Raadsvoorstel

Onderwerp:	Actualisatie raadsbesluiten onder de Omgevingswet
Portefeuillehouder:	M. Wichgers
Datum college besluit:	17 december 2024
Behandelend ambtenaar:	Jan de Rooij
Registratienummer:	GZDGCB1728287/1728295

Inleiding

Op 6 oktober 2022 heeft u een aantal besluiten genomen met als doel alle onderwerpen te regelen die noodzakelijk waren voor het goed functioneren van het bestuurlijke besluitvormingsproces in geval de Omgevingswet van kracht zou worden. De Omgevingswet is vervolgens op 1 januari 2024 van kracht geworden. Tijdens de behandeling van bedoelde besluiten in de gemeenteraad is toegezegd dat bij de behandeling van de Omgevingsvisie alle besluiten nogmaals aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Om deze toezegging na te komen worden, nu de Omgevingsvisie is vastgesteld, de destijds genomen besluiten opnieuw aan u voorgelegd.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. De volgende besluiten die de gemeenteraad op 6 oktober 2022, met het oog op de invoering van de Omgevingswet, heeft genomen ongewijzigd in stand te laten:
   - Het Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Culemborg (GZDGCB318377/618831);
   - De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Culemborg 2022 (GZDGCB318377/618832);
   - De Verordening op de Adviescommissie Omgevingskwaliteit 2023 (GZDGCB318377/618820);
   - De lijst van categorieën buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht is (GZDGCB318377/618824);
   - De ‘Verordening nadeelcompensatie gemeente Culemborg 2023’ (GZDGCB318377/618826);
   - dat de raad, het college en de burgemeester, ieder voor zover het zijn eigen bevoegdheden betreft, besluit mandaat te verlenen aan de Gemeentesecretaris / Algemeen directeur, Adjunct directeur, Concerncontroller, Programmaregisseurs, Teamleiders, Bestuur BWB, Directeur BWB en Teamhoofden BWB voor de uitoefening van de volgende bevoegdheden opgenomen in Verordening nadeelcompensatie gemeente Culemborg 2023:
     - Het heffen van een recht (artikel 2)
     - Het vaststellen van een (elektronisch) formulier (artikel 3)

- Besluiten tot het al dan niet inschakelen van een advies commissie (artikel 4)
- Benoemen van een adviseur of adviescommissie (artikel 4)
- Besluiten op aanvragen om een voorschot (artikel 7)

– Het (Veeg)Besluit inzake beleidsregels en mandaten gebaseerd op wet- en regelgeving voor inwerkingtreding Omgevingswet (GZDGCB318377/618828).

2. De lijst van categorieën van activiteiten waarvoor de gemeenteraad haar adviesrecht wil uitoefenen (GZDGCB1728287/1741622), met toevoeging van de activiteiten 'het bouwen van 20 of meer woningen' en 'het substantieel toevoegen van openbare ruimte', gewijzigd vast te stellen.

Argumenten

1.1 De onder beslispunt 1 op 6 oktober 2022 door de gemeenteraad vastgestelde besluiten garanderen een rechtmatig bestuurlijk besluitvormingsproces.

Met het in werking treden van de Omgevingswet is het omgevingsrecht drastisch gewijzigd. Uitgangspunt voor de gemeente was het realiseren van een zoveel mogelijke beleidsneutrale overgang van de oude wetgeving naar het werken onder de Omgevingswet. Daartoe is een groot aantal besluiten aan u voorgelegd die die beleidsneutrale en rechtmatige overgang garandeerde. De verschillende onder beslispunt 1 genoemde besluiten zijn ook nu nog actueel en er zijn geen wettelijke of beleidsmatige argumenten om de eerder genomen besluiten te wijzigen. In de bijlage 'Onderbouwing actualisatie raadsbesluiten onder de Omgevingswet' wordt dit onderbouwd.

2.1 In de lijst met categorieën van activiteiten waarover de gemeenteraad haar bindend advies wil uitbrengen ontbreekt de activiteit 'het bouwen van woningen'. Dat is opmerkelijk omdat woningbouw één van de prioriteiten van de gemeenteraad is.

Onder de Omgevingswet is het college van B&W bevoegd om buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (bopa's) te vergunnen. Een bopa is een activiteit (bijvoorbeeld de bouw van een woning) op een specifieke locatie in afwijking van het geldende Omgevingsplan. Onder het oude omgevingsrecht (Wro, Wabo) was het wijzigen van het bestemmingsplan een bevoegdheid van de gemeenteraad (behoudens uitzonderingen). U kunt categorieën aanwijzen waarover u voorafgaand aan de besluitvorming bindend advies aan het college wilt geven. In de op 6 oktober 2022 vastgestelde lijst met categorieën ontbreekt als categorie 'het bouwen van woningen'. Ondanks dat de lijst ook een vangnetconstructie bevat waarin het college op eigen gelegenheid initiatieven aan de gemeenteraad ter advisering kan voorleggen is het wenselijk om de lijst op dit punt aan te passen. Door deze activiteiten expliciet toe te voegen verkrijgt u de zekerheid dat dat type bopa expliciet voor bindend advies aan u wordt voorgelegd. Voorts wordt voorgesteld om deze categorie ook uit te breiden met 'activiteiten inhoudende een substantiële toevoeging van openbare ruimte'. Met deze toevoeging wordt aangesloten bij de bestaande praktijk dat als er sprake is van de bouw van 20 of meer woningen en/of er sprake is van een substantiële toevoeging van openbare ruimte we intern spreken over een project Stedelijke Ontwikkeling (SO-project).

