

Notitie quickscan geluid Oosterenk te Zwolle

1. Aanleiding

Ten behoeve van het ruimtelijke ontwikkelingsplan en ter voorbereiding op de verdere planontwikkeling voor het centrumgebied van Oosterenk te Zwolle is een quickscan uitgevoerd voor het aspect geluid.

Geluid is een natuurkundig verschijnsel; een trilling dat we waarnemen met ons gehoor. Ons gehoor is een belangrijk zintuig waar informatie over onze omgeving binnenkomt. Een teveel aan geluid is echter nadelig voor onze gezondheid en de 'verkeerde' geluiden leiden tot hinder en overlast. Om zoveel mogelijk een aangename en gezonde leefomgeving te waarborgen is wetgeving opgesteld om hinder en overlast van te harde en/of onaangename geluiden te beperken. Bij het wijzigen of vaststellen van een bestemmingsplan of bij het aanvragen/melden van bedrijfsactiviteiten vindt een toets plaats aan de wettelijke geluidnormen.

Binnen het plan voor het centrumgebied van Oosterenk (zie figuur 1) wordt de huidige bedrijfsbestemming omgevormd tot woningbouw.



Figuur 1 Overzicht planlocatie

In voorliggende quickscan wordt het geluid ten gevolge van het wegverkeer op omliggende wegen inzichtelijk gemaakt. Tevens wordt het geluid ten gevolge van de activiteiten van het Isala ziekenhuis inzichtelijk gemaakt. Op basis van deze inzichten worden mogelijke belemmeringen en kansen benoemd voor het ontwikkelen van woningen op deze locatie.

2. Uitgangspunten

Wegverkeer

Voor de verkeersintensiteiten is gebruik gemaakt van het verkeersmodel van de gemeente Zwolle. Een export van het verkeersmodel is door de gemeente per e-mail aangeleverd op 19 december 2022. Voor dit onderzoek gaan we uit van de verkeersprognoses voor het jaar 2040.

De gehanteerde wegdekverhardingen zijn tevens door de gemeente aangeleverd per e-mail op 3 januari 2023.

Toetsingskader wegverkeer

Voor de toetsing van het wegverkeer is de wet geluidhinder van toepassing. Voor een volledige uitleg hiervan wordt verwezen naar bijlage 1. Kort gezegd: Voor dit gebied is er een maximaal toelaatbare waarde (voorkeursgrenswaarde) van 48 dB en een maximaal te ontheffen waarde van 63 dB. Tussen deze twee waarden dienen er hogere waarden te worden aangevraagd.

De gemeente Zwolle hanteert een lokaal beleid met specifieke regels voor het verlenen van hogere waarden vanwege wegverkeerslawaaï¹.

De gemeente Zwolle hanteert een gebiedsgericht milieubeleid. Het plangebied valt nu onder de categorie 'Kantoeren en voorzieningen', maar aangenomen wordt dat dit gebied onder 'gemengd gebied' gaat vallen. Voor dit type gebied is de gemeentelijke doelstelling 48 dB voor wegverkeerslawaaï, even hoog als de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB. De hoogst toelaatbare geluidbelasting die de gemeente toelaat betreft 58 dB, dat is lager dan het wettelijke maximum van 63 dB. De gemeente heeft aangegeven dat een geluidluwe gevel bij een grotere ontwikkeling verlangd wordt, zelfs als de geluidbelasting onder de 58 dB blijft².

