

Afwegingskader Publiek belang ETF

Om te kunnen bepalen wat de meest geschikte organisatievorm is om een publiek belang te kunnen borgen c.q. een publieke taak uit te voeren, hanteert de gemeente een afwegingskader bestaande uit een aantal stappen:

1. Is er sprake van een Rotterdams publiek belang?

De armoede- en schuldenproblematiek in Rotterdam is de grootste in Nederland. De problematiek is dermate groot dat hulp van partners in de stad hoognodig is. Ook de impact van bijvoorbeeld de kinderopvangtoeslag-affaire (KOT) maakt dat veel Rotterdammers in nood extra hard worden geraakt. Daarnaast heeft de KOT-affaire geleid tot een verminderd vertrouwen in de overheid en daarmee in het verlengde ook ten aanzien van de gemeente.

Door de samenwerking met SIFR en het netwerk van sociaal ondernemers in de stad waar SIFR mee samenwerkt wordt een complementair proces ontworpen, dat Rotterdammers en daarmee ook de stad helpt om financieel weerbaarder te worden. In de afgelopen periode is het bereik van de gemeente door inzet van het expertise team financiën (ETF) en de intensivering van vroegsignalering vanuit de afdeling Grip op Geldzaken aanzienlijk vergroot en heeft geleid tot een stabiele groei van 60% in gemeentelijke dienstverlening. In plaats van 2.500 Rotterdammers worden nu jaarlijks 4.000 Rotterdammers middels een trajectplan ondersteund bij hun financiële problematiek. Desalniettemin, zijn er nog steeds Rotterdammers die de uitgestoken hand van de gemeente niet willen of kunnen aanpakken.

Om ook voor deze burgers een hoogwaardig en gelijkwaardig alternatief te kunnen bieden, heeft SIFR de samenwerking gezocht met de gemeente Rotterdam. Door in partijen met een sociaal en innovatief karakter te investeren, wordt de beschikbaarheid van kwalitatief goede schuldhulpverlening vergroot. Het biedt een alternatief voor Rotterdammers die, ofwel niet kunnen worden geholpen (technische belemmering), dan wel niet willen (verminderd vertrouwen), maar wel een financiële hulpvraag hebben.

2. Is het publiek belang afdoende te borgen door middel van wet- en regelgeving, subsidie, een lening of garantstelling?

In het brede publiek-private speelveld winnen fondsen aan terrein als instrument om de economische ontwikkelingen te stimuleren. In het sociaal-maatschappelijke domein waarin SIFR actief is kloppen veel partijen aan voor subsidies of donaties; SIFR ondersteunt deze partijen in het neerzetten van een businessmodel, waarbij het bedrijfsleven bijdraagt aan het weer laten participeren van mensen, en waarbij niet de gemeente als enige partij betaalt.

Onderdeel van deze bedrijfsmatige aanpak van SIFR is dat de door de investeerders verstrekte middelen revolveren: na de looptijd van het fonds zal de inleg en het daarop behaalde resultaat terugbetaald worden aan de investeerders, waaronder de gemeente.

De gemeente bouwt samen met (partijen als) SIFR aan een ecosysteem voor impact ondernemen. Dit ecosysteem is nog niet volwassen en vraagt instrumentarium passend bij de voorgenomen transitie. Ook vraagt het een andere rol van de gemeente, waarbij het maatschappelijke vraagstukken breed entameert en ruimte maakt voor verschillende prikkels en verdienmodellen om aan die vraagstukken bij te dragen. Voorgaande kan niet worden gerealiseerd via wet- en regelgeving, subsidie, een lening of garantstelling.

3. Is de aard van de taak passend voor organisatie op afstand?

Het beleidskader Verbonden Partijen onderscheidt drie categorieën voor organisatie op afstand: gemeentelijke regievoering & beleid, uitoefening van publiekrechtelijke bevoegdheden, en

voortbrengen van producten en verlenen van diensten. De participatie in SIFR wordt gekenschetst als activiteiten gericht op het voortbrengen van producten en het verlenen van diensten. Deze categorie leent zich – onder voorwaarden - voor een organisatie op afstand via verbonden partij.

4A: Is het publiek belang te borgen door middel van uitbesteding?

Om over te kunnen gaan, moet sprake zijn van een goed contracteerbaar product of dienst en dient sprake te zijn van een volwassen markt. In het geval van SIFR is dat beide niet het geval. De nagestreefde hefboomwerking valt niet extern te contracteren. Om die reden wordt voorgesteld over te gaan tot deelname aan de coöperatieve vereniging.

4B: Is het publiek belang te borgen via een bestuurlijk & financieel belang in een onafhankelijke rechtspersoon?

Het nemen van investeringsbeslissingen vraagt specialistische en onafhankelijke expertise, die niet beschikbaar is binnen de gemeente Rotterdam. Het gaat om het identificeren van het beste bedrijf of project dat het meest bijdraagt aan de doelstellingen van het fonds en de ondersteuning van het management bij het bedrijf bij de realisatie van deze doelstellingen.

De gemeente stelt samen met de andere leden van het fonds de investeringsstrategie vast en bepaalt daarmee waarin het fonds kan investeren. Hiermee wordt geborgd dat de belangen tussen gemeente en fonds parallel blijven lopen.