Advies aan B&W

Onderwerp

Algemene verordening ondergrondse infrastructuur en nadere regels zoals het Handboek Kabels en Leidingen, Beleidsregels nadeelcompensatie bij het verleggen van kabels en leidingen gemeente Oss 2013, Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen.

Datum 27-02-2024	**Naam en telefoon** Rinie Seebregts
Afdeling IBOR	**Portefeuillehouder** Dolf Warris

Voorgestelde beslispunten:

1. *De raad voor te stellen de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Oss (AVOI) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Algemene verordening ondergrondse infrastructuren;*
2. *De raad voor te stellen ermee in te stemmen dat in artikel 2:11, vierde lid, van de Algemene plaatselijke verordening Oss (APV) voortaan wordt verwezen naar de nieuwe AVOI in plaats van naar de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Oss en dat die aangepaste verwijzing in de eerstvolgende wijziging van de APV wordt meegenomen. Voorgaande slechts onder de voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld;*
3. *Het Handboek kabels en leidingen Oss, ter uitwerking van de AVOI, vast te stellen en tegelijkertijd het Handboek kabels en leidingen vastgesteld op 3 januari 2012 in te trekken. Voorgaande slechts onder de voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld;*
4. *De Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen Oss, ter uitwerking van de AVOI, vast te stellen. Voorgaande slechts onder de voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld;*
5. *De verwijzingen in de Beleidsregels nadeelcompensatie bij het verleggen van kabels en leidingen gemeente Oss 2013 als volgt te wijzigen:*
    - Bij de intitule: "Artikel 15 Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2013 ('AVOI')", te wijzigen in "de AVOI".
    - Artikel 3 eerste lid het schrappen van de tekst "artikel 4 van"
    - Artikel 3 derde lid "Belemmeringenwet Privaatrecht" te wijzigen in "Omgevingswet, afdeling 10.3"
    - In de toelichting op artikel 2 de tekst "Belemmeringenwet Privaatrecht" te wijzigen in "Omgevingswet, afdeling 10.3".
    - In de toelichting op artikel 3 de tekst "Belemmeringenwet Privaatrecht (BP)" en de tekst "(BP)" beide te wijzigen in "Omgevingswet, afdeling 10.3".
6. De Medewerkers van de Vakgroep EIN van de afdeling IBOR *aan te wijzen als toezichthouders op de naleving van de regels uit de AVOI. Onder voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld;*
7. *Mandaat te verlenen aan de vergunningverlener voor het nemen van besluiten en alle overige handelingen op grond van de AVOI. Onder voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld;*

8. *De besluiten onder 4 tot en met 7 bekend te maken en op de dag na bekendmaking in werking te laten treden, waarbij geldt dat deze op hetzelfde tijdstip en op dezelfde wijze bekend worden gemaakt als de AVOI.*

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Ondergrondse infrastructuur (waaronder begrepen telecomkabels) is een onderwerp waar de laatste jaren veel om te doen is en waarbij het van belang is dat de gemeente de regie houdt over wat er boven, op en in de openbare ruimte gebeurd. De ondergrond wordt steeds voller met kabels en leidingen, waardoor een gedegen regierol van de gemeente noodzakelijk is.

Aan welke opdracht draagt dit advies bij?

De nieuwe AVOI en de nadere regels dragen bij aan een betere aansluiting bij de uitdagingen rondom de energietransitie, klimaat adaptatie en een beter beeldkwaliteit van de openbare ruimte.

Welk resultaat willen we bereiken?

Met de nieuwe AVOI en de nadere regels willen we de volgende resultaten bereiken:

- een verbeterde regulering van de werkzaamheden van de Netbeheerder in de openbare ruimte.
- een betere aansluiting bij de nieuwe wet- en regelgeving en normeringen zoals de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken (WIBON), CROW 400 en 500, RAW en de Omgevingswet. Bij de Omgevingswet gaat het vooral om de verwijzingen, aangezien de Belemmering Privaatrecht is overgegaan in de Omgevingswet.
- een betere aansluiting bij de uitdagingen rondom de energietransitie, klimaat adaptatie en een beter beeldkwaliteit van de openbare ruimte.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 *De nieuwe AVOI maakt het mogelijk dat het college nadere regels kan opstellen van het al dan niet toestaan van private kabelpartijen in de openbare ruimte.*
Private partijen zijn de niet bij wet aangewezen netbeheerders zoals de NUTS (Brabantwater en Enexis) en Telecomaanbieders.
Deze nadere regels maken het enerzijds mogelijk om een beleid te hebben waarin de afweging is gemaakt tussen de drukte in de ondergrond en anderzijds het maatschappelijk belang. Dit kan voorkomen bij sommige niet openbare netwerken zoals een warmtenet of een privaat elektriciteitsnet. Denk hierbij aan windmolen- en zonneparken, die niet direct worden aangesloten door Enexis.

1.2 de wet- en regelgeving en normen zijn sinds de invoering van de vorige AVOI aangepast.