Burgemeester en wethouders zullen van de mogelijkheid tot het vaststellen van een hogere geluidsbelasting bij uitzondering slechts voorwaardelijk gebruik maken. Indien maatregelen onvoldoende effectief zijn om de geluidbelasting terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde, zal gebruik worden gemaakt van de maximale toelaatbare geluidbelasting voor geluidgevoelige objecten. Dit geldt ook wanneer maatregelen stuiten op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Verreweg de meeste ontheffingsprocedures hebben betrekking op nieuw te bouwen woningen in de bestaande woonwijken langs bestaande wegen. Schermen zijn veelal niet zinvol en de stedenbouwkundige structuur (het straatbeeld) ligt redelijk vast. In dit soort situaties is het vaststellen van een hogere waarde over het algemeen geen discussiepunt. Is de geluidsbelasting lager dan de grenswaarde uit het Gebiedsgericht Milieubeleid dan kan na een eenvoudige administratieve toets de hogere waarde worden vastgesteld. Is de geluidsbelasting hoger dan de grenswaarde uit het Gebiedsgericht Milieubeleid, maar onder het wettelijke maximum dan is een advies van een milieuplanoloog noodzakelijk.

¹ Beleidsregel Hogere waarden Wet geluidhinder. Gemeente Zwolle. Datum: 2 april 2007.

² Dit is toegelicht via email correspondentie op 12 oktober 2022.

Isala Ziekenhuis

Om inzicht te verkrijgen in de geluiduitstraling van het Isala ziekenhuis is gebruik gemaakt van het akoestisch onderzoek bij de vigerende milieuvergunning³.

In het akoestisch onderzoek is geen nader onderzoek gedaan naar de geluiduitstraling van de traumahelikopters die het Isala ziekenhuis aandoen.

Het Isala ziekenhuis heeft een luchthaven voor spoedeisende medische hulpverlening. De artikelen 2.17 tot en met 2.22 uit het Activiteitenbesluit die als doel hebben geluidoverlast te beperken, zijn niet van toepassing op het gebruik van helikopters bij ziekenhuizen. Het Ministerie van VROM wilde voor spoedeisende medische hulpverlening geen geluid-beperkingen opleggen die een belemmering zouden kunnen vormen voor de spoedeisende zorg. Naar aanleiding hiervan is het inmiddels vervallen 'Besluit hefschroefvliegtuigen bij ziekenhuizen' opgesteld. De regels uit het vervallen besluit, zijn overgenomen in paragraaf 3.3.6 van het Activiteitenbesluit.

In de basis wordt overlast beperkt, doordat voorschriften zijn vastgesteld voor het gebruik van de luchthaven: alleen vluchten in het kader van spoedeisende medische hulpverlening. Voor helitraumacentra geldt daarnaast een grenswaarde voor het bronvermogen van een helikopter. Het Isala ziekenhuis heeft geen helikopters in eigen beheer en is daarmee een niet-helitraumacentrum. Voor niet-helitraumacentra gelden geen eisen voor het bronvermogen van de helikopter.

Uit de jaarverslagen Toezicht en Handhaving Luchthavens Overijssel zijn de aantallen vluchten in de afgelopen jaren opgenomen, een overzicht is opgenomen in onderstaande tabel.

Tabel 1 Overzicht vluchten traumahelikopter Isala ziekenhuis

Jaar	Aantal geregistreerde vluchten/vliegbewegingen
2018	108 vluchten/216 vliegbewegingen
2019	93 vluchten/186 vliegbewegingen
2020	85 vluchten/170 vliegbewegingen
2021	101 vluchten/202 vliegbewegingen

3. Invloed binnen het plangebied

Wegverkeer

In figuur 2 zijn de geluidcontouren in beeld gebracht ten gevolge van het wegverkeer op de Ceintuurbaan. In het meest westelijke gedeelte van het plangebied wordt de wettelijke ten hoogst toelaatbare geluidbelasting (voorkeursgrenswaarde) van 48 dB overschreden. De wettelijke maximaal te ontheffen waarde van 63 dB wordt nergens overschreden.

