

Retouradres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle

Provincie Overijssel
t.a.v. College van Gedeputeerde- en Provinciale Staten
Postbus 10078
8000 GB ZWOLLE

Stadskantoor
Lubeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
Telefoon 14 038
A.Vedder@zwolle.nl

www.zwolle.nl

Behandeld door Arjen Vedder
Datum 10 mei 2023
Onderwerp Ontwerp-Programma Landelijk Gebied en bijbehorend
concept-Gebiedsprogramma 'Noordwest Overijssel'

Geacht College van Gedeputeerde- en Provinciale Staten

Voor 1 juli 2023 dient Gedeputeerde Staten (GS) het ontwerp-Programma Landelijk Gebied (PPLG) en bij het behorende concept-Gebiedsprogramma Noordwest Overijssel (NWO) in bij het Rijk. Daarmee markeert uw college een belangrijk stap hoe belangrijke opgave aan te pakken die gaan over natuur, landbouw, stikstof, water, bodem en klimaat in onze provincie. Op 7 en 21 juni 2023 vergadert PS over deze documenten en is PS in de gelegenheid om het college van GS wensen en bedenkingen mee te geven. Als gemeente Zwolle maken wij u graag kenbaar wat voor ons belangrijk is bij de verdere uitwerking van het PPLG.

Op 19 juni 2023 stond dit onderwerp op de agenda van de gemeenteraad van Zwolle en heeft zij haar reactie gegeven op het ontwerp PPLG en het ontwerpgebiedsprogramma. In de bijlage bij deze brief treft u deze reacties aan.

Waardering voor de werkwijze en aanpak van de provincie

Op de eerste plaats willen wij onze waardering uitspreken voor de aanpak en werkwijze van de provincie tot op heden. De aanpak is gebiedsgericht en biedt alle partijen in het gebied Noordwest Overijssel de ruimte om opvattingen, belangen en meningen in te brengen. Uit de voorliggende stukken blijkt dat goed samen is gewerkt. Mede gezien de ontwikkelingen op landelijk niveau is het niet altijd eenvoudig geweest om alle partijen om tafel te houden. Desondanks is altijd sprake geweest van een stabiele koers van de provincie om door te gaan met het gebiedsproces. Dat verdient waardering! Resultaat daarvan is dat enkele pilot ontwikkelingen in het Noordwest Overijssel al echt vorm krijgen.

Wat vinden wij vanuit de gemeente Zwolle belangrijk voor het verdere proces?

Met het ontwerp-PPLG en bijbehorende concept-Gebiedsprogramma Noordwest Overijssel slaan we een weg in om gezamenlijk belangrijke opgaven op te pakken. Daarnaast zien we de betreffende documenten ook als tussenproduct, die voor de definitieve vorm nog afhankelijk zijn van een aantal rijksopgaven. Dan hebben we het bijvoorbeeld over de inhoud van het Landbouwakkoord. Dit akkoord is noodzakelijk om

verder te kunnen met het PPLG en de gebiedsprogramma's. Ondanks dat nog niet alle kaders in beeld zijn vinden we het vanuit de gemeente Zwolle belangrijk een aantal punten nu te markeren als basis voor het verdere verloop van dit proces:

- Het is van belang de stedelijke en landelijke opgaven in samenhang te benaderen. Stad en land en een toekomstbestendige ontwikkeling daarvan hangt nauw met elkaar samen. Dat mag in het PPLG nadrukkelijk naar voren komen. Daarbij willen we een relatie leggen met de recent gemaakte Verstedelijkingsstrategie van de Regio Zwolle. Ook in onze eigen Omgevingsvisie zien we heel concreet de wisselwerking tussen stad en buitengebied. We denken daarbij aan de energietransitie, recreatie, zorg (o.a. dagbesteding), waterveiligheid, milieueducatie en een duurzame toekomstbestendige (kringloop- en stads)landbouw. Als perspectief voor het buitengebied liggen er kansen om hier in de toekomst grondstoffen te produceren voor het biobased bouwen van woningen. Door de nabijheid van de productie van grondstoffen zorgen we voor korte kringlopen (circulair) en geven we invulling aan de grote woningbouwopgave waar Zwolle en de regio voor staat. Een goede samenhang tussen het PPLG, het gebiedsprogramma NWO en uw provinciale Omgevingsvisie in wording is dan ook essentieel. Hierin komen de thema's uit het landelijk en stedelijk gebied integraal samen.
- In het verlengde van voorgaande:
 - o We werken in de gemeente Zwolle momenteel aan diverse ruimtelijke ontwikkelingen gelegen in de stadsrand. We verkennen de gebieden 'Stadsbroek en IJsselvizier' op de kwalitatieve meerwaarde voor Zwolle en we werken aan de herontwikkeling van de voormalige IJsselcentrale, de actualisering van het dorpsplan Wijthmen en de Gebiedsontwikkeling ten noorden van de Vecht met allerlei stedelijke opgaven en ambities. Het is belangrijk dat het nieuwe provinciale beleid ruimte biedt voor deze stedelijke opgaven. Dit zowel vanuit programmering als fysieke ruimte. Uitgangspunt is dat we weloverwogen en transparant keuzes maken en diverse opgaves aan elkaar koppelen. Een goed voorbeeld is het traject 'Gebiedsontwikkeling ten noorden van de Vecht'. Buurtbelangenorganisaties, gemeenten, waterschap en provincie gaan samen een gebiedsvisie opstellen. Een gebied waar veel ambities samen komen en keuzes gemaakt moeten worden. Behouden we Tolhuislanden als 'hoogproductief agrarisch gebied (staat in concept provinciale landbouwvisie) of wordt dit een energielandschap met ruimte voor uitbreiding van Hessenpoort en een railterminal? Het antwoord hierop gaan we samen ontdekken het komende jaar. Wij waarderen de aanpak en de inzet van de provincie hier in.
 - o De gemeente Zwolle heeft samen met Rijk, provincie, regio en waterschap een Verstedelijkingsstrategie opgesteld: de 'Warme harten'-strategie. Met de stad Zwolle als warme hart van de regio. Dit vormt de basis voor een aanvulling voor de lange termijn op de huidige Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van Morgen' uit 2021 die (wat betreft stedelijke ontwikkelingen) een tijdshorizon heeft tot 2030. In het

