Raadsvoorstel

Onderwerp:	Aanbesteding Accountant
Portefeuillehouder:	Gemeenteraad
Datum college besluit:	Nvt
Behandelend ambtenaar:	Ruitenbeek - van Schaik, Clementine van
Registratienummer:	GZDGCB 1530778/1530809

Inleiding

De gemeenteraad van Culemborg heeft in 2020 een contract gesloten met Accountant Astrium Overheidsaccountants. Het contract loopt dit jaar na de controle van het boekjaar 2023 af. Er dient op grond van de Gemeentewet een nieuwe accountant te worden benoemd. Hiervoor moet een contract met een accountantskantoor worden gesloten. Dit contract moet worden aanbesteed.

Er is in overleg met de auditcommissie gekeken wat de beste procedure was om te volgen nu contracteren samen met andere gemeenten of de bedrijfsvoeringsorganisatie West Betuwe geen optie was. Er is daarom gekozen om zelfstandig een openbare Europese aanbestedingsprocedure op te starten en doorlopen. Er is daarbij welbewust gekozen voor het doorlopen van deze procedure om een voldoende mate van concurrentie te bewerkstelligen in het kader van de uiteindelijke gunning van de opdracht. Half maart 2024 werd helaas geconstateerd dat die doelstelling niet was bereikt, omdat er slechts één inschrijving was ingediend. Om die reden is in overleg met de auditcommissie besloten opnieuw een openbare Europese aanbestedingsprocedure op te starten en te doorlopen.

De aanbestedingsprocedure is onder begeleiding van inkoopbureau Pro 10 B.V. doorlopen. Vanuit de auditcommissie is een selectiecommissie samengesteld van drie leden van de auditcommissie. Deze is aangevuld met de raadsadviseur/plaatsvervangend griffier en de concerncontroller. Gezamenlijk hebben zij de offertes beoordeeld conform het gestelde in de aanbestedingsstukken. Dit heeft geresulteerd in een gunningsadvies aan de gemeenteraad.

Voorstel raadsbesluit

De gemeenteraad van Culemborg besluit

Gelet op het advies van de auditcommissie inzake aanbesteding accountant en het bovenstaande:

1. Het gunningsadvies om de overeenkomst voor accountancydiensten te gunnen aan het in het gunningsadvies genoemde kantoor, onder de opschortende voorwaarden dat:
    1. er tijdens de bezwaartermijn (twintig kalenderdagen na verzenden gunningsbeslissing) geen kort geding wordt aangespannen tegen de gunningsbeslissing, en
    2. dat de formele bewijsmiddelen, welke ter verificatie worden opgevraagd bij de winnende inschrijver, voldoen aan de gestelde criteria, en
    3. dat de gemeente en het in het gunningsadvies genoemde kantoor overeenstemming bereiken over de definitieve overeenkomst.

    Over te nemen en vast te stellen.

2. Om het in het gunningsadvies genoemde kantoor aan te wijzen als accountant van de gemeente Culemborg voor de controle van de jaarrekeningen voor de jaren 2024 tot en met 2026 met de mogelijkheid om de overeenkomst een keer eenzijdig en vier keer met wederzijds goedvinden met één jaar te verlengen, onder de opschortende voorwaarden dat er:
    1. tijdens de bezwaartermijn (twintig kalenderdagen na verzenden gunningsbeslissing) geen kort geding wordt aangespannen tegen de gunningsbeslissing, en
    2. dat de formele bewijsmiddelen, welke ter verificatie worden opgevraagd bij de winnende inschrijver, voldoen aan de gestelde criteria, en
    3. dat de gemeente en het in het gunningsadvies genoemde kantoor overeenstemming bereiken over de definitieve overeenkomst.

Argumenten:

Artikel 213 lid 2 van de Gemeentewet schrijft voor dat de gemeenteraad een accountant aanwijst die is belast met de controle op de Jaarrekening en daarover (tijdig) een accountantsverklaring afgeeft en daarover een verslag van bevindingen uitbrengt.

De auditcommissie van gemeente Culemborg heeft op grond van artikel 3 aanhef en sub f van de verordening Auditcommissie Culemborg 2018 tot taak het voorbereiden van de selectie van een accountant na afloop van het contract met de controlerende accountant en het adviseren van de raad over de aanwijzing van een accountant.
In de afgelopen maanden van december 2023 tot juni 2024 is de auditcommissie betrokken geweest bij de voorbereidingen.

De beoordeling van de offertes heeft geleid tot een gunningsadvies. De auditcommissie heeft op 20 juni een advies uitgebracht over de aanwijzing van een accountant gebaseerd op dit gunningsadvies. Bijlage A van het advies van de Auditcommissie bevat de naam van de (voorlopig) winnende inschrijver als genoemd in het gunningsadvies. Bijlage B omvat het gunningsadvies. De auditcommissie heeft op zowel bijlage A als B van het advies van de auditcommissie geheimhouding opgelegd, op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. Op grond van artikel 88 lid 4 van de Gemeentewet heeft de auditcommissie besloten de Bijlage A en B van het advies van de auditcommissie te verstrekken aan de gemeenteraad en het college.

Op Bijlage A is geheimhouding opgelegd tot na het moment dat de deelnemers aan de aanbestedingsprocedure schriftelijk zijn ingelicht over het besluit tot gunning. Volgens de aanbestedingsregels mag de naam van het winnende kantoor pas openbaar kan worden als alle deelnemers aan de procedure bericht hebben ontvangen.

Op Bijlage B is geheimhouding opgelegd omdat dit gunningsadvies informatie die door offrerende kantoren gedurende de procedure is verstrekt. Op grond van 2.57 van de Aanbestedingswet 2012 is het niet toegestaan om informatie die

aan een aanbestedende dienst, in dit geval dus de gemeente Culemborg, door een ondernemer als vertrouwelijk is verstrekt, openbaar te maken.

De bescherming van de belangen van derden, de inschrijvers op de aanbestedingsprocedure (artikel 5.1 lid 1 onder c en 5.1 lid 2 sub f Wet open overheid) weegt naar het oordeel van de auditcommissie zwaarder dan het algemene belang van openbaarheid. Daarbij geldt daarnaast dat artikel 2.57 van de Aanbestedingswet 2012 als bijzondere openbaarmakingsregel “Lex specialis” voor de Wet open overheid gaat.

De auditcommissie adviseert u het gunningsadvies over te nemen en vast te stellen.

Het gunningsadvies omvat een drietal opschortende voorwaarden. Er is na de besluitvorming door uw raad om de opdracht te gunnen sprake van een termijn van twintig kalenderdagen waarbinnen de gepasseerde inschrijvers bezwaar kan maken. Daarnaast worden aan de winnende inschrijver nadere bewijsmiddelen opgevraagd – in lijn met de Aanbestedingswet 2012. Daarnaast moet definitieve overeenstemming over de overeenkomst worden bereikt.

Indien er geen juridische belemmeringen meer zijn, overeenstemming over de overeenkomst is bereikt en verificatie succesvol is, wordt definitief gegund en is de benoeming van de accountant een feit.

Omdat de nieuwe accountant pas met zijn werkzaamheden kan starten indien hij ook daadwerkelijk is aangewezen door uw raad, wordt voorgesteld om de accountant in ditzelfde besluit direct aan te wijzen als accountant voor de duur van de aanbestede opdracht, te weten drie jaren met de mogelijkheid tot een keer eenzijdig verlengen met een jaar en vier keer verlenging met een jaar met wederzijds goedkeuren. Deze aanwijzing zal ook plaatsvinden onder de eerder genoemde drie opschortende voorwaarden.

Via deze wijze van besluitvorming komt het moment waarop de accountant in samenspraak met de ambtelijke organisatie daadwerkelijk aan de slag met de voorbereidingen voor de controle van het boekjaar 2024 zo vroeg mogelijk te liggen.

Kanttekeningen:

Het voorstel om te besluiten tot gunning en de aanwijzing van de accountant is onder een drietal opschortende voorwaarden. Indien aan één van deze voorwaarden niet wordt voldaan volgt een herziene gunningsbeslissing en is een nieuw raadsbesluit vereist.

Een aanbestedingsprocedure biedt aan gepasseerde inschrijvers de mogelijkheid om bezwaar te maken tegen de gunning. De winnende inschrijver zal een aantal nadere bewijsmiddelen moeten overleggen in lijn met de Aanbestedingswet 2012. Daarnaast dient op een aantal onderdelen van ondergeschikt belang met de winnaar van de aanbesteding nog overeenstemming te worden bereikt over de precieze formulering van de voorwaarden van de overeenkomst aangaande alleen die onderdelen. De verwachting is niet dat dit definitieve gunning in de weg zal staan.

Kosten, Baten, Dekking:

De overeenkomst wordt aangegaan voor een vaste periode van drie jaar, met de mogelijkheid om de looptijd een keer eenzijdig en vier keer met wederzijds goedvinden met één jaar te verlengen. De overeenkomst betreft daarmee de controle van de boekjaren 2025, 2025 en 2026 met mogelijke opties tot verlenging voor de boekjaren 2027, 2028, 2029 en 2030 en 2031.

Er is structureel budget beschikbaar voor accountantsdiensten. In de najaarsrapportage 2024 en begroting 2025 zal het uiteindelijke resultaat van de overeenkomst voortvloeiend uit de aanbestedingsprocedure worden verwerkt.

Ditzelfde geld voor het eventueel honoreren van de vergoeding voor gemaakte kosten van inschrijving door het staken van de procedure.

Personele en/of Juridische gevolgen:

Met het besluit tot gunning en aanwijzing van de accountant, onder een drietal opschortende voorwaarden wordt een accountant aangewezen voor de controle van de jaarstukken conform artikel 213 van de Gemeentewet.

Communicatie en Burgerparticipatie:

Na besluitvorming over dit voorstel, wordt de voorlopige gunningsbeslissing gelijktijdig naar inschrijvers toegezonden.

Bijlagen:

- Advies Auditcommissie (GZDGCB– 1530778 /1530808) en bijbehorende bijlagen
- Bijlage A: Naam Accountantskantoor GEHEIM (GZDGCB- 1530778 /1531878)
- Bijlage B: Gunningsadvies Accountant gemeente Culemborg (GZDGCB – 1530778 /1530807) GEHEIM

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB 1530778/1530809

De gemeenteraad van Culemborg besluit

Gelet op het advies van de auditcommissie inzake aanbesteding accountant en het bovenstaande:

1. Het gunningsadvies om de overeenkomst voor accountancydiensten te gunnen aan het in het gunningsadvies genoemde kantoor, onder de opschortende voorwaarden dat:
    1. er tijdens de bezwaartermijn (twintig kalenderdagen na verzenden gunningsbeslissing) geen kort geding wordt aangespannen tegen de gunningsbeslissing, en
    2. dat de formele bewijsmiddelen, welke ter verificatie worden opgevraagd bij de winnende inschrijver, voldoen aan de gestelde criteria, en
    3. dat de gemeente en het in het gunningsadvies genoemde kantoor overeenstemming bereiken over de definitieve overeenkomst.

    Over te nemen en vast te stellen.

2. Om het in het gunningsadvies genoemde kantoor aan te wijzen als accountant van de gemeente Culemborg voor de controle van de jaarrekeningen voor de jaren 2024 tot en met 2026 met de mogelijkheid om de overeenkomst een keer eenzijdig en vier keer met wederzijds goedvinden met één jaar te verlengen, onder de opschortende voorwaarden dat er:
    1. tijdens de bezwaartermijn (twintig kalenderdagen na verzenden gunningsbeslissing) geen kort geding wordt aangespannen tegen de gunningsbeslissing, en
    2. dat de formele bewijsmiddelen, welke ter verificatie worden opgevraagd bij de winnende inschrijver, voldoen aan de gestelde criteria, en
    3. dat de gemeente en het in het gunningsadvies genoemde kantoor overeenstemming bereiken over de definitieve overeenkomst.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 27 juni 2024.

De griffier	De voorzitter
D. van der Harst	G. van Grootheest