³ Isala Klinieken te Zwolle; akoestisch onderzoek aanvraag revisie omgevingsvergunning milieu Wabo; Datum 4 oktober 2017; Referentie 00025-10833-02; opgesteld door DPA Cauberg-Huygen

24-7--2023

Versie 0

Projectnummer 51012371
ntrumontwikkeling Oosterenk



Figuur 2 Geluidcontouren wegverkeer Ceintuurbaan

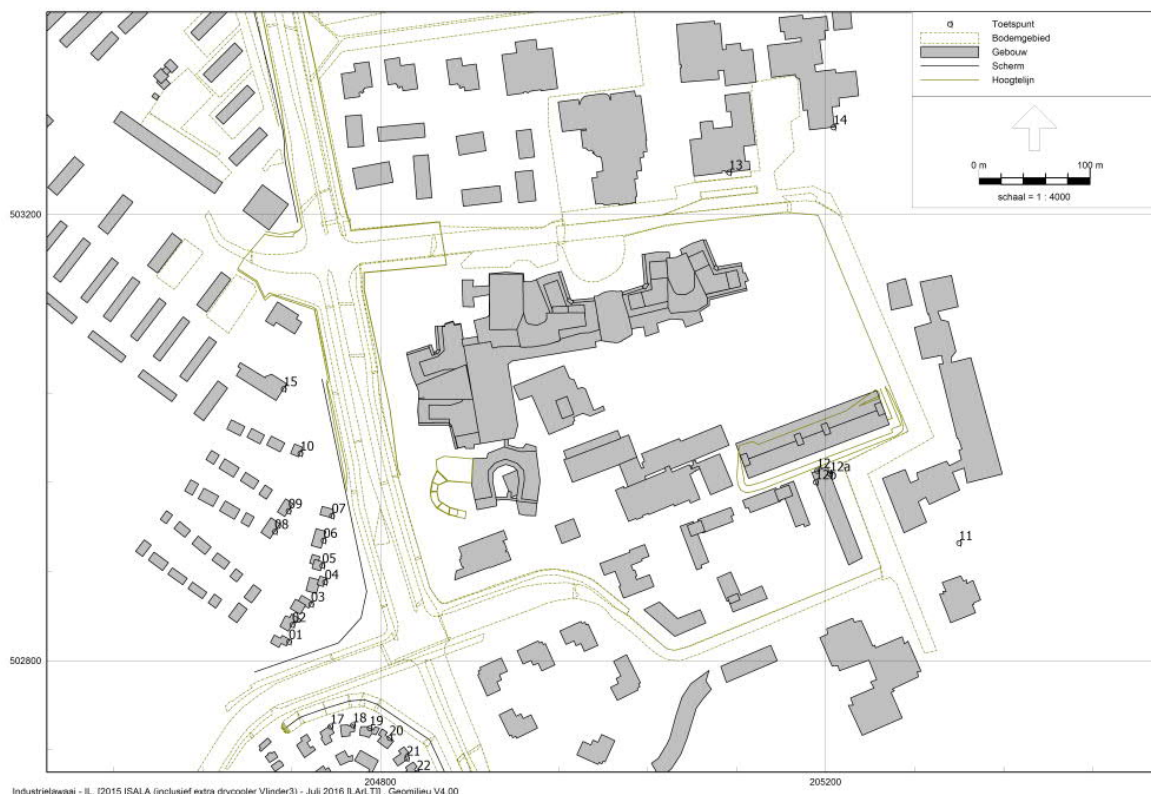
In figuur 3 zijn de geluidcontouren in beeld gebracht ten gevolge van het wegverkeer op de Dokter van Heesweg/Dokter van Thienenweg/Dokter Spanjaardweg. In het grootste gedeelte van het plangebied wordt de wettelijke ten hoogst toelaatbare geluidbelasting (voorkeursgrenswaarde) van 48 dB overschreden. Alleen in de meest oostelijke strook is dat niet het geval. De wettelijke maximaal te ontheffen waarde van 63 dB wordt nergens overschreden.



Figuur 3 Geluidcontouren wegverkeer de Dokter van Heesweg/Dokter van Thienenweg/Dokter Spanjaardweg

Isala ziekenhuis

In het akoestisch onderzoek voor het Isala ziekenhuis zijn geen beoordelingspunten opgenomen die direct bruikbaar zijn voor dit plangebied. In figuur 4 is een overzicht gegeven van het rekenmodel en de beoordelingspunten.



