Raadsvergadering: 26 maart 2024
Registratienummer: R 2408170

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders;

Besluit:
Toestemming aan het college te verlenen om de Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023 (INT-91059) te wijzigen.

Gedaan in de openbare vergadering van 26 maart 2024,

de plaatsvervangend griffier, **de burgemeester,**

D. Jürgensen **M.M. van 't Veld**

Naam: E.J. Diepenmaat - van den Hoff
Datum: 26 maart 2024
Team/teamonderdeel: CZ Strategie en Bestuursadvies/

Voorstel aan de raad

Onderwerp	**Verzoek toestemming gemeenteraad wijziging Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland**
Portefeuillehouder	**E.J.F.M. van Mierlo**

Samenvatting raadsvoorstel

Op grond van de in 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen moeten de gemeenschappelijke regelingen een aantal wijzigingen doorvoeren in hun regeling. Doel van deze wetswijziging is namelijk de controlerende rol van de raad te vergroten, om de grip te versterken op het verlengde lokale bestuur. De wijziging van de regelingen gaat in een tweetrapsraket. Eerst mogen de deelnemende gemeenteraden een zienswijze geven over de concept gewijzigde regeling. Dit heeft de gemeenteraad gedaan bij besluit van 7 november 2023 (R 2307932). Daarna moeten alle gemeenteraden toestemmen met het vaststellen van de gewijzigde regeling door het college. Op dit moment is stap 2 aan de orde: Voor de vaststelling van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023 wordt nu toestemming gevraagd aan de gemeenteraad.

Voorgesteld raadsbesluit

Toestemming aan het college te verlenen om de Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023 (INT-91059) te wijzigen.

Inleiding

De gemeente werkt samen met andere gemeenten aan publieke taken. Sommige taken zijn op afstand gezet en in zogenaamde gemeenschappelijke regelingen ondergebracht. Naast de gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023 zijn dat bijvoorbeeld de Veiligheidsregio Twente en Openbaar Lichaam Crematoria Twente.
Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd.
Onze gemeenschappelijke regelingen moeten voor 1 juli 2024 de teksten van hun regeling hebben aangepast vanwege de nieuwe wetgeving. Zo moeten bepalingen worden opgenomen over inspraak, evaluatie en voorwaarden voor uittreding. Facultatief is de keuze van raden (unaniem) om een gezamenlijke adviescommissie te willen instellen. En verder is er de mogelijkheid een extra zienswijze recht voor raden op te nemen, bijvoorbeeld over strategische beleidsplannen.

Overname zienswijze ingediend door de gemeenteraad
Bij besluit van 7 november 2023 heeft de gemeenteraad, op voorstel van het college, besloten een zienswijze in te dienen op het ontwerpvoorstel van het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland. Deze zienswijze is overgenomen. De uittredingsregeling, artikel 45 van het ontwerpvoorstel, is op drie onderdelen aangepast.
Hierbij is door het AB van de Stadsbank de volgende argumentatie gegeven: "*Met de uittreding van de gemeente Aalten heeft het Algemeen Bestuur bepaald dat de toegepaste systematiek ook geldt voor nog uittredende gemeenten. Het gaat hierbij om afbouw van de jaarbijdrage voor de bestaanskosten en de standaarddienstverlening op feitelijk moment van uittreden voor een periode van vijf jaar. Deze periode is dus geborgd, maar kan ook in de GR worden neergelegd.*
Overnemen punt 1 zienswijze
Belangrijk uitgangspunt bij uittreding is dat de overige gemeenten geen financieel nadeel mogen ondervinden van de uittreding. Bij de afweging en uitwerking hiervan wordt de maatstaf van redelijkheid en billijkheid gehanteerd. Zo is dat ook bij de uittreding van de gemeente Aalten

gehanteerd. Om mogelijke tegenstrijdige formuleringen te voorkomen wordt redelijkheid en billijkheid als uitgangspunt geschrapt, maar verwerkt in de toelichting.
Gewijzigd overnemen punt 2 zienswijze.
Aangezien een uittredingsplan er op gericht is de uittreedsom te bepalen ligt het voor de hand dat het plan een concrete uittredingsom bevat. Een bepaling waarin dit expliciet geregeld wordt in de GR is mogelijk.
Overnemen punt 3 zienswijze*".*

In bijgevoegd overzicht zienswijzen en de vastgestelde reactie van het AB is te lezen welke overige zienswijzen zijn ingediend en of deze al dan niet zijn overgenomen (INT-91058).

Procesmatig dient de gewijzigde regeling door 2 fases te gaan: 1. Concept regeling ter zienswijze naar de raden en 2. de definitieve regeling van het AB ter toestemming naar de raden. Fase 1 is afgerond. We zitten nu in fase 2. Om die reden ligt nu het voorstel voor aan de gemeenteraad om in te stemmen met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023.

Aan dit besluit is een deadline verbonden. Alle gemeenschappelijke regelingen moeten vóór 1 juli 2024 zijn aangepast aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Beoogd effect
Het vaststellen van een gewijzigde gemeenschappelijke regeling die voldoet aan de huidige wetgeving en de basis biedt om de controlerende rol van de raad te vergroten en de grip te versterken op het verlengde lokale bestuur.

Argumenten voor
1.1. Toestemming van de gemeenteraad is noodzakelijk is op grond van artikel 1, lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
Op grond van artikel 1, lid vier jo. lid vijf, van de Wet gemeenschappelijke regelingen is vooraf toestemming van de gemeenteraad nodig om de regeling te wijzigen. Weigering van toestemming door de gemeenteraad kan alleen op grond van strijd met het recht of strijd met het algemeen belang. Deze toetsing dient terughoudend te zijn. Het moet dan wel gaan om zwaarwegende bezwaren. Er is voor de gemeenteraad echter geen aanleiding om geen toestemming te verlenen, omdat het hier een aanpassing aan de wet, vereenvoudiging en actualisering van de gemeenschappelijke regeling betreft. Aan de toestemming mogen ook geen voorwaarden worden verbonden.

1.2. Het college heeft onder voorbehoud van verkregen toestemming van de gemeenteraad besloten de Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland 2023 te wijzigen.
Om te voorkomen dat er na toestemming van de gemeenteraad weer een nieuw collegebesluit genomen moet worden heeft het college onder voorbehoud van toestemming door de gemeenteraad alvast besloten de regeling te wijzigen. Tevens is de door de gemeenteraad ingediende zienswijze overgenomen.

1.3. De door uw gemeenteraad ingediende zienswijze inzake de uittredingsbepaling is door het AB van de Stadsbank Oost Nederland overgenomen.
De door de gemeenteraad, op voorstel van het college, ingediende zienswijze heeft er toe geleid dat de vast te stellen gemeenschappelijke regeling op dit onderdeel, overeenkomstig de zienswijze is aangepast.

Kanttekeningen
n.v.t.

Kosten, opbrengsten en dekking
Met dit voorstel zijn geen kosten gemoeid waarvoor dekking is vereist. De gemeenteraad behoudt zijn mogelijkheden om zienswijzen in te dienen op de jaarstukken en begroting van de gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2023.

Vervolg

Nadat de gemeenteraad heeft besloten de regeling te wijzigen en het college toestemming te verlenen om de gewijzigde regeling aan te gaan gaat het college per dat moment de gewijzigde regeling aan.

Bijlagen

1. Brief aan college (INT-91057)
2. Overzicht zienswijzen SON 2023 en vastgestelde reactie AB (INT-91058)
3. GR SON 2023 (INT-91059)
4. Besluit indienen zienswijze ontwerpregeling GR SON 2023 (INT-91060)

Burgemeester en Wethouders van Almelo, _____

de secretaris,
J.H. Dijkstra

de burgemeester,
M.M. van 't Veld