

Startnotitie horecavisie/kader

7-3-2023

Aanleiding

De gemeenteraad heeft in haar uitvoeringsprogramma 2022-2026 aan het college van B&W gevraagd een horecavisie op te stellen. Bij vaststelling van de programmabegroting op 1 november 2022 is door de raad hieraan het verzoek (bij motie) toegevoegd om voorafgaand aan de visie, een startnotitie aan de raad ter vaststelling voor te leggen. Het college geeft hieraan in haar uitvoeringsprogramma (4j) gehoor. Met het opstellen van een horecavisie wordt bijgedragen aan het bereiken van subdoel 8 van de Global Goals.

Overleg KHN

Op 3 oktober 2022 heeft een gesprek plaatsgevonden met een vertegenwoordiging namens Koninklijke Horeca afd. Aalten-Dinxperlo-Bredevoort. Hier zijn de volgende afspraken gemaakt:

1. We betrekken KHN nauw bij het opstellen van de visie;
2. De visie heeft betrekking op ruimtelijk-economische aspecten, met doel behoud en versterking van de reguliere horeca, en met daarin kaders voor vestiging en ontwikkeling. De vorm staat nog open, dit zou ook een beleidskader kunnen zijn.

Daarnaast geeft KHN aan dat er behoefte is aan herziening/vernieuwing van een aantal regels en afspraken. Dit betreft onder meer de drank-horecaverordening met betrekking tot paracommerciële instellingen, zoals verenigingen, jeugdcentra en Kulturhuzen. Tenslotte pleiten zij ervoor dat prioriteit blijft liggen bij handhaving van ongewenste ontwikkelingen.

Afbakening terrein

Met het oog op het bovenstaande is helder waar de gezamenlijke behoefte ligt: duidelijkheid over waar wel en niet ontwikkeling wordt toegestaan en daar waar dit niet mag, handhaven. Regelgeving en (gedrags)afspraken zijn onderwerp van het horecaconvenant en diverse verordeningen. Genoemde documenten/afspraken moeten mogelijk herzien worden (zie bijlage). Daarnaast zijn er ontwikkelingen die de horeca betreffen binnen andere beleidsthema's. Hierbij dienen we steeds de rol van de gemeente in het oog te houden: kaders stellen, mogelijk maken, regelgeving handhaven, ondernemerschap activeren en onderlinge samenwerking bevorderen.

Uitwerking visie/kader

Stap 1: we brengen in beeld welke mogelijkheden de bestaande bestemmingsplannen bieden en waar dit knelt. Aan de hand van stippen op de kaart geven we aan waar zich op dit moment reguliere horeca, incl. theetuinen en rustpunten, bevindt. Hierbij worden de diverse categorieën gemarkeerd.

Stap 2: we gaan in gesprek met KHN, afd. Aalten-Dinxperlo-Bredevoort, met de Vereniging van Logiesverstrekkende bedrijven en enkele ondernemers in het buitengebied en brengen de wensen in kaart. We onderzoeken waar mogelijk uitbreiding of ontwikkeling kan plaatsvinden en welk type horeca dit betreft. We hebben hierbij aandacht voor vitaliteit van de centra (groei van het aantal horecapunten versterkt het verblijfskarakter van de centra, tegelijkertijd ligt verschraving op de loer) en toeristische versterking van het buitengebied, maar streven ook naar een goede balans tussen centra en buitengebied.

We bepalen o.a.:

- De mate waarin we in het buitengebied mee willen werken aan initiatieven voor opwaardering van de horecafunctie op bestaande recreatieterreinen;
- De mate waarin we in het buitengebied mee willen werken aan overige verzoeken die bijdragen aan het toeristisch-recreatief aanbod;

- De mate waarin we binnen de kernen een horeca-typing willen toepassen voor delen van het centrum.

Stap 3: we stellen de kaders voor toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden op. Hierbij zijn naast kwantitatieve, ook kwalitatieve doelstellingen van belang. De conclusies uit het regionaal vitaliteitsonderzoek voor dagrecreatie en horeca worden daarbij in acht genomen.

Stap 4: de visie/het kader wordt ter vaststelling aan de raad aangeboden.

