

Formulier ten behoeve van het indienen van vragen als bedoeld in artikel 4.27 van het Reglement van Orde VV en commissies Delfland
Titel: Controles Glastuinbouw
Omschrijving problematiek In de motie Trendbreuk Waterkwaliteit heeft de vv aangedrongen op het uitvoeren van extra controles in de glastuinbouw. Het college heeft bij het afdoen van de motie echter gesteld te geloven in de huidige risico-gestuurde aanpak. Opvallend is dat in de collegebrief ter afdoening van genoemde motie geen overzicht is gegeven van het aantal controles dat jaarlijks wordt uitgevoerd. Over 2023 is het aantal controles in de glastuinbouw als volgt gerapporteerd: <i>Er zijn 255 controles uitgevoerd. Hiervan zijn 92 controles uitgevoerd in het kader van de risicogestuurde aanpak, 35 controles in het kader van de nazorg van de gebiedsgerichte aanpak en 128 reguliere glastuinbouwcontroles. In 2023 is in de glastuinbouw (in lijn met de nieuwe handhavingsstrategie) elf keer strafrecht toegepast en twintig keer een last onder dwangsom opgelegd (bij zeven overtredingen). Er zijn negen waarschuwingen verstuurd.</i> Bron: https://www.glastuinbouwwaterproof.nl/nieuws/255-controles-uitgevoerd-in-glastuinbouw-delfland-in-2023/#
Vragen en Antwoorden: 1. In 2023 zijn 255 controles uitgevoerd. Betreft dit alleen de controles door Delfland of ook de controles door de Omgevingsdiensten? Antwoord: Dit betreft het aantal controles dat zowel is uitgevoerd door Delfland als het aantal controles die we samen hebben uitgevoerd met de Omgevingsdienst Haaglanden en met de DCMR Milieudienst Rijnmond. 2. Wat kosten de verschillende types controles gemiddeld? Antwoord: Dat inzicht hebben wij niet. Onze financiële administratie is niet zo ingericht. Om u toch een prijsindicatie te geven, hebben wij de kosten van twee soorten controles in beeld gebracht; één met en één zonder proces-verbaal. Wij tekenen daarbij aan dit slechts een grove prijsindicatie geeft. Bij vraag 7 lichten we toe dat voor een geselecteerd (risico)bedrijf één tot zeven bezoeken kunnen plaatsvinden. Gehanteerde uitgangspunten bij de berekening: - een inschatting van het gemiddeld aantal bestede uren. Per controle verschillen deze. - een uurtarief aan derden 2025, t.b.v. uitlening personeel. Deze wordt gepubliceerd in de Programmabegroting. Dit uurtarief wordt in rekening gebracht als medewerkers van ons Hoogheemraadschap werkzaamheden voor derden verrichten. Het tarief betreft de loonkosten en een opslag voor gemiddelde overheadkosten. Kosten voor controle zonder proces-verbaal: circa € 1.000,- Kosten voor controle met proces-verbaal: circa € 2.500,- 3. Hoeveel heeft Delfland in 2023 in totaal uitgegeven aan deze controles? Antwoord: Dat inzicht hebben wij niet. Onze financiële administratie is niet zo ingericht.

4. Hoeveel controles zijn er uitgevoerd in 2024? In totaal, en uitgesplitst zoals hierboven in het bericht van Glastuinbouw Nederland over de controles in 2023?

Antwoord:

In 2023 hebben we 255 controles uitgevoerd en in 2024 waren dat 324 controles. In onderstaande tabel staan de aantallen per type controle;

	2023	2024
Risicogestuurde Aanpak glastuinbouw	92	183
Glastuinbouw regulier toezicht	128	123
Gebiedsgerichte monitoring en handhaving *	35	14
RainlevelR	0	4
Totaal	255	324

** Dit zijn polders waar vanuit de Gebiedsgerichte Aanpak waar nazorg is gepleegd.*

5. Hoe vaak is in 2024 strafrecht toegepast en last onder dwangsom? En in hoeveel gevallen heeft dit geleid tot een veroordeling of een boete?

Antwoord:

In 2024 is zeventien keer strafrecht toegepast. Hiervoor is door het Openbaar Ministerie (OM) vijftien keer een schikkingsvoorstel aangeboden aan de overtreder. Twee, uitgebreide processen verbaal (PV), zijn nog in behandeling bij het OM. Er zijn geen zaken uit 2024 geseponoord.

In 2024 zijn er vierendertig keer Lasten onder Dwangsom (LOD) opgelegd in de glastuinbouw. Via een invorderingsbesluit hebben we driemaal een LOD geïnd.

Een LOD heeft een looptijd van drie jaar. Dit betekent dat de genoemde invorderingen betrekking kunnen hebben op LOD's die in een voorgaand jaar zijn opgelegd. Daarnaast kan een overtreding na oplegging zijn verholpen en (nog) niet opnieuw zijn begaan, waardoor er (nog) geen invordering heeft plaatsgevonden. Toezicht en Handhaving controleert alle bedrijven met een opgelegde LOD jaarlijks meerdere keren.

Afhankelijk van criteria als de ernst van overtreding wordt er een keuze gemaakt of er een Last onder Dwangsom (LOD) en/of een Proces-Verbaal (PV) wordt opgelegd. Bij tien overtredingen is zowel een LOD als een PV opgesteld.

6. Hoe effectief is het opleggen van een last onder dwangsom vergeleken met een waarschuwing of een boete? Hoe beoordeelt Delfland dit?

Antwoord:

Gebaseerd op onze ervaring kunnen we stellen dat de LOD de meest effectieve manier is om op te treden. Een LOD is relatief snel opgelegd, het te betalen bedrag ligt hoger en het komt het waterbeheer ten goede.

- Bij herhaling van een overtreding kan de dwangsom, met behulp van een invorderingsbesluit, direct worden ingevorderd.
- Een invorderingsbesluit is sneller opgelegd dan de opmaak van een strafdossier om tot een boete te komen. Daarnaast moet de zaak dan door de officier van justitie ontvankelijk worden verklaard. Vervolgens gaat er doorgaans lange tijd overheen voordat er een uitspraak door de rechter volgt.
- Nog een argument waarom een LOD effectiever is, is dat de hoogte van een opgelegde boete voor een milieudelict doorgaans laag en een LOD doorgaans vele malen hoger is.

We kunnen handhaven op basis van twee soorten wetgeving: bestuursrecht en strafrecht. Een Last onder Dwangsom (LOD) is een bestuursrechtelijk instrument. Het doel van bestuursrechtelijke

handhaving is om de overtreding te stoppen. De hoogte van de dwangsom bepalen we aan de hand van de Delflandse handhavingsmatrix, die een directe vertaling is van de landelijke handhavingsmatrix. Met behulp van deze matrix maken we de afweging hoe ernstig de overtreding is en hoe de overtreder zich opstelt om de overtreding te beëindigen. Een proces-verbaal wordt opgelegd vanuit het strafrecht en passen we toe bij ernstige overtredingen; heterdaad situaties en onomstotelijk bewijs. Het proces-verbaal wordt beoordeeld door de officier van justitie bij het Openbaar Ministerie. Als het ontvankelijk wordt verklaard, volgt (vaak na lange tijd) een rechtszaak waarin de rechter de strafmaat bepaalt (een boete). De opgelegde boete is vaak aanzienlijk lager dan de dwangsom van een LOD.

7. Wat is de prognose voor het aantal controles in de glastuinbouw in 2025? Zowel risico gestuurde controles als onaangekondigde controles en nog andere controles die het college conform de motie Trendbreuk wil uitvoeren?

Antwoord:

Controles Risicogestuurde Aanpak

We hebben op dit moment een planning met de Risicogestuurde Aanpak tot half 2025. Daarna maken we op basis van nieuwe toxiciteitsberekeningen een nieuwe prioritering voor het laatste halfjaar van 2025.

