Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	**Voorlopige verklaring van geen bedenkingen Zandwinplas Ubbena**
Kenmerk	R00082/P130235
Datum verzending	donderdag 10 maart 2022
Besluitvormende raad	donderdag 14 april 2022
Consulterende raad	
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 Een voorlopige verklaring van geen bedenkingen afgeven ten behoeve van het verlenen van de omgevingsvergunning voor het Zonnepark Zandwinplan Ubbena.

1.2 Indien er geen zienswijzen worden ingediend tegen de voorlopige verklaring van geen bedenkingen, deze te beschouwen als de definitieve verklaring van geen bedenkingen.

2 Inleiding

Op 18 maart 2020 is door de initiatiefnemers Adamant Solar B.V. en Bronnen VanOns een omgevingsvergunning aangevraagd om een drijvend Zonnepark te realiseren op de zandwinplas bij Ubbena. Deze aanvraag past binnen het door de gemeenteraad op 19 oktober 2018 vastgestelde 'Beleidskader zonneparken in Assen". Met name het beleidsuitgangspunt '3 keer lokaal' en ruimte voor biodiversiteit staat daarin centraal. Daaraan voldoet het initiatief. Bovendien is deze locatie expliciet aangewezen in het beleidskader.

Om de vergunning te kunnen verlenen moet de uitgebreide procedure van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden doorlopen. Daarvoor is in sommige gevallen een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad noodzakelijk. Met de gemeenteraad is afgesproken dat dit in ieder geval bij de realisering van zonneparken wordt gedaan.

Dit voorstel is er op gericht die verklaring in ontwerp af te geven zodat de procedure gestart kan worden. Voor meer informatie over de inhoud van het project wordt verwezen naar de als bijlage 2 bij dit voorstel gevoegde ruimtelijke onderbouwing.

3 Beoogd effect

Het realiseren van een drijvend zonnepark op de zandwinplas in Ubbena mogelijk maken en daarmee invulling te geven aan onze ambities om energie op een duurzame wijze op te wekken.

4 Argumenten

4.1 *De ontwikkeling past binnen het vastgestelde beleid*

Op 18 oktober 2018 heeft de gemeenteraad van Assen het 'Beleidskader zonneparken in Assen' vastgesteld. De noordelijke en zuidelijke plas in Ubbena zijn hierin aangewezen als locaties voor zonneparken. Met de ontwikkeling van deze locaties dragen we bij aan onze gemeentelijke ambitities voor grootschalige hernieuwbare energieopwek en onze ambitites in de Regionale Energiestrategie (RES) 1.0 regio Drenhte.

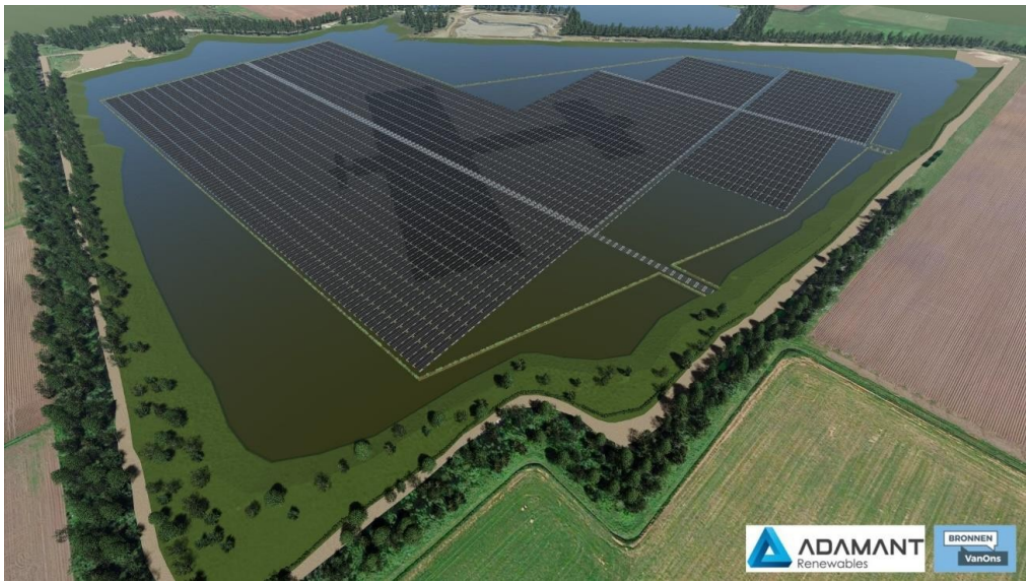
Adamant Solar B.V. en Bronnen VanOns hebben in juli 2019 hun gezamenlijke plan voor deze locaties voorgelegd. In deze plannen wordt invulling gegeven aan het beleidsuitgangspunt '3 keer lokaal' en wordt ruimte gecreëerd voor biodiversiteit. De energiecoöperatie Duurzaam Assen heeft het beleidsprincipe 3x lokaal uitgebreid naar 4x lokaal:

