

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 78263-2022

Onderwerp: Zienswijze centrumregeling Wmo + Reactie op regionale beleidskaders Wmo en inkoopplan Wmo

Auteur	: Reinier Borghart
Domein/team	: Sociaal / Sociaal beleid
E-mail	: Reinier.Borghart@gemeentemaashorst.nl
Port.	: R. Sour-van de Ven

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Zienswijze centrumregeling Wmo en reactie op regionale beleidskaders Wmo en inkoopplan Wmo.

Voorstel

1. Binnen acht weken na ontvangst van de regeling een positieve zienswijze te geven over de consultatieversie van de Centrumregeling Wmo BNO-O omdat hiermee de juridische kaders vastgelegd worden die noodzakelijk zijn voor de voortzetting van de regionale samenwerking Wmo inclusief doordecentralisatie van Beschermd Wonen;
2. Desgewenst een reactie te geven op de consultatieversies van het Beleidskader Wmo BNO-O, Koersdocument Inwoners met psychische kwetsbaarheid en Inkoopplan Wmo BNO-O.

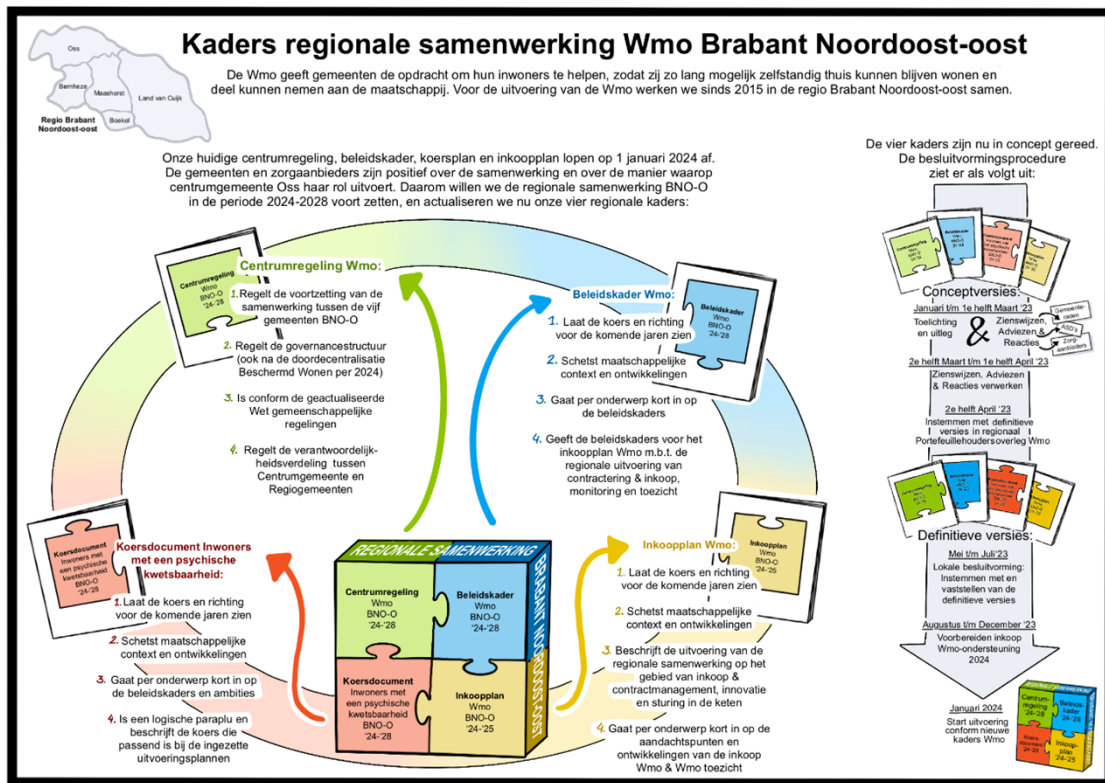
Inleiding

Medio 2023 vindt de besluitvorming plaats over de vier regionale kaders Wmo Brabant Noordoost-Oost voor de periode 2024-2028. Het gaat hierbij om de Centrumregeling Wmo, het Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid, het Beleidskader Wmo en het Inkoopplan Wmo. Deze vier kaders zijn in de afgelopen periode geactualiseerd en zijn nu in concept gereed.

Alle gemeenteraden en Adviesraden Sociaal Domein (ASD's) van de regio Brabant Noordoost-oost en alle gecontracteerde zorgaanbieders Wmo in de regio krijgen de kans om te reageren op de regionale kaders Wmo, alvorens de stukken ter besluitvorming aangeboden worden.

Beoogd effect

Dit advies draagt bij aan de wettelijke opgave om als gemeente de Wet maatschappelijke ondersteuning uit te voeren.



Argumenten

1.1 *U heeft volgens de geactualiseerde Wet Gemeenschappelijke regelingen recht op het geven van een zienswijze over nieuwe of te actualiseren centrumregelingen.*

De Wet Gemeenschappelijke regelingen is per 1-7-2022 geactualiseerd. Conform deze geactualiseerde wet vragen we de gemeenteraad of zij een zienswijze wil geven over het concept-centrumregeling Wmo BNO-O 2024-2028.

1.2 *Conform afspraken geeft het college u een gemotiveerd advies over de zienswijze over de Centrumregeling Wmo BNO-O.*

U wordt geadviseerd een positieve zienswijze af te geven over de concept-Centrumregeling Wmo BNOO op basis van de volgende argumenten:

1. Een actualisatie is noodzakelijk omdat:
 - a. de huidige centrumregeling eind 2023 afloopt;
 - b. door herindelingen het aantal gemeenten is gewijzigd;
 - c. de doordecentralisatie van Beschermd Wonen per 1 januari 2024 in gaat en dit veranderingen met zich mee brengt in de governancestructuur en verantwoordelijkheden tussen gemeenten.
 - d. Actualisatie de mogelijkheid biedt om aandachtspunten uit de evaluatie op te nemen.
3. Voor wijziging van de Centrumregeling als gevolg van de doordecentralisatie van beschermd wonen hebben wij het landelijke Transitiebureau van VNG/VWS een advies gevraagd over welke wijzigingen wenselijk zijn, passend bij de ambities en samenwerking in deze regio. Dit advies is gebruikt om de gewenste wijzigingen door te voeren.
4. De inhoudelijke afspraken in de centrumregeling zijn via een zorgvuldig proces besproken in het Regionaal ambtelijk overleg Wmo en het Regionaal ambtelijk overleg Beschermd Wonen.



6. De volgende uitgangspunten zijn gehanteerd bij de gemaakte afspraken over de doordecentralisatie van beschermd wonen:

- Gemeenten zijn samen verantwoordelijk voor het Regionaal specialistisch vangnet.
- De Rijksuitkering is het plafond en leidend.
- De inkoop en uitvoering van de regionale toegang blijft in Oss.
- Elke Gemeente werkt aan basisvoorzieningen en randvoorwaarden lokaal voor de doelgroep.
- Centrumgemeente maakt jaarlijks een Meerjarenbegroting BW obv actuele ontwikkelingen.
- Het opstellen van de begroting ziet er als volgt uit:
 1. Borgen van beschikbare specialistische zorg in de regio
 2. Uitvoering geven aan zorg
 3. Risico's afdekken
 4. Lokale financiële ruimte voor de basis op orde
 5. Innovatie en verandering stimuleren
 6. Lokale financiële ruimte voor stijgende lokale Wmo-kosten

7. We doorlopen een zorgvuldig inspraakproces voor de kaders Wmo, die onderling met elkaar samenhangen.

1.3 De centrumgemeente stelt aanvullende middelen beschikbaar.

De centrumgemeente stelt vanuit de huidige regionale reserve beschermd wonen aanvullend vijf miljoen euro beschikbaar aan de lokale gemeenten. Dit gebeurt in de vorm van een investeringsfonds. Zo worden lokale gemeenten gestimuleerd om te innoveren en te transformeren.

2.1 De gemeenteraad de gelegenheid geven te reageren op het beleidskader, koersdocument en inkoopplan.

De vier regionale kaders hangen met elkaar samen. Naast de wettelijke verplichting op een zienswijze-verzoek over de centrumregeling aan de gemeenteraad te doen, geven we de gemeenteraad de gelegenheid ook een reactie te geven over de andere drie kaders.

Kanttekeningen

1.1-2.1 Doordat alle vier de regionale kaders gelijktijdig in vijf gemeenten aan gemeenteraden en Adviesraden Sociaal Domein voor worden gelegd kan het zijn dat niet alle zienswijzen, reacties en adviezen verwerkt kunnen worden.

Het is een krappe planning, maar noodzakelijk om tijdig te kunnen starten met de inkoop van de Wmo-ondersteuning voor 2024. Alle reacties worden gezamenlijk ambtelijk in de regio afgewogen. In een inspraakverslag wordt met onderbouwing aangegeven op welke wijze de reactie al dan niet verwerkt is. Daarnaast is de ervaring dat lokale gemeenteraden en Adviesraden Sociaal Domein in hun reacties ook punten noemen die lokaal opgepakt moeten worden. De lokale onderdelen uit de reacties zullen lokaal opgepakt worden.