2.1 De verwijzing in de APV moet gewijzigd worden om te verwijzen naar de nieuwe AVOI.

3.1 Het handboek kabels en leidingen is geüpdatet naar de nieuwe wet- en regelgeving, normering en inzichten.

4.1 De Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen Oss betreft een regeling inzake de afhandeling en de verrekenbare tarieven voor de geleden schade, die voorkomt uit werkzaamheden van de netbeheerders.
Denk hierbij aan het herstel van elementenverharding (tegels en klinkers), groenvoorzieningen en gesloten verharding (in het bijzonder asfalt).

5.1 De aangepaste verwijzingen zijn nodig om op de juiste manier te verwijzen naar de nieuwe AVOI en naar de Omgevingswet omdat de "Belemmeringenwet Privaatrecht" opgenomen wordt in de omgevingswet.

6.1 Uit de AVOI volgt dat uw college de personen dient aan te wijzen die belast zijn met het toezicht.
Toezicht en handhaving is noodzakelijk om een goede naleving van de AVOI en handboek K&L, schaderegeling te kunnen bereiken. De personen die met toezicht en handhaving zijn belast dienen te worden aangewezen door uw college.

7.1 Om uitvoering te geven aan de AVOI en nadere regels is er een mandaat nodig voor de medewerkers van vakgroep EIN om te besluiten namens uw college.
De besluiten liggen vooral op het vlak van toezicht en vergunningverlening van de werkzaamheden van de netbeheerders.

Wat zijn kanttekeningen, tegenargumenten of risico's?

1.1. Risico is dat netbeheerders in verweer komen tegen de AVOI.
De netbeheerders zijn het niet volledig eens met de werkwijze zoals die in de AVOI en nadere regels is uitgewerkt. Op enkele onderdelen proberen ze via privaatrechtelijke overeenkomsten de eigen belangen af te dwingen. Hierover zijn we in goed overleg, maar dit is nog geen afgerond proces. De verwachting is niet dat dit voor serieuze problemen zal zorgen, omdat we in goed overleg zijn en het op dit gebied nauwelijks afwijkt van de huidige AVOI.

1.2 We kiezen er nu voor om de AVOI te updaten en niet op te nemen in het omgevingsplan. Omdat de AVOI gedurende de overgangsperiode (tot 1 jan 2032) wordt overgezet. We kiezen hier niet voor omdat de verplichting om een verordening te hebben vanuit de Telecommunicatiewet niet vervalt. Hierover is nu nog discussie tussen GPKL (Gemeentelijk Platform Kabels en Leidingen) / VNG / Ministerie. De hoop is dat deze verordening vanuit de Telecommunicatiewet alsnog in het omgevingsplan opgenomen mag worden. Tijdens de overgangsperiode worden de ontwikkelingen geëvalueerd en hierop wordt de AVOI en eventuele opname in het omgevingsplan uitgevoerd. De AVOI zal hoe dan ook gedurende de overgangsperiode (tot 1 jan 2032) worden overgezet.

3.1 Hiervoor geldt hetzelfde als 1.1, omdat het handboek een nadere uitwerking van de huidige AVOI.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

nvt

b. Informatiebeveiliging en Privacy

nvt

c. Communicatie

de besluiten worden gepubliceerd. Ook worden de netbeheerders op de hoogte gesteld. De AVOI, het handboek kabels en leidingen, de schaderegeling ingravingen kabels en leidingen, de beleidsregel nadeelcompensatieregeling worden gepubliceerd op www.overheid.nl en in huis-aan-huisblad Oss Actueel.

d. *Uitvoering*

geen verandering ten opzichte van huidige situatie

e. Overlegd met

Intern is overleg met:

- Leon de Louw, Vakspecialist kabels en leidingen.
- Luc Vissers, Teamleider V&S
- Linda van Heist Juridisch Medewerker IBOR
- Guido Duijvestijn, Projectleider Omgevingsplan RO

Bijlagen

AVOI (Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur)
Handboek Kabels en Leidingen (K&L)
Verlegregeling
Schaderegeling

Samenvatting (=korte inhoud)
Met dit B&W advies sluiten de: AVOI, handboek K&L, verlegregeling en de schaderegeling, aan op de eisen van deze tijd. We hebben te maken met vele veranderingen door de: energietransitie, klimaatadaptatie en vele andere vraagstukken die we het hoofd moeten bieden. Een belangrijk aspect daarbij is dat ten aanzien van Private partijen (zijn de niet bij wet aangewezen netbeheerders zoals de NUTS Brabantwater en Enexis en Telecomaanbieders), dat het College nadere regels kan opstellen van het al dan niet toestaan van private kabelpartijen in de openbare ruimte.

Met de geüpdatet versie maken we het enerzijds mogelijk om een beleid te hebben waarin de afweging is gemaakt tussen de drukte in de ondergrond en anderzijds het maatschappelijk belang. Dit kan voorkomen bij sommige niet openbare netwerken zoals een warmtenet of een privaat elektriciteitsnet. Denk hierbij aan windmolen- zonneparken, die niet direct zijn aangesloten door Enexis.
Na vaststelling zullen de AVOI, Handboek K&L, Verlegregeling en Schaderegeling worden gepubliceerd en ter raadpleging op de website aan de Ribor (https://www.oss.nl/RIBOR/3_verlichting_en_nuts.htm) worden toegevoegd.