1. lokaal opwekken/produceren: *energie opwekken in Assen;*
2. lokaal gebruiken: *de opgewekte energie zoveel mogelijk gebruiken door inwoners van Assen. Het zonnepark komt voor 50% in eigendom bij de energiecoöperatie Duurzaam Assen. De stroom kan via een lidmaatschap bij de energiecoöperatie lokaal worden afgenomen;*
3. lokaal economisch en financieel voordeel/lokaal eigendom*: verschillende vormen zijn mogelijk. Dit wordt uitgewerkt in overleg met omwonenden. In het participatieplan (bijlage van de ruimtelijke onderbouwing) zijn de uitgangspunten hiervoor vastgelegd;*
4. lokale economie en (sociale) werkgelegenheid stimuleren: *waar mogelijk wordt samenwerking gezocht met lokale partijen en worden mensen ingezet met een afstand tot de arbeidsmarkt.*

In 2021 is een milieueffectenstudie uitgevoerd naar de locaties uit het beleidskader. Op 15 juli 2021 is de raad hierover schriftelijke geïnformeerd.In de als bijlage 2 bij dit voorstel opgenomen ruimtelijke onderbouwing wordt het plan uitgebreid beschreven en onderbouwd. Voor een verdere inhoudelijke onderbouwing wordt verwezen naar dit document.



Locatie te realiseren drijvend zonnepark nabij Ubbena



Impressie te realiseren drijvend zonnepark uit Zuidoostelijke richting

4.2 *De Adviesgroep 'Zonneparken in Assen' heeft positief geadviseerd*

In oktober 2018 heeft de raad het beleidskader 'Zonneparken in Assen' vastgesteld. Dit beleidskader schrijft een adviesorgaan voor. Begin 2020 is de adviesgroep 'Zonneparken in Assen' opgericht. De adviesgroep heeft meegekeken met het proces. Het project voldoet aan de uitgangspunten van het beleidskader 'Zonneparken in Assen'. De initiatiefnemers hebben laten zien dat ze omwonenden hebben betrokken bij het ontwerp en de uitvoering van de nulmeting. Het beleidsprincipe 3x lokaal is door de energiecoöperatie zelfs uitgebreid naar 4x lokaal. Zie voor een volledige beoordeling bijlage 5.

4.3 *Voor realisatie is een omgevingsvergunning met uitgebreide procedure noodzakelijk*

De bestemming van de zandwinplas in het geldende bestemmingsplan is toegespitst op het huidige gebruik (Bestemming Zandwinning). Het realiseren van een zonnepark past daar niet binnen. Om het zonnepark mogelijk te maken is afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk. Dat kan door middel van een omgevingsvergunningprocedure.

In de afgelopen tijd is gewerkt aan een omgevingsvergunning met bijbehorende ruimtelijke onderbouwing waarin nader invulling is gegeven aan alle randvoorwaarden voor het realiseren van een drijvend zonnepark op de zandwinplas in Ubbena.

Voor deze omgevingsvergunning is de uitgebreide procedure van toepassing. Het college is bevoegd de omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning kan in sommige gevallen pas worden verleend als door de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen is afgegeven.

4.4 *Er is een verklaring van geen bedenkingen van de raad vereist*

Om de procedure te kunnen starten is in een aantal gevallen een besluit van de raad nodig over een voorlopige verklaring van geen bedenkingen. Met de gemeenteraad is afgesproken dat dit in ieder geval bij de realisering van zonneparken altijd wordt gedaan. Nadat de raad dit besluit neemt kan de procedure worden gestart. In dat geval wordt de ontwerpomgevingsvergunning met de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing en de voorlopige verklaring van geen bedenkingen gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens die periode kan iedereen een zienswijze indienen.

