voorstel

Zwolle

Beslisnota voor de raad

Datum 18 april 2023

Openbaar

Onderwerp	Jaarstukken 2022, begrotingswijziging 2023, begroting 2024, kadernotitie 2024-2027 GBLT en wijziging GR
Versienummer	

Portefeuillehouder	Paul Guldemond
Informant	Mark Pierik
Afdeling	Financiën
Telefoon	(038) 498 2163
Email	M.Pierik@zwolle.nl

Financiële gevolgen

Betreft doel	10.1.1 We voeren een solide financieel beleid
Begroting wijzigen	Ja
Dekking ten laste van	Meegenomen bij Berap II 2023

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief GBLT
2. Jaarstukken 2022
3. Begrotingswijziging 2023
4. Ontwerpbegroting 2024
5. Kadernotitie 2024-2027
6. Toelichting wijziging GR GBLT
7. Begeleidende brief voorstel gewijzigde GR GBLT
8. GR GBLT 2023 met inhoudelijke wijzigingen

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1 Kennis te nemen van de jaarstukken 2022
2 Akkoord te gaan met de begrotingswijziging 2023 en hierover geen zienswijze in te dienen
3 Kennis te nemen van de Kadernota 2024
4 Akkoord te gaan met de begroting 2024 en hierover geen zienswijze in te dienen
5 Kennis te nemen van de aangepaste Gemeenschappelijke Regeling (GR) en hierover geen zienswijze in te dienen bij het college van burgemeester en wethouders van Zwolle
6 Kennis te nemen van het verzoek van de gemeente Ommen tot toetreding tot de GR GBLT en hierover geen zienswijze in te dienen bij het college van burgemeester en wethouders van Zwolle

Datum 18 april 2023

Toelichting op het voorstel

Inleiding
GBLT is een samenwerkingsverband van 5 waterschappen en 6 gemeenten die de belastingheffing, inning en de Wet WOZ uitvoert voor haar deelnemers. Het gaat voor Zwolle om de WOZ/OZB, afvalstoffenheffing, rioolheffing en een deel van de precario- en begraafplaatsrechten, samen een bedrag van ruim 70 miljoen aan opbrengsten. Sinds 2014 maakt Zwolle deel uit van de GR GBLT.
Conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) en de gemaakte afspraken hierover heeft GBLT haar jaarstukken 2022, begrotingswijziging 2023, begroting 2024 en de kadernotitie 2024 – 2027 aangeboden aan de gemeente Zwolle. De jaarstukken 2022 en de kadernotitie 2024 - 2027 zijn ter kennisname.
Voor de begrotingswijziging 2023 en begroting 2024 wordt een akkoord gevraagd. Voor de begrotingswijziging 2023 en begroting 2024 kunnen eventuele zienswijzen worden ingediend.
Het voorstel is om de GR van GBLT aan te passen vanwege de voorgenomen toetreding van de gemeente Ommen en vanwege de gewijzigde Wgr. Hiervoor kunnen eveneens zienswijze worden ingediend.

Beoogd effect
De raad te informeren over de voortgang, ontwikkeling en verbetertrajecten bij GBLT.

Argumenten
1. Kennis te nemen van de jaarstukken 2022

Het bestuurlijk voorwoord geeft een goed beeld waar GBLT het afgelopen jaar aan heeft gewerkt. We zien dat de inzet op klanttevredenheid is doorgezet. Het debiteurensaldo is ondanks de lastige situatie waar veel inwoners in verkeren afgenomen, oninbaar zien we nagenoeg niet stijgen en kwijtschelding is ook afgenomen. Verwachting is wel dat beiden gaan toenemen de komende tijd gezien de huidige prijsontwikkelingen.
De realisatie van de aanslagoplegging ligt weer iets hoger. Het aantal bezwaren ligt iets lager en het percentage gegrond verklaarde WOZ-bezwaren is afgenomen.
In 2022 zijn verdere stappen gezet in het sociaal incasseren. Er is verder gegaan met de kosteloze herinnering en klanten zijn gebeld die als volgende stap een dwangbevel zouden ontvangen. Ook is gestart met huisbezoeken bij klanten die mogelijk niet kunnen betalen.
Er liepen veel projecten waarvan de meeste deadlines zijn gehaald.
In 2022 zijn de servicebeloften intern uitgerold, beloften waarbij de klant centraal wordt gezet. Met deze servicebeloften maakt GBLT belastingen eenvoudiger en weet de klant precies wat verwacht kan worden. “Eenvoudig als het kan, persoonlijk als het nodig is”.