00025-10833

24-7--2023

Versie 0
actnummer 51012371
ontwikkeling Oosterenk

DPA Cauberg-Huygen B.V.

Figuur 4 Overzicht rekenmodel en beoordelingspunten

De beoordelingspunten 11 en 12 geven wel een beeld van de te verwachten geluidbelasting binnen het plangebied.

In onderstaande figuur 5 zijn de rekenresultaten opgenomen uit het akoestisch onderzoek voor het Isala ziekenhuis.

Tabel 4.1: Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus representatieve bedrijfssituatie

Beoordelingspunt		Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{Aeq,T}$) [dB(A)]					
		Dag (07.00-19.00)		Avond (19.00-23.00)		Nacht (23.00-07.00)	
		berekend	toetsing	berekend	toetsing	berekend	toetsing
10	H. Roland Holststraat 61	47	50	45	45	30	40
11	Ronald Mc. Donalds	38	50	37	45	34	40
12	Verslavingskliniek (slaapkamer) 1,5 m.	48	50	45	45	41	41
12	Verslavingskliniek (slaapkamer) 5,0 m.	48	50	45	45	41	41
12	Verslavingskliniek (slaapkamer) 7,5 m.	49	50	45	45	41	41
13	School voortgezet onderwijs 1,5 m.	47	50	44	45	- ²⁾	40
13	School voortgezet onderwijs 5,0 m.	49	50	45	45	- ²⁾	40
15	Basisschool ¹⁾	50	50	- ²⁾	45	- ²⁾	40

¹⁾ Basisschool alleen beoordeeld op 1,5 meter hoogte vanwege gebouwhoogte.

²⁾ In de betreffende etmaalperiode is de school niet in gebruik. Berekening en beoordeling vinden derhalve niet plaats.

Tabel 4.2: Berekenende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus incidentele bedrijfssituatie

24-7--2023

Beoordelingspunt		Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{Ae,LT}$) [dB(A)]	
		Dag (07.00-19.00)	
		berekend	toetsing
10	H. Roland Holststraat 61	47	-
11	Ronald Mc. Donalds	38	-
12	Verslavingskliniek (slaapkamer) 1,5 m.	48	-
12	Verslavingskliniek (slaapkamer) 5,0 m.	49	-
12	Verslavingskliniek (slaapkamer) 7,5 m.	49	-
13	School voortgezet onderwijs 1,5 m.	47	-
13	School voortgezet onderwijs 5,0 m.	49	-
15	Basisschool ¹⁾	50	-

¹⁾ Basisschool alleen beoordeeld op 1,5 meter hoogte vanwege gebouwhoogte.

Versie 0

Projectnummer 51012371

Onderwerp Centrumontwikkeling Oosterenk

Tabel 4.3: Berekenende maximale geluidniveaus representatieve en incidentele bedrijfssituatie

Beoordelingspunt		Maximale geluidniveaus (L_{Amax}) [dB(A)] ³⁾					
		Dag (07.00-19.00)		Avond (19.00-23.00)		Nacht (23.00-07.00)	
		berekend	toetsing	berekend	toetsing	berekend	toetsing
10	H. Roland Holststraat 61	76/46	70	76/43	65	76/43	60
11	Ronald Mc. Donalds	42/36	70	47/37	65	47/34	60
12	Verslavingskliniek (slaapkamer) 1,5 m.	48/48	70	46/38	65	46/37	60
12	Verslavingskliniek (slaapkamer) 5,0 m.	48/48	70	46/41	65	46/37	60
12	Verslavingskliniek (slaapkamer) 7,5 m.	48/48	70	46/41	65	46/37	60
13	School voortgezet onderwijs 1,5 m.	72/44	70	72/44	65	- ²⁾	60
13	School voortgezet onderwijs 5,0 m.	72/47	70	72/47	65	- ²⁾	60
15	Basisschool ¹⁾	79/51	70	- ²⁾	65	- ²⁾	60

¹⁾ Basisschool alleen beoordeeld op 1,5 meter hoogte vanwege gebouwhoogte.