Datum

10 mei 2023

Ons kenmerk

Fundament staat dat verstedelijking zich op de lange termijn uitsluitend in de Daily Urban System-regio's moet plaatsvinden. De gemeente Zwolle vindt het belangrijk dat deze opvatting expliciet terug moet komen in de nieuwe provinciale Omgevingsvisie en dat ook de Omgevingsverordening deze ruimte biedt. Dat biedt een solide basis voor gedegen planvorming en juridisch houdbare ruimtelijke besluiten voor de lange termijn. Hier ligt nadrukkelijk een relatie met het PPLG als opgaven landen buiten de stad (en natuurlijk de stikstofproblematiek die ook van invloed is op ontwikkelingen in de stad)

- Er ligt veel tijdsdruk om te komen tot het (ontwerp)PPLG en bijbehorende documenten. De tijd voor gemeenteraden om een reactie te geven op de voorliggende documenten is erg kort. De oproep is om in het proces van ontwerp naar definitief voldoende tijd in de te bouwen om gemeenteraden mee te nemen. De druk is niet alleen groot voor de provincie om de PPLG tot een succes te maken, maar ook voor gemeenten om hun belang goed te borgen. Kortom: zorg ondanks de tijdsdruk voor zorgvuldige processen. Niet alleen richting gemeenten, maar ook naar maatschappelijke organisaties (agrarische) ondernemers en inwoners van de provincie. In het proces om te komen tot het definitieve PPLG denken en doen we graag mee en we gaan ervan uit dat gemeenteraden ook dan opnieuw de gelegenheid krijgen daarover van gedachten te wisselen.
- De gemeente Zwolle maakt onderdeel uit van het gebied Noordwest Overijssel. De opgaven richten zich vooral op de gebied waar een gecombineerde opgave ligt op het gebied van veenweidebodemdaling en de stikstofproblematiek. De deelgebieden binnen Noordwest Overijssel geven hier invulling aan. Echter, delen van het buitengebied van Zwolle grenzen aan andere gebieden met een gebiedsgerichte aanpak waar de veenweideproblematiek minder speelt. Denk aan Salland en het Vechtdal. We willen niet dat de delen van het buitengebied van Zwolle die grenzen aan Salland en het Vechtdal tussen wal en schip vallen in de verdere uitwerking van het PPLG in Noordwest Overijssel. We vragen uw aandacht hiervoor.

Tot slot: naar een duurzaam en toekomstbestendig landelijk gebied

Met deze brief hebben wij onze belangrijkste punten kenbaar gemaakt voor de verdere uitwerking van het PPLG. We kijken uit naar een verdere samenwerking op dit gebied en zien volop kansen om doelen, opgaven en ambities aan elkaar te koppelen. Integraal en gebiedsgericht. Zwolle ziet een duurzaam en toekomstbestendig landelijk gebied voor zich, die in samenhang met het stedelijke gebied functioneert. Gebieden waar we naar elkaar omkijken, samenwerken en vertrouwen hebben in elkaar. Naar een stad en land waar brede welvaart voorop staat. In dit verband wijzen we ook naar onze lokale Omgevingsvisie 'Ons Zwolle van Morgen' als ons kader voor de verdere ontwikkeling van de gemeente Zwolle.

Met vriendelijke groet,

bericht

Datum 10 mei 2023

Ons kenmerk

namens burgemeester en wethouders,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer