



Memo

Van	Het college van burgemeester en wethouders
Aan	De gemeenteraad
CC	De griffier en de gemeentesecretaris
Kenmerk	Z/25/062544 - D/25/193826
Onderwerp	Beantwoording schriftelijke vragen PvdA/GroenLinks (artikel 38 RvO) d.d. 13-10-2025
Datum	4 november 2025

Artikel 38 Reglement van Orde

Op 13 oktober 2025 zijn schriftelijke vragen ontvangen van PvdA/GroenLinks. De vragen hebben betrekking op de uitbreiding(plannen) van vakantiepark IJsselstrand van Capfun en de omgevingsvergunning(aanvraag) voor het plaatsen van een zendmast door Mobile Radio Networks Vehicle B.V. (sinds kort Althio B.V.) in het buitengebied van Doesburg en worden in deze memo beantwoord.

Ter inleiding

Alvorens de vier schriftelijke vragen te voorzien van een reactie, wenst het college te reageren op de inleidende tekst behorende bij de vragen.

In de omschrijving van de schriftelijke vragen staat aangegeven dat de vragen betrekking hebben op de uitbreiding(plannen) van Capfun in het buitengebied. Vervolgens wordt ingegaan op de omgevingsvergunning(aanvraag) voor het plaatsen van een zendmast. Dit wekt - mogelijk onbedoeld - de indruk dat Capfun aanvrager/initiatiefnemer is voor de zendmast. Dat is echter niet het geval.

Bewoners van het buitengebied hebben recent aan uw raad een brief gestuurd waarin zorgen worden geuit over deze nieuwe zendmast. Wanneer uw raad op 6 november aanstaande besluit om de afhandeling van deze brief in handen van het college te stellen, zullen wij een brief met onze reactie op de aangedragen zorgen versturen. In deze brief informeren wij de bewoners van het buitengebied over deze omgevingsvergunning, de aanleiding en het hierdoor doorlopen proces. Hiervan ontvangt u een afschrift.

Ook wordt aangegeven dat vorig jaar door Capfun een bijna 20 meter hoge glijbaan is geplaatst. Het gaat echter om een glijbaan, waarvan de bovenkant derde verdiegingsplateau een hoogte heeft van 7,02 meter. Rondom deze hoogste plateau zit vervolgens een balustrade van 1,4 meter hoog. Totaal gaat het dus om een bouwhoogte van 8,42 meter, gemeten vanaf maaiveld.

Tevens wordt aangegeven dat aanvragen voor vergunningen afzonderlijk van elkaar door het college worden behandeld. En geen visie of plan is waar de ontwikkelingen aan getoetst worden (tenminste niet een die voor de PvdA/GroenLinks duidelijk is). Wellicht ten overvloede willen wij hierover opmerken dat het aan de aanvrager is om een keuze te maken om vergunningen separaat of in één keer aan te vragen. De onlosmakelijkheid van omgevingsvergunningen is met de

inwerkingtreding van de Omgevingswet komen te vervallen. Tevens stelt de gemeente in haar omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan) regels vast waaraan dergelijke aanvragen voor omgevingsvergunningen aan beoordeeld worden. Behalve het omgevingsplan dient ook getoetst te worden aan geldende wet- en regelgeving zoals het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) en de redelijke eisen van welstand. Mogelijk gelden ook regels vanuit het Rijk, provincie en andere bevoegd gezagen waaraan voldaan moet worden.

Afsluitend wordt opgemerkt dat, wanneer een aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt ingediend welke niet voldoet aan de planologische gebruiksregels van het omgevingsplan, het mogelijk is om gemotiveerd af te wijken. Als onderbouwing hiervoor zou dan gebruik gemaakt kunnen worden van de door u in 2032 vastgestelde Visie Toerisme 2023-2030.

Hierna zijn de schriftelijke vragen voorzien van een reactie.

1. Op welke manier betreft Capfun de omwonenden bij hun uitbreidingsplannen? En welke rol neemt de gemeente hierin?

Voor zover ons bekend is, heeft Capfun over hun laatste plannen gesprekken gevoerd met direct omwonenden. Echter betreft dit een verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer. De gemeente stimuleert participatie en kan in overleg hierin eventueel faciliteren. De gemeente heeft verder een wettelijke rol om te beoordelen bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning of participatie heeft plaats gevonden. Echter betreft dit geen juridische weigeringsgrond waarop een aanvraag om een omgevingsvergunning kan worden geweigerd.

2. Legt de gemeente aan Capfun voorwaarden op om rekening te houden met geluidsoverlast, met aantrekkende verkeersbewegingen, met toegankelijkheid van het fietspad. En om maatregelen te treffen die de overlast beperken? Graag een toelichting.

Wanneer iemand voornemens is een initiatief uit te voeren welke past binnen de planologische gebruiksregels van het omgevingsplan, dan is hiervoor mogelijk enkel een omgevingsvergunning nodig voor het bouwen van een bouwwerk, kappen van houtopstand, etc. Afhankelijk van de omvang van het initiatief is het zelfs mogelijk dat het vergunningsvrij is. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied Doesburg' door de gemeenteraad in 2010 is reeds rekening gehouden met de milieukundige aspecten zoals geluid en verkeersbewegingen die horen bij het toegestane recreatief gebruik van het terrein.

Daarnaast gelden voor Capfun de algemene milieuregels die staan in hoofdstuk 22 van het gemeentelijke omgevingsplan. Hierin staan onder andere normen voor geluid waaraan voldaan moet worden.

