Kennisgeving aan de gemeenteraad

Documentnummer: 201549902 Zaaknummer: Z/21/088201

Portefeuillehouder(s): wethouder Raaijman

Voor vragen
Naam: Tonny Jansen
Telefoon: (088) 695 3000
E-mail: t.jansen@1stroom.nl

Onderwerp:
Continueren uitvoerend werkgeverschap Wsw door Scalabor

Aanleiding voor deze kennisgeving
Besluit van het college om het uitvoerend werkgeverschap Wsw voor de jaren 2023, 2024 en 2025 door Scalabor te continueren.

Relevant beleidskader
Werk en Inkomen

Inhoud van mededeling
In de kennisgeving van 14 december 2021 (zie bijlage 1) hebben wij u op de hoogte gebracht van ons voornemen om het uitvoerend werkgeverschap Wsw voor de jaren 2023, 2024 en 2025 door Scalabor te continueren.
In de raadsvergadering van 20 december 2021 heeft uw raad een motie aangenomen, waarin ons college werd gevraagd de onderhandelingen met Scalabor te hervatten en geen overeenkomst te accepteren, waarvan het alsnog te betalen bedrag van € 174.000 onderdeel uitmaakt.
In de kennisgeving van 25 januari 2022 (zie bijlage 2) bent u geïnformeerd over het verloop van de gesprekken met Scalabor en de regiogemeenten van de bestuurscommissie WgSW. Op 7 februari 2022 is uw raad in een informatiebijeenkomst (presentatie zie bijlage 3) nader geïnformeerd over de stand van zaken en de mogelijke effecten hiervan.

Zoals tijdens deze bijeenkomst is aangegeven, zou het college een besluit nemen en daarbij hetgeen door uw raad ingebracht werd hierbij betrekken.

In de collegevergadering van 15 februari 2022 heeft het college als volgt besloten (conform voorgenomen besluit van 14 december 2021):

1. de aangepaste Regeling uitvoering Wsw door Scalabor B.V. 2023- 2025 vast te stellen om er zo voor te zorgen dat we het uitvoerend werkgeverschap voor onze Westervoortse SW-ers bij Scalabor continueren.

2. de financiële consequenties van de regeling mee te nemen bij de voorbereiding van de voorjaarsnota 2022 / programmabegroting 2023.
3. de gemeenteraad bij de behandeling van de jaarrekening 2021 voor te stellen om de derde tranche aanvullende corona-compensatiegelden die elke gemeente in 2021 van het rijk ontvangt voor omzetderving van SW- en arbeidsontwikkelbedrijven, binnen de eigen begroting te reserveren als dekking voor de SW-kosten voor de jaren 2023-2025.

Door uw raad werden de volgende zaken expliciet benoemd tijdens de informatiebijeenkomst van 7 februari 2021:

1. Rol / positie Scalabor / gemeente Arnhem;
2. Offerte Scalabor wel / niet marktconform;
3. Tevredenheid medewerkers;
4. Eerder starten gesprekken verlenging overeenkomst na 1 januari 2026;
5. Betaling € 174.000 in periode van 3 jaar of – na intrekking raadsbesluit september 2021 in 1 x betalen..

Onderstaand treft u een reactie van ons college hierop aan. Onderdelen van deze reactie zijn ook al opgenomen in de eerdere kennisgevingen.

1. *Rol / positie Scalabor / gemeente Arnhem*

Rondom het opheffen van de Werkvoorziening Presikhaaf Bedrijven is door de gemeente Arnhem besloten om een arbeidsontwikkelbedrijf te gaan starten onder de naam Scalabor. De regiogemeenten werd de mogelijkheid geboden om hiervan mede-eigenaar te worden. Uiteindelijk hebben alle regiogemeenten besloten om niet op dit aanbod in te gaan. Aangezien er (regionaal) wel uitvoering gegeven moest worden aan het werkzaam laten zijn van de SW-ers is besloten – via Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (WgSW) – deze onder te brengen bij Scalabor. Voor het uit voeren van de HR taken (inclusief salarisadministratie) ontvangt Scalabor een vergoeding van € 750 per fte. Gelet op de doelgroep is de uitvoering van deze taken onvergelijkbaar met de uitvoering hiervan in het reguliere bedrijfsleven.

2. *Offerte Scalabor wel / niet marktconform*

De bestuurscommissie WgSW heeft de offerte van Scalabor extern laten toetsen door onderzoeksbureau Iroko. In dit rapport wordt bevestigd dat de door Scalabor gegeven redenen van de verslechtering van de bedrijfsresultaten dezelfde zijn als door de brancheorganisatie Cedris zijn aangegeven: een ouder worden populatie met minder productiviteit en een hoger ziekteverzuim die meer aangewezen is op relatief duurdere werksoorten.
Ondanks dat een vergelijking heel lastig is, concludeert Iroko dat de analyse en het aanbod van Scalabor zich goed verhoudt tot andere arbeidsmarktregio's. Ook laat het rapport zien dat wanneer gekeken wordt naar zowel exploitatie als subsidieresultaat met betrekking tot SW, én wanneer een ontwikkelbedrijf wordt ingezet voor taken rondom de Participatiewet, een positief resultaat op termijn haalbaar is.

