

Onderwerp: Notitie Financieel Kader 2023-2026

Schiermonnikoog, 7 juni 2022

Aan de Gemeenteraad

Onderwerp

Notitie Financieel Kader 2023-2026

Voorstel

De Notitie Financieel Kader 2023-2026 als uitgangspunt te hanteren bij het opstellen van de begroting 2023.

Toelichting

De Notitie Financieel Kader 2023-2026 treft u als bijlage bij dit voorstel aan. Deze nota is zoals altijd de opmaat naar de begroting van het volgende kalenderjaar, in dit geval 2023, met een financiële doorkijk naar de drie daarop volgende jaren, in dit geval de jaren 2024-2026.

Op maandag 16 mei 2022 is het nieuwe college van burgemeester en wethouders voor de periode 2022-2026 geïnstalleerd. De gemeenteraad heeft in diezelfde vergadering kennis genomen van het coalitieakkoord "Omsjain nooi ineeuwr en feurút!", of, in het Nederlands "Omkijken naar elkaar en vooruit!". Door de beide fractievoorzitters van het akkoord is in de inleiding aan het nieuwe college gevraagd om het akkoord te vertalen naar een uitvoeringsprogramma. Het nieuwe college heeft deze handschoen opgepakt en is hiermee van start gegaan. De verwachting is dat het college-uitvoeringsprogramma binnenkort gereed is en aan de gemeenteraad ter kennisgeving kan worden aangeboden. Tegelijkertijd is de NFK 2023-2026 opgesteld, waarbij het coalitieakkoord als uitgangspunt is genomen. Er is alvast geanticipeerd op de contouren van het uitvoeringsprogramma van het college. Uiteraard kan dit nog om een nadere detaillering vragen in de begroting van 2023.

Het financieel meerjarenbeeld is voor de komende jaren op dit moment nog negatief. De huidige stand van het meerjarenperspectief is t/m de raadsvergadering van mei 2022, plus de voorstellen uit de juniraad. In deze NFK is de maartbrief 2022 verwerkt, maar nog niet de meicirculaire 2022. De maartbrief geeft een schatting van de te ontvangen bedragen van het rijk in de meicirculaire 2022. Zodra de meicirculaire bekend is, zullen we deze doorrekenen voor het effect op de NFK 2023-2026.

Hoofdstuk 2 bevat net als voorgaande jaren de uitgangspunten voor de indexatie van de inkomsten en uitgaven. Hoofdstuk 3 bevat het meerjarenperspectief, hoofdstuk 4 de voorstellen voor nieuw beleid en hoofdstuk 5 de overige ontwikkelingen.

De Notitie Financieel Kader 2023-2026 is de opmaat voor onze (meerjaren-)begroting 2023 en volgende. De provincie hanteert als uitgangspunt voor haar financieel toezicht dat gemeenten ofwel hun eerste jaarschijf structureel sluitend moeten hebben, ofwel hun laatste jaarschijf. Het uitgangspunt van het college is een structureel sluitende begroting in de eerste jaarschijf, jaarschijf 2023.

Zoals uit de overzichten van hoofdstuk 4 blijkt, sluit de begroting van 2023 met een negatief resultaat, indien al het nieuwe beleid wordt gehonoreerd. De daar genoemde bedragen zijn voorlopig, omdat we nog in afwachting zijn van de meicirculaire. Deze geeft naar verwachting een verschil ten opzichte van de verwerkte maartbrief. Daarnaast kunnen er zich tussen nu en de daadwerkelijke vaststelling van de begroting nog ontwikkelingen voordoen. Bovendien willen we nogmaals kijken of er in de (meerjaren-)begrotingen tot nu toe (geheel of gedeeltelijke) onbenutte uitgavenposten zitten die geheel of

gedeeltelijk kunnen worden geschrapt. De verwachting is dat dit alles onvoldoende soelaas gaat bieden om tot een sluitende begroting van 2023 (en eventueel ook de daarop volgende jaren) te komen.

Het college van burgemeester en wethouders wil graag alvast met de raad in gesprek over de mogelijkheden om het dan nog resterende gat te dichten. Dit kan door aan de uitgavenkant te snoeien, hetgeen het niet doorgaan van nieuw beleid betekent, of bezuinigingen op reeds bestaande budgetten. De andere mogelijkheid is om de inkomsten van de gemeente te verhogen. Hiervoor bestaat een aantal opties, waarvan het college ook graag van de gemeenteraad wil weten welke hiervan bespreekbaar zijn:

a. Omdat de verhoging / instandhouding van onze uitgaven deels betrekking hebben op de voorzieningen voor onze inwoners en anderzijds op onze toeristen, zijn er twee hoofdsporen om tot inkomstenverhoging te komen, of een combinatie van beiden:

1. Onroerendezaakbelasting (OZB). Overwogen kan worden om de maximale jaarlijkse verhoging van 1,5% voor één of meerdere jaren te verlaten en in plaats hiervan een inflatiecorrectie toe te passen, die op dit moment hoger is dan 1,5%. Voor het college hoort hier wel bij, dat voor de mensen met de (te) smalle beurs de kwijscheldingsregeling goed onder de aandacht moet worden gebracht.

2. Toeristenbelasting. Overwogen kan worden om voor de toeristenbelasting binnen de huidige systematiek, voor 2023 een verhoging door te voeren. Dit is het afgelopen jaar voor de begroting van 2022 ook gebeurd. Daarnaast wil het college onderzoek laten uitvoeren naar een andere, nieuwe systematiek vanaf 2024. Hierbij wordt bij voorkeur gezocht wordt naar een systematiek waarbij alle bezoekers tot (zo mogelijk) digitale afdracht komen, zodat die afdracht ook volledig bij de gemeente terecht komt. Ook willen we kijken of er belasting kan worden geheven door deze te koppelen aan de hoogte van de verhuurprijzen/overnachtingsprijzen, bijvoorbeeld door een percentage. Toeristen die in staat zijn een hogere huur te betalen, betalen dan ook meer belasting dan mensen die een lager overnachtingstarief betalen. Het uitvoeren van het onderzoek, de besluitvorming daarover en vervolgens doorvoeren in de belastingverordening kost meer tijd. Dit biedt dus sowieso geen oplossing voor 2023, maar wellicht wel voor de jaren daarna.

b. Subsidies en cofinanciering. Nog scherper dan nu gaan we onderzoeken of er voor onze activiteiten / investeringen subsidie- of cofinancieringsmogelijkheden zijn. Het gaat dan om éénmalige inkomsten. Dit zal geen direct gevolg hebben voor het sluitend krijgen van de begroting, maar kan hieraan wel een (bescheiden) bijdrage leveren.

c. Precario en huur. Overwogen kan worden om een precariostelsel in te voeren. Er kan dan belasting geheven worden op het gebruik van gemeentegrond, bijvoorbeeld voor de structurele terrassen en reclame-uitingen. Daarnaast kan overwogen worden om huurprijzen in rekening te brengen voor bijvoorbeeld het tijdelijk gebruiken van gemeentegrond voor opslag van (bouw)materialen.

Burgemeester en wethouders van Schiermonnikoog,
de secretaris, de burgemeester,

R. Thedinga

I. van Gent