1: raadsbesluit – Erfgoedverordening 2018;



Bijlage 2: raadsbesluit – Telecommunicatieverordening gemeente Roerdalen;
Bijlage 3: raadsbesluit – Archeologieverordening;
Bijlage 4: raadsbesluit – Beleidsregel compensatie woningbouwinitiatieven gemeente Roerdalen (2022).

Sint Odiliënberg, 24 oktober 2023

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,

De secretaris,

De burgemeester,

J.J.W.M. L'Ortije

mr. M.D. de Boer-Beerta