RVB21-0097

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Wijziging Gedragscode privacy en publicatie persoonsgegevens gemeenteraad Bergen op Zoom 2021
Nummer voorstel	:	RVB21-0097
Datum voorstel	:	31 januari 2022
Portefeuillehouder(s)	:	F.A. Petter
Contactpersoon	:	Mevr. E.P.M. van der Meer
Afdeling	:	Griffie
Contactpersoon Email	:	L.vanderMeer@bergenopzoom.nl
Contactpersoon Telefoon	:	0164-277385
Programmanummer en -naam	:	1. Besturen, Samenwerken en Veiligheid

---

Voorstel:

Vast te stellen de wijziging van de Gedragscode privacy en publicatie persoonsgegevens gemeenteraad Bergen op Zoom 2021.

Type voorstel:

☑ Kaderstellend
☐ Controlerend
☐ Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	☑	☐
Financiële consequenties	☐	☑
Gevolgen voor de schuldenlast	☐	☑
Inspraakverordening van toepassing	☐	☑

Communicatieparagraaf:

Bij de voorbereiding van de voorgestelde wijziging van de gedragscode heeft afstemming plaatsgevonden met de Functionaris Gegevensbescherming. Ook is een externe deskundige op gebied van de AVG geraadpleegd.
Het onderwerp is besproken in de vergaderingen van het presidium van 14 juni 2021, 30 augustus 2021 en 31 januari 2022.

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0097

Voorlegger Raadsvoorstel

Samenvatting:

Voorgesteld wordt om de Gedragscode privacy en publicatie persoonsgegevens gemeenteraad Bergen op Zoom 2021 te wijzigen.
De gedragscode wordt aangevuld met een gedragslijn voor het verwerken van persoonsgegevens als het gaat om personen die gebruik maken van het spreekrecht tijdens openbare vergaderingen en het uitzenden van openbare vergaderingen.
Daarnaast worden nadere regels voorgesteld als het gaat om de behandeling van verzoeken die bij de griffie worden ingediend door personen die het aangaat met betrekking tot hun persoonsgegevens die door de gemeenteraad zijn gepubliceerd.

Bijlagen: (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

Bijlage nr.	**Omschrijving**	**Bijgevoegd/Ter inzage**
1.	Overzicht wijzigingen Gedragscode privacy en publicatie persoonsgegevens gemeenteraad Bergen op Zoom 2021	Bijgevoegd
2.	Raadsvoorstel RVB21-0059 Wijziging Gedragscode privacy en publicatie persoonsgegevens gemeenteraad Bergen op Zoom 2021, besproken in de Algemene commissievergadering van 23 september 2021	Bijgevoegd
3.	Raadsbesluit RVB21-0018 Vaststellen Gedragscode privacy en publicatie persoonsgegevens gemeenteraad Bergen op Zoom 2021	Bijgevoegd

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0097

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	:	10 maart 2022
Nummer	:	RVB21-0097
Onderwerp	:	Wijziging Gedragscode privacy en publicatie persoonsgegevens gemeenteraad Bergen op Zoom 2021

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

Vast te stellen de wijziging van de Gedragscode privacy en publicatie persoonsgegevens gemeenteraad Bergen op Zoom 2021.

Inleiding

Bij besluit van 22 april 2021, nr. RVB21-0018, heeft u vastgesteld de Gedragscode privacy en publicatie persoonsgegevens gemeenteraad Bergen op Zoom 2021. Zie bijlage 3 bij dit raadsvoorstel. Met deze gedragscode heeft u een kader vastgesteld voor het zorgvuldig, betrouwbaar en veilig omgaan met de persoonsgegevens die u als gemeenteraad onder ogen komen.

In het raadsvoorstel dat ten grondslag lag aan het besluit van 22 april 2021 is dit aanvullend voorstel aangekondigd over het verwerken van persoonsgegevens als het gaat om personen die gebruik maken van het spreekrecht en het uitzenden van openbare vergaderingen.
Daarnaast worden nadere regels voorgesteld als het gaat om de behandeling van verzoeken die bij de griffie worden ingediend door personen die het aangaat met betrekking tot hun persoonsgegevens die door de gemeenteraad zijn gepubliceerd.
Het raadsvoorstel tot wijziging van de gedragscode is in een eerdere versie besproken in de vergadering van de Algemene commissie van 23 september 2021. Zie bijlage 2 bij dit raadsvoorstel. De commissie heeft gevraagd om nadere toetsing van het voorstel. Het onderwerp is vervolgens opnieuw besproken in het presidium en het presidium heeft besloten om dit nieuwe raadsvoorstel aan u voor te leggen.

