Ruimtelijke onderbouwing bij Omgevingsvergunning Heerlesebaan 20 te Bergen op Zoom

Opdrachtgever
J.A.C. Naalden
Heerlesebaan 20
4614 RA Bergen Op Zoom

ZLTO
Ing. A.J.D. Hagenaars
Juli 2021
Projectnummer 2017001349

Kantoor ’s-Hertogenbosch
Onderwijsboulevard 225
5223 DE ’s-HERTOGENBOSCH
Postbus 100
5201 AC ’s-HERTOGENBOSCH
M 06 – 291 794 27

INHOUD

1. Inleiding 3
1.1 Aanleiding 3
1.2 Huidige situatie 3
1.3 Leeswijzer 4
2. Het plan 5
3. Planologisch beleidskader 6
3.1 Provinciaal beleid 6
3.1.1 Brabantse omgevingsvisie 6
3.1.2 Interim omgevingsverordening 6
3.2 Gemeentelijk beleid 9
3.2.1 Bestemmingsplan 9
3.2.2 Structuurvisie Bergen op Zoom 2030 12
4. Ruimtelijke aspecten 13
4.1 MER beoordelingsplicht 13
4.2 Wet Natuurbescherming 13
4.2 Ruimtelijke kwaliteit 15
4.3 Cultuurhistorie en archeologie 16
4.4 Mobiliteit en parkeren 16
4.5 Technische infrastructuur 17
5. Milieuaspecten 18
5.1 Bodem 18
5.2 Geluid 18
5.3 Luchtkwaliteit 18
5.4 Externe veiligheid 20
5.5 Geurhinder 21
5.6 Volksgezondheid 22
6. Waterparagraaf 23
6.1 Inleiding 23
6.2 Beleid 23
6.3 Beoogde ruimtelijke ontwikkeling 24
7. Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid 25
7.1 Economisch 25
7.2 Maatschappelijk 25
7.3 Procedures 25

Bijlagen

BIJLAGE I: Onderbouwing grenzenbeperking veehouderij (vervallen)
BIJLAGE II: BZV
BIJLAGE III: Verslag omgevingsdialoog
BIJLAGE IV: Landschappelijk inpassingsplan
BIJLAGE V: Oordeel AAB
BIJLAGE VI: Quickscan flora en fauna
BIJLAGE VII: Geurberekening achtergrond belasting
BIJLAGE VIII: AERIUS BEREKENINGEN
BIJLAGE IX M.E.R. BEOORDELINGSBESLUIT

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Heerlesebaan 20 te Bergen op Zoom is het varkenshouderijbedrijf van de familie Naalden gevestigd. Het bedrijf omvat een bouwvlak van circa 1 ha. De huidige bedrijfsbebouwing omvat een bedrijfswoning met aangebouwde garage en vier varkensstallen. Eén van deze stallen staat in verbinding met de garage en bedrijfswoning. De totale bebouwing heeft een oppervlakte van ruim 5.200 m^2.

De provincie Noord-Brabant heeft onlangs een versnelde transitie in de veehouderij afgekondigd. Deze transitie heeft veel gevolgen voor de initiatieflocatie. Vanaf het jaar 2024 moeten alle stallen voldoen aan een emissiereductie van 85% voor ammoniak. Dit betekent onder andere dat er een aantal stallen die nu nog niet voorzien zijn van een luchtwasser dusdanig aangepast moeten worden dat er een emissie reducerende techniek toegepast kan worden. Deze aanpassingen hebben financieel grote gevolgen voor het bedrijf. Om de financiële consequenties te kunnen dragen is het noodzakelijk dat er gelijktijdig een uitbreiding van het bedrijf plaatsvindt.

Naast het feit dat de ondernemer zijn bedrijf aan moet gaan passen in verband met de transitie naar een duurzame veehouderij is het bedrijf ook nog voorzien van asbest dakbedekking. Met de voorgenomen bedrijfsuitbreiding zullen eveneens alle asbestdaken vervangen worden door asbestvrije dakbedekking. De ondernemer heeft een SDE+ aanvraag ingediend om gelijktijdig met het vervangen van de asbestdakbedekking de daken te voorzien van zonnepanelen. Het bedrijf zou daarmee energieneutraal worden.

