Raadsmemo

Van	: Wethouder ing. L. Mulder
Afdeling	: Fysieke Leefomgeving
Betreft	: Opinierende behandeling fase 3 omgevingsvisie
Datum	: 10-6-2025
Registratie nr.	: ADV/25 - 200967458
Zaaknummer	: Z50164

Onderwerp

Bespreekstuk fase 3 omgevingsvisie conform amendement 127.

Doel

Naar aanleiding van amendement 127.

Toelichting

Amendement 127 gaat over het versterken van de betrokkenheid van de raad bij het opstellen van de nieuwe omgevingsvisie. Concreet heeft u hiermee besloten dat de uitkomsten van fase 3 ‘ambities ontwerpen’ opiniërend door uw gemeenteraad behandeld worden. Met dit voorstel geven we uitvoering aan dit amendement. In deze opiniërende raadsbehandeling staat een overzicht met opgaven centraal. U kunt hier uw wensen of bedenkingen over uitspreken. Het overzicht vindt u op pagina’s 3 en 4 van dit memo.

Behandeladvies

Uitspreken wensen of bedenkingen over lijst met opgaven en ambities (zie pagina 4 van dit document).

Vervolg

Geef aan wat het vervolg is, bijvoorbeeld in procesmatig opzicht.

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken

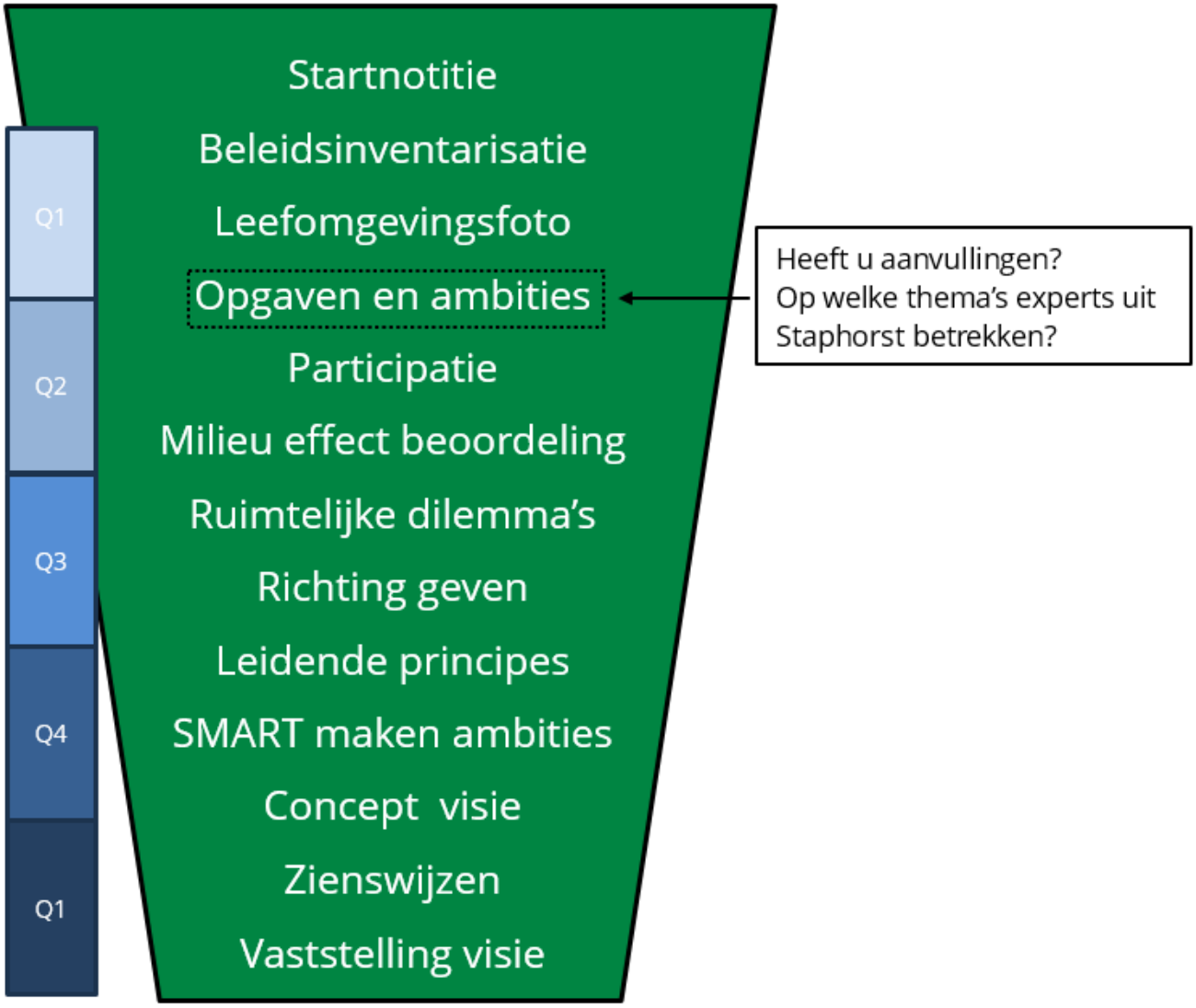
Geen bijlagen.