Scalabor is een arbeidontwikkelbedrijf. Eventuele hieruit te verkrijgen financiële voordelen zijn voor Westervoort (ook voor de overige Liemerse gemeenten) beperkt, omdat wij via de Regionale Sociale Dienst trajecten op maat inkopen bij diverse marktpartijen en niet enkel bij Scalabor. Er is dus (nog) sprake van een gering inverdieneffect (zie ook onder punt 4).

3. T*evredenheid medewerkers*

Toen Scalabor in 2018 van start ging, maakten we via de Regeling uitvoering Wsw door Scalabor B.V. afspraken voor vijf jaar. Per 1 januari 2023 lopen de huidige contractafspraken af.
Eind 2020 heeft de formeel werkgever, MGR, voor de gemeenten een evaluatieonderzoek uitgevoerd. Hieruit bleek dat alle partijen positief terugkijken op de wijze waarop invulling is gegeven aan het materieel werkgeverschap door Scalabor.
Naast tevredenheid over de dienstverlening van Scalabor voor de SW-medewerkers, zijn alle partijen vooral ook positief over de 'rust' die na 2018 is ontstaan na jaren van turbulentie. Ook ten tijde van corona lukt het Scalabor om open te blijven en haar medewerkers een veilige werkplek te bieden.
Uit het medewerkers-tevredenheidonderzoek dat Scalabor ieder jaar onder haar medewerkers uitvoert, blijkt dat de tevredenheid stijgt en het verzuim tot onder het landelijk gemiddelde daalt.
Als we kijken naar de afspraken die we de afgelopen jaren met Scalabor maakten, zien we goede resultaten: 53 procent van de medewerkers is extern gedetacheerd bij (reguliere) opdrachtgevers en 85 procent heeft een individueel ontwikkelplan (IOP).

Wat ons betreft dus alle reden om te zorgen dat onze SW-ers ook in de toekomst bij Scalabor kunnen blijven werken.

4. *Eerder starten gesprekken verlenging overeenkomst na 1 januari 2026*

Bij de totstandkoming van de huidige offerte zijn ook afspraken gemaakt over het (mogelijke) vervolg na 1 januari 2026. Medio 2024 volgt een evaluatie en worden afspraken gemaakt voor 2026 en verder.
Daarbij ligt onze zorg bij hoe we passende werkplekken voor onze SW-ers kunnen behouden, kunnen vinden en deze ook kunnen bekostigen.
We volgen de komende jaren de landelijke discussie over de Arbeidsontwikkelbedrijven op de voet. Daarnaast doen we via het Leer- en Ontwikkelnetwerk (LEON) van de Regionale Sociale Dienst 'de Liemers' nog steeds ervaring op met Scalabor als arbeidsontwikkelbedrijf voor inwoners die een beroep doen op de Participatiewet.
Dit zijn belangrijke ingrediënten om een goed beeld te ontwikkelen op het behoud en de bekostiging van werkplekken voor inwoners die langdurig een beroep doen op ondersteuning, zoals de SW-medewerkers.

5. *Betaling € 174.000 in periode van 3 jaar of – na intrekking raadsbesluit september 2021 – in 1 x betalen*

Het besluit van ons college is gebaseerd op de offerte van 19 oktober 2021. Dit houdt in dat de betaling van het bedrag van € 174.000 in drie jaar plaatsvindt (is doorberekend in de bijdrage per fte gedurende de jaren 2023-2025).
In de informatiebijeenkomst werd aangegeven dat er mogelijk een motie ingediend zou worden tijdens de raadsvergadering van 21 februari 2022 met als inhoud het alsnog direct betalen van het bedrag € 174.000. Zoals aangegeven zal dit leiden tot een verlaging van de reservepositie. De jaarlijkse bijdrage per SW-fe aan Scalabor zal hierdoor echter verlaagd worden.

Reactie op brief regiogemeenten vertegenwoordigd in bestuurscommissie WgSW:

In de brief van 25 januari 2022 uitten de regiogemeenten vertegenwoordigd in de BC WgSW hun zorgen over de ontstane situatie rondom de Westervoortse SW-ers en de positie van Westervoort m.b.t. de verlenging van de samenwerking met Scallabor. De regiogemeenten zijn niet bereid de financiële gevolgen hiervan voor hun rekening te nemen.

In bijgaande brief worden de regiogemeenten geïnformeerd over de besluitvorming van ons college.

Westervoort, 15 februari 2022

Burgemeester en wethouders van Westervoort

M. Sluiter MA	drs. A.J. van Hout
secretaris	burgemeester

Bijlagen:

201541000	Kennisgeving aan de raad d.d. 14.12.2021 inzake voorgenomen besluit van het college om het uitvoerend werkgeverschap Wsw voor de jaren 2023, 2024 en 2025 door Scalabor te continueren.
201546885	Kennisgeving aan de raad d.d. 25 januari 2022 inzake stand van zaken continueren uitvoerend werkgeverschap Wsw door Scalabor B.V. 2023-2025.
201550073	Presentatie ten behoeve van informatiebijeenkomst gemeenteraad d.d. 7 februari 2022 inzake stand van zaken verlenging overeenkomst Westervoort/Scalabor.
201547890	Brief regiogemeenten WgSW aan college/raad inzake ontstane situatie verlenging overeenkomst Scalabor.
201550083	Reactie op brief 25 januari 2022 regiogemeenten WgSW inzake standpunt Westervoort met betrekking tot offerte Scalabor.