Kanttekeningen

1.1 Regelmatig wordt 'in de wandelgangen' het bestaansrecht en het functioneren van de commissie Omgevingskwaliteit ter discussie gesteld. Zijn welstandsadviezen nog wel van deze tijd? Is dit niet een onderwerp voor de ook gewenste deregulering?
In dit voorstel wordt voorgesteld om de verordening op de Adviescommissie Omgevingskwaliteit ongewijzigd te laten. Terwijl er ook een kans ligt om aanpassingen (lichter regime) door te voeren. Geadviseerd wordt om een eventueel voorstel voor het wijzigen van de verordening te baseren op een (grondige) evaluatie van het tot nu toe gevoerde welstandsbeleid. Op basis van een goede evaluatie kan gericht en bewust worden gekozen voor het behoud van het goede en het laten vervallen van eventuele bijzaken. Door zonder voorbereiding aanpassingen door te voeren of voor te stellen is de kans aanwezig dat 'het kind met het badwater wordt weggegooid'.

2.1 Omdat de lijst met categorieën waarover de gemeenteraad haar adviesrecht wil uit oefenen een vangnetconstructie bevat is het niet noodzakelijk om een nieuwe expliciete categorie toe te voegen.
De lijst met categorieën bevat voor zowel het gebied binnen als buiten de bebouwde kom de categorie 'initiatieven (niet nader te specificeren) op voordracht van het college'. Via deze categorie staat het het college vrij om willekeuring welk initiatief (bopa) ook aan u ter advisering voor te leggen. Dat hieronder de meer bestuurlijk gevoelige zaken vallen is logisch. Het college is zich bewust van het feit dat woningbouwprojecten op meer dan gemiddelde belangstelling van u mag rekenen. Door deze categorie expliciet aan de lijst met activiteiten toe te voegen verkrijgt u de zekerheid dat het college deze initiatieven voor een bindend advies aan u voorlegt.

Kosten, Baten, Dekking

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Personele en/of Juridische gevolgen

Dit voorstel heeft geen personele consequenties of bijzondere juridische gevolgen.

Communicatie en Burgerparticipatie

Over dit voorstel hoeft niet extern te worden gecommuniceerd. Het onderwerp heeft voornamelijk betrekking op de organisatie van het ambtelijk bestuurlijke besluitvormingsproces nu de Omgevingswet van kracht is.

Bijlagen:

1. Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Culemborg (GZDGCB318377/618831)
2. Notitie delegatiebesluiten onder de Omgevingswet (GZDGCB318377/618830)
3. Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Culemborg 2022 (GZDGCB318377/618832;
4. Toelichting bij de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Culemborg 2022 (GZDGCB318377/618833)
5. Verordening op de Adviescommissie Omgevingskwaliteit 2023 (GZDGCB318377/618820)
6. Lijst van categorieën van activiteiten waarbij de raad adviesrecht wil uitoefenen (GZDGCB1728287/1741622)
7. Notitie Adviesrecht gemeenteraad onder de Omgevingswet (GZDGCB1728287/1741623)
8. Lijst van categorieën buitenplanse opa's waarvoor participatie verplicht is (GZDGCB318377/618824)
9. Notitie participatie onder de omgevingswet (GZDGCB318377/618823)
10. Verordening nadeelcompensatie gemeente Culemborg 2023 (GZDGCB318377/618826)
11. Notitie nadeelcompensatie onder de Omgevingswet (GZDGCB318377/618825)
12. (Veeg)Besluit beleidsregels en mandaten voor inwerkingtreding Omgevingswet (GZDGCB318377/618828)
13. Onderbouwing actualisatie raadsbesluiten onder de Omgevingswet (GZDGCB1728827/1770827)

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB1728287/1728295

De gemeenteraad van de gemeente Culemborg besluit:

1. De volgende besluiten die de gemeenteraad op 6 oktober 2022, met het oog op de invoering van de Omgevingswet, heeft genomen ongewijzigd in stand te laten:
   - Het Delegatiebesluit Omgevingsplan gemeente Culemborg (GZDGCB318377/618831);
   - De Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Culemborg 2022 (GZDGCB318377/618832);
   - De Verordening op de Adviescommissie Omgevingskwaliteit 2023 (GZDGCB318377/618820);
   - De lijst van categorieën buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht is (GZDGCB318377/618824);
   - De 'Verordening nadeelcompensatie gemeente Culemborg 2023' (GZDGCB318377/618826);
   - dat de raad, het college en de burgemeester, ieder voor zover het zijn eigen bevoegdheden betreft, besluit mandaat te verlenen aan de Gemeentesecretaris / Algemeen directeur, Adjunct directeur, Concerncontroller, Programmaregisseurs, Teamleiders, Bestuur BWB, Directeur BWB en Teamhoofden BWB voor de uitoefening van de volgende bevoegdheden opgenomen in Verordening nadeelcompensatie gemeente Culemborg 2023:
     - Het heffen van een recht (artikel 2)
     - Het vaststellen van een (elektronisch) formulier (artikel 3)
     - Besluiten tot het al dan niet inschakelen van een advies commissie (artikel 4)
     - Benoemen van een adviseur of adviescommissie (artikel 4)
     - Besluiten op aanvragen om een voorschot (artikel 7)
   - Het (Veeg)Besluit inzake beleidsregels en mandaten gebaseerd op wet- en regelgeving voor inwerkingtreding Omgevingswet (GZDGCB318377/618828).
2. De lijst van categorieën van activiteiten waarvoor de gemeenteraad haar adviesrecht wil uitoefenen (GZDGCB1728287/1741622), met toevoeging van de activiteiten 'het bouwen van 20 of meer woningen' en 'het substantieel toevoegen van openbare ruimte', gewijzigd vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 30 januari 2025.

De griffier
D. van der Harst

De voorzitter
G. van Grootheest