1.2 De gekozen systematiek bevat mogelijk te weinig prikkels en wijkt af van rijksbeleid.

Voorgesteld wordt de uitgekeerde rijksbudgetten BW meteen bij ontvangst één op één door te storten naar de Centrumgemeente voor bekostiging van het regionaal Specialistisch vangnet Beschermd wonen en opvang. Deze gekozen financiële constructie in de Centrumregeling lijkt niet in overeenstemming met het Rijksbeleid. Prikkel voor het transformeren worden mogelijk afgezwakt en daarmee zou de doelstelling van de afbouw van het specialistisch vangnet vertraagd of onvoldoende snel op gang kunnen komen. Wanneer deze ontwikkeling zich daadwerkelijk voordoet is van belang dat voorstelde systematiek tussentijds bijgesteld kan worden gedurende de looptijd van de centrumregeling. De geplande evaluatie na 2 jaar zou hiervoor de aanleiding kunnen zijn.

Financiën

Lokaal

Ter besluitvorming liggen meerdere regionale documenten voor. Deze documenten dienen nog lokaal vertaald te worden. Omdat deze lokale vertalingen/documenten nog niet beschikbaar zijn, is de financiële impact voor de gemeente Maashorst op dit moment niet te bepalen.

Regionaal

De centrumgemeente maakt een regionale begroting voor de uitvoering van de regionale contractmanagement en inkoop Wmo, de beleidscoördinatie Wmo en voor het regionale toezicht Wmo. Daarnaast maakt de centrumgemeente een regionale begroting voor de organisatie en uitvoering van (de doordecentralisatie van) Beschermd Wonen.

De wetswijziging van de doordecentralisatie van Beschermd Wonen die per 1-1-2024 in gaat, heeft financiële gevolgen. Deze zijn juridisch verwerkt in artikel 11 van de Centrumregeling Wmo en de doorrekening hiervan staat in hoofdstuk 7 van het Koersdocument voor inwoners met een psychische kwetsbaarheid. De regionale uitgangspunten die onder deze afspraken ten grondslag liggen zijn:

- gebaseerd op het onafhankelijk advies van het Transitiebureau van VNG/VWS, die naar de huidige Centrumregeling Wmo hebben gekeken en op basis hiervan gericht advies hebben uitgebracht;
- vastgesteld door de gemeenten in de regio in een raadsbesluit ten aanzien van de 'Ontwikkelagenda inwoners met een psychische kwetsbaarheid' in 2020/2021;
- uitgebreid besproken met de beleidsadviseurs van elke gemeente;
- onderwerp van de regionale online-raadsinformatiebijeenkomst die begin 2023 plaats zal vinden.

Duurzaamheid

/

Participatie

Gremia betrokken bij de totstandkoming van de voorliggende stukken zijn het regionaal portefeuillehouders overleg Wmo, het regionaal ambtelijk overleg Wmo en het regionaal ambtelijk overleg Beschermd Wonen. Conform de Wet Gemeenschappelijke regelingen wordt u om een zienswijze gevraagd. Parallel hieraan wordt de Adviesraad Sociaal Domein om advies gevraagd.

Communicatie

Een onderdeel van de concept-kaders bestaat uit de omschrijving van de governance en de financiële kaders. Daarnaast gaat het - met name bij de doordecentralisatie Beschermd Wonen (vertaald in het Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid) - om grote en complexe ontwikkelingen. Via een regionale online raadsbijeenkomst voor alle gemeenteraden uit onze regio informeren we onze gemeenteraden zo goed mogelijk hierover. De raadsbijeenkomst staat geagendeerd voor woensdag 1 februari 2023.

Vervolg

Conform de Wet Gemeenschappelijke regelingen wordt u om een zienswijze gevraagd. Daarnaast zal de Adviesraad Sociaal Domein om advies worden gevraagd. Na verwerking van de zienswijzen, adviezen en reacties zullen de definitieve stukken ter besluitvorming opnieuw aan worden geboden.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Raadsbesluit zienswijze centrumregeling en Reactie op regionale beleidskaders Wmo 2024-2028 (78263-2022:527537)
2. Concept zienswijze Centrumregeling Wmo 2024-2028 (78263-2022:384970)
3. Regionale oplegnotitie bij de consultatieversies van de vier kaders Wmo BNOO 2024-2028 (78263-2022:174546)
4. Consultatieversie Centrumregeling Wmo BNO-O 2024-2028 (78263-2022:096789)
5. Consultatieversie Beleidskader Wmo BNO-O 2024-2028 (78263-2022:091073)
6. Consultatieversie Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid 2024-2028 (78263-2022:051486)
7. Consultatieversie Inkoopplan Wmo BNO-O 2024-2025 (78263-2022:014392)

Bijlagen ter informatie

8. Infographic Besluitvormingsproces vier regionale kaders Wmo BNO-O 2024-2028 (78263-2022:018070)
9. Planning Besluitvormingsproces vier regionale kaders Wmo BNO-O in 2023 (78263-2022:820862)

Maashorst, 11 januari 2023

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris, de burgemeester,

drs. D. van Deurzen

M.J.D. Donders-de Leest (wnd.)