raadsvoorstel

Agendapunt 2025, nr. I-pm
Zaaknummer 2332107
Te behandelen door B.J.J. Bengevoord

Onderwerp: Concept Kadernota 2026-2029 Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Aan de raad,

Inleiding
Op 12 december j.l. heeft het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG) de concept Kadernota 2026-2029 behandeld. Conform de gemeenschappelijke regeling VNOG ligt deze concept Kadernota nu ter zienswijze voor.

Voorstel
1. Kennis te nemen van de concept Kadernota 2026-2029 van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.
2. Een zienswijze in te dienen, met de opdracht aan de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland om voor 2026 dezelfde indexeringssystematiek aan te houden als voorgaande jaren, d.w.z. voor de loonkosten een percentage aanhouden van 3,20% in plaats van 4,25%, en de Kadernota 2026-2029 daarop aan te passen.

Relatie met (huidig) beleid
Begroting 2026 van de VNOG.

Beoogd(e) effect(en)
Door in de Kadernota 2026 dezelfde indexeringssystematiek aan te houden als voorgaande jaren, wordt een hogere gemeentelijke bijdrage in 2026 op dit punt voorkomen.

Argumenten
De Kadernota bevat de financieel-technische uitgangspunten voor de begroting 2026 (zoals de reguliere loon- en prijsindex), alsmede een aantal autonome ontwikkelingen. De Kadernota bevat géén nieuw beleid. Zoals in de nieuwe gemeenschappelijke regeling VNOG vastgelegd gaat per 2024 de Kadernota ter zienswijze naar de raden toe. Er dreigt een korting van 10% op de rijksbijdrage aan de veiligheidsregio's (de BDuR). Hierover wordt landelijk overleg gepleegd met de minister om dit af te wenden. Als de korting doorgaat kan dit grote gevolgen hebben. In de Kadernota worden opties geschetst.

Ontwikkeling gemeentelijke bijdrage 2026
De gemeentelijke bijdrage gaat vanaf 2026 met name stijgen als gevolg van de loon- en prijsindex en daarnaast door enkele autonome ontwikkelingen. De stijging van de gemeentelijke bijdrage per 2026 bedraagt €1.962.420 (exclusief de individuele verrekening per gemeente in het kader van o.a. de facilitaire kosten in de kazernes ('programma 8'). In de Kadernota worden tevens de laatste ontwikkelingen geschetst rondom het materieel, overige investeringen, de kapitaallasten, de bijbehorende egalisatiereserve, alsmede over de stijging van de gemeentelijke bijdrage die hiermee gepaard gaat. Hierover is de afgelopen jaren al diverse keren informatie verstrekt. De stijging gaat in per 2027 en bedraagt € 3 miljoen in 2027 + € 1,5 miljoen in 2028 (totaal structureel € 4,5 miljoen).

Indexering loonkosten 2026
Voor het jaar 2025 komt de begrote loonsom, zoals hiervoor gemeld, op basis van de huidige, geldende CAO, nu precies uit. De beheerders van het gemeentefonds hebben in de Septembercirculaire 2024 een stijging van de loonvoet overheid van 3,8% vanaf begin 2026 opgenomen. Te verwachten valt dat de CAO-onderhandelaars een afspraak maken waarin rekening wordt gehouden met de stijgende

prijzen vanaf 1 augustus 2025. In deze concept Kadernota wordt daarom uitgegaan van een loonindex van 4,25%.

Wij adviseren u een zienswijze in te dienen ten aanzien van de voorliggende concept Kadernota 2026-2029 vanwege de daarin opgenomen wijze van indexeren van de loonkosten voor 2026. Wij zijn van mening dat de indexering plaats zou moeten vinden op dezelfde manier zoals dat de afgelopen jaren is gedaan. Concreet betekent dit voor de loonkosten een percentage aanhouden van 3,20% in plaats van 4,25%. Wij adviseren om de VNOG te vragen de indexeringssystematiek in de Kadernota 2026-2029 daarop aan te laten passen.