Uitwerking voorstel

A. Een gedragslijn vaststellen voor het verwerken van persoonsgegevens als het gaat om personen die gebruik maken van het spreekrecht tijdens openbare vergaderingen en het uitzenden van openbare vergaderingen

Vraagstelling

In de Algemene commissievergadering van 23 september 2021 heeft de commissie toegespitst op:

1. Het vraagstuk van het wel of niet vooraf expliciet toestemming (moeten) verlenen door insprekers voor het live uitzenden en publicatie achteraf op de website van hun bijdrage; op dat moment was het voorstel dat de griffie aan insprekers die zich melden voor de openbare vergadering vraagt om vooraf expliciet toestemming te verlenen voor de publicatie (achteraf) van hun bijdrage op de website.
2. De alternatieven die werden voorgesteld voor het geval de bovengenoemde toestemming niet wordt verleend. Met name het alternatief om de opname te publiceren zonder de bijdragen van de betreffende insprekers, was daarbij onderwerp van discussie.

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft gepubliceerd over de vraagstelling van het wel of niet vooraf expliciet toestemming verlenen. Over dit vraagstuk heeft ter voorbereiding van de wijziging van de gedragscode afstemming plaatsgevonden met de Functionaris Gegevensbescherming van onze gemeente (hierna FG). Daarnaast is ook een externe deskundige geraadpleegd (docent op het terrein van de AVG, ook specifiek voor griffies).

Het presidium heeft de volgende drie opties bekeken:

1. Meerdere gemeenten hebben in hun gedragscode vastgelegd niet alleen vergaderingen zonder toestemming live uit te zenden maar de opnamen vervolgens ook zonder toestemming te publiceren op de website.
   Daarbij bepaalt de betreffende gedragscode dan (kort gezegd) met name dat personen die gebruik maken van het spreekrecht, dit welbewust doen en in het openbaar en impliciet toestemming geven voor publicatie.
2. Een tweede optie is om de insprekers vooraf expliciet toestemming te laten verlenen voor zowel het live uitzenden, als het (nadien) publiceren.
3. De derde optie is de lijn van de VNG die ook wordt gevolgd door de FG. Deze lijn is gebaseerd op het uitgangspunt dat het live uitzenden van beelden een andere verwerking van persoonsgegevens is dan het publiceren van opgenomen beelden. Voor beide verwerkingen geldt dat alle betrokkenen bij de vergadering hierover vooraf geïnformeerd moeten worden. Onderscheid wordt gemaakt op het gebied van het verlenen van toestemming vooraf.

Bovengenoemde opties zijn toegelicht in de stukken die op 23 september 2021 in de Algemene commissievergadering zijn besproken. Zie bijlage 2 bij dit raadsvoorstel.

Op basis van de commissiebehandeling op 23 september 2021 is het presidium tot een nadere afweging gekomen van optie 1, met inbegrip van wat de FG en de externe deskundige over deze optie hebben aangegeven.

Voorstel van het presidium

Duidelijk is dat het vraagstuk van het wel of niet vooraf expliciet toestemming verlenen, nog niet is uitgekristalliseerd. In afwachting van meer eenduidigheid, met name op basis van ontwikkeling van jurisprudentie, stelt het presidium voor om te kiezen voor het impliciet toestemming geven voor publicatie (optie 1) en de gedragscode aan te vullen met een nieuw onderdeel h. bij artikel 3 en een nieuw artikel 4. Daarbij is ook het advies van de FG meegenomen om daarbij wel een alternatief te bieden voor het inspreken in de openbare vergadering.
De tekst van deze nieuwe artikelen is opgenomen in bijlage 1 bij dit voorstel.