Aanleiding

Op 18 maart heeft uw raad ingestemd met de raadsstartnotitie over het opstellen van een nieuwe omgevingsvisie. Bij de besluitvorming zijn amendementen 127 en 128 aangenomen. Amendement 127 gaat over het versterken van de betrokkenheid van de raad. Concreet heeft u hiermee besloten dat de uitkomsten van fase 3 'ambities ontwerpen' opiniërend door uw gemeenteraad behandeld worden. Met dit voorstel geven we uitvoering aan dit amendement. In deze opiniërende raadsbehandeling staat een overzicht met opgaven centraal. U kunt hier uw wensen of bedenkingen over uitspreken. Het overzicht vindt u op pagina's 3 en 4 van dit memo.

Waar staan we nu in het proces?

In de informerende raadsbijeenkomst van 28 januari j.l. bent u geïnformeerd over het proces voor de totstandkoming van de omgevingsvisie. Vervolgens bent u in de informerende raadsbijeenkomst van 25 maart geïnformeerd over de inventarisatiefase in het omgevingsvisietraject. In deze fase is een inventarisatie gemaakt van strategische (vigerende) beleidsuitspraken. Ook is de staat van de fysieke leefomgeving in kaart gebracht (leefomgeving foto, LOF)). Deze documenten bestaan uit 152 pagina's. Daarin staan ongeveer 500 beleidsuitspraken en kaartbeelden van wat er speelt. In de huidige fase hebben we deze data teruggebracht tot een lijst met ongeveer 50 opgaven en ambities.



Opgaven en ambities
Op de volgende pagina vindt u een lijst met opgaven en ambities. Deze opgaven en ambities zijn afgeleid uit visies, beleidsstukken en dergelijke waarmee het college en/of uw raad de afgelopen jaren ingestemd hebben.

Opgave
Onder een opgave verstaan we: een noodzakelijk op te lossen uitdaging of probleem, vaak voortkomend uit externe ontwikkelingen, wet- en regelgeving, maatschappelijke trends of interne knelpunten. Een kenmerk van een opgave is dat deze moet worden aangepakt en/of dat er iets misgaat als dat niet gebeurt. Anders gezegd: de aanpak uitstellen of nalaten heeft negatieve gevolgen. Een voorbeeld is woningnood : er móeten nieuwe woningen bij om aan de vraag te voldoen.

Ambitie
Een ambitie is een bewuste, gewenste doelstelling of toekomstvisie die we onszelf stellen. Het gaat om een maatschappelijk effect dat we willen bereiken. Die ambities moeten we SMART formuleren. Dat doen we ná de participatie en de beoordeling van de milieueffecten en nadat we aan de hand van ruimtelijke dilemma's richting hebben bepaald.

De lijst met opgaven is onderverdeeld in vier categorieën:

1. *Beleid / (instructie)regels van andere overheden.*
   Binnen de Europese Unie, Rijksoverheid, provincie en waterschappen worden soms afspraken vastgelegd die bepalend zijn voor andere overheden. Denk bijvoorbeeld aan de Europese habitatrichtlijn. Dit is in Nederland verwerkt in regels over instandhouding van N2000-gebieden. In de lijst met opgaven hebben we deze doorwerking wat versimpeld weergegeven. Zo hebben we 'Pan Europees Ecologisch Netwerk EU -> NNN (Rijk) -> instructieregel beschermingsregime NNN (omgevingsverordening Overijssel)' verkort weergegeven als 'beschermen NNN-gebieden'. Instructieregels noemen we wel specifiek. Een instructieregel is een algemene regel waarmee het Rijk of een provincie een ander bestuursorgaan instrueert over de uitoefening van een taak of bevoegdheid. Instructieregels kunnen ook een instrument uit de Omgevingswet motiveren. Instructieregels van het Rijk staan in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl); instructieregels van de provincie in de omgevingsverordening.

2. *Opgaven en ambities om iets te beschermen.*
   In de omgevingsvisie moeten overheden aangeven hoe zij omgaan met bescherming en behoud van het grondgebied. Dit is verwerkt in de lijst met opgaven.

3. *Opgaven en ambities om iets dat we al hebben te (blijven) benutten.*

4. *Opgaven en ambities om iets te bereiken.*

Vragen t.b.v. opiniërende bespreking

1. Heeft u aanvullingen op de lijst met opgaven en ambities? Of zijn er opgaven en ambities die wat u betreft niet op de lijst horen te staan?
2. In de raadsstartnotitie hebben we beschreven dat we inwoners uit gemeente Staphorst met een bepaalde expertise graag willen betrekken. Zij kunnen een expertgroep vormen op bepaalde vraagstukken. Op welke opgaven / ambities is inzet van een expertgroep volgens u gewenst?

Regels en beleid van andere overheden - Vermindering $C0_2$ met 55% in 2030 t.o.v. 1990 - Instandhouding N2000 en bescherming NNN - Kaderrichtlijn Water - Rekening houden met water en bodem - Beweging naar evenwicht tussen landbouw en natuur - Beweging naar klimaat neutrale en circulaire samenleving - Verbeteren luchtkwaliteit - Vermijden, verminderen en voorkomen van schadelijke effecten omgevingslawaai - Instructieregels BKL - Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik / ladder voor duurzame verstedelijking - Instructieregels provincie o.a. over: verzuringgevoelige gebieden, bescherming NNN, weidevogelgebieden, geen zon op landbouwgrond en uitsluitingsgebieden, voorkeursgebieden en clustering windenergie.	**Beschermen** - Grote saamhorigheid en sociale cohesie. - Areaal landbouwgebied / vitale agrarische sector. - Verkeersveiligheid. - Erfgoed / De Streek. - Landschappelijke waarden zoals slagenlandschap en elzensingels. - Weidevogelgebied ten westen van de snelweg. - In iedere kern basisonderwijs. - Behoud van bibliotheken.
Benutten - Strategische ligging Staphorst. - Verlengen van De Streek. - R&T: Deelgebieden De Streek, Reestdal, Olde Maten en Boswachterij. - 10 punten uit coöperatief plan Staphorst. - Kwaliteiten innoverende maakindustrie. - Initiatief vanuit de samenleving. - Ruimtelijke oplossingen en kansen door samenwerking in de regio. - Inbreiden op bestaande erven. - Credo 'behoud door ontwikkeling'.	**Bereiken** - Alle kinderen groeien gezond, veilig en kansrijk op. - Inwoners doen mee in de samenleving. - Inwoners zijn betrokken bij hun (directe) omgeving. - Inwoners ervaren positieve gezondheid. - Woningbouw voor alle doelgroepen in alle kernen: +1000 woningen in 2030 (30 - 40 – 30 verhouding). - +1000 woningen tussen 2030 en 2040. - Passende sociale infrastructuur. - Een optimaal, functioneel, breed en toekomstbestendig gebruik van faciliteiten voor beweging en sport. - Energieneutraal in 2050 en actualisatie warmtetransitie. - Staphorster bod grootschalige munitieopslag. - Voldoen aan vraag lokale bedrijvigheid. - Verkenning zoeklocatie grootschalige bedrijvigheid in corridor A28 (REB 2040). - Organische groei circulair energielandschap (fase 2) - Regionale bereikbaarheid door een treinstation.

Vervolg
Belangrijke vervolgstappen zijn als volgt.

Participatie
De nieuwe Omgevingsvisie wordt voornamelijk gebaseerd op beleid en uitgangspunten die in het verleden al een keer zijn vastgesteld door het college en/of uw raad. In de meeste gevallen zijn inwoners daar destijds bij betrokken. Het doel van het participatieproces is om inzichten boven tafel te krijgen die betrekking hebben op de ruimtelijke dilemma's en daarbij voort te borduren op bestaand beleid. Daarom hebben we gekozen voor een doelgericht participatieproces. Daarin raadplegen we inwoners, ondernemers, belangenorganisaties en ketenpartners over concrete dilemma's. Eind juni komt daarvoor de wijkprikker online. Begin juli volgen ontwerpsessies met inwoners, en specifiek ook met jongeren.

Uitwerking naar gebieden
Opgaven en ambities worden uitgewerkt naar gebieden: waar speelt wat?

Milieubeoordeling
Om invulling te geven aan het milieubelang brengen we milieueffecten in kaart bij de visie. Dat doen we in de zomermaanden.

Informerende en opiniërende raadsbehandeling over ruimtelijke dilemma's.
Uit de lijst met opgaven en ambities plus participatie en milieubeoordeling volgen ruimtelijke dilemma's. "U wilt dit, maar ook dat en dat – en dat gaat niet allemaal binnen dezelfde ruimte passen". Tijdens deze bijeenkomst (na de zomer) doet het college u een voorstel over hoe met dit soort dilemma's om te gaan. Als raad kunt u hierover uw wensen en bedenkingen uitspreken.

Opstellen (concept) visie, terinzagelegging en vaststelling.