



## Schriftelijke vragen

ex Artikel 39 Reglement van Orde gemeenteraad Voorschoten

<b>Datum</b>	24 februari 2026	<b>Datum verzending</b>	25 februari 2026
<b>Nummer vraag</b>	437	<b>Behandelaar</b>	Renate Mulder
<b>Ons zaaknummer</b>	Z/26/108659/481499	<b>Portefeuillehouder</b>	Wethouder Van der Elst
		<b>Bijlage</b>	Nee
<b>Onderwerp</b>	Beantwoording schriftelijke vragen 437 CDA Voorschoten in vergelijking met zichzelf		

Geachte Raad,

Door de CDA-fractie zijn op 3-2-2026 vragen gesteld met betrekking tot "Voorschoten in vergelijking met zichzelf", met de volgende aanleiding: financieel staat Voorschoten er goed voor. We kunnen weer investeren. Voorschoten staat ook aan de vooravond van grote vervangingsinvesteringen, onder meer in maatschappelijk vastgoed. En Voorschoten ziet zich geconfronteerd met stijgende kosten in de jeugdzorg. Het recente rapport van BDO met de titel 'Schijnt bedriegt' wijst in dit verband op risico's: *'Vooral wat betreft het vastgoed is de investeringsopgave in werkelijkheid waarschijnlijk veel groter dan in de begrotingen is terug te vinden. Daarnaast is het een groot risico dat het rijk bezuinigingen op de jeugdzorg al heeft geraamd, terwijl het nog maar de vraag is of het gemeenten daadwerkelijk lukt om die bezuinigingen door te voeren'*.

Het CDA staat voor degelijk begroten en voor (het behoud van) een robuust lokaal aanbod van maatschappelijke voorzieningen en heeft met het oog hierop behoefte aan meer inzicht in de financiën van de gemeente Voorschoten. De CDA-fractie stelt daarom de volgende vragen:

De beantwoording van deze vragen treft u hieronder aan.

Note: het is geenszins onwil van het college dat sommige vragen slechts gedeeltelijk worden beantwoord. Het is simpelweg niet mogelijk om deze volledig te beantwoorden, zoals hieronder nader wordt toegelicht. Indien er aanvullende of meer specifieke vragen zijn, gaan wij hierover graag met de indiener in gesprek.

### **Gemeente Voorschoten**

Leidseweg 25 | Postbus 393, 2250 AJ Voorschoten | **T** 14071 | **E** gemeente@voorschoten.nl | [www.voorschoten.nl](http://www.voorschoten.nl)  
**BTW** NL 001797621B01 | **KvK** 27381083 | **IBAN** NL43 BNGH 0285 0796 70 | **BIC** BNGHNL2G



## Vraag 1. Hoeveel taakvelden kent de gemeentelijke begroting?

Antwoord 1. De programmabegroting 2026 kent 58 taakvelden met een raming, verdeeld over 9 programma's. Zie ook het overzicht op de pagina's 122 t/m 127 van de Programmabegroting 2026.

## Vraag 2. Kan uw college de titel / naam van betreffende taakvelden weergeven in een goed leesbaar integraal overzicht, bijvoorbeeld in een excelbestand ?

Antwoord 2. Zie onderstaand overzicht, zoals ook blijkt uit de pagina's 122 t/m 127 van de Programmabegroting 2026.

0.1 Bestuur
0.2 Burgerzaken
0.3 Beheer overige gebouwen en gronden
0.4 Overhead
0.5 Treasury
0.61 OZB woningen
0.62 OZB niet-woningen
0.64 Belastingen overig
0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds
0.8 Overige baten en lasten
1.1 Crisisbeheersing en brandweer
1.2 Openbare orde en veiligheid
2.1 Verkeer en vervoer
2.2 Parkeren
3.1 Economische ontwikkeling
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen
3.4 Economische promotie
4.1 Openbaar basisonderwijs
4.2 Onderwijshuisvesting
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken
5.1 Sportbeleid en activering
5.2 Sportaccommodaties
5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie
5.4 Musea
5.5 Cultureel erfgoed
5.6 Media
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie
6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Wmo
6.22 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd

6.23 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal
6.3 Inkomensregelingen
6.4 WSW en beschut werk
6.5 Arbeidsparticipatie
6.60 Hulpmiddelen en diensten (Wmo)
6.711 Huishoudelijke hulp (Wmo)
6.712 Begeleiding (Wmo)
6.713 Dagbesteding (Wmo)
6.714 Overige maatwerkarrangementen (Wmo)
6.752 Jeugdhulp ambulante regionaal
6.753 Jeugdhulp ambulante landelijk
6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal
6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk
6.791 PGB Wmo
6.792 PGB Jeugd
6.812 Maatschappelijke- en vrouwenopvang (Wmo)
6.821 Jeugdbescherming
6.822 Jeugdreclassering
6.91 Coördinatie en beleid Wmo
6.92 Coördinatie en beleid Jeugd
7.1 Volksgezondheid
7.2 Riolerings
7.3 Afval
7.4 Milieubeheer
7.5 Begraafplaatsen en crematoria
8.1 Ruimte en leefomgeving
8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)
8.3 Wonen en bouwen

**Vraag 3. Kan uw college per taakveld aangeven welke inkomsten Voorschoten van het Rijk ontvangt voor de uitvoering van die taakvelden ? Alsook welke kosten Voorschoten maakt voor de uitvoering van die taakvelden ?**

Antwoord 3. De inkomsten vanuit het Rijk bestaan uit verschillende geldstromen dan wel bronnen, zoals het Gemeentefonds en verschillende specifieke uitkeringen.

*Inkomsten uit Gemeentefonds*

Het is niet mogelijk om de inkomsten uit het Gemeentefonds toe te wijzen aan afzonderlijke taakvelden. Dit sluit aan bij het karakter van het Gemeentefonds: het betreft niet-geormerkte middelen die door gemeenten vrij kunnen worden ingezet als algemeen dekkingsmiddel<sup>1</sup>.

Daarnaast kan de groei van het Gemeentefonds niet worden gekoppeld aan specifieke taken, waardoor het niet mogelijk is om de totale inkomsten uit het fonds te verdelen over taken of taakvelden. In de Programmabegroting is de raming van het Gemeentefonds terug te vinden op pagina 122, taakveld 0.7, en bedraagt in jaarschijf 2026 € 46,5 miljoen.

*Inkomsten uit specifieke uitkeringen*

In de Programmabegroting 2026 zijn in begrotingsjaar 2026 de volgende inkomsten uit specifieke uitkeringen geraamd:

Taakveld	SPUK	€ x 1.000
4.3	Gemeentelijke onderwijsachterstanden	357
5.1	Spuk BREED / GALA	104
6.1	Inburgering	507
6.1	Inburgering onderwijsroute	22
6.1	Spuk BREED / GALA	76
6.1	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	1.818
6.3	Gebundelde uitkering (BUIG)	5.914
6.3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz)	30
7.1	Spuk BREED / GALA	75
7.4	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (CDOKE)	895

Sommige specifieke uitkeringen zijn nog niet geraamd, omdat hier (destijds) nog te weinig zekerheid bestond over het op te nemen bedrag. Zoals gebruikelijk wordt dit wanneer er meer bekend is aangepast in de reguliere P&C-cyclus.

<sup>1</sup> Dit is vastgelegd in [artikel 6](#) lid 2 van de Financiële-Verhoudingswet: *De uitkering komt ten goede aan de algemene middelen van de provincie of van de gemeente.*

*Lasten*

De geraamde uitgaven per taakveld (exclusief reservemutaties) zijn te vinden in de Programmabegroting 2026, pagina 122 t/m 127.

**Vraag 4. Kan uw college per taakveld in 10 – 15 zinnen aangeven wat het verschil tussen inkomsten en uitgaven per taakveld verklaart ?**

Antwoord 4. Zie het antwoord op vraag 3. Omdat het niet mogelijk is de inkomsten van het Gemeentefonds te relateren aan de taakvelden in de begroting, kan geen vergelijking worden gemaakt, en kan een verschil niet worden verklaard.

**Vraag 5. Kan uw college per taakveld aangeven welke taken wettelijk en niet-wettelijk zijn?**

Antwoord 5. Dit is niet mogelijk. De Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) heeft in 2019 in een rapport<sup>2</sup> een poging gedaan om op taakveldniveau de beleidsvrijheid van gemeenten in te delen, waarbij de beleidsvrijheid afneemt naarmate er meer sprake is van medebewind (waaronder ook wettelijke taken vallen). Deze indeling, nog op basis van een oude taakveldindeling van het sociaal domein, is hieronder opgenomen:

Taakveld	Indeling ROB
0.1	Zeer beperkte mate van beleidsvrijheid
0.2	Nagenoeg geen beleidsvrijheid
0.3	-
0.4	Zeer beperkte mate van beleidsvrijheid
0.5	Beperkte beleidsvrijheid
0.61	Nagenoeg volledige beleidsvrijheid
0.62	Nagenoeg volledige beleidsvrijheid
0.63	Grote mate van beleidsvrijheid
0.64	-
0.7	n.v.t.
0.8	-
1.1	Beperkte mate van beleidsvrijheid
1.2	Beperkte mate van beleidsvrijheid
2.1	Grote mate van beleidsvrijheid

Taakveld	Indeling ROB
2.2	Grote mate van beleidsvrijheid
2.3	Nagenoeg volledige beleidsvrijheid
2.4	Beperkte mate van beleidsvrijheid
2.5	Enige mate van beleidsvrijheid
3.1	Nagenoeg volledige beleidsvrijheid
3.2	Nagenoeg volledige beleidsvrijheid
3.3	Nagenoeg volledige beleidsvrijheid
3.4	Nagenoeg volledige beleidsvrijheid
4.1	Beperkte beleidsvrijheid
4.2	Beperkte beleidsvrijheid
4.3	Beperkte beleidsvrijheid
5.1	Nagenoeg volledige beleidsvrijheid
5.2	Nagenoeg volledige beleidsvrijheid

<sup>2</sup> Raad voor het Openbaar Bestuur, *Beleidsvrijheid geduid. Beleidsvrijheid bij decentrale taken: een nadere uitwerking ten behoeve van de vormgeving van de financiële verhoudingen* (maart 2019).