GBLT sluit 2022 af met een positief resultaat van € 2.207.042. Voorstel is het resultaat over 2022 o.b.v. de bijdrageverordening terug te geven aan de deelnemers. Voor Zwolle is dit een bedrag van € 183.000, dit voordeel is meegenomen in de jaarrekening 2022 van de gemeente Zwolle. De belangrijkste voordelen zijn lagere kosten postverzending, minder uitbetaalde proceskosten en lagere kosten van de externe deurwaarder.

De accountant heeft een goedkeurende verklaring gegeven over het jaarverslag.

2. Akkoord te gaan met de begrotingswijziging 2023 en hierover geen zienswijze in te dienen.

Na het vaststellen van de begroting 2023 hebben zich wijzigingen voorgedaan in de baten en lasten. Gevolg van de mutaties is dat de totale begroting met € 178.000 stijgt. Deze toename is het saldo van een afname van de kosten in het generieke deel en een toename van de kosten in het gemeentelijke deel. Deze toename is het gevolg van een aanzienlijk hoger aantal WOZ-bezwaren, dit is een landelijk beeld, en personele ontwikkelingen op de afdeling waarderen. Hierdoor stijgt de bijdrage van Zwolle voor 2023 met € 132.000 (saldo hogere bijdrage € 158.000 minus hogere compensabele BTW € 26.000). Deze extra bijdrage komt volgens de vaste verdeelsleutel ten laste van Algemenen middelen (€ 85.000), afval (€ 36.000) en riool (€ 11.000). Bij afval en riool wordt deze onttrokken aan de betreffende voorziening.

Een groot deel van deze hogere bijdrage is incidenteel, er wordt vanuit gegaan dat het hoge aantal bezwaren en de ontwikkelingen bij waarderen zich in 2024 niet weer voordoen. Het aantal bezwaren blijft lastig in te schatten zeker gezien het voordeel in 2022 bij dit onderwerp.
Tegenover de fors hogere lasten door de CAO- en prijsontwikkelingen staan diverse voordelen. Hierdoor nemen de kosten in totaal maar zeer beperkt toe. De toename zit geheel bij het gemeentelijke deel waardoor de bijdragen van de gemeenten stijgen.
Advies is akkoord te gaan met de extra bijdrage van € 132.000. De geschetste voor en nadelen zien wij als gewenst of als onontkoombaar. Wij stellen dan ook voor geen zienswijze in te dienen.

3+4 Kennis te nemen van de Kadernota 2024 en akkoord te gaan met de begroting 2024 en hierover geen zienswijze in te dienen.