²⁾ In de betreffende etmaalperiode is de school niet in gebruik. Berekening en beoordeling vinden derhalve niet plaats.

³⁾ ... = met sirenegeluid/zonder sirenegeluid

Figuur 5 Resultaten akoestisch onderzoek voor de representatieve situatie, de incidentele situatie en de maximale geluidniveaus.

Uit deze resultaten blijkt dat op de beoordelingspunten 11 en 12 kan worden voldaan aan de gestelde normen. Daarbij dient opgemerkt te worden dat een gedeelte van het plangebied nu nog binnen de milieuvergunning van het ziekenhuis valt, zie figuur 6. Binnen dat gedeelte zijn ook geluidbronnen aanwezig.



24-7--2023

Versie 0

Projectnummer 51012371
Centrumontwikkeling Oosterenk

Figuur 6 Overzicht vaste geluidbronnen Isala ziekenhuis met binnen het blauwe kader het gedeelte van het plangebied dat nu nog binnen de milieuvergunning valt.

Om de inzet van de traumahelikopter niet te beperken zijn deze niet gebonden aan geluidvoorschriften. Ook voor de nieuw te ontwikkelen woningbouw gelden geen voorschriften

4. Advies

Ten aanzien van het wegverkeerslawaai blijkt dat in een deel van het plangebied de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. De maximaal te ontheffen waarde wordt echter nergens overschreden. Dat betekent dat de woningbouw ontwikkeling mogelijk is, alleen zullen er wel hogere waarden aangevraagd moeten worden.

In het gemeentelijke beleid (Beleidsregel Hogere waarden Wet geluidhinder d.d. 2 april 2007) zijn aanvullende eisen opgenomen. Voor het gebiedstype 'Gemengd gebied' is daarin een grenswaarde opgenomen voor wegverkeerslawaai van 58 dB. Voor de Ceintuurbaan wordt daaraan voldaan. Voor de Dokter van Heesweg/Dokter van Thienenweg/Dokter Spanjaardweg geldt dat een strook aan de westzijde van het plangebied binnen de 58 dB-contour is gelegen. Vanuit het gemeentelijke geluidbeleid geldt daarbij tevens een aanvullende eis dat iedere woning moet beschikken over een geluidluwe gevel. Hiermee dient bij het uitwerken van het stedenbouwkundig plan rekening gehouden te worden. Na de uitwerking hiervan kan de geluidbelasting op de gevel worden berekend.

Voor het geluid ten gevolge van de activiteiten van het Isala ziekenhuis dient aanvullend onderzoek plaats te vinden. Een gedeelte van het terrein van het ziekenhuis wordt afgestoten om voorliggend plan mogelijk te maken. Dat betekent dat de geluiduitstraling van het ziekenhuis gaat wijzigen. Tevens is niet voor het hele plangebied duidelijk te concluderen of de woningbouw mogelijk de activiteiten van het ziekenhuis kan beperken, of dat er onvoldoende woon- en leefklimaat gecreëerd kan worden voor de nieuwe woningen.

Ten aanzien van traumahelikopter is er geen beperking voor wat betreft de inzetbaarheid. Uit de afgelopen jaren blijkt dat er ongeveer 100 vluchten per jaar zijn geweest. Het ziekenhuis heeft twee aanvliegroutes. Dat betekent dat de helikopter minder 100 vluchten over het plangebied heeft. Het betreffen daarbij kortstondige passages. Op basis hiervan concluderen wij dat de inzet van de traumahelikopter geen onacceptabele invloed heeft op het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied. De mogelijke woningbouw hoeft hierdoor niet belemmerd te worden.