RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Koersdocument tussengebied Duiven - Westervoort

Zaak- & documentnr. : Z/23/103450/201673424

Opstellers : Ellen Meerenburgh en Luc Velhorst

Portefeuillehouder : De heer P.J.H. Pennekamp

Afdeling : RSO

Afstemming met : Betrokken collega's bij projecten Westervoort Noord, flexwoningen, uitbreiding Graafstaete, communicatie & participatie, natuur/biodiversiteit, pacht gemeentegronden, snelfietsroute, wonen, recreatie, economische zaken en sport.

Samenvatting
Het college stelt de raad voor om het bijgevoegde koersdocument vast te stellen. In het koersdocument staan richtinggevende, ruimtelijke kaders voor ontwikkeling van het gebied tussen Duiven en Westervoort waaronder de mogelijke ontwikkeling van het sportpark Westervoort.

Beslispunten
De raad besluit om:

1. Het koersdocument tussengebied Duiven-Westervoort vast te stellen als richtinggevend kader voor verdere ontwikkeling van het gebied.
2. In te stemmen met de voorkeurslocatie voor een nieuwe sportaccommodatie op Duivens grondgebied, inclusief de hiervoor beschreven groene kaders uit het koersdocument.

Aanleiding
In de omgevingsvisie Duiven 2022 is het gebied tussen Duiven en Westervoort op de visiekaart aangewezen met kansen voor natuurontwikkeling en (gedeeltelijk) vrijetijdseconomie. Op 28 september 2022 is een programmatische en ruimtelijke verkenning voor het gebied tussen de kernen Duiven en Westervoort gepresenteerd. Daar waren ook leden van de colleges en raden van beide gemeenten voor uitgenodigd. In 2022 is het definitieve rapport '*Van kwetsbaar gebied naar blijvend groengebied'* uitgebracht en via ingekomen stukken gedeeld met colleges en raden.

Het initiatief voor deze verkenning is medio 2021 genomen door een aantal actieve burgers uit Duiven die naderhand zijn georganiseerd in Stichting de Mooie Gronden.

De verkenning is uitgevoerd door Strootman landschapsarchitecten in samenwerking met een onafhankelijke procesbegeleider. De kosten van de verkenning kwamen voor rekening van het Stimuleringsfonds voor de Creatieve Industrie en de procesbegeleider is betaald door de provincie Gelderland.

Na de verkenning heeft de gemeente Westervoort gezamenlijk met de gemeente Duiven de opdrachtgeversrol opgepakt en gewerkt aan een startnotitie waarin de diverse opgaven een

plek hebben gekregen. Uit de verkenning is naar voren gekomen dat het gebied als één gemeente-overstijgend gebied dient te worden bekeken en ontwikkeld.

Als gevolg van de geplande ontwikkeling van Westervoort-Noord, die deel uitmaakt van de Woondeal 2.0 Groene Metropoolregio en het Liemerse woonprogramma, moeten de bestaande sportvelden verplaatst worden. In de startnotitie tussengebied is vastgesteld dat hiervoor in het tussengebied nabij de bebouwde kom van Westervoort diverse geschikte locaties voor een sportpark zijn. Daarbij is ook afgesproken dat er ook gekeken wordt naar een mogelijk synergetische relatie met kansen voor sport en recreatie vanuit de Duivense gemeenschap.

Op 6 maart 2023 heeft uw gemeenteraad de startnotitie om samen met de gemeente Duiven te komen tot een koersdocument voor het tussengebied vastgesteld. Zie bijlage 2 voor de startnotitie. Als rode draad voor alle opgaven in het tussengebied geldt het uitgangspunt van natuurinclusieve gebiedsontwikkeling, in aansluiting op de ambitie voor het versterken van de biodiversiteit uit de omgevingsvisies van Duiven en Westervoort. Hiermee wordt tegelijkertijd bijgedragen aan de klimaatadaptatie, een gezonder bodem- en waterkwaliteit en CO2- en stikstofreductie. Dat zijn ook thema's die een relatie hebben met het nog op te stellen Gelders Programma Landelijk Gebied, het Regioarrangement en de NOVEX uitvoeringsagenda.