In de nieuwe artikelen is de volgende gedragslijn opgenomen voor het verwerken van persoonsgegevens als het gaat om personen die gebruik maken van het spreekrecht tijdens openbare vergaderingen en het uitzenden van openbare vergaderingen:

- Alle betrokkenen (o.a. politieke ambtsdragers, insprekers, publiek) worden vooraf door de griffie geïnformeerd dat de vergadering live wordt uitgezonden en achteraf is terug te kijken op de website.
- Aan politieke ambtsdragers wordt geen toestemming gevraagd voor het live uitzenden en publicatie achteraf.
- Publiek wordt niet in beeld gebracht of op zodanige afstand dat betrokkenen niet herkenbaar zijn, zodat hiervoor in ieder geval geen toestemming hoeft te worden gevraagd.
- Wanneer een inspreker meldt gebruik te willen maken van het spreekrecht, wordt deze door de griffie er vooraf expliciet op gewezen dat de vergadering live wordt uitgezonden en achteraf is terug te kijken op de website. Door in het openbaar gebruik te maken van spreekrecht, geven insprekers impliciet aan geen bezwaar te hebben tegen publicatie van hun bijdrage op de website, zowel in de vorm van beeld- en geluidsmateriaal als gepubliceerde tekst. Daarbij wordt de naam van de inspreker vermeld. Het is niet mogelijk in de openbare vergadering anoniem in te spreken. De griffie wijst de inspreker op het alternatief om in plaats van het inspreken tijdens de openbare vergadering de boodschap op schrift over te brengen waarbij persoonsgegevens van de afzender kunnen worden geanonimiseerd.

B. Nadere regels met betrekking tot de mogelijkheid inroepen rechten door betrokkenen

Artikel 6 van de huidige gedragscode bepaalt dat personen die het aangaat op ieder moment bij de griffie kunnen verzoeken om inzage, beperking van de verwerking dan wel wijziging of verwijdering van hun gepubliceerde persoonsgegevens op de website en/of het niet openbare gedeelte van het RIS.
Met dit artikel wordt uitvoering gegeven aan de rechten die betrokkenen hebben op grond van artikel 15 tot en met 21 van de AVG. Verzoeken kunnen schriftelijk worden ingediend bij de griffie, dan wel via de website. Besluitvorming is formeel aan de raad.

De gemeente moet binnen 1 maand schriftelijk reageren op verzoeken als hierboven bedoeld. De gemeente kan deze beslistermijn zo nodig met 2 maanden verlengen, maar moet dit ook binnen 1 maand na ontvangst van het verzoek mededelen aan verzoeker. Als de raad bevoegd orgaan is, kan het halen van deze termijnen onder druk staan.
Het college heeft het nemen van besluiten op grond van artikel 15 tot en met 21 van de AVG (als het college bevoegd orgaan is) gemandateerd aan de ambtelijke organisatie. Voor verzoeken die aan de raad zijn gericht, is (nog) geen mandaat geregeld; in de huidige situatie moeten deze verzoeken dus aan de raad ter besluitvorming worden voorgelegd.

Voorgesteld wordt om het artikel in de gedragscode aan te passen. Naast enkele redactionele aanpassingen (verwijzingen naar artikel 15 tot en met 21 van de AVG) wordt het nemen van besluiten op grond van artikel 15 tot en met 21 van de AVG (voor zover het de bevoegdheid van de raad betreft) gemandateerd aan de griffier. Dit betekent dat er dan sprake is van gelijke procedures voor gemeenteraad en college. De tekst van het aangepaste artikel (wordt artikel 7) staat in bijlage 1 bij dit voorstel.

Duurzaamheid
Het voorstel heeft geen directe relatie met duurzaamheid.

Risico paragraaf

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten	X			
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak	X			
3. Imago gemeente		X		
4. Algemene en externe omgeving	X			
5. Veiligheid	X			
6. Financiën		X		
7. Juridisch		X		
8. Planning	X			
9. Kwaliteit uitvoering		X		
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners	X			

Een ontwerpbesluit tot vaststelling van de wijziging van de gedragscode treft u hierbij aan.

Het presidium van de raad van de gemeente Bergen op Zoom,

De griffier, De voorzitter,

Mevr. drs. E.P.M. van der Meer Dhr. dr. F.A. Petter

Gemeente Bergen op Zoom

RVB21-0097

Raadsvoorstel

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het presidium van 31 januari 2022, nr. RVB21-0097;

gelet op de Europese Algemene verordening gegevensbescherming en de daarop gebaseerde wet- en regelgeving waaronder de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, de Wet openbaarheid van bestuur, de Gemeentewet en het privacybeleid van de gemeente Bergen op Zoom;

BESLUIT:

Vast te stellen de volgende wijziging van de Gedragscode privacy en publicatie persoonsgegevens gemeenteraad Bergen op Zoom 2021:

Artikel I
De Gedragscode privacy en publicatie persoonsgegevens gemeenteraad Bergen op Zoom 2021 wordt als volgt gewijzigd:

A. Aan artikel 3 wordt een onderdeel h. toegevoegd, luidend als volgt:

h. Personen die tijdens openbare vergaderingen gebruik maken van het spreekrecht, namens zichzelf of andere (rechts)personen

Personen die tijdens beeldvormende vergaderingen gebruik maken van het spreekrecht, doen dit in het openbaar. Deze vergaderingen worden live uitgezonden en zijn achteraf terug te kijken op de website.

Gedragslijn:

Wanneer een inspreker meldt gebruik te willen maken van het spreekrecht, wordt deze door de griffie er vooraf expliciet op gewezen dat de vergadering live wordt uitgezonden en achteraf is terug te kijken op de website. Door in het openbaar gebruik te maken van spreekrecht, geven insprekers impliciet aan geen bezwaar te hebben tegen publicatie van hun bijdrage op de website, zowel in de vorm van beeld- en geluidsmateriaal als gepubliceerde tekst. Daarbij wordt de naam van de inspreker vermeld. Het is niet mogelijk in de openbare vergadering anoniem in te spreken. De griffie wijst de inspreker op het alternatief om in plaats van het inspreken tijdens de openbare vergadering de boodschap op schrift over te brengen waarbij persoonsgegevens van de afzender kunnen worden geanonimiseerd.

B. Er wordt een nieuw artikel 4 toegevoegd, luidend als volgt:

Artikel 4. Uitzenden van openbare vergaderingen

Conform artikel 23 van de Gemeentewet zijn de vergaderingen van de raad in principe openbaar. Er wordt een beeld- en geluidsverslag gemaakt van openbare vergaderingen, teneinde deze live uit te zenden en terug te kijken via internet. Het doel is een toegankelijke, laagdrempelige en transparante lokale politiek. De manier waarop de gegevens worden verwerkt, in principe zijn alleen sprekers in beeld, is niet onverenigbaar met dit doel. Het wordt dan ook niet als noodzakelijk beschouwd om vooraf expliciet toestemming te vragen aan betrokkenen voor het live uitzenden en terugkijken van het beeld- en geluidsverslag. Betrokkenen worden hierover wel actief geïnformeerd bij de entree van de vergaderzaal en in de agenda op de website.

C. Artikel 6 wordt vernummerd tot artikel 7 en komt te luiden als volgt:

Artikel 7. Mogelijkheid inroepen rechten betrokkenen (ex artikel 15 tot en met 21 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming)

Personen die het aangaat, kunnen op ieder moment bij de griffie verzoeken om inzage, beperking, stoppen van de verwerking dan wel overdragen, wijziging of verwijdering van hun gepubliceerde persoonsgegevens op de website en/of het niet openbare gedeelte van het RIS.

Daartoe dient een persoon aan te geven om welke gegevens het gaat en waar deze zijn gepubliceerd (indien mogelijk). Om een verzoek in behandeling te kunnen nemen, moet eerst de identiteit van de aanvrager worden vastgesteld. Verzoeken kunnen schriftelijk worden ingediend bij de griffie, dan wel via de website. Het nemen van besluiten op grond van artikel 15 tot en met 21 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) wordt, voor zover het de bevoegdheid van de raad betreft, gemandateerd aan de griffier.

D. De artikelen 4,5 en 7 (oud) worden vernummerd tot artikelen 5, 6 en 8.

II. Deze wijziging treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 10 maart 2022.

De griffier, De voorzitter,

Mevr. drs. E.P.M. van der Meer Dhr. dr. F.A. Petter