Taakveld	Indeling ROB
5.3	Nagenoeg volledige beleidsvrijheid
5.4	Nagenoeg volledige beleidsvrijheid
5.5	Veel beleidsvrijheid
5.6	Nagenoeg volledige beleidsvrijheid
5.7	Grote mate van beleidsvrijheid
6.1	Beperkte beleidsvrijheid
6.2	Beperkte beleidsvrijheid
6.3	Zeer beperkte beleidsvrijheid
6.4	Zeer beperkte beleidsvrijheid
6.5	Beperkte beleidsvrijheid
6.6	Beperkte beleidsvrijheid
6.71	Beperkte beleidsvrijheid
6.72	Beperkte beleidsvrijheid
6.81	Beperkte beleidsvrijheid

Taakveld	Indeling ROB
6.82	Beperkte beleidsvrijheid
7.1	Beperkte beleidsvrijheid
7.2	Beperkte beleidsvrijheid
7.3	Beperkte beleidsvrijheid
7.4	Beperkte mate van beleidsvrijheid
7.5	Enige mate van beleidsvrijheid
8.1	Relatief veel Beleidsvrijheid
8.2	Grote mate van beleidsvrijheid
8.3	Grote mate van beleidsvrijheid

De roep om meer inzicht in medebewindstaken is recent in meerdere rapporten van de ROB aan de orde gekomen<sup>3</sup>. Het kabinet wil wel in gesprek over verdere monitoring van de disbalans tussen taken en middelen van gemeenten<sup>4</sup>, maar ziet praktische bezwaren bij het opstellen van een dergelijk overzicht. Er is dus sprake van een bredere roep om meer inzicht in welke taken gemeenten nu van het rijk moeten uitvoeren, maar het ontbreekt aan een integraal overzicht.

### **Vraag 6. Kan uw college per taakveld aangeven in welke mate kosten beïnvloedbaar zijn ?**

Antwoord 6. De mate waarin kosten per taakveld beïnvloedbaar zijn, is niet exact vast te stellen omdat er geen eenduidige definitie van 'beïnvloedbaarheid' bestaat. Dit laat zich illustreren met het volgende voorbeeld: voor iedere inwoner die op basis van de Wmo recht heeft op een rolstoel, moet deze worden verstrekt. Vanuit dat perspectief lijken de kosten nauwelijks beïnvloedbaar. Tegelijkertijd kan een gemeente er bewust voor kiezen om bijvoorbeeld de wachttijden binnen de Wmo te laten oplopen, wat leidt tot lagere uitgaven maar mogelijk ook tot reputatierisico's. Afhankelijk van wat wenselijk of acceptabel wordt geacht, kan de inschatting van de beïnvloedbaarheid van kosten dus variëren.

<sup>3</sup> Raad voor het Openbaar Bestuur, *Afrekenen met disbalans* (maart 2025) en *Meters maken met medebewind* (juli 2025).

<sup>4</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2026/01/09/kabinet-wil-betere-monitoring-op-taken-gemeenten-en-provincies>



**Vraag 7. Kan uw college de antwoorden op de schriftelijke vragen binnen de afgesproken termijn van beantwoording aanleveren?**

Antwoord 7. Ja, tijdige beantwoording is mogelijk, maar inhoudelijk kunnen de vragen niet altijd worden beantwoord zoals gevraagd.

**Vraag 8. Zou uw college de inzichten verkregen uit bovenvermelde vragen ook willen presenteren en toelichten in de eerstvolgende commissie P en C?**

Antwoord 8. Als de commissie P&C dat wenst dan is het college bereid om een toelichting te geven. Wel moet hierbij in acht worden genomen dat bepaalde vragen niet of slechts deels beantwoord kunnen worden, zoals ook in de beantwoording wordt toegelicht. Daarnaast is het van belang om het onderscheid tussen een technische en een politieke discussie goed te bewaken. Zoals de beantwoording van de vragen laat zien, en in het bijzonder het antwoord op vraag 6, is het niet eenvoudig een eenduidig antwoord te geven, omdat het uiteindelijk ook uitkomt op politieke keuzes. Het gesprek over de politieke keuzes is vanzelfsprekend niet geschikt voor de commissie P&C.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Watingen,  
gemeentesecretaris

mw. drs. N. Stemerink,  
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.