Uitbreiding van de bebouwing vindt gedeeltelijk plaats binnen het vigerende bouwvlak door het vergroten van een bestaande stal. Echter een nieuw te bouwen vleesvarkensstal wordt volledig buiten dit bouwvlak geprojecteerd. Hiervoor is een vergroting van het bouwvlak noodzakelijk.

Initiatiefnemer verzoekt de gemeente om een omgevingsvergunning af te geven voor het afwijken van het bestemmingsplan Buitengebied Oost van de gemeente Bergen op Zoom, vastgesteld februari 2003.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt een afweging gemaakt waarbij alle ruimtelijk relevante aspecten met betrekking tot het initiatief inzichtelijk gemaakt worden. In deze onderbouwing zal onderzocht worden of aan deze aspecten en voorwaarden voldaan kan worden en er dus sprake is van een goede ruimtelijke ordening, waardoor medewerking kan worden verleend aan het verlenen van een vergunning afwijkend op het bestemmingsplan.

1.2 Huidige situatie

Het plangebied aan de Heerlesebaan 20 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Bergen op Zoom, kadastraal bekend als gemeente Bergen op Zoom, sectie L, nummer 620 en 621 (bedrijfswoning).

De locatie ligt ten oosten van de kern Bergen op Zoom en ten westen van de kern Heerle. De afstand vanaf het bedrijf van de initiatiefnemer tot aan de bestemmingsgrens van de kern Heerle bedraagt ca. 1.200 mtr.



Figuur 1.1 Situering plangebied [google maps]

De omgeving van het plangebied is van oudsher in gebruik als agrarisch cultuurlandschap. Binnen het gebied bevinden zich in hoofdzaak agrarische bedrijven, enkele burgerwoningen en kleinschalige bedrijven.

1.3 **Leeswijzer**

In hoofdstuk 2 wordt het plan dat ten grondslag ligt aan deze ruimtelijke onderbouwing uiteengezet. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 nader ingegaan op in hoeverre dit plan past binnen het provinciaal beleid en gemeentelijk beleid. Hoofdstuk 4 en 5 schetsen de planologische en milieukundige randvoorwaarden. In hoofdstuk 6 word de waterparagraaf besproken. Hoofdstuk 7 gaat in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

