Raadsvoorstel

Zienswijze aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg

Aan	: de gemeenteraad
Van	: College van B&W
Datum	: 16-05-2023
Portefeuillehouder:	: Wethouder Salman
Programma	: Sociaal Domein
Zaaknummer	: 467913

Voorgesteld besluit

I. **Bijgevoegde zienswijze in te dienen op de aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg**

Kern van het voorstel

In 2021 hebben de colleges van de gemeenten Alphen aan den Rijn, Hillegom, Kaag en Braassem, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Nieuwkoop, Noordwijk, Oegstgeest, Teylingen en Zoeterwoude de Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland getroffen voor een doelmatige uitvoering van bedrijfsvoeringstaken in het kader van de Jeugdwet. Het gaat om een bedrijfsvoeringorganisatie, grofweg met de taken contractering en contractmanagement, verwerking berichtenverkeer, betalingen, data-analyse en monitoring. De verantwoordelijkheid en beslisbevoegdheid voor het beleid en de programmagelden liggen bij de gemeenten. Met dit voorstel en op grond van artikel 25 en 31 van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) wordt beoogd de raad een zienswijze te laten vaststellen op de aanpassing van deze regeling. Met deze wijziging wordt het toetreden van de gemeente Voorschoten per 1 januari 2024 geregeld en worden aanpassingen voorgesteld op grond van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Aanleiding

In 2021 hebben de gemeenten van de Jeugdhulpregio Holland Rijnland besloten de regionale samenwerkingsafspraken te herijken en vast te leggen in het Samenwerkingshandvest governance Jeugdhulp Holland Rijnland. Met vaststelling van deze afspraken zijn meer heldere rollen en verantwoordelijkheden tussen beleid en inkoop ontstaan. Besloten is voor de beleidssamenwerking in drie sub-regio's te gaan werken en voor de inkoopsamenwerking een gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoering op te richten. Per 2023 is de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling (GR) Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland (verder GR SOZ) volledig geformaliseerd. Er zijn een aantal ontwikkelingen die wijziging van deze gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2024 noodzakelijk maken. Deze zijn:

1. Toetreden van de gemeente Voorschoten per 1 januari 2024;

2. De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022. Gemeenschappelijke regelingen hebben tot 1 juli 2024 de tijd om noodzakelijke aanpassingen op grond van de Wgr te verwerken in hun regeling;
3. Aanpassing van enkele technische of tekstuele onvolkomenheden.

Wat willen we bereiken? (Beoogd effect)

Met dit voorstel wordt beoogd de raad een zienswijze te laten vaststellen op de aanpassing van de GR SOZ. Dit zodat het proces van wijziging (voldoen aan de eisen op grond van de wijziging per 1 juli 2022 van de Wgr en toetreding van de gemeente Voorschoten) van de GR SOZ voor 1 januari 2024 kan worden gerealiseerd.

Wat gaan we daarvoor doen?

Beslispunt I: Bijgevoegde zienswijze in te dienen op de aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Serviceorganisatie Zorg

Argumenten

1.1 De toetreding van de gemeente Voorschoten per 1 januari 2024 tot de Jeugdhulpregio Holland Rijnland betekent dat de tekst van de gemeenschappelijke regeling moet worden aangepast.
In 2021 hebben de gemeenten van de Jeugdhulpregio Holland Rijnland besloten de regionale samenwerkingsafspraken te herijken en vast te leggen in het Samenwerkingshandvest governance Jeugdhulp Holland Rijnland. Met aanpassing van deze afspraken zijn meer heldere rollen en verantwoordelijkheden tussen beleid en inkoop ontstaan en wordt de kader stellende rol van de raad (nog) meer gewaarborgd. Besloten is voor de inkoopsamenwerking een gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringorganisatie op te richten. Voor de beleidssamenwerking wordt in drie subregio's (Duin- en Bollenstreek, Rijn- en Veenstreek en de Leidse regio) samengewerkt. Voorschoten committeert zich aan de gemaakte afspraken voor de beleids- en de inkoopsamenwerking.

1.2 De wijzigingen die worden doorgevoerd naar aanleiding van de aangepaste Wet gemeenschappelijke regeling geven de gemeenteraad meer sturingsmogelijkheden.
Met de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) wordt beoogd de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. De mogelijkheden van volksvertegenwoordigers om de controlerende en kader stellende rol te versterken zijn aangepast en uitgebreid. Voorbeelden zijn het recht een zienswijze in te dienen bij het treffen van een regeling en bij besluiten, het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie, afspraken hoe om te gaan met burgerparticipatie en verplichte afspraken over evaluatie van de regeling en over (financiële) gevolgen van uittreding voor de uittredende deelnemers. In de was-wordt-lijst is vermeld welke artikelen toegevoegd en/of aangepast zijn. Op grond van de Wgr hebben gemeenschappelijke regelingen tot 1 juli 2024 de tijd om de regeling aan te passen. Met de voorgestelde wijzigingen voldoet de GR SOZ aan de eisen op grond van de gewijzigde Wgr.

1.3 De taken van de Serviceorganisatie Zorg zijn in de nieuwe tekst duidelijker verwoord.
In een aantal artikelen van de oude GR zijn de taken die de SOZ namens de samenwerkende gemeente uitvoert onduidelijk verwoord. De SOZ voert de bedrijfsvoeringstaken uit die volgen uit de inkoop en contractering van zorg, in de huidige opzet specifiek voor jeugdhulp. De taken zijn in de nieuwe GR in artikel 4.1 duidelijk beschreven.

1.4 Bij toetreding of wijziging van de GR is een tweederde meerderheid nodig in plaats van unanimiteit.
In de oorspronkelijke GR is vastgesteld dat bij toetreding of wijziging van de GR een unaniem besluit

nodig is. Dit heeft als mogelijk ongewenst effect dat één gemeente zeer veel invloed kan hebben. In het nieuwe conceptvoorstel is dit aangepast naar tweederde meerderheid.

1.5 De bevoegdheden en verantwoordelijkheden van bestuur en de secretaris-directeur zijn verduidelijkt. In de nieuwe GR is een bepaling opgenomen over de wijze waarop het bestuur van de SOZ verantwoording aflegt aan de deelnemende gemeenten (artikel 9.2 en 9.3). Over de bevoegdheden en de verantwoordelijkheden van de secretaris-directeur is opgenomen dat deze belast is met de dagelijkse leiding van de SOZ Holland Rijnland en verantwoording aflegt aan het bestuur. De secretaris-directeur wordt benoemd door het bestuur van de GR SOZ.

Wat zijn de risico's en kanttekeningen

1.1 De rechtsvorm staat niet er discussie.
Deze gemeenschappelijke regeling is een bedrijfsvoeringorganisatie en voert in mandaat taken uit namens de colleges. Het gaat hierbij om uitvoerende taken, de colleges zijn zelf verantwoordelijk voor de vaststelling van het beleid. Wel wordt, omwille van een efficiënte uitvoering, geprobeerd om het beleid, zo veel mogelijk, te uniformeren. Hierover zijn afspraken gemaakt in het Samenwerkingshandvest Governance Jeugdhulp Holland Rijnland en worden later in het proces vastgesteld door het college.

Wat mag het kosten?

De wijziging van deze regeling brengt geen extra kosten met zich mee. De overeengekomen en vastgestelde kosten van toetreden van de gemeente Voorschoten tot deze regeling worden bekostigd door de gemeente Voorschoten. De bijdrage aan de GR SOZ wordt voor de jaren 2024 en verder in de begroting opgenomen. Parallel aan deze zienswijze procedure voor de GR aanpassing, wordt een voorstel over een zienswijze op de begroting 2024 GR Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland in procedure gebracht.

Betrokken partijen/participatie

De Serviceorganisatie Zorg is betrokken bij het gehele proces.

Communicatie

De SOZ is verantwoordelijk voor de communicatie richting de zorgaanbieders. Zo hebben zij diverse informatieavonden georganiseerd en is informatie op hun website opgenomen. Daarnaast wordt de definitieve tekst van de gemeenschappelijke regeling in december 2023 gepubliceerd door de gemeente Leiden.

Verdere procedure en planning

Dit voorstel is ambtelijk afgestemd via het Ambtelijk Opdrachtgevers Overleg (AOO) en bestuurlijk voorbereid via het PHO Jeugd/Bestuur GR Serviceorganisatie Zorg Holland Rijnland. De stand van zaken van besluitvorming wordt door de lokale procesbegeleiders bekend gemaakt aan de programmamanagers van de subregio's en via hen aan de secretaris/directeur SOZ. Het eerste proces voor wijziging van de GR SOZ is uitbrengen zienswijze raden op aangepaste regeling aan colleges (deadline is juli '23):

- Commissie Welzijn: 20 juni wordt zowel beeldvormend als meningsvormend behandeld.
- Raadsvergadering: 27 juni

Het verdere proces ziet er als volgt uit:

- GR bestuur: instemming met verwerking zienswijzen raden en voorleggen definitieve regeling aan gemeenten (oktober '23)

- colleges: voorlopig besluit tot vaststelling van de ontwerpregeling en voorleggen aan de raad om toestemming (oktober ’23)
- raden: toestemming verlenen colleges (december ’23)
- colleges: definitieve besluit tot vaststelling van de regeling (december ’23)
- vestigingsgemeente: publicatie regeling (december ’23).

Bestuurlijk kader

Jeugdwet en Wet gemeenschappelijke regelingen

Bijlage(n)

A. Ontwerptekst aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling Serviceorganisatie Zorg
B. Was-wordt lijst aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling Serviceorganisatie Zorg
D. Raadsbesluit Aanpassing Gemeenschappelijke regeling Serviceorganisatie Zorg
E. Concept zienswijze gemeente Noordwijk Aanpassing Gemeenschappelijke regeling Serviceorganisatie Zorg

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Noordwijk

Mw. E.M. Overzier	Mw. W.J.A. Verkleij
secretaris	burgemeester