4.5 *Verklaring definitief wanneer geen zienswijzen worden ingediend*

Wanneer geen zienswijzen worden ingediend zijn er geen gewijzigde omstandigheden die tot een ander besluit van de raad omtrent het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen kunnen leiden.

Door in het tweede beslispunt aan te geven dat de voorlopige verklaring van geen bedenkingen geacht wordt definitief te zijn wanneer geen zienswijzen worden ingediend, wordt veel tijdwinst geboekt in de procedure om tot vergunningverlening te komen als er geen zienswijzen worden ingediend.

Wanneer wel zienswijzen worden ingediend zal de raad expliciet worden gevraagd een besluit te nemen over het afgeven van een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

5 Kanttekeningen

5.1 De intiatiefnemers hebben in samenwerking met de gemeente een uitgebreid participatietraject doorlopen. Daarbij is door initiatiefnemers veel aandacht besteed aan opmerkingen en wensen die vanuit de omgeving zijn ingebracht. Dit heeft onder andere geleid tot afspraken over een 0-meting op het gebied van ecologie.

Er is breed draagvlak in de gemeenschappen van Ubbena en Zeijen en bij direct omwonenden. Zij tonen zich neutraal tot positief. De verwachting is dat het draagvlak verder wordt versterkt wanneer de concrete opbrengst voor de gemeenschap wordt uitgewerkt door initiatiefnemers, in een latere fase van de ontwikkeling. Daarnaast is er een klein aantal uitgesproken tegenstanders van een ontwikkeling van het zonnepark op deze locatie. Zienswijzen zijn daarom niet uitgesloten.

Verwacht wordt dat het nodig zal zijn de raad expliciet te vragen een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven. Besluitvorming kan in dat geval niet eerder dan na het zomerreces plaatsvinden.

6 Kosten, baten en dekking

De gemeentelijke plankosten bij deze ontwikkeling worden gedekt door de in het kader van de omgevingsvergunningverlening in rekening te brengen (bouw)leges. In een anterieure overeenkomst worden daarnaast afspraken gemaakt over het vergoeden van eventuele planschade door initiatiefnemers, de financiering van een uitgebreide ecologische 0-meting door initiatiefnemers en de (financiële) verantwoordelijkheid voor het opruimen van het zonnepark nadat het gebruik daarvan stopt.

7 Communicatie, participatie

In de afgelopen periode is door de initiatiefnemers intensief overleg gevoerd met de omgeving. Dat overleg heeft zich vooral toegespitst op de inpassing van het zonnepark in de omgeving en de mogelijkheden om dit te combineren met het ontwikkelen van natuur. Nadat de raad een positief besluit neemt over de voorlopige verklaring van geen bedenkingen wordt de ontwerpvergunning ter inzage gelegd en krijgt iedereen de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.

In het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro is advies gevraagd aan een aantal instanties. Er is op het plan gereageerd door de provincie Drenthe, de Veiligheidsregio Drenthe, Enexis, de RUD en de Natuur- en Milieufederatie. Deze reacties zijn veelal van technische aard en leiden niet tot ingrijpende aanpassing van het plan of de onderbouwing. In de ruimtelijke onderbouwing is een paragraaf opgenomen waarin inhoudelijk op deze reacties wordt ingegaan.

8 Inclusie

We beogen een rechtvaardige energietransitie waarbij alle inwoners gebruik kunnen maken van duurzame energie en zelf mee kunnen doen in het verduurzamen van hun woning en energieverbruik.

9 Vervolg

Wanneer geen zienswijzen worden ingediend kan de omgevingsvergunning door het college worden verleend. Wanneer wel zienswijzen worden ingediend zal aan de raad worden gevraagd een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven. Indien nodig zal dit voorstel in de eerste raadsvergadering na het zomerreces aan uw raad worden voorgelegd.

10 Bijlagen

1. Ontwerpomgevingsvergunning (volgt zodra deze beschikbaar is).
2. Ruimtelijke onderbouwing.
3. Verslag van de Adviesgroep Zonneparken in Assen.

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 maart 2022,

Besluit

1.1 Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgeven ten behoeve van het verlenen van de omgevingsvergunning voor het Zonnepark Zandwinplan Ubbena.

1.2 Indien er geen zienswijzen worden ingediend tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, deze te beschouwen als de definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 14 april 2022.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge