

afdeling
Vastgoed Grondzaken en
Ontwikkeling
zaaknummer
1414698

telefoon
14-0182

gouda
6 mei 2025

Onderwerp
Ontwerpbegroting 2026 en meerjarenraming 2027–2029

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. De in de bijgevoegde brief vastgelegde zienswijze op de ontwerp-programmabegroting 2026 en meerjarenraming 2027 – 2029 van de Grondbank RZG Zuidplas bij het dagelijks bestuur in te dienen.

Toelichting

Er wordt deelgenomen in een aantal gemeenschappelijke regelingen. De ontwerpbegrotingen van deze gemeenschappelijke regelingen moeten worden voorgelegd aan de raad.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

De raad heeft de ontwerp programma begroting 2026, de meerjarenraming 2027 – 2029 en de jaarstukken 2024 van de Grondbank Zuidplas RZG ontvangen. Deze documenten zijn als bijlagen bijgevoegd. De jaarrekening 2024 wordt ter kennisname aangeboden, na vaststelling van het algemeen bestuur van de Grondbank, naar verwachting medio 2025.

Op grond van artikel 35 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen de raden van de deelnemende gemeenten bij het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Deze zienswijze wordt gevoegd bij het voorstel tot vaststelling van de begroting zoals dat wordt voorgelegd aan het algemeen bestuur van de Grondbank Zuidplas RZG.

2 Argumenten

Op grond van artikel 35 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Daarmee kan de raad in het kader van zijn toezichthoudende taak bezwaren uiten voordat het definitieve besluit tot vaststelling van de begroting wordt genomen.

Aan uw raad wordt voorgesteld om aan de Grondbank RZG Zuidplas te berichten dat de ontwerpbegroting past in de gemeentelijke begroting en dat deze mededeling moet worden gezien als zienswijze.

2.1 Argumenten

Ingevolge de Wet gemeenschappelijke regelingen dient het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam de ontwerpbegroting twaalf weken voordat het aan het algemeen bestuur wordt aan te bieden aan de deelnemers. Deze plicht geldt niet alleen bij raadsregelingen of gemengde regelingen waaraan raden deelnemen, maar geldt tevens voor collegeregelingen, burgemeestersregelingen en gemengde regelingen waaraan geen raden deelnemen. Op die manier heeft de raad altijd zicht op de begroting van een gemeenschappelijk openbaar lichaam of gemeenschappelijk orgaan, hetgeen past bij het budgetrecht van de raad.

3 Kanttekeningen

Risico Grondbank: het grootste risico voor de Grondbank is dat de ontwikkeling van het Middengebied (Cortelande) niet van de grond komt, bijvoorbeeld omdat Zuidplas de grondexploitatie niet sluitend krijgt of de bestemming voor wonen en werken niet onherroepelijk wordt. De Grondbank kan de gronden dan niet aan Zuidplas verkopen. In een dergelijke situatie zal het maximale risico zijn dat de Grondbank al zijn gronden moet afwaarderen/verkoopen tegen de agrarische waarde. Het maximale risico ingeval van afwaardering voor Gouda bedraagt circa 4 miljoen. De kans van optreden wordt op dit moment ingeschat op maximaal 25%. Dit risico zal worden meegenomen in de berekening van de benodigde weerstandscapaciteit van Gouda.

Mogelijke ontwikkeling van het risico voor Gouda: Het maximale risico dat Gouda loopt in de Grondbank kan fluctueren en zowel oplopen als afnemen. De hoogte van het maximale risico wordt bepaald door het verschil tussen de waarde van de gronden zonder ontwikkelperspectief ([A] agrarische waarde) en de ontwikkeling van de boekwaarde van de gronden van de Grondbank [B]. Het maximale risico is [B] minus [A]. De boekwaarde [B] bestaat o.a. uit de oorspronkelijke aankoopkosten van de gronden in bezit van de Grondbank plus de rentelasten en de netto kosten voor het beheer van de gronden.

Zonder verkoop van gronden en zonder een majeure daling van de rente(kosten) zal de Grondbank jaarlijks meer kosten maken dan dat zij aan inkomsten ontvangt aan pacht en huur. Dit betekent dat onder die genoemde uitgangspunten de boekwaarde [B] van de gronden van de Grondbank jaarlijks zal stijgen. Als de (getaxeerde) waarde van de gronden zonder ontwikkelperspectief [A] niet in gelijke of hogere mate stijgt dan die stijging van de boekwaarde, dan zal het maximale risico toenemen.

In 2021 is de verliesvoorziening van € 1.1 miljoen komen te vervallen. Deze verliesvoorziening was in het leven geroepen voor de kans dat de verworven gronden niet in ontwikkeling genomen zouden worden, danwel voor een lagere prijs dan de boekwaarde. Met het sluiten van een koopovereenkomst tussen de Grondbank en de gemeente Zuidplas was de verkoop van de gronden tegen boekwaarde verzekerd en kon de verliesvoorziening worden opgeheven.

Mogelijkheid tot uittreding uit gemeenschappelijke regeling: In de gemeenschappelijke regeling zit de mogelijkheid dat een deelnemer jaarlijks kan uittreden. Dit kan echter niet financieel vrijblijvend en de mate van (financiële) verbondenheid na uittreding is afhankelijk van de omstandigheden (zekerheden/risico's) op het moment van uittreding.

Hoe werkt het als een deelnemer (vroegtijdig) wil uittreden?

In de gemeenschappelijke regeling is bepaald hoe het proces er uit ziet ingeval een deelnemer wenst uit te treden. Ook de berekening van de uittredingssom is daarin vastgelegd. Deze uittredingssom bestaat uit een component operationele kosten (saldo van kosten Grondbank voortvloeiend uit de uittreding, zoals organisatiekosten) en een component risico van eigendommen en activa. De 2e component kan positief of negatief uitvallen, afhankelijk van het verwachte eindsaldo van de Grondbank.

4 Juridische- / financiële gevolgen

De Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam de ontwerpbegroting twaalf weken voordat het aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Op grond van artikel 35 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Daarmee kan de raad in het kader van zijn toezichthoudende taak bezwaren uiten voordat het definitieve besluit tot vaststelling van de begroting wordt genomen.

De raad kan zo nodig zijn zienswijze naar voren brengen bij gedeputeerde staten (GS) in het kader van schorsing of vernietiging. Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

5 **Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking**

De voorgenomen bouwontwikkeling in Zuidplas kent een overwegend groen karakter door toepassing van een landschapspark en een zonnepark, die een belangrijke bijdrage leveren aan de reductie van de CO₂-uitstoot.

6 Communicatie / interactiviteit

Communicatie wordt verzorgd door de Grondbank RZG Zuidplas.

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker

mr. drs. P. Verhoeve

Bijlagen