COLLEGEVOORSTEL

gemeente Rheden

Onderwerp	Aanbesteding Wmo Woningaanpassingen
Datum collegevergadering	6 mei 2026
Thema programmabegroting	Sociale basis
Portefeuillehouder	Paul Hofman
Zaaknummer	2026-001332

Samenvatting

Het college heeft dit voorstel op 23 maart 2026 besproken. Naar aanleiding van de vragen uit het college is het voorstel aangepast. De uitgebreide beantwoording is opgenomen in de bij dit voorstel behorende memo.

Om inwoners met een beperking in staat te stellen zo lang mogelijk zelfstandig te wonen, realiseert de gemeente Rheden woningaanpassingen op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo).
De huidige wijze van uitvoering van woningaanpassingen sluit onvoldoende aan bij de gewenste kwaliteit, voorspelbaarheid en efficiëntie. Daarnaast is de gemeente, gelet op de Aanbestedingswet en de omvang van de financiële middelen die met deze dienstverlening zijn gemoeid, verplicht de uitvoering Europees aan te besteden.

Voorgesteld besluit

1.Een aanbestedingsprocedure voor Wmo-woningaanpassingen te starten om te komen tot een meerjarige raamovereenkomst voor Wmo-woningaanpassingen.

Inleiding

De Wet maatschappelijke ondersteuning verplicht gemeenten om inwoners met een lichamelijke beperking te ondersteunen bij het zelfstandig wonen. Wanneer verhuizen geen passende of wenselijke oplossing is, kan een woningaanpassing noodzakelijk zijn.

Om deze woningaanpassingen te kunnen realiseren, werkt de gemeente samen met externe uitvoerende partijen.

In de huidige uitvoeringspraktijk wordt voor woningaanpassingen veelal gewerkt met offertes. Dit betekent dat per aanvraag één of meerdere offertes moeten worden opgevraagd, beoordeeld en afgestemd. Deze werkwijze vraagt veel tijd van de Wmo-consulenten en leidt tot een hoge administratieve belasting. Daarnaast ontbreken vaste prijsafspraken en uniforme kwaliteitscriteria, waardoor het lastig is om kosten en doorlooptijden vooraf te voorspellen en te beheersen.

De huidige situatie leidt tot verschillen in prijs, aanpak en uitvoering tussen vergelijkbare woningaanpassingen. Dit vergroot het risico op willekeur en maakt het voor inwoners minder transparant wat zij kunnen verwachten. Bovendien vertragen de offerteprocedures regelmatig de realisatie van woningaanpassingen, terwijl snelle en passende ondersteuning van belang is voor de zelfredzaamheid en veiligheid van inwoners.

Beoogd effect

– Tijdige en kwalitatief goede woningaanpassingen voor inwoners
– Betere beheersing van kosten en doorlooptijden
– Eenduidige werkwijze en duidelijke afspraken met uitvoerende partijen

Argumenten

1.1 *De aanbesteding borgt kwaliteit en continuïteit.*
Door in de aanbestedingsdocumenten kwaliteitseisen (o.a. deskundigheid, doorlooptijden, beschikbaarheid, garantie en afspraken over onderhoud vast te leggen, is de kwaliteit toetsbaar. Meervoudige inschrijving maakt vergelijking mogelijk en een meerjarig contract zorgt voor voorspelbaarheid en continuïteit in de uitvoering.

1.2 *De aanbesteding draagt bij aan kostenbeheersing.*
Openbare concurrentie leidt tot marktconforme tarieven en transparantie in prijsopbouw. Door vooraf tarieven en indexeringsafspraken vast te leggen, beperken we financiële risico's en houden we structureel grip op de uitgaven binnen het Wmo-budget.

1.3 *We handelen rechtmatig en conform het inkoopbeleid.*
Met een aanbesteding voldoen we aan de Aanbestedingswet en het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid. Dit borgt transparantie en objectieve beoordeling, en verkleint de kans op bezwaren en juridische risico's.

1.4 *Een raamovereenkomst versnelt de uitvoering en verkort doorlooptijden.*
Met gecontracteerde opdrachtnemers kunnen we direct schakelen bij aanvragen, zonder telkens nieuwe offerte-trajecten. Dit vermindert administratieve lasten en leidt tot snellere realisatie van woningaanpassingen voor inwoners. Daarnaast blijft maatwerk mogelijk indien dat nodig is.

