

Raadsvoorstel

Waalre, 19 april 2022

Vergaderdatum	: 7 juni 2022
Voorstelnummer	: 2022-51
Zaaknummer	: 281945
Portefeuillehouder :	: Wethouder L. Sjouw
Naam opsteller	: (Sara) Nguyen
Naam voorstel	: Voorstel tot het vaststellen van de regiovisie Norm van Opdrachtgeverschap 'Een 10 voor de Jeugd'.
Grondslag raadsbesluit	: Jeugdwet, VNG Resolutie (Norm voor Opdrachtgeverschap, 10 juni 2020)

Voorgesteld besluit:

De regiovisie Norm van Opdrachtgeverschap 'Een 10 voor de Jeugd' vast te stellen.

Onderwerp

Norm van Opdrachtgeverschap

Voorstel

De regiovisie Norm van Opdrachtgeverschap 'Een 10 voor de Jeugd' vast te stellen.

Inleiding

Er zijn in de afgelopen twee tot drie jaar verschillende rapporten verschenen over het functioneren van de jeugdhulp in Nederland, sinds de verantwoordelijkheid voor jeugdzorg per 1 januari 2015 naar gemeenten is gegaan. Het kabinet vindt het, mede op basis van die rapporten, noodzakelijk dat de samenwerking tussen gemeenten in de regio's versterkt wordt.

Om te laten zien dat er geen vergaande wettelijke bepalingen nodig zijn, om gemeenten met elkaar te laten samenwerken, is de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO) door gemeenten zélf ontwikkeld, en vervolgens tijdens de ledenraadpleging van de VNG in juni 2020 aangenomen.

Centraal in de Norm van Opdrachtgeverschap staat de regiovisie. Regio's worden geacht om de regiovisie invulling te geven aan de hand van een achttal vraagstukken (bijlage 2) die in de Norm voor Opdrachtgeverschap beschreven staan. Op basis hiervan legt de jeugdregio afspraken vast over dat én hoe gemeenten willen samenwerken binnen de jeugdregio. Ook bepalen zij een richting over wat de regio op de langere termijn samen doet en hoe de beschikbaarheid van benodigde jeugdhulpfuncties geborgd wordt. Een belangrijk onderdeel in de norm is enerzijds de verbinding met bovenregionale jeugdhulpfuncties en anderzijds de aansluiting op het lokale beleid en gemeentelijke toegang.

In de aangenomen VNG-resolutie is ook afgesproken dat gemeenten de regiovisie laten vaststellen door de gemeenteraden.

Beoogd resultaat

De samenwerkingsafspraken voor inkoop jeugdhulp worden op een duurzame en niet-vrijblijvende wijze vastgelegd en het commitment voor regionale samenwerking is door alle deelnemende gemeenten bekrachtigd.

Argumenten

- 1.1. *Veel van de vraagstukken voor de regiovisie zijn in de periode 2020-2021 al uitgewerkt binnen Een 10 voor de Jeugd.*

De netwerksamenwerking rondom de inkoop van jeugdhulp tussen de gemeenten is in juni 2020 vastgesteld in een samenwerkingsovereenkomst voor onbepaalde tijd. Daarmee wordt voorzien in een niet-vrijblijvende governance. Per 1 januari 2021 is ook

de gemeente Veldhoven toegetreden tot de regionale inkooporganisatie 'Een 10 voor de Jeugd'. Hiermee zijn er elf deelnemende gemeenten, namelijk (gemeenten opnoemen) De inhoud en belangrijkste thema's van deze samenwerking zijn vastgelegd in een meerjarig programmaplan.

1.2. *Er is medio 2021 een regionale inkoopstrategie jeugdhulp vastgesteld door de colleges van de 11 deelnemende gemeenten van '10 voor de jeugd'.*

Hierin is de jeugdhulp opgedeeld naar 5 segmenten en zijn per segment de ambities, doelstellingen en opgaves vastgelegd over de inkoop van jeugdhulp. Ook de keuzes over welke jeugdhulpfuncties op welke schaalgrootte ingekocht worden zijn daarbij opnieuw tegen het licht gehouden en onderbouwd. Deze afspraken gelden voor alle deelnemende gemeenten van Een 10 voor de Jeugd.

1.3. *Op niveau van de jeugdhulpregio Zuidoost Brabant, '21 voor de Jeugd' zijn in de periode 2020-2021 ook hernieuwde afspraken gemaakt in het werkplan 21 voor de Jeugd en in een dienstverleningsovereenkomst met de gemeente Eindhoven, over de regionale samenwerking en inkoop van de jeugdhulpfuncties Gesloten Jeugdzorg (JeugdzorgPlus), Veilig Thuis, Jeugdbescherming- en reclassering, en Spoedeisende Zorg (crisisdienst Jeugd).*

Binnen '21 voor de Jeugd' is dit deel van de regiovisie uitgewerkt. In de regiovisie wordt gesproken over 'bi-regionale' en 'bovenregionale' taken of functies. Bi-regionaal heeft dan betrekking op hoe de twee samenwerkingsverbanden binnen Zuidoost-Brabant ('Samen voor de Jeugd' (Eindhoven, A2 gemeenten, Kempengemeenten, Best en Oirschot) en 'Een 10 voor de Jeugd') de inkoop van jeugdhulp vormgegeven hebben. Bovenregionaal gaat over de functies en taken die door of namens de regio Zuidoost-Brabant op een nog grotere schaal georganiseerd en uitgevoerd worden.

1.4. *Binnen de regio Een 10 voor de Jeugd werd al voldaan aan de Norm van Opdrachtgeverschap.*

De regiovisie is voor onze regio een aanvullend document, waarin specifiek en explicieter ingegaan wordt op de invulling van de regionale en bovenregionale samenwerking rondom de inkoop van jeugdhulp en het regionaal opdrachtgeverschap, uitgewerkt aan de hand van de acht vraagstukken die in de Norm van Opdrachtgeverschap benoemd zijn.

1.5. *Het in overleg treden met zorgaanbieders, ervaringsdeskundigen en ketenpartijen is, ook zonder de Norm voor Opdrachtgeverschap, al een vast onderdeel van de werkwijze binnen de netwerksamenwerking Een 10 voor de jeugd.*

Voor zowel het programmaplan als de inkoopstrategie is er een intensief proces doorlopen van ruim twee jaar. Zo is er met elkaar binnen de gemeenten veelvuldig gesproken, over de ambitie en de focus van onze samenwerking. Daarnaast zijn er tal van werkgroepen georganiseerd met aanbieders waarin verschillende thema's en samenwerkingsvormen geanalyseerd en besproken werden. Tegelijkertijd hebben we met ervaringsdeskundigen gesproken over hun kijk op zaken. Dit samen heeft geresulteerd in het programmaplan en de nieuwe inkoopstrategie, en nu dus ook in de voorliggende regiovisie.

1.6. *In november 2021 is de regiovisie door het programmateam opgeleverd en vastgesteld in het bestuurlijk platform Een 10 voor de Jeugd, het bestuurlijke gremium binnen onze netwerksamenwerking bestaande uit de 11 wethouders jeugd.*

2. *Met de in juni 2020 aangenomen VNG-resolutie is afgesproken dat de regiovisie door gemeenteraden vastgesteld wordt.*

De regiovisie betreft het 'dat' en 'hoe' met betrekking tot de regionale samenwerking en opdrachtgeverschap rondom de inkoop van jeugdhulp. Samenwerking en goed opdrachtgeverschap zijn cruciaal om de ambitie en doelstellingen uit de Norm voor Opdrachtgeverschap waar te maken. Om de doelstellingen te kunnen behalen, leggen gemeenten duurzame afspraken vast over de samenwerking binnen de jeugdregio. Ook bepalen zij een richting over wat de regio, op de langere termijn samen doet en waar zij naartoe werkt. Een belangrijk onderdeel in de norm is de *verbinding* met het lokale beleid én de (lokale) toegang (het CMD). De norm bepaalt niet hoe deze verbinding vorm moet krijgen.

Kanttekeningen

1.1 *De ministerraad heeft in reactie op de Norm van Opdrachtgeverschap, de regiovisie als verplichting opgenomen in een wetsvoorstel, waarin bovendien regionale samenwerking rondom de inkoop van jeugdhulp wettelijk verplicht gesteld wordt.*

Dit wetsvoorstel (Wet verbetering beschikbaarheid zorg voor jeugdigen) is in maart 2021 door de ministerraad vastgesteld en aangeboden voor verdere behandeling in onder andere de Tweede Kamer. Het is nu aan de Tweede Kamer om het wetsvoorstel op hun agenda te zetten, te bespreken en erover te stemmen. Als dit wetsvoorstel met de huidige tekst aangenomen wordt, worden gemeenten vanaf 2023 verplicht om bij de inkoop van specialistische zorg regionaal samen te werken en hiervoor een niet-vrijblijvende governance op in te richten. Gemeenten krijgen vervolgens tot 1 januari 2024 de tijd om aan deze opdracht te voldoen. Het is nog onvoldoende duidelijk op welke wijze 'jeugdregio' binnen dit wettelijke kader uitgelegd gaat worden. Kunnen gemeenten hierin zelf keuzes maken of wordt de indeling van de regio's opgelegd. Als dat laatste het geval is, bestaat de kans dat vastgehouden wordt aan de bij het ingaan van de Jeugdwet op 1 januari 2015 oorspronkelijke indeling naar 42 jeugdzorgregio's. Voor de gemeenten binnen Een 10 voor de jeugd betekent dit dat de regionale samenwerking weer opgeschaald moet worden naar de 21 gemeenten in Zuidoost Brabant.

Kosten en dekking

De regiovisie heeft geen aanvullende financiële consequenties.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

Inclusieve samenleving

Niet van toepassing.

Communicatie

Op 19 januari 2022 is de Norm voor Opdrachtgeverschap toegelicht in een regionale raadsbijeenkomst Een 10 voor de Jeugd.

Vervolgprocedure en planning

De regiovisie heeft geen aanvullende operationele consequenties of aanvullende vervolgacties nodig. Met de vaststelling wordt in de basis voldaan aan de opdracht die de samenwerkende gemeenten vanuit de Norm voor Opdrachtgeverschap meegekregen hebben en vormt een aanvulling op het programmaplan en de regionale inkoopstrategie. Zaken die om opvolging vragen, zijn daarin voldoende geborgd.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

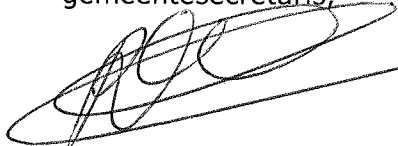
- Bijlage 1: Regiovisie Norm van Opdrachtgeverschap Een 10 voor de Jeugd.

Bijlagen ter informatie

- Bijlage 2: Factsheet Norm voor Opdrachtgeverschap Jeugd

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

gemeentesecretaris,



mr. drs. R.L. Franken

waarnemend burgemeester,



dr. A.J.W. Boelhouver