Datum raad	27 juni 2024	Zaaknummer	2586643
Datum college	n.v.t.		
		Portefeuille	Raad
Onderwerp	Wijziging verordening rechtspositie raads- en commissieleden Meierijstad 2019 en verordening fractieondersteuning Meierijstad 2017		

Samenvatting
In voorliggend voorstel wordt een aanvulling op de wettelijke vergoeding van burgercommissieleden mogelijk gemaakt. Het betreft een aanvullende vergoeding van € 50,- per maand per burgercommissielid. In totaal is hiervoor een budget nodig van maximaal € 24.000,- per jaar. Daarnaast moet de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Meierijstad 2019 (hierna: de verordening rechtspositie) gewijzigd worden zodat een grondslag geboden wordt voor de aanvullende vergoeding. Omdat deze verordening toch moet worden aangepast, is het voorstel om de bepaling over reis- en verblijfkosten meteen in lijn te brengen met de op dit punt gewijzigde wetgeving. Ook moet de Verordening fractieondersteuning Meierijstad 2017 (hierna: de verordening fractieondersteuning) aangepast worden, zodat duidelijk blijft welke middelen waarvoor bedoeld zijn.

Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad
-

Behandeling in commissie
13 juni 2024

Ontwerpbesluit gemeenteraad
1. Het raadsbesluit tot wijziging van de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Meierijstad 2019 (1e wijziging) vast te stellen.
2. Het raadsbesluit tot wijziging van de Verordening fractieondersteuning Meierijstad 2017 (1e wijziging) vast te stellen.
3. Het benodigde budget van € 12.000 voor 2024 op te nemen in de 2e bestuursrapportage en € 24.000 vanaf 2025 op te nemen in de meerjarenbegroting.

Waarom naar de raad
De raad is bevoegd tot het vaststellen van de (wijzigings)verordeningen. Overigens betreft dit ook een raadsaangelegenheid, namelijk het mogelijk maken van een bovenwettelijke vergoeding voor burgercommissieleden.

Aanleiding
De aanleiding voor dit voorstel is een in het fractievoorzittersoverleg besproken onderzoek van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden. De belangrijkste aanbeveling uit dit onderzoek gaat over de vergoeding van burgercommissieleden. Deze aanbeveling pleit voor een maandelijkse vergoeding voor burgercommissieleden. Ook dient de hoogte van de vergoeding volgens deze aanbeveling te worden verhoogd. De bespreking in het fractievoorzittersoverleg leidt tot voorliggend voorstel om de wettelijke vergoeding voor burgercommissieleden aan te vullen met een maandelijkse vergoeding van € 50,00 per burgercommissielid. De reden hiervoor is dat aanpassing van de systematiek en hoogte van de vergoeding van rijkswege vooralsnog uitblijft. Bovendien zijn de fractievoorzitters van mening dat burgercommissieleden ook buiten de formele vergaderingen veel werkzaamheden verrichten voor de fractie. Omdat de vergoedingen nu enkel per bijgewoonde vergadering wordt uitgekeerd ,worden deze overige werkzaamheden nu niet beloont. Vooruitlopend op de mogelijke wijziging van de landelijke regeling wordt voorgesteld om naast de wettelijke vergoeding een lokale maandelijkse vergoeding toe te kennen aan elk burgercommissielid. Het staat burgercommissieleden natuurlijk vrij om hier gebruik van te maken. Indien burgercommissieleden om wat voor reden dan ook af willen zien van de lokale maandelijkse vergoeding kan men dat aangeven bij de griffie.

Om de maandelijkse vergoeding in te voeren dient de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Meierijstad 2019te worden aangepast Gelet hierop wordt in het ontwerp-raadsbesluit ook meteen een andere wijziging opgenomen. Dat betreft de reis- en verblijfkostenbepaling. Tot slot wordt ook de verordening fractieondersteuning gewijzigd zodat de activiteiten van burgercommissieleden niet dubbel worden vergoed.

Argumenten
1.1 Er moet een grondslag worden geboden voor de bovenwettelijke vergoeding.
Burgercommissieleden ontvangen een wettelijke vergoeding per bijgewoonde commissievergadering[1]. Er bestaat (nog) geen wettelijke grondslag voor een aanvullende, vaste vergoeding. Wel is het mogelijk om aanvullend een lokale vergoeding beschikbaar te stellen. In de voorliggende wijzigingsverordening wordt die grondslag geboden (artikel 7, tweede lid).