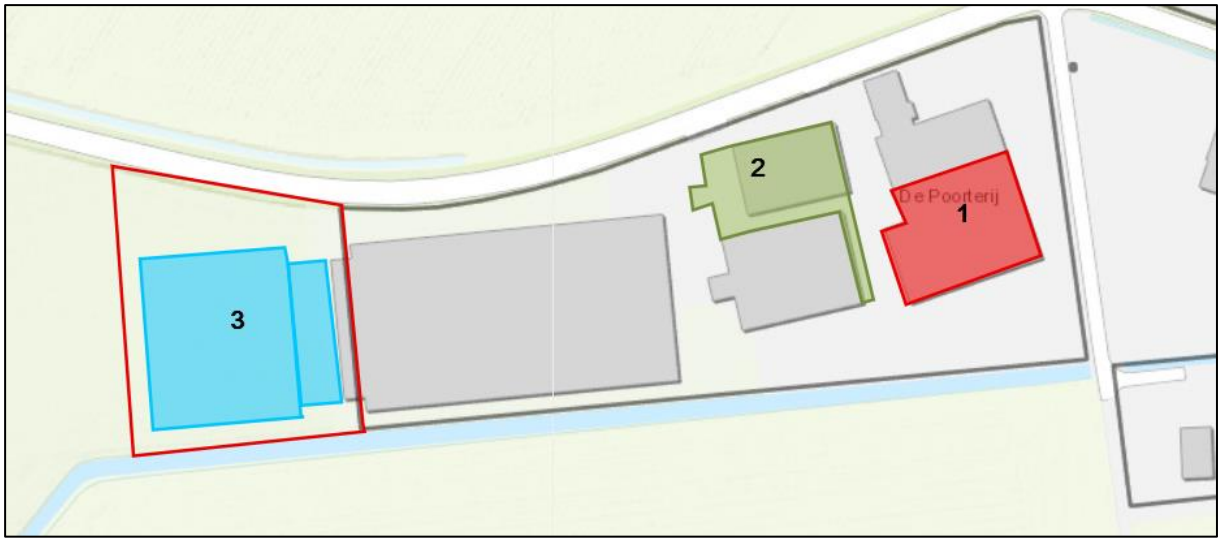
2. HET PLAN

Om in de toekomst te kunnen voorzien in een rendabele bedrijfsvoering en om te kunnen voldoen aan de aangescherpte eisen van provincie Noord-Brabant is het noodzakelijk om de bestaande stallen emissiearm uit te voeren en een nieuwe emissiearme vleesvarkensstal te bouwen. Daarnaast zal het bedrijf energieneutraal gemaakt worden door het plaatsen van zonnepanelen.

Gebouw 1 uit figuur 2-1 wordt enkel intern verbouwd. Door een andere indeling wordt het dierenwelzijn verbeterd worden en kan de stal tevens emissiearm worden uitgevoerd.

Gebouw 2 wordt in zijn geheel gesloopt en vervangen door nieuwbouw. Zoals uit figuur 2-1 blijkt zal de nieuwbouw groter worden als de bestaande bebouwing. Aan de oostzijde wordt de stal verbonden met de achterliggende stal. Aan de westzijde wordt de gevel gelijk getrokken met het achterliggende gebouw.

Gebouw 3 wordt een gehele nieuwe vleesvarkensstal. Deze wordt buiten het bestaande bouwvlak opgericht. Voor deze nieuwbouw is een vergroting van het bestaande bouwvlak noodzakelijk. Deze vergroting is eveneens in figuur 2-1 aangegeven. Door het uitbreiden van het bedrijf met een vleesvarkensstal ontstaat er een zogenaamde gesloten bedrijfsvoering. Alle geboren biggen kunnen op het eigen bedrijf blijven. Dit komt het dierenwelzijn ten goede; er vindt minder transport van dieren plaats.



Figuur 2.1 Visuele weergaven van de uitbreidingsplannen

3. PLANOLOGISCH BELEIDSKADER

3.1 Provinciaal beleid

3.1.1 Brabantse omgevingsvisie

Op 14 december 2018 is de Brabantse omgevingsvisie vastgesteld. Met de omgevingsvisie formuleert de Provincie haar ambitie voor Brabant in 2050. De Provincie ziet een toekomst met een grote verwevenheid tussen stad en land en de bijkomende voor- en nadelen die daaraan kleven.

De regio West-Brabant wordt door de Provincie Noord-Brabant omschreven als een regio te midden van grote economische activiteit. De ligging tussen Rotterdam en Antwerpen in maakt de regio interessant. De provincie ziet de regio zich ontwikkelen naar een innovatieve regio waar kwaliteit boven kwantiteit gaat en innovatie en duurzaamheid hoog in het vaandel staan. Dit alles met begrip en respect voor de omgeving, natuur en landschap. De landbouw is hierin een belangrijke economische factor. De provincie wil inzetten op een welvarende meer verbonden, klimaatproof en vernieuwende leefomgeving waar wonen, werken en recreëren samen gaan.

3.1.2 Interim omgevingsverordening

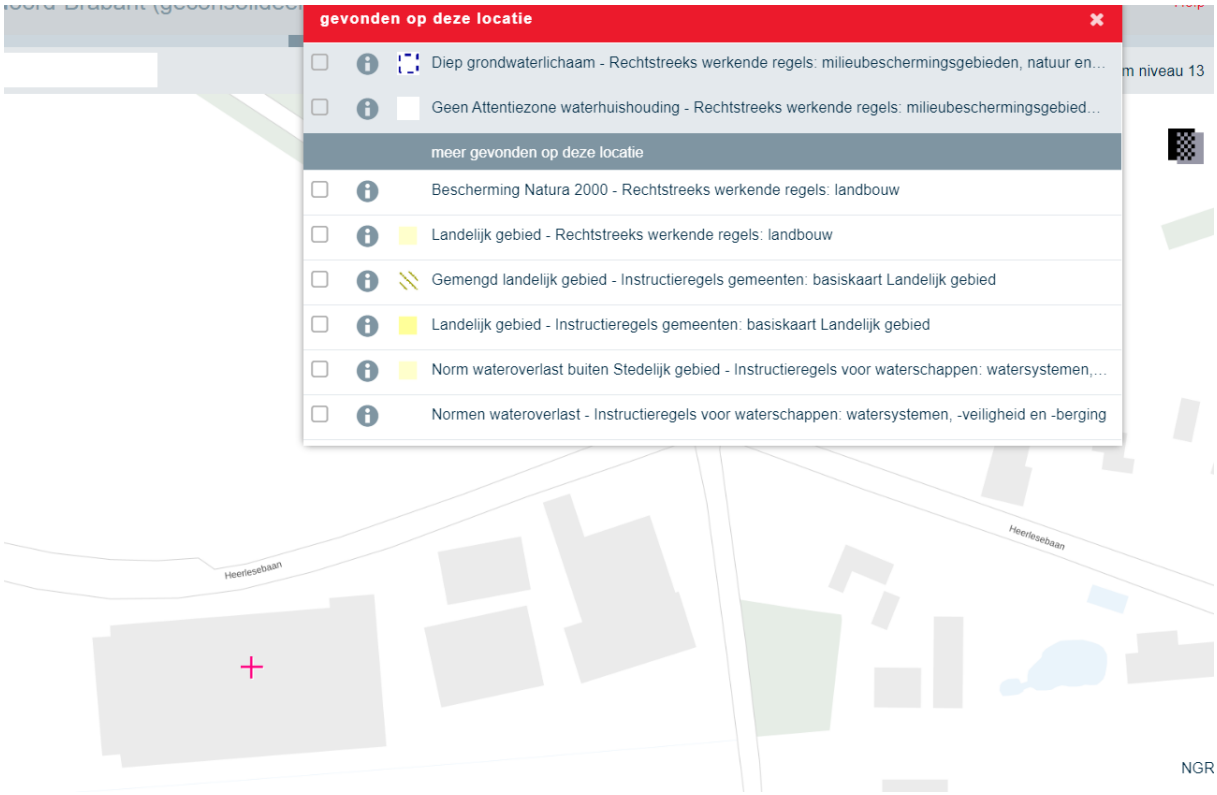
Naast de Omgevingsvisie kent de Provincie Noord-Brabant de interim omgevingsverordening (oktober 2019 vastgesteld). In de omgevingsverordening staan de regels die de provincie stelt aan de bestemmings- en omgevingsplannen van gemeenten.

Met de Interim omgevingsverordening bereidt de provincie Noord-Brabant de komst van de Omgevingswet (naar verwachting 1 juli 2022) concreet voor en hanteert zij de in de wet aangegeven schrijf- en handelingswijze. De omgevingsverordening is geschreven met oog voor de doelgroep: burgers, gemeenten en waterschappen.

Essentieel onderdeel van de verordening is de gedachte dat ontwikkelingen en plannen in gezamenlijkheid uitgevoerd worden en overleg en dialoog worden daarom toegejuicht. De verordening biedt voor ontwikkelaars en gemeenten meer mogelijkheden tot maatwerk, vaste afstanden en grootte maten worden losgelaten en er komt meer nadruk te liggen op het passend maken van initiatieven in hun omgeving.