De kadernota laat diverse voor- en nadelen zien die in de begroting 2024 verder zijn uitgewerkt. Het nieuwe beleid dat de gemeenten het meeste raken zijn WOZ-kenmerken beter benutten (€ 25.000 incidenteel) en BAG-WOZ (€ 25.000 structureel), beiden in het kader van aantoonbare datakwaliteit. De verbetering op beide gebieden zien we als toegevoegde waarde, voor Zwolle een hogere last van € 23.000.
Daarnaast stijgen de kosten in 2024 t.o.v. 2023 (oorspronkelijke begroting) voor Zwolle door loon- en prijsontwikkeling met € 216.000. Dit is o.a. zo hoog doordat enkele CAO-gevolgen halverwege 2023 ingaan maar daardoor wel voor heel 2024 gelden.
Tegenover deze hogere bijdragen staan voordelen op o.a. wet digitale overheid, postverzending, lagere kosten No Cure No Pay-bezwaren (gezien 2023 nog wel een punt van aandacht) en lagere inhuurkosten, voor Zwolle een voordeel van € 133.000 per saldo dus een hogere bijdrage voor Zwolle van € 106.000.
Het sociaal incasseren wordt nu structureel verwerkt in de begroting wat voor onze inwoners een mooie stap is. De strategie van GBLT blijft gericht op kwaliteit van dienstverlening, waarbij GBLT zich sterk maakt voor goede uitvoering van lokale belastingen: eenvoudig als het kan, persoonlijk als het nodig is. Zeker nu, in deze tijd, waarin het vertrouwen in de overheid moet worden hersteld en economische omstandigheden zijn gewijzigd, is het van belang dat GBLT het vertrouwen behoudt. We zien dat GBLT ook voor 2024 ambities laat zien om de kwaliteit van data te verbeteren met oog voor onze inwoners.
Om dit te kunnen realiseren is het ook voor GBLT een uitdaging om op korte en langere termijn voldoende deskundig en duurzaam inzetbare medewerkers te hebben en te behouden.

Gezien voorgaande stellen wij dan ook voor om akkoord te gaan met de begroting 2024 en geen zienswijze in te dienen.

Datum 18 april 2023

5 Kennis te nemen van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling (GR) en hierover geen zienswijze in te dienen bij het college.

Op 1 juli 2022 is de herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Gemeenten en waterschappen hebben tot 1 juli 2024 de tijd om hun gemeenschappelijke regelingen daarop, voor zover nodig, aan te passen. Deze herziening van de Wgr moet er voor zorgen dat de gemeenteraden en besturen van de waterschappen meer inhoudelijke sturingsmogelijkheden krijgen. Eind 2022 heeft u een informatiebrief ontvangen over deze wijziging van de Wgr met in een addendum een korte toelichting over de procedure bij GBLT.

In de ‘toelichting wijziging GR GBLT’ is de procedure die GBLT samen met haar deelnemers tot nu toe heeft doorlopen opgenomen. Hieruit blijkt dat dit gedegen is opgepakt. Vanuit Zwolle is juridische kennis ingebracht.

Aangezien GBLT een uitvoeringsorganisatie is en daarmee beleidsarm, de raden en besturen stellen de belastingverordeningen en kwijtscheldingsbeleid immers zelf vast, wordt geadviseerd terughoudend om te gaan met de nieuwe sturingsmogelijkheden. Wel is de mogelijkheid opengehouden om als dat later wenselijk blijkt, alsnog invulling te geven aan de mogelijkheden die de herziening van de wet geeft. De wijziging is ook aangegrepen om enkele technische en redactionele verbeteringen in de GR GBLT aan te brengen.

De vijf belangrijkste punten uit de herziening van de Wgr worden hieronder kort toegelicht.
Een gemeenschappelijke adviescommissie
GBLT is een uitvoeringsorganisatie en daarom is de gemeenschappelijke adviescommissie niet opgenomen. Mochten de algemene besturen en raden unaniem van mening zijn dat een dergelijke commissie er (op een later moment) toch moet kome, dan geeft de nieuwe Wgr hun dit recht.

Extra zienswijzemogelijkheden
GBLT kent al een ruime verplichting tot het vragen van zienswijzen aan de algemene besturen en raden. Desondanks zou het kunnen zijn dat het Algemeen Bestuur van GBLT alsnog eerst een zienswijzeprocedure wil opstarten voor een bepaald onderwerp om draagvlak te peilen of om alternatieven op te halen. Daarom is in de tekst van de GR opgenomen dat het algemeen bestuur van GBLT, wanneer het daartoe aanleiding ziet, het dagelijks bestuur kan opdragen de raden en algemene besturen om een zienswijze te vragen.