1.2 De bepaling over reis- en verblijfkosten wordt in lijn met de gewijzigde wetgeving gebracht.
De wetgeving is gewijzigd op het punt van reis- en verblijfkosten buiten de gemeente[2]. In de verordening was hiervoor al een bepaling opgenomen. Dat betekent dat er in de praktijk niets verandert voor de raads- en commissieleden. Toch is het goed om de tekst van de bepaling in lijn te brengen met de wetgeving. Omdat de wetgeving geen verschil meer maakt tussen reizen binnen of buiten de gemeente, worden de bepalingen hierover samengevoegd.

[1] Artikel 3.4.1 lid 1 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
[2] Artikel 3.4.3 en artikel 3.1.7 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers
Artikel 3.1 Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers

2.1 Een kleine wijziging is nodig om te voorkomen dat activiteiten dubbel worden vergoed.
In de verordening fractieondersteuning is aangegeven waarvoor de jaarlijkse bijdrage voor de fracties ingezet kan worden. Eén van de bestedingsmogelijkheden is een bijdrage voor inhoudelijke en secretariële fractieondersteuning door fractiemedewerkers[3].Het begrip Fractiemedewerkers is niet nader gedefinieerd, maar hieronder kunnen ook burgercommissieleden worden verstaan. Het is goed om in deze verordening duidelijk te maken dat het fractiebudget niet ingezet kan worden voor een vergoeding voor burgercommissieleden maar dat de vaste vergoeding van € 50,00 hiervoor bedoeld is. . Voor andere fractiemedewerkers (niet zijnde raads- of burgercommissieleden) blijft een bijdrage uit het fractiebudget wel mogelijk. Dit wordt eens per jaar verantwoord.

3.1 Er is een budget van maximaal € 24.000 per jaar nodig om het voorliggende besluit te kunnen uitvoeren.
Op dit moment kent de gemeenteraad van Meierijstad 10 fracties. Per fractie kunnen maximaal vier burgercommissieleden worden benoemd. Dit betekent dat er momenteel maximaal 40 burgercommissieleden kunnen zijn. Dat leidt ertoe dat er maximaal € 24.000 nodig is per jaar om de aanvullende vergoeding van € 50 te kunnen voldoen. Overigens zijn er op dit moment feitelijk 30 burgercommissieleden benoemd.
In 2024 geldt de aanvullende vergoeding met ingang van 1 juli 2024. Dit betekent dat er bij de 2e bestuursrapportage € 12.000 opgenomen dient te worden.

Kanttekeningen
4.1 Het aantal burgercommissieleden kan wijzigen.
Het maximaal benodigde budget is gebaseerd op de genoemde rekensom. De som verandert uiteraard op het moment dat het aantal fracties wijzigt. Dit kan tussentijds in een bestuursperiode, maar met name bij aanvang van een nieuwe bestuursperiode kan een wijziging van het aantal fracties mogelijk zijn. Aan de andere kant blijkt uit de cijfers ook dat niet het volledige budget wordt benut, omdat niet iedere fractie ook daadwerkelijk 4 burgercommissieleden heeft. Indien het ingeschatte bedrag in de werkelijkheid structureel afwijkt, zal dit worden teruggekoppeld aan de fractievoorzitters.

4.2 Heroweging indien landelijke systematiek wordt aangepast.
Omdat het rijk nog geen definitief standpunt heeft ingenomen over de aanbeveling van de vereniging voor raadsleden, is het denkbaar dat de vergoedingssystematiek voor burgercommissieleden wordt aangepast en/of de vergoedingen worden verhoogd van rijkswege. Wanneer dat het geval is zullen de fractievoorzitters de lokale vergoeding van €50,00 per maand heroverwegen.

Communicatie
De verordeningen worden op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt en gepubliceerd.

[3] Artikel 2 lid 2 aanhef en onder a verordening fractieondersteuning.

Participatie
Het betreft een intern gerichte wijziging voor de gemeenteraad. Dit is afgestemd met het fractievoorzittersoverleg.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Financiële toelichting
De vergoeding zal vanaf medio 2024 uitgekeerd worden. Hiervoor is in de begroting geen budget opgenomen. Om die reden zal het berekende, maximaal benodigde budget worden opgevoerd in de 2e bestuursrapportage. Voor 2025 e.v. zal dit via de begroting verlopen.

Planning
Het is de planning om de vaste, aanvullende vergoeding met ingang van 1 juli 2024 uit te keren. De exacte datum is afhankelijk van publicatie van de verordening, die een dag later in werking treedt. Vanaf dat moment is er een grondslag voor de vergoeding. De aanvullende vergoeding wordt toegevoegd aan de vergoeding die burgercommissieleden ontvangen voor het bijwonen van commissievergadering. Uit efficiëntie overwegingen worden zowel de vaste maandelijkse vergoeding als de vergoeding per vergadering eens per kwartaal uitbetaald.

Rechtsbescherming
Niet van toepassing.

Monitoring en evaluatie
Niet van toepassing.

Bijlagen
1. Geconsolideerde tekst gewijzigde Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Meierijstad 2019
2. Geconsolideerde tekst gewijzigde Verordening fractieondersteuning Meierijstad 2017
3. Bericht Nederlandse Vereniging voor raadsleden d.d. 26 oktober 2023 inzake onderzoek naar het commissiestelsel
4. Ledenbrief VNG d.d. 6 februari 2024, inzake Wijziging Model Verordening rechtspositie raads- en commissieleden en Model Regeling rechtspositie burgemeester en wethouder

Onderliggende documenten

Met vriendelijke groet,

De griffier,

A.F.J. Franken MSc

De raad van de gemeente Meierijstad,

Gezien het voorstel van de griffier d.d. 4 april 2024,

Gelet op de artikelen 3.4.1, 3.4.3 en 3.1.7 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en artikel 3.1 van de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers,

Besluit:
1. Het raadsbesluit tot wijziging van de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Meierijstad 2019 vast te stellen.
2. Het raadsbesluit tot wijziging van de Verordening fractieondersteuning Meierijstad 2017 vast te stellen.
3. Het benodigde budget van € 12.000 voor 2024 op te nemen in de 2e bestuursrapportage en € 24.000 vanaf 2025 op te nemen in de meerjarenbegroting.

Raadsbesluit tot wijziging van de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Meierijstad 2019 (1e wijziging):

Artikel I
De Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Meierijstad 2019 wordt als volgt gewijzigd:

A
Artikel 2 komt te luiden:
Artikel 2. Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden
1. Voor reizen als bedoeld in artikel 3.1 van de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers en artikel 3.1.7 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers worden aan een raads- of commissielid vergoed:
   a. de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer;
   b. bij gebruik van een eigen vervoersmiddel het maximumbedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt alsmede de parkeer- of stallingskosten, veerkosten en tolkosten;
2. Boetes en naheffingsaanslagen voor parkeren worden niet vergoed.
3. Als een raadslid of commissielid een functionele beperking heeft, kan incidenteel een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking worden gesteld.
4. De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid of commissielid maakt in verband met reizen, gemaakt voor de uitvoering van de functie, worden ten laste van de gemeente vergoed.

B
Artikel 3 komt te vervallen.

C
Artikel 7 komt te luiden:
Artikel 7. Betaling vaste vergoedingen

1. Behoudens het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale ambtsdragers, vindt de betaling van de vergoeding van commissieleden, bedoeld in artikel 3.4.1 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers per kwartaal plaats met inachtneming van een vergoeding per bijgewoonde vergadering.
2. In aanvulling op het eerste lid ontvangen commissieleden een aanvullende, vaste vergoeding van € 50,00 per maand, die per kwartaal uitbetaald wordt.

Artikel II Inwerkingtreding
Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.

<u>Raadsbesluit tot wijziging van de Verordening fractieondersteuning Meierijstad 2017 (1e wijziging)</u>

Artikel I
De Verordening fractieondersteuning Meierijstad 2017 wordt als volgt gewijzigd:

A
Artikel 2, tweede lid onder a wordt als volgt gewijzigd:

a. Inhoudelijke en secretariële fractieondersteuning door fractiemedewerker(s), niet zijnde raads- of commissieleden, en/of inhuur van externen en/of kosten verbonden aan het inwinnen van extern advies;

Artikel II Inwerkingtreding
Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 27 juni 2024

De raad voornoemd,
De griffier, De voorzitter,

A.F.J. Franken MSc ir. C.H.C. van Rooij