

Presentatie

Rekenkameronderzoek Subsidiebeleid


Jaap Bouwmeester


Laurent Staartjes


Wouter Andringa

Paul Janssen (lid rekenkamer)

Wat is er onderzocht?

Doelstelling

- Inzicht in de inzet van het subsidie-instrumentarium
- inzicht in effectiviteit en efficiëntie van het gevoerde beleid

Centrale vraag

Hoe en in welke mate zet de gemeente Roermond het subsidie-instrumentarium in en hoe is geborgd dat de subsidieverlener zicht krijgt op de geleverde inspanningen van de subsidieontvanger?

Onderzoeksvragen

- Hoe is het subsidiebeleid in de gemeente Roermond georganiseerd?
- Hoe vindt monitoring, evaluatie, controle en verantwoording plaats (in overkoepelende zin)?
- Wordt gehandeld conform beleid en regels (rechtmatigheid), is duidelijk welke bijdrage deze zou moeten leveren aan de beleidsdoelen (doeltreffendheid) en is de geleverde prestatie door de gemeente vastgesteld?
- Hoe geeft de gemeenteraad invulling aan zijn kaderstellende en controlerende rol?
- Stuurt de gemeente op een doeltreffende, doelmatige, transparante en objectieve verstrekking van subsidies bij: a) het vaststellen van de regels voor subsidieverlening, b) het al dan niet verlenen van subsidies, c) het vaststellen van subsidies en d) het evalueren van subsidies?

Wat zijn de bevindingen? (beleid)

- **Het stelsel met de ASV2008 en de beleidsregels is afkomstig uit 2008.**
  - In 2019 is er een bestuursopdracht uitgezet om het stelsel te moderniseren. Deze is uitgesteld en heeft niet tot een herziening geleid.
  - De ASV2008 is niet in lijn met de model-verordening van de VNG en andere landelijke richtlijnen.
  - Het stelsel met beleidsregels is niet in lijn met de wettelijke Awb vereisten.
  - Uniforme afwegingskaders of een verantwoordingregime ontbreken.
  - Er is naast de procesverordening geen integraal beleidskader. Subsidieverleningen worden sectoraal (per beleidsdomein) bepaald.
  - De kaderstellende rol van de gemeenteraad is door de raad beperkt.

Wat zijn de bevindingen? (uitvoering)

- **Afgelopen periode zijn er inspanningen ondernomen om de interne werkprocessen te stroomlijnen**
  - Subsidieverleningen kennen vast proces. Daarbij worden diverse afdelingen betrokken en om advies gevraagd.
  - Er wordt gewerkt met een vast format voor subsidieverleningen.
  - Er is een openbaar subsidieregister. Deze kent enkele (bij de organisatie bekende) gebreken.
  - In de praktijk zijn de doelen die de gemeente wenst te bereiken niet SMART-gedefinieerd.
  - De doelstellingen zijn niet opgesteld op een wijze dat deze (eenvoudig) te evalueren zijn.
  - In de praktijk verschillen de verplichtingen per subsidieverlening sterk van elkaar

Conclusies

- De gemeente Roermond heeft de interne werkwijzen rondom het subsidiebeleid op orde. Op onderdelen zoals het subsidieregister is nog verbetering mogelijk.
- Er bestaan onherleidbare verschillen tussen de verschillende subsidieverleningen in verplichtingen en verantwoordingslast voor de subsidieontvanger. Deze verschillen betekenen dat sommige subsidierelaties met grotere administratieve lastendruk geconfronteerd worden dan anderen, zonder dat herleidbaar is waarom dit noodzakelijk is.
- De gemeente Roermond heeft in het beleid rondom de subsidieverleningen onvoldoende oog voor de evaluaties.
- De gemeenteraad geeft op dit moment beperkt invulling aan de kaderstellende en controlerende taak als het gaat om het verlenen van subsidies.

Conclusies

- De gemeente Roermond heeft de interne werkwijzen rondom het subsidiebeleid op orde. Op onderdelen zoals het subsidieregister is nog verbetering mogelijk.
- Er bestaan onherleidbare verschillen tussen de verschillende subsidieverleningen in verplichtingen en verantwoordingslast voor de subsidieontvanger. Deze verschillen betekenen dat sommige subsidierelaties met grotere administratieve lastendruk geconfronteerd worden dan anderen, zonder dat herleidbaar is waarom dit noodzakelijk is.
- De gemeente Roermond heeft in het beleid rondom de subsidieverleningen onvoldoende oog voor de evaluaties.
- De gemeenteraad geeft op dit moment beperkt invulling aan de kaderstellende en controlerende taak als het gaat om het verlenen van subsidies.

Het subsidiebeleid van de gemeente Roermond is verouderd, op onderdelen niet in lijn met wettelijke vereisten en dringend toe aan herziening.

Voorstellen

De Rekenkamer stelt voor om een nieuw integraal subsidiebeleid te ontwikkelen waarin de samenhang tussen beleidsdoelen, subsidieregelingen en verleningen duidelijk herleidbaar zijn en waarbij subsidieverstrekkingen duidelijk toetsbaar zijn aan de gestelde doelen. Voorgesteld wordt het Model ASV-2013 van de VNG als uitgangspunt te nemen.

Richt het subsidieregister zodanig in dat er een volledig, juist en actueel inzicht bestaat in de verstrekte subsidies.

Neem in de ASV per subsidiecategorie op hoe en met welke periodiciteit verantwoording dient te worden afgelegd over de verstrekte subsidies.

Stel als gemeenteraad een evaluatiebepaling in de algemene subsidieverordening vast inclusief kader (kan in de toelichting op het artikel) op welke wijze subsidieverleningen geëvalueerd moeten worden om adequaat inzicht te bieden in de doelmatigheid en doeltreffendheid.

De gemeenteraad dient in overleg met het college nieuwe kaders te stellen aan het subsidiebeleid en nieuwe afspraken te maken hoe de controlerende functie van de raad met betrekking tot de doelmatigheid en doeltreffendheid van de subsidieverstrekking kan worden versterkt.

Vragen en discussie



Bedankt voor uw aandacht

Ipsos I&O Enschede

Zuiderval 70
Postbus 563
7500 AN Enschede
T (053) 200 52 00

E info@ioresearch.nl
KvK-nummer 08198802

Ipsos I&O Amsterdam

Piet Heinkade 55
1019 GM Amsterdam
T (020) 308 48 00
E info@ioresearch.nl

DSP groep

Van Diemenstraat 410
1013 CR Amsterdam
T (020) 625 7537
E dsp@dsp-groep.nl