Voorstel aan de raad

Nummer: 29

Portefeuille:	Integrale handhaving, armoede en schulddienstverlening, werk & inkomen, grondzaken en gemeentelijke dienstverlening
Programma:	6 Sociaal domein
Taakveld:	6.3 Inkomensregelingen

Onderwerp:
Afstemmingsverordening Lelystad 2021

Voorgesteld besluit

De Afstemmingsverordening Lelystad 2022 vast te stellen.

Urgentie Raad

Door de invoering van de Wet Inburgering 2022 per 1 januari 2022, moet deze verordening op een aantal punten worden aangepast aan het huidige sociale stelsel. Daarnaast wordt met een aantal aanpassingen meer maatwerk mogelijk. Het is wenselijk dat de verordening op 8 februari 2022 in de raad wordt behandeld, omdat we verwachten dat we tegen die tijd de wijzigingen die verband houden met de nieuwe Wet Inburgering nodig zullen hebben.

Samenvatting

Op 1 januari 2015 is de Participatiewet in werking getreden. Op basis van de vastgestelde kaders is destijds de Afstemmingsverordening Lelystad 2015 vastgesteld. In deze verordening staan voorwaarden over het verlagen van de bijstandsnorm indien een belanghebbende verplichtingen niet nakomt.
Door de invoering van de Wet Inburgering 2022 per 1 januari 2022, moet deze verordening op een aantal punten worden aangepast. Daarnaast is met een aantal aanpassingen meer maatwerk mogelijk. De huidige verordening kent alleen een verlaging van 10 of 100 % van de bijstandsuitkering. In de uitvoering bestaat sterke behoefte om voor een aantal gedragingen een maatregel van 50 % op te leggen.

Voorgaande besluitvorming

Op 1 januari 2015 is de Participatiewet in werking getreden. Op basis van de vastgestelde kaders zijn een Uitvoeringsplan Participatiewet 2015 en een drietal verordeningen opgesteld, waaronder de Afstemmingsverordening Lelystad 2015 (141043581).

Inleiding

Op 1 januari 2015 is de Participatiewet in werking getreden. Op basis van de vastgestelde kaders zijn een Uitvoeringsplan Participatiewet 2015 en een drietal verordeningen opgesteld, waaronder de Afstemmingsverordening Lelystad 2015 (141043581). In deze verordening staan bepalingen met betrekking tot het opleggen van een maatregel (verlagen van de bijstandsnorm) in het geval een belanghebbende de aan de bijstand verbonden verplichtingen niet nakomt.

Door de invoering van de Wet Inburgering 2022 per 1 januari 2022, moet deze verordening op een aantal punten worden aangepast aan het huidige sociale stelsel.

Daarnaast is er behoefte aan maatwerk, zodat beter rekening kan worden gehouden met de menselijke maat.
Als mensen in een uitkeringssituatie worden toe geleid naar werk staan de begeleiding, ondersteuning en de mogelijkheden altijd voorop. Met het toepassen van maatregelen c.q. het korten van de bijstand wordt daarom zeer terughoudend omgegaan. Toch is het van belang om -in voorkomende gevallen- te kunnen sanctioneren bij het uitvoeren van de wettelijke taak. De huidige verordening kent alleen een verlaging van 10 of 100 % van de bijstandsuitkering. In de praktijk bestaat sterke behoefte om voor een aantal gedragingen een maatregel van 50% op te leggen. Met de aanpassing van de verordening ontstaat meer ruimte voor maatwerk.

Doel

De Afstemmingsverordening Lelystad 2015 actualiseren en in overeenstemming brengen met wet- en regelgeving en actuele jurisprudentie. Meer maatwerk mogelijk maken voor de uitvoeringspraktijk.

Argumenten

1. Vaststelling Afstemmingsverordening Lelystad 2022 door de raad

1.1 Bevoegdheid gemeenteraad
Het vaststellen van de Verordening is een bevoegdheid van de raad.

1.2 Actualiseren noodzakelijk i.v.m. invoering Wet Inburgering 2022
De Wet Inburgering 2022 treedt per 1 januari 2022 in werking. Met de invoering van deze wet krijgen gemeenten op grond van de Participatiewet de wettelijke taak om de inburgeringsplichtige gedurende een half jaar financieel te ontzorgen, dat wil zeggen dat de vaste lasten van de inburgeringsplichtige gedurende een half jaar vanuit de bijstandsuitkering direct doorbetaald moeten worden. Hiermee wordt de inburgeraar ontlast en geholpen om hier een zelfredzaam bestaan op te bouwen.

De inburgeringsplichtige heeft er dus zelf veel belang bij maar is ook wettelijk verplicht aan ‘ontzorgen’ mee te werken, wat ook betekent dat hij/zij het college moet machtigen om namens hem/haar betalingen te verrichten. Als de inburgeringsplichtige niet meewerkt aan het verplichte ‘ontzorgen’ en weigert een machtiging te ondertekenen, dan kan het college de vaste lasten niet doorbetalen. Dit is ook niet in het belang van de inburgeraar zelf. Als “stok achter de deur” kan het college de bijstandsuitkering verlagen op grond van artikel 18 Participatiewet en de afstemmingsverordening.

1.3 Verruiming noodzakelijk voor meer maatwerk
In de huidige verordening worden 2 categorieën van gedragingen van de arbeids- en re-integratieverplichtingen onderscheiden, waarbij een verlaging toegepast kan worden. Dit betreft een afstemming van 10% van de bijstandsnorm voor de gedragingen in de eerste categorie en 100% van de bijstandsnorm voor gedragingen in de tweede categorie (de zware gedragingen). Het verlagen van de bijstandsuitkering met 100% heeft vergaande consequenties voor de belanghebbende. Door het aanpassen van de verordening, wordt het mogelijk om voor minder zware gedragingen de uitkering te verlagen met 50% van de bijstandsnorm. Een milder afstemmingsbeleid past beter bij het huidige sociale stelsel, waarbij meer ruimte wordt gevraagd voor de menselijke maat. Daarnaast blijft maatwerk het uitgangspunt. Dit betekent dat afwijken van de standaardmaatregelen mogelijk is, wanneer de omstandigheden van de belanghebbende daarom vragen. Dit wordt mogelijk gemaakt doordat een hardheidsclausule is opgenomen in de verordening.

1.4 Het advies van de cliëntenraad is verwerkt in de Verordening
De cliëntenraad heeft waardevolle punten aangedragen voor de Afstemmingsverordening. Deze punten zijn grotendeels overgenomen. Waar is afgeweken van het advies van de cliëntenraad of waar het advies op een andere wijze is verwerkt wordt dat gemotiveerd in de brief naar de cliëntenraad.

Kanttekeningen

N.V.T.

Financiën

Naar verwachting heeft de aanpassing van de verordening geen financiële consequenties.

Vervolg

Na vaststelling zal de verordening op de gebruikelijke wijze worden bekendgemaakt.

Bijlagen

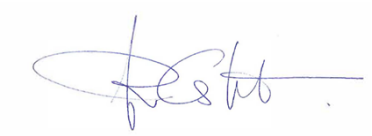
Afstemmingsverordening Lelystad 2022
Toelichting op de Afstemmingsverordening Lelystad 2022

Ter kennisname:
Advies cliëntenraad t.a.v. de Afstemmingsverordening Lelystad 2022
Brief aan cliëntenraad mbt het advies

Lelystad, 21 december 2021

Het college van de gemeente Lelystad,

de loco secretaris,



R.J. Oosterloo

de burgemeester,



A.E.H. Baltus

Publicatie

Burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad maken hierbij bekend dat de gemeenteraad in zijn vergadering van <dd> heeft besloten de Afstemmingsverordening Lelystad 2022 vast te stellen. In deze verordening staan bepalingen met betrekking tot het verlagen va de bijstandsnorm in het geval een belanghebbende de aan de bijstand verbonden arbeids- en re-integratieverplichtingen niet nakomt.

Het hiervoor genoemde besluit ligt vanaf heden zes weken ter inzage op het Stadhuis aan het Stadhuisplein 2 te Lelystad.