

Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000086271
Datum:	9 december 2021
Opsteller:	L. Groen
Portefeuillehouder:	Burgemeester Van Schaik
Onderwerp:	Oprichting en deelname stichtingen en wijziging GR VNOG

Het college van B&W besluit:

1. De raad voor te stellen geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van de oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, zoals bedoeld in artikel 31a tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. In beginsel in te stemmen met de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van de VNOG, voor zover het de stichting risicobeheer veiligheidsregio's betreft.
3. De gemeenteraad te verzoeken het college toestemming te geven om in te stemmen met deze wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van de VNOG.
4. Vooralsnog niet in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling voor zover deze wijziging ziet op deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's en de raad hierover te informeren.

Inleiding

Aanleiding

Het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's, heeft een principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting risicobeheer. Deze stichting adviseert veiligheidsregio's op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en koopt voor de veiligheidsregio's verzekeringen in. Als vervolg hierop heeft de VNOG op 9 december 2021 een besluit over de oprichting van deze stichting en deelname daaraan genomen.

Het verzekeren van risico's, met name arbeidsongevallen, zijn in toenemende mate moeilijk te verzekeren. Daarbij is er ook sprake van stijging van de verzekeringspremies. De samenwerking in de stichting is een goede mogelijkheid om deze ontwikkeling het hoofd te bieden. Ook wordt mogelijk gemaakt om aanspraken van repressieve medewerkers, die bij hun werkzaamheden aan vergelijkbare risico's worden blootgesteld, gelijk te trekken en bundelen de 25 veiligheidsregio's hun kennis en, in de regel beperkte, personele capaciteit op het gebied van verzekeringen.

Voor deze samenwerking worden er twee stichtingen opgericht. De stichting risicobeheer veiligheidsregio's, waar dit voorstel op gericht is en in de loop van 2022 wordt de oprichting van de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's verwacht.

De stichting waarborgfonds veiligheidsregio's moet de veiligheidsregio mogelijkheden bieden om onverzekerbare risico's op te vangen. De oprichting van deze stichting is momenteel in voorbereiding, naar verwachting zal het ontwerpbesluit in de eerste helft van 2022 aan de gemeenteraden worden aangeboden om wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

De deelnemende gemeenten aan de gemeenschappelijke regeling VNOG hebben afspraken gemaakt over het oprichten van en het deelnemen aan privaatrechtelijke rechtspersonen door de VNOG en deze per oprichting/ deelname op te nemen in de gemeenschappelijke regeling door middel van een wijziging van artikel 5 van de regeling.

Kader

Wet gemeenschappelijke regelingen

Alternatieven

De raad voor te stellen wensen en bedenkingen in te dienen bij de VNOG over de oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's.

Ook in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling voor deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's. Onder het kopje argumenten staat waarom dit vooralsnog niet wordt geadviseerd.

Beoogd effect

Oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's.

Argumenten

1.1 De raad is bevoegd om wensen en bedenkingen in te dienen.

Het oprichten en deelnemen aan een stichting is een bevoegdheid van het algemeen bestuur. Een besluit wordt echter pas genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen op basis van artikel 31a, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

1.2 Door het oprichten en deelnemen aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's wordt een besparing verwacht.

De VNOG moet op korte termijn de risicoverzekeringen opnieuw aanbesteden. De verwachting is dat dit niet meer kan voor de huidige tarieven in verband met de gewijzigde omstandigheden op de verzekeringsmarkt, maar dat de tarieven hoger worden. Door de risicoverzekeringen voor veiligheidsregio's collectief op de markt te brengen zal de stijging van de tarieven minder groot zijn dan als de VNOG zelfstandig nieuwe verzekeringen afsluit. Dit doordat de verzekeringen voor 25 veiligheidsregio's worden ingekocht en de inkoop voor 25 veiligheidsregio's aanbesteed kan worden.

2.1 Wijziging van de gemeenschappelijke regeling is noodzakelijk.

Om de voorgenomen oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's mogelijk te maken is een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling nodig. De wijziging houdt in dat de stichting wordt opgenomen in artikel 5a van de Gemeenschappelijke Regeling.

3.1 Voor wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling is toestemming van de gemeenteraad vereist

De Gemeenschappelijke Regeling is een regeling die door de colleges van de deelnemende gemeenten is getroffen. Voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling is een collegebesluit nodig. Het college heeft wel eerst toestemming nodig voordat de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling kan worden vastgesteld. De toestemming kan slechts worden onthouden vanwege strijd met het recht of het algemeen belang. De gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio Noord- en Oost- Gelderland wordt gewijzigd indien minimaal 15 van de 22 colleges, die minimaal 34 van de 50 stemmen in het algemeen bestuur vertegenwoordigen daartoe hebben besloten.

4.1 Voornemen tot oprichten van stichting waarborgfonds veiligheidsregio's volgt in 2022

Anders dan bij het voornemen tot oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's is er nog geen voorstel voor de oprichting van de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's. Het algemeen bestuur vraagt al wel om de regeling op te nemen in de Gemeenschappelijke Regeling zodat daarvoor in 2022 geen nieuwe wijziging nodig is en de bestuurlijke besluitvorming niet nogmaals doorlopen moet worden.

Er zijn echter nog onduidelijkheden over de gevolgen voor de gemeenten over de op te richten stichting waarborgfonds veiligheidsregio's. Deze stichting brengt een groter risico met zich mee, het gaat immers over onverzekerbare risico's. De financiële gevolgen zijn nog niet inzichtelijk. Logischerwijs komen deze

kosten bij de veiligheidsregio's te liggen en zullen dus mogelijk gevolgen hebben voor de gemeentelijke bijdrage. Daarbij moet het ontwerpbesluit voor de nog op te richten stichting waarborgfonds veiligheidsregio's voor wensen en bedenkingen worden aangeboden aan de raden. De Gemeenschappelijke Regeling voor deze stichting kan ook op dat moment worden gewijzigd. Er hoeft dus geen extra bestuurlijke besluitvormingsprocedure te worden doorlopen. Het voorstel is daarom om vooralsnog niet in te stemmen met het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling voor zover deze wijziging ziet op deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's.

Omgevingswet

n.v.t.

Financiën

De jaarlijkse bijdrage voor de veiligheidsregio's bedraagt voor 2022 en 2023 €22.500 per jaar. Deze kosten kunnen volgens de VNOG op basis van de huidige inzichten binnen de lopende begroting van de veiligheidsregio worden gedekt. Per 2024 vindt herziening van de kosten en de verdeelsleutel plaats. Dan zijn de ontwikkelingen met betrekking tot de premies en de te verzekeren risico's inzichtelijk.

Duurzaamheid

n.v.t.

Communicatie

De besluiten van respectievelijk het college en de gemeenteraad worden naar de VNOG gestuurd.

Bijlagen

- VNOG; oprichting stichting;
- Wijziging gemeenschappelijke regeling.