In 2022 is een omgevingsvergunning aangevraagd en verleend voor het realiseren van waterglijbanen en een zwembad aan de Eekstraat 18. De aanvraag voldoet aan de planologische gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan 'Buitengebied Doesburg'. Wel moest worden afgeweken van de maximale bouwhoogte van 3,5 meter voor bouwwerken geen gebouwen zijnde. Hiervoor voorziet het bestemmingsplan in een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid tot maximaal 10 meter. Omdat de hoogte van de glijbanen 8,42 meter bedragen en voldaan is aan de

voorwaarden van deze afwijkingsbevoegdheid is deze omgevingsvergunning verleend. Ook was een omgevingsvergunning nodig voor het uitvoeren van bodemingrepen op grond van het bestemmingsplan 'Archeologie Doesburg 2009'. Deze is ook verleend.

In 2024 is een omgevingsvergunning aangevraagd en verleend voor het realiseren van een zwembad met schuifbare dak elementen en een sanitaire & -installatieruimte aan de Eekstraat 18. Ook deze aanvraag voldeed aan de regels van het omgevingsplan met uitzondering van de maximale bouwhoogte van 6 meter voor gebouwen. Ook hiervoor voorziet het omgevingsplan is een toereikende afwijkingsbevoegdheid om de aangevraagde bouwhoogte van 6,4 meter toe te staan, nadat is aangetoond dat voldaan werd aan de daarin opgenomen voorwaarden.

Wellicht ten overvloede wordt opgemerkt dat de aanvraag voor een omgevingsvergunning enkel getoetst mag worden aan de daarvoor in de wet bepaalde toetsingscriteria. Wanneer een aanvraag voor een omgevingsvergunning voldoet aan deze criteria, dan moet de gemeente de omgevingsvergunning verlenen.

3. De verkeersdrukke neemt toe, met name op wisseldagen, vakanties en in de zomer.

Wandelaars en fietsers ervaren veel onveiligheid op de 60km-wegen zonder vrijliggend fiets-of wandelpad. Kan het College hiervoor maatregelen nemen of tenminste met de buurt in gesprek gaan over mogelijke maatregelen?

Medio 2023 heeft de gemeenteraad het Wegencategoriseringsplan Doesburg vastgesteld. In dit beleidsplan staan de wegen in het buitengebied aangeduid als ETW 60 I en ETW 60 II. Met het oog op de reeds aanwezige vrij liggende fietspad over de dijk voldoet de huidige situatie aan dit beleidsplan.

Daarnaast zijn begin dit jaar zeven meldingen door bewoners van het buitengebied ontvangen over een onveilige verkeerssituatie vanwege te hard rijden op de Zomerweg en Eekstraat. Naar aanleiding hiervan is in overleg met de politie een handhavingsactie opgestart. In februari zijn op twee werkdagen één uur lasercontroles gehouden op beide wegen waarbij twee bestuurders zijn bekeurd. Dit waren 'locals'. De politie geeft aan dat de effectiviteit van lasercontroles wel afneemt, omdat mensen via de apps snel doorgeven waar gecontroleerd wordt.

Wij zien geen directe noodzaak om verdere maatregelen te nemen.

4. Volgens onze eigen participatietraject en volgens de Omgevingswet zouden dergelijke ontwikkelingen in een visie gevat moeten worden waarbij rekening gehouden wordt met bijvoorbeeld verkeersveiligheid, geluid, landschappelijke inpassing enzovoort. Is er een visie op de uitbreidingen of ontwikkelingen op het recreatieterrein en wat is deze visie? En zo niet hoe komen we dan tot een visie hierop?

De Omgevingswet schrijft niet voor dat voor dergelijke ontwikkelingen (zoals een nieuw zwembad of zendmast) er een visie moet liggen. Wel schrijft de wet voor dat gemeenten een omgevingsvisie dienen op te stellen voor het gehele grondgebied. Daar zal de camping IJsselstrand onderdeel vanuit maken.

De gemeente beschikt reeds over vastgesteld beleid voor deze gronden, zoals benoemd onder het kopje 'Ter inleiding, namelijk in haar omgevingsplan en bijvoorbeeld onze visie op toerisme. Maar ook beschikt de gemeente over beleid met betrekking op welstand, verkeer, parkeren en bomen én een ruimtelijke structuurvisie. Wanneer Capfun nieuwe ontwikkelingen wil die niet passen binnen de bestaande gebruiksregels (en er dus afgeweken moet worden van het omgevingsplan), dan zal hieraan worden getoetst. Echter, zoals reeds onder vraag 2 beantwoord, kan de gemeente een omgevingsvergunning niet weigeren wanneer de aanvraag voldoet aan de toetsingscriteria.

Met het oog op de beoogde gemeentelijke fusie is voor nu gekozen om even een pas op de plaats te maken rondom het opstellen van de Doesburgse Omgevingsvisie. Hierover willen we de komende periode in gesprek met gemeenten om te kijken of we op termijn gezamenlijk kunnen optrekken om onnodige / dubbele kosten te voorkomen.

Afsluitend

U maakt zich zorgen over de toenemende drukte, toenemende verkeersonveiligheid in het buitengebied en de geringe inspraak en participatie van de omwonenden. Wij hopen met deze beantwoording uw zorgen weggenomen te hebben.

Einde beantwoording.