Begin 2025 hebben we de polders vanuit de tweede helft 2024 afgerond, te weten; de Oude Campspolder, polder van Nootdorp en het Waalblok. En in de eerste helft van 2025 zijn we met de Risicogestuurde Aanpak aan de slag in de Dorppolder en Prinsenbos. In de tweede helft van 2025 zullen er nog twee polders geselecteerd worden. Van deze polders bezoeken we ongeveer 50% van de bedrijven gezamenlijk met de omgevingsdienst.

Het exacte aantal controles dat we in 2025 uitvoeren, is lastig te voorspellen. Een geselecteerd (risico)bedrijf kan één tot wel zeven bezoeken krijgen. Wanneer alles in orde is, blijft het bij één bezoek. Er kunnen ook meerdere her-controles (bezoeken) plaatsvinden. Of er kunnen meerdere controlebezoeken in het kader van opsporingsonderzoek nodig zijn, omdat de bron van de lozing/lekkage niet in één keer opgespoord kan worden. Dit betekent dat één controle uit meerdere (controle)bezoeken kan bestaan.

Reguliere en ad-hoc controles

Naast de Risicogestuurde Aanpak voeren we ook regulier toezicht uit op de glastuinbouw. Dit toezicht is niet beperkt tot de glastuinbouwgebieden die worden bezocht vanuit de Risicogestuurde Aanpak, maar kan elk glastuinbouwgebied betreffen.

Ook hier is lastig te voorspellen om hoeveel controles dit in 2025 zal gaan. Het reguliere toezicht voeren we namelijk uit op basis van ad-hoc meldingen, eigen waarnemingen en constatering, handhavingsdagen en signaaltoezicht door omgevingsdiensten. Ook voert Toezicht en Handhaving controles uit op basis van waarnemingen tijdens een maandelijkse helikoptervlucht (via Rijkswaterstaat) waarin het glastuinbouwgebied wordt meegenomen.

In 2024 zijn er 278 'administratieve controles' uitgevoerd door de Omgevingsdienst Haaglanden. Administratieve controles zijn controles uitgevoerd door de omgevingsdiensten op basis van hun bevoegdheden. Tijdens deze controles kunnen ook zaken aan het licht komen die relevant zijn voor Delfland. Deze worden dan aan ons gesignaleerd; wij ontvangen een afschrift van het controleverslag, wat wij (intern) aanduiden als een administratieve controle. Wanneer wij in het controleverslag van de Omgevingsdienst zaken signaleren waarvoor Delfland het bevoegd gezag is, nemen wij deze verder in behandeling.

Direct handhavend optreden

De trendbreuk in het toezicht op de glastuinbouw laat zich overigens niet alleen vertalen in het aantal controles dat we uitvoeren. Een belangrijk onderdeel vormt ook het zonder waarschuwen direct handhavend optreden (bestuurs- en/of strafrechtelijk) tegen de zeven meest voorkomende overtredingen:

1. Overstorten van drain of drainage silo's en/of putten
2. Vervuilde drainage bij substraatteelt
3. Afvoer van condenswater verwarmingsinstallatie
4. Percolaat op het erf
5. Afvoer condenswater in de kas bij gebruik gewasbeschermingsmiddelen
6. Filterspoelwater afvoeren op de sloot
7. Waterafvoer via pijpjes rondom de kas

Considerans, aanleiding van, toelichting op of achtergrond

Hans Middendorp, AWP

Lobke Zandstra, PvdA

Annemiek Jenniskens, Water Natuurlijk

**Dit formulier richten aan de voorzitter van de Verenigde Vergadering van Delfland
pdaverveldt@hhdelfland.nl met afschrift aan**

IN TE VULLEN DOOR LOKET BESTUURSONDERSTEUNING:

DMS nummer: 2406009

Datum en tijdstip ontvangst: 7 februari 2025 16.00 uur

Datum D&H behandeling: 18 maart 2025

Datum publicatie (wordt opgenomen in titel):