Financiële paragraaf incl. subsidiekansen en financiële risico's

Toelichting financiële consequenties
De kadernota heeft geen directe financiële consequenties maar wel indirecte. Bij de kadernota worden namelijk de kaders vastgesteld die uitgewerkt worden in de begroting 2026. Aan de begroting 2026 zijn wel directe financiële consequenties verbonden. Concreet, bij het ongewijzigd vaststellen van de kadernota, wordt er bijvoorbeeld een looncompensatie toegepast van 4,25% bij het opstellen van de begroting 2026. Dit zal leiden tot een hogere gemeentelijke bijdrage dan als een looncompensatie toegepast wordt van 3,2%. De begroting 2026 wordt op een later stadium ter besluitvorming voorgelegd.

Brede doeluitkering Rampenbestrijding
Veiligheidsregio's worden "hybride" gefinancierd, voor het grootste deel door gemeenten en van oudsher voor circa 15% door het Rijk (de Minister van J en V) via de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Deze financiering is in de Wet op de veiligheidsregio's vastgelegd vanuit de gedachte dat het Rijk een rol en een belang heeft in de organisatie van de rampenbestrijding c.q. crisisbeheersing. Het Rijk heeft in 2023 besloten om de BDuR in de jaren 2023-2026 in vier stappen structureel te verhogen, van (voor VNOG) circa 8 miljoen tot circa 11,6 miljoen. Dit als impuls voor de crisisbeheersing en bijbehorende informatievoorziening. Hiervoor heeft VNOG in 2023 een meerjarig Bestedingsplan gemaakt dat destijds ook met de gemeenten is gedeeld en in uitvoering is. Echter, in de recente Miljoenennota/Rijksbegroting is – naast een decentralisatie van de uitkering naar het gemeentefonds – een korting van 10% op de BDuR opgenomen per 2026. Het Veiligheidsberaad heeft hiertegen protest aangetekend bij de Minister. Het overleg hierover is gaande. Het financiële gevolg voor onze regio zou circa € 1.150.000 kunnen bedragen. Hangende deze onzekerheid is deze mogelijke bezuiniging nog niet vertaald in de concept Kadernota. Wel zijn in de concept Kadernota enkele strategieën genoemd hoe hiermee kan worden omgegaan. Verder stelt het algemeen bestuur VNOG voor om, hangende de onzekerheid, de uitvoering van de jaarschijven 2025 en 2026 uit het meerjarige Bestedingsplan voorlopig aan te houden. Zij vinden het onverstandig om structurele verplichtingen aan te gaan nu er onzekerheid bestaatover de structurele omvang van de gehele BDuR.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
Gemeenschappelijke regeling VNOG.

Aspecten van duurzaamheid
N.v.t.

Communicatie/betrokkenenparagraaf
N.v.t.

Relatie met andere besluitvorming/andere projecten
N.v.t.

Vervolgprocedure/evaluatie
In de gemeenschappelijke regeling VNOG staat voor de zienswijzen op de concept Kadernota een periode van 8 weken. De VNOG ontvangt graag uiterlijk 6 februari de zienswijzen op de concept Kadernota. Begin maart 2025 zal het DB op de ingediende zienswijzen op de concept Kadernota reageren. De Kadernota zal vervolgens definitief door het AB worden vastgesteld op 27 maart 2025.

Op basis van de Kadernota stelt VNOG een concept (ontwerp) meerjarenbegroting 2026-2029 op. Begin april 2025 sturen wij deze concept begroting ter zienswijze aan de raden. Conform de wet hebben de raden 12 weken de tijd om een zienswijze te geven op de concept begroting. In aansluiting op de wens van de raden vindt de zienswijzenperiode op de concept begroting vóór het zomerreces plaats, zodat de raden van de volle 12 weken gebruik kunnen maken.

Winterswijk, 23 december 2024
Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris,	de burgemeester,
B. Freriks-ten Hagen	B.J.J. Bengevoord