Globale fasering en planning

Vorbereiding; opstelling startnotitie; vaststelling raad april 2023

Uitwerking visie/kader door extern bureau; in participatie met KHN, afd, Aalten-Dinxperlo-Bredevoort en logiesverstrekkende bedrijven; vaststelling raad najaar 2023

Bijlage: regelgeving/afspraken in relatie tot horeca:

(Lokale) wet- en regelgeving:

- Convenant Veilig Uitgaan/Horecaconvenant 2017
Afspraken met betrekking tot kwaliteit en veiligheid, waaronder toelating/huisregels, voorkomen alcoholmisbruik en bevorderen verantwoord alcoholgebruik; openbare orde en veiligheid, geluidsoverlast, sluitingstijden, handhaving.
- APV 2015
Relevante artikelen zijn art. 2.7 Evenementen en art. 2.8 Toezicht op openbare inrichtingen (o.a. exploitatie, terrassen, sluitingstijden). De APV is in 2021 aangepast. De volgende aanpassing vindt plaats zodra de nieuwe Omgevingswet in werking is getreden, zodat de APV daar direct op kan worden aangepast, naar verwachting in 2024.
- Geluidsverordening evenementen en horeca 2015
Bij evenementen wordt nu nog gewerkt met een convenant waar een niveau van 103 dB(A) in staat. De WHO adviseert echter een lager niveau. Naar aanleiding van de alarmerende berichten over gehoorschade bij jongeren heeft de Gezondheidsraad de adviesnota Preventie van gehoorschade opgesteld. Hierover heeft de staatssecretaris van VWS toegezegd dat hij de Tweede Kamer dit voorjaar verder zal informeren over te nemen maatregelen. Met de burgemeester, die nauw betrokken is bij het voorgaande proces om tot een nieuw geluidbeleid voor horeca en evenementen te komen, is afgesproken dat we de landelijke ontwikkelingen eerst afwachten, voordat we een beleidsvoorstel gaan opstellen.
- Drank- en horecaverordening 2014
Deze verordening heeft betrekking op paracommerciële instellingen, schenktijden, bijeenkomsten, verbod op verstrekken drank en verbod op prijsacties. De Drank- en horecaverordening moet worden aangepast, dit zal naar verwachting begin 2024 zijn.

Overig beleid:

- Tegengaan van ondermijning: wij hebben een verplichte bibob-toets ingesteld bij de aanvraag van een alcohol- en exploitatievergunning.
- Handhaving: onze handhavingscapaciteit is in de afgelopen jaren vergroot. Het bestemmingsplan buitengebied heeft in het huidige handhavingsprogramma hogere prioriteit, mede met het oog op ondermijning.
- Terrassenbeleid: na de tijdelijke uitbreiding van de terrassen in de coronajaren, worden nu de fysieke-, planologische- en verkeerskundige mogelijkheden alsmede de behoefte aan permanente uitbreiding uitgewerkt. Voorafgaand aan de uitwerking wordt op dit moment (begin maart 2023) de behoefte van de horecaondernemers die het betreft geïnventariseerd.
- Toegankelijkheid/Inclusie: In het kader van een regionaal project 'Onbeperkt genieten' zijn veel locaties getoetst op toegankelijkheid voor minder validen. Vanuit Inclusie wordt hier mogelijk een vervolg aan gegeven. De gemeente heeft daarnaast de Hoge Nood sticker gelanceerd. Ook de horeca in kernen en buitengebied wordt opgeroepen door middel van deze sticker kenbaar te maken dat men welkom is om het toilet te gebruiken. Een goede



spreading van horecazaken in het buitengebied draagt bij aan het voldoende beschikbaar zijn van toiletten.

- Ondernemersondersteuning: de horeca heeft het met name moeilijk gehad door de coronacrisis, en momenteel vanwege personeelstekorten en stijgende lasten, o.a. energie. Het ondernemerssteunpunt Aalten Doetinchem is beschikbaar voor allerlei advisering, niet alleen in geval van financiële nood. Wij bevorderen daarnaast de betrokkenheid van de sector bij het toeristisch netwerk en betrekken de sector bij beleid en/of bevorderen haar deelname aan projecten inzake bijvoorbeeld verduurzaming, circulaire economie, SDG's, Achterhoek Foodregio.