Participatiemogelijkheden
Met de participatie worden sturingsmogelijkheden geboden aan inwoners en belanghebbenden. Het voorstel is dat het bestuur van GBLT, wanneer het daartoe aanleiding ziet, inspraak kan organiseren bij de voorbereiding of evaluatie van beleid. Langs deze weg kan het bestuur bijvoorbeeld ontvangen klachten benutten voor verbeteringen. Het wordt aan het bestuur van GBLT overgelaten om te bepalen hoe zij die inspraak organiseert.

Actieve informatieplicht
Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur het verslag van het algemeen bestuur en ook de openbare besluitenlijsten van het dagelijks bestuur en van de voorzitter, aan de raden en algemene besturen zendt. Daarnaast wordt voorgesteld om in een aparte informatienota uit te werken hoe het gericht inzetten van de website, het aanbieden van nieuwsbrieven en het periodiek en persoonlijk bezoeken van de directie van GBLT van alle raden en algemene besturen hierbij kan helpen.

Financiële gevolgen uittreding zijn uitgewerkt.
De Wgr schrijft voor de voorwaarden te regelen waaronder een deelnemer kan uittreden uit de GR. In de tekst van de GR is opgenomen dat opzegging pas tegen het einde van het derde kalenderjaar na toetreding kan, waarna uittreding na nog eens twee kalenderjaren plaatsvindt. Uittreding is dus altijd na minimaal vijf jaar na toetreding (artikel 48, tweede en derde lid). In geval van een uittreding betaalt de uittredende deelnemer het eerste jaar na uittreding 60% van de jaarbijdrage die werd betaald in het laatste kalenderjaar van deelname, en het tweede jaar na uittreding nog eens 30% van de jaarbijdrage die werd betaald in het laatste kalenderjaar van deelname.

6 Kennis te nemen van het verzoek tot toetreding door de gemeente Ommen en daarover geen zienswijze in te dienen bij het college van burgemeester en wethouders van Zwolle

De gemeenten Ommen heeft aangegeven toe te willen treden tot de GR GBLT. Momenteel worden deze werkzaamheden al uitgevoerd door GBLT maar dan op basis van een dienstverleningsovereenkomst. Wij zijn voorstander van dat GBLT alleen structureel werkzaamheden uitvoert aan deelnemers aan de GR en zijn daardoor voorstander van toetreding zeker omdat de werkzaamheden goed verlopen. GBLT wordt hierdoor robuuster maar ook de bijdrage van de overige deelnemers blijven structureel lager.

Advies is om geen zienswijze in te dienen bij het college van burgemeester en wethouders van Zwolle over de voorgestelde wijzigingen van de GR GBLT en de voorgenomen toetreding van de gemeente Ommen.

Risico's
N.v.T.

Financiën
De € 132.000 hogere bijdrage 2023 zal conform de verdeelsleutel ten laste komen van de algemene middelen (€ 85.172), afvalstoffenheffing (€ 36.014) en rioolheffing (€ 10.814). Het nadeel bij afval en riool zal verrekend worden met de betreffende voorziening. Het deel van de algemene middelen wordt meegenomen bij Berap II 2023.
De bijdrage 2024 aan GBLT zal meegenomen worden bij het opstellen van de begroting 2024 van de gemeente Zwolle.

Communicatie
N.v.t.

Vervolg
Nadat iedere deelnemer aan de GR GBLT de mogelijkheid heeft gehad om zienswijzen in te dienen over de voorgestelde wijzigingen van de GR GBLT en de voorgenomen toetreding van de gemeente Ommen, zal GBLT op die zienswijzen reageren en daar de gewijzigde GR GBLT (mogelijk) op aanpassen. Daarna zal de gewijzigde GR GBLT nogmaals aan uw raad worden voorgelegd, met het verzoek om in te stemmen met de gewijzigde GR GBLT en in te stemmen met de toetreding van de gemeente Ommen. Beoogde datum van inwerkingtreding van de wijzigingen is 1 januari 2024.

Openbaarheid
Openbaar

Zwolle

Datum 18 april 2023

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer