Datum nota : 9-12-2020
Zaaknummer : 218614
Blad : 1/5

B&W-nota

programma : 9: Werk en Inkomen
werkdoel : 329 - Plaatsing vergunninghouders

onderwerp : Beleidsnotitie wet inburgering 2022

advies :

De raad voor te stellen de Beleidsnotitie wet inburgering 2022 vast te stellen.

besluit : - zie pagina 2

behandeld door: M. van Slijpe **team:** Mens en Maatschappij **collegiaal overleg gepleegd met:** J.P. Potman **team:** Control en Financieel beleid **manager:** E. Abbink	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) ☒ openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** ☒ nee ☐ ja, vanwege: ___
financiële consequenties: ☐ Nee ☒ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☐ Ja, anders: ___	**portefeuillehouder:** H.J. Tannemaat
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? ☒ Nee ☐ Ja, jaar: ___ kwartaal: ___ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☐ ja, ter informatie ☒ ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: ☐ ja ☐ nee ☒ n.v.t.	**communicatie via:** ☐ persbericht ☐ anders, nl. ___ ☒ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: ☐ ja ☐ nee ☒ n.v.t.	

bijlagen:
1. Beleidsnotitie wet inburgering 2022
2. Raadsvoorstel
3. Conceptraadsbesluit

gemeente Winterswijk

besluit

onderwerp: Beleidsnotitie wet inburgering 2022

behandeld door: M. van Slijpe

datum besluit door college B&W: 15 december 2020

besluit:
De raad voorstellen de Beleidsnotitie wet inburgering 2022 vast te stellen.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	

B&W-nota

inleiding:
De afgelopen jaren is veel landelijk onderzoek gedaan naar de werking van het huidige, landelijke inburgeringsbeleid. De conclusie is dat het huidige beleid heeft gefaald: de statushouder kan door een gebrek aan taalvaardigheid en kennis van de Nederlandse maatschappij geen regie voeren op zijn eigen inburgeringsproces. De rijksoverheid heeft daarom besloten het inburgeringsstelsel te herzien. Op 1 januari 2022 gaat daarom de nieuwe Wet inburgering in. Deze wet gaat ervan uit dat iedereen meedoet, het liefst via betaald werk. In november 2019 is de evaluatie van het project nieuwkomers 2016-2019 vastgesteld in de gemeenteraad. In deze evaluatie was al voorgesorteerd op de nieuwe wet. Daarin werden al enkele stappen en uitgangspunten voor de nieuwe wet genoemd. Deze beleidsnotitie sluit aan bij de vastgestelde evaluatie.

advies:
De raad voor te stellen de Beleidsnotitie wet inburgering 2022 vast te stellen.

argumenten/onderbouwing:
Vanwege de komst van een nieuwe wet, wordt er een nieuwe beleidsnotitie inburgering aangeboden aan de gemeenteraad. De beleidsnotitie geeft richting aan de uitvoering van de Wet inburgering 2022 in onze gemeente. Hiermee bewerkstelligen we dat nieuwkomers snel, goed en volwaardig meedoen in de gemeente Winterswijk.

Om dit doel te bereiken, werken we met een aantal uitgangspunten in het inburgeringsbeleid:
• Voldoende beheersing van de Nederlandse taal.
Alle statushouders in onze gemeente beheersen de Nederlandse taal voldoende om mee te kunnen doen in onze gemeente. Dit bereiken we door naast het aanbod van de leerroutes, individuele taalmaatjes te koppelen en taalcontact te realiseren met Nederlanders.
• Financiële en digitale zelfredzaamheid
Alle statushouders ontvangen een cursus financiële educatie, individuele begeleiding en een module digitale vaardigheden die hen in staat stelt de basis in Nederland zelf te regelen.
• Positieve gezondheid. De gemeente biedt beweegactiviteiten aan die bijdragen aan een gezonde leefstijl. Door vroegsignalering en samenwerking met gezondheidsinstanties zoals de GGD en GGNet worden statushouders in een vroeg stadium geholpen bij eventuele gezondheidsproblemen die de inburgering mogelijk in de weg staan.
• Meedoen door betaald werk of duurzame participatie. Alle statushouders in onze gemeente krijgen de kans om mee te doen, bij voorkeur door betaald werk of onderwijs.
• Eén integraal aanbod. Elke statushouder ontvangt één samenhangend weekprogramma dat bijdraagt aan zijn eigen leerdoelen.
Het beleidskader geeft de basis voor de uitgangspunten van de gemeente bij het uitvoeren van de nieuwe wet. In een plan van aanpak zullen deze uitgangspunten verder worden uitgewerkt.

De nieuwe beleidsnotitie Inburgering is opgesteld na vaststelling van de evaluatie project nieuwkomers in november 2019.
Met het vaststellen van de evaluatie project nieuwkomers en het instellen van een bestemmingsreserve is geïnvesteerd in de voorbereiding op de nieuwe wet inburgering. In 2020 en 2021 worden diverse pilots en projecten uitgevoerd in de aanloop naar de nieuwe wet. De beleidsnotitie past binnen de ontwikkelingen naar aanleiding van deze evaluatie.

betrokkenenparagraaf:
n.v.t.

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
De beleidsnotitie Inburgering is opgesteld met brede input. Deze beleidsnotitie is tot stand gekomen met de input vanuit onder meer het regionaal overleg statushouders, overleg met de klantmanager statushouders en beleidsmedewerker van SDOA, de interne organisatie en cultuurverbinders. Voor het schrijven van de beleidsnotitie is daarnaast inspiratie opgedaan in diverse bijeenkomsten van het ministerie en Divosa. Tenslotte is er een regionale marktconsultatie gevoerd met diverse taalaanbieders en maatschappelijke organisaties binnen en buiten de regio Achterhoek.

scenario's (indien gewenst/mogelijk):
n.v.t.

financiële paragraaf incl. financiële risico's:
In het najaar van 2020 heeft het ministerie de financiële kaders voor de inburgeringswet vastgesteld. Door uitstel van de wet van 1 juli 2021 naar januari 2022 zijn de bijdragen nog niet volledig bekend. De bij de gemeente bekende bedragen zijn in de tabel opgenomen in de beleidsnotitie in Hoofdstuk 6.

In november 2019 heeft de raad ingestemd met de bestemmingsreserve voor Nieuwkomers. Deze gelden zijn voor 2020 en 2021 toereikend om de pilots en voorsortering op de nieuwe wet uit te kunnen voeren. De door het rijk toegekende incidentele invoeringskosten zijn dan ook niet meegenomen in de begroting.
Het bedrag voor de in te kopen leerroutes bedraagt € 10.000 per statushouder. De leerroutes zullen op basis van de verwachte jaarlijkse taakstelling binnen deze kaders worden ingekocht.

De bijdrage van het rijk voor de maatschappelijke begeleiding zijn net als afgelopen jaar € 2.370 per statushouder. De kosten voor maatschappelijke begeleiding zijn het aankomende jaar gedekt binnen deze bijdrage van het ministerie en de bestemminsgreserve.

Het is vooralsnog niet duidelijk of de gemeente gaat uitkomen met de uitvoeringskosten vanaf 2022. Na het vaststellen van de lagere regelgeving in het voorjaar van 2021, zal de gemeente op basis van deze beleidsnotitie diverse werkprocessen uitwerken. Dit zal leiden tot een gedetailleerd overzicht van de kosten. Het uitgangspunt zal daarbij zijn om in samenwerking met SDOA en het sociaal team 'slim' te organiseren. Daarnaast zal gekeken worden dat waar mogelijk budgetten aan elkaar worden gekoppeld. Mocht in de loop van 2021 blijken dat er onvoldoende uitvoeringsmiddelen door het rijk beschikbaar zijn gesteld, dan zullen we de eventueel extra benodigde middelen meenemen bij de begrotingsbehandeling 2022, zodat de raad een integrale afweging kan maken.

overige risico's:
n.v.t.

aspecten duurzaamheid:
n.v.t.

vervolgprocedure en planning:

Wat	Wanneer
Beleidsnotitie wet inburgering 2022	Januari 2021
Inkooptraject leerroutes	April-juni 2021
Inkooptraject module arbeidsmarkt & participatie, participatieverklaringstraject en maatschappelijke begeleiding	Zomer 2021
Plan van aanpak met werkprocessen	Zomer 2021
Vaststellen verordening voor handhaven persoonlijk plan inburgering en participatie (PIP)	Zomer 2021

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
n.v.t.

integriteitstoets:
n.v.t.

overige opmerkingen:
n.v.t.