Binnen dat algemene uitgangspunt kunnen verschillende opgaven een plek krijgen: de transitie tot natuurinclusieve landbouw, realisatie van een groenblauw raamwerk, mogelijkheden voor sport, recreatie en bewegen en eventueel een ondergeschikte en kleinschalige woonfunctie in dienst van het gebied.

Na het vaststellen van de startnotitie is met sportclubs, omwonenden, grondeigenaren en overige belanghebbenden gesproken. Er is een participatieavond, een gezamenlijke informele raadsavond en een inloopavond geweest. Daarnaast is er een actieve klankbordgroep met omwonenden en belanghebbenden die in elk stadium heeft meegedacht.

Met al deze input is het koersdocument in bijlage 1 opgesteld. Voor Westervoort zijn twee 'focusgebieden' beschreven waar meerdere opgaven tegelijkertijd spelen en waar de gemeente zelf aan de lat staat voor verdere invulling. Dat zijn het sportpark inclusief landschappelijke inpassing en de gemeentegronden aan de Rivierweg.

Planning
Het is van belang dat de gemeenteraad van Duiven eerst een besluit neemt over dit raadsvoorstel over het Koersdocument. Aan de raad van Duiven wordt ook voorgesteld om planologisch mee te werken aan de ontwikkeling van een sportpark door de gemeente Westervoort. Daarna kan de gemeenteraad van Westervoort een besluit nemen. In de raadsplanning is hiermee rekening gehouden. Na het raadsbesluit in zowel de gemeenteraad van Duiven als van Westervoort is het koersdocument vastgesteld. Daarna wordt in beide gemeenten gestart met de uitvoeringsfase.

Beoogd effect
Het uiteindelijke beoogd effect is de realisatie van een gebied met groene-biodiverse kwaliteiten. Het koersdocument heeft een beleidsmatige functie: met het vaststellen van het koersdocument is er een duidelijke visie op de gewenste kwaliteiten van het tussengebied. Deze biedt houvast bij het nemen van besluiten voor ontwikkelingen in het gebied.

Argumenten

1.1. Door het vaststellen van dit koersdocument is er een heldere, gedragen, koers met kaders voor verdere ontwikkeling *het gebied.*

Hierdoor kunnen besluiten in de toekomst goed gewogen genomen worden.

1.2. De uitvoering van het koersdocument door private eigenaren is op vrijwillige basis.

Hierbij wordt goed geluisterd naar de inwoners en belanghebbenden in het gebied. Participatie is een belangrijk onderdeel geweest in dit traject en dit blijft belangrijk om draagvlak te verkrijgen en te behouden.

2.1. Op grond van de weging van verschillende criteria in het koersdocument gaat de voorkeur voor een nieuwe sportlocatie uit naar optie 3: het Spoor.

Naast voldoende ruimte voor sportfuncties en voorzieningen zijn onder meer (verkeersveilige) bereikbaarheid en een verbinding met sportpark Duiven afgewogen.

2.2. Zowel de inwoners van de gemeente Duiven als van de gemeente Westervoort zijn erbij gebaat dat het sportpark voor Westervoort landschappelijk goed wordt ingepast.

Het hoger doel dat gediend wordt is om vanuit een intergemeentelijke samenwerking en een gedeelde visie op de ruimtelijke kwaliteiten van het tussengebied mee te werken aan een ontwikkeling op het grondgebied van beide gemeenten. Het hoger doel dat gediend wordt is in dit geval de groene verbinding tussen de diverse natuurgebieden. Op basis van meerdere criteria is de voorgestelde sportlocatie naar voren gekomen, hierdoor ontstaat er een duurzame, toekomstbestendige ontwikkeling. Door de verplaatsing van de sportvelden kan woningbouw plaatshebben op het huidige sportpark.

Kanttekeningen

1.1. De uitvoering van het koersdocument door private eigenaren is op vrijwillige basis.

Dit kan tot gevolg hebben dat niet alle ontwikkelingen die vanuit het gemeentelijk perspectief gewenst zijn kunnen worden uitgevoerd.

2.1. *Met het vaststellen van het koersdocument zijn er ook kaders verbonden aan de sportlocatie.*

Gezamenlijk met de gemeente Duiven en de overige belanghebbenden zijn er kaders opgesteld voor de inrichting van het nieuwe sportpark. Deze zijn onderdeel van het koersdocument en zijn leidend bij de ontwikkeling van de sportlocatie.

2.2. *De gronden waarop de sportlocatie kan worden ontwikkeld zijn op Duivens grondgebied.*

Dit heeft tot gevolg dat in het vervolgtraject in geval van Omgevingswet-procedures medewerking nodig is van de gemeente Duiven. Inhoudelijk hoeft dat geen bezwaar te zijn op moment dat de gemeenteraad van Duiven instemt met de kaders van het koersdocument.

Financiële paragraaf

Voor de aankoop van de gronden voor de verplaatsing van de sportvelden wordt separaat een krediet gevraagd. De kosten voor de inrichting van de sportvelden en de groene kaders wordt te zijner tijd ingebracht in de nog te openen grondexploitatie Westervoort Noord. Voor het focusgebied aan de rivierweg is er een direct verband met de aan te leggen snelfietsroute inclusief fietsbrug. Omdat de snelfietsroute eerst wordt aangelegd kan na dit proces naar de inrichting van het focusgebied Rivierweg worden gestart. Zodra hiervoor een kostenraming bekend is wordt dit via de P&C cyclus aan uw raad voorgelegd.

Hiernaast wordt er gezocht naar kansen in de NOVEX uitvoeringsagenda op het gebied van stedelijke uitloopgebieden, het Regioarrangement en kansen rondom beschikbare gemeentelijke budgetten voor de stimulering van klimaatadaptatie en biodiversiteit. De doelen in het koersdocument komen hiermee overeen.

Relatie met het herstelplan
n.v.t

Participatie en communicatie
Na het vaststellen van de startnotitie is met zowel de Duivense als de Westervoortse sportclubs, omwonenden, grondeigenaren en overige belanghebbenden gesproken. Op 15 december 2023 is een kennisgeving aan uw raad uitgebracht waarin verslag wordt gedaan van de gevoerde gesprekken. Zie voor de kennisgeving bijlage 3.
Er heeft op 29 februari 2024 een participatieavond plaatsgevonden voor de inwoners, omwonenden, sportverenigingen, belanghebbenden en grondeigenaren. Samen zijn de eerste stappen voor de koers uitgezet. De beide gemeenteraden zijn 16 april 2024 tijdens een gezamenlijke informele raadsavond geïnformeerd over de tussenstand van het project. Op 28 augustus 2024 is er een inloopavond in het gemeentehuis voor alle belangstellenden geweest. Daarnaast is er een actieve klankbordgroep die in elk stadium heeft meegedacht. Gedurende het proces is gecommuniceerd op www.westervoort.nl/tussengebied.

Na de besluitvorming wordt er gecommuniceerd over de besluitvorming van het koersdocument en kan gestart worden met de uitvoeringsagenda. Ook bij de uitvoering van de projecten is participatie een belangrijk onderdeel, nog besproken wordt hoe- en welke rol de huidige klankbordgroep deelnemers hierin kunnen spelen.

Duurzaamheid
De ambities in het koersdocument sluiten zeer goed aan bij de gemeentelijke duurzaamheidsambities, in het bijzonder voor biodiversiteit en klimaatadaptatie.

Intergemeentelijke samenwerking
Vanwege het gezamenlijk opdrachtgeverschap in dit proces is er een vorm van verregaande intergemeentelijke samenwerking. Daarnaast worden intensieve relaties gelegd met andere overheidspartijen, in het bijzonder Groene Metropoolregio, NOVEX uitvoeringsagenda, de provincie Gelderland en het Waterschap Rijn en IJssel.

Bijlagen
Bijlage 1- 201677169 Koersdocument tussengebied Duiven – Westervoort (openbaar vanaf 13 november)
Bijlage 2- 201596244 Startnotitie Naar een koersdocument Natuurinclusieve ontwikkeling tussengebied Duiven-Westervoort’ (openbaar vanaf 13 november)
Bijlage 3- 201683200 Kennisgeving aan de raad update tussengebied

Westervoort, 5 november 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

M. Sluiter MA
secretaris

drs. A.J. van Hout
burgemeester