1.5 *Een collegebesluit is nodig om de aanbestedingsprocedure te kunnen starten.*
Voor woningaanpassingen is op dit moment geen geldige aanbesteding van kracht. Om rechtmatig opdracht te kunnen geven en nieuwe contracten tijdig te kunnen sluiten, is een formeel besluit van het college nodig om de aanbestedingsprocedure te starten. Hiermee ontstaat de noodzakelijke bestuurlijke basis om de markt te benaderen en de continuïteit van de uitvoering te waarborgen.

Kanttekeningen en/of risico's

1.1 Hoewel de aanbesteding gericht is op het borgen van kwaliteit en continuïteit, blijft er een risico bestaan dat de beschikbare marktcapaciteit voor Wmo-woningaanpassingen beperkt is. De huidige schaarste aan aannemers en vakmensen kan ertoe leiden dat inschrijvingen achterblijven of dat opdrachtnemers moeite hebben om de gewenste doorlooptijden te halen.

Dit risico blijft bestaan, maar kan worden beperkt door in de aanbesteding duidelijke eisen op te nemen over capaciteit, bereikbaarheid, responstijden en prestatiemonitoring. Hiermee kunnen wij tijdig sturen op eventuele knelpunten in de uitvoering

1.2 Bij complexere of grotere woningaanpassingen kan vertraging in de uitvoering ontstaan. Grotere bouwkundige ingrepen vergen afstemming, maatwerk en soms aanvullende onderzoeken, wat de doorlooptijd kan verlengen.
Door een vast werkproces te hanteren, tijdig bouwkundig advies in te zetten en afspraken te maken over fasering en besluitmomenten, wordt vertraging zoveel mogelijk voorkomen.

1.3 Het risico bestaat dat het midden- en kleinbedrijf (MKB), waaronder lokale en regionale aannemers, minder kansen krijgt omdat grotere partijen eerder in aanmerking komen voor contractering binnen de raamovereenkomst. Dit kan leiden tot een afname van lokale marktparticipatie.
Dit risico wordt beperkt door de aanbesteding zodanig in te richten dat deelname van het MKB wordt gefaciliteerd. Binnen de aanbesteding kan worden gewerkt met een passende perceelindeling, een begrenzing van het aantal percelen per inschrijver en het toestaan van combinatie-inschrijvingen en onderaanneming. Daarnaast kan via een marktconsultatie worden getoetst of de gekozen opzet en eisen proportioneel en haalbaar zijn voor MKB-partijen.

Financiën

De uitgaven voor woningaanpassingen worden gedekt uit het Wmo-budget Wonen,Rollen,Vervoer (WRV).

Inzicht verloop beschikbaar budget:	*Structureel./ Incidenteel*	*2026*
Budget:		€ 761.500
Af: aangegane verplichtingen:		€ 0
Bij: inkomsten		€ 0
Beschikbaar:		
Gevraagd budget:		€ 0
Restant budget nog beschikbaar:		€ 761.500

Uitvoering

Na besluitvorming wordt een marktconsultatie uitgevoerd om marktpartijen, waaronder lokale en regionale MKB-aannemers, vroegtijdig te informeren over de opgave en om input op te halen op keuzepunten en eisen. De marktconsultatie wordt openbaar aangekondigd via TenderNed en de uitkomsten worden geanonimiseerd gedeeld. Vervolgens wordt de aanbestedingsprocedure gestart.

Participatie en communicatie

Gedurende het volledige aanbestedingsproces is sprake van brede interne participatie. Kwaliteitsadviseurs en Wmo-consulenten sluiten samen met beleid en contractmanagement actief aan bij de voorbereiding, uitwerking en beoordeling van de aanbestedingsdocumenten. Hiermee wordt geborgd dat de inhoud aansluit op de uitvoeringspraktijk, de kwaliteitskaders en de behoefte van inwoners.

Tijdens de procedure worden wij procesmatig ondersteund en begeleid door De Connectie, zowel bij de juridische en procedurele aspecten als bij de verdere uitwerking van de aanbesteding.

Na gunning wordt een zorgvuldig communicatie- en implementatietraject doorlopen. De betrokken uitvoerende teams worden tijdig geïnformeerd over de nieuwe afspraken, processen en verantwoordelijkheden.

Externe communicatie verloopt via de aanbestedingsprocedure. Informatie op onze gemeentelijke website over Wmo woningaanpassingen wordt aangepast.

De Steeg, 6 mei 2026

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester

Bart Drewes,
gemeentesecretaris