Voor gemeenten is hoofdstuk 3 van de verordening het belangrijkst, het hoofdstuk heeft de toepasselijke naam ‘instructieregels aan gemeenten’ als titel gekregen. De locatie is niet gelegen in een gebied ‘Beperking veehouderij’ of een gebied wat aangewezen is als stalderingsgebied. Ten aanzien van de beoogde ontwikkeling van de locatie zouden dan ook enkel artikel 3.49 en 3.50 van belang zijn. Echter op de locatie is een bestemmingsplan uit 2003 van toepassing. In dit bestemmingsplan is de interim omgevingsverordening niet verwerkt. Daarom moet er getoetst worden aan de rechtstreeks werkende regels voor landbouw en niet aan de instructie regels voor gemeentes. De betreffende regels zijn hieronder opgenomen met in cursief een toetsing op de regels, indien noodzakelijk.

In figuur 3-1 is een uitsnede van de interim omgevingsverordening weergegeven.



figuur 3.1: Uitsnede interim omgevingsverordening

Artikel 2.73 Zorgvuldige veehouderij

Lid 1
Totdat een bestemmingsplan in overeenstemming is met Artikel 3.50 Aanvullende regels nieuw dierenverblijf geldt, gelet op artikel 4.1, derde lid, Wet ruimtelijke ordening, voor veehouderijen in Landelijk Gebied dat een toename van de bestaande oppervlakte dierenverblijf voor een veehouderij is verboden.

Lid 2
Het verbod uit het eerste lid geldt niet als bij de aanvraag voor de bouw van een dierenverblijf of een gebruikswijziging van een bestaand gebouw naar dierenverblijf aan de volgende voorwaarden is voldaan:

a. maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;
Om te borgen dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij zal ontstaan zullen er maatregelen worden getroffen en in stand gehouden worden, welke voldoen aan de uitgangspunten van de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderijen (BZV). De nadere uitwerking van deze BZV is terug te vinden in bijlage II.

b. de maatregelen onder a. in ieder geval voldoen aan de door Gedeputeerde Staten vastgestelde regels als bedoeld in artikel 5.11 Nadere regels zorgvuldige veehouderij;
Voor het initiatief is de BZV doorlopen. Deze is voldoende afgerond. Hiermee wordt aangetoond dat er sprake is van een zorgvuldige veehouderij.

c. de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving, inpasbaar is in de omgeving;

De gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkelingen voor wat betreft de bodemkwaliteit, de waterhuishouding, de in de grond en bodem te verwachten monumenten en cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijk waarden worden elders in deze onderbouwing beschreven. Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 4, 5 en 6.
De voorgestelde ontwikkelingen betreffen de bestendiging en verduurzaming van een bestaand agrarisch bedrijf. De op te richten bebouwing zal passen binnen de bouwregels van het vigerende bestemmingsplan en zal gaan voldoen aan de uitgangspunten van de welstandsnota. De effecten op de volksgezondheid en milieu zullen in hoofdstuk 4 van deze onderbouwing nader worden onderbouwd.
De verkeersafwikkeling van personen- en goederenvervoer in relatie tot de aanwezige infrastructuur wordt nader belicht in paragraaf 4.5 van deze onderbouwing

d. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12 % en in het buitengebied niet hoger is dan 20 %, tenzij er -als blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
Middels V-Stacks gebied is de cumulatieve geurbelasting berekend. Ter plaatse van enkele geurgevoelige objecten kan in de beoogde situatie niet worden voldaan aan de streefwaarde van 10 ou_E/m^3. Onderhavige ontwikkeling is derhalve enkel mogelijk indien er maatregelen worden getrokken die leiden tot een daling van de achtergrondbelasting welk tenminste de eigen bijdrage van de overschrijding compenseert. Aan deze voorwaarde wordt voldaan. Voor een verdere uitwerking wordt verwezen naar de geurwinstberekening welke als bij de onderbouwing is toegevoegd.

e. een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving bij het initiatief;
Om te komen tot een zorgvuldige dialoog met de omgeving zijn de omwonenden in een straal van ca. 500 meter om het bedrijf uitgenodigd op een bijeenkomst waarin de initiatiefnemer zijn plannen heeft toegelicht. Bijlage 3 bevat het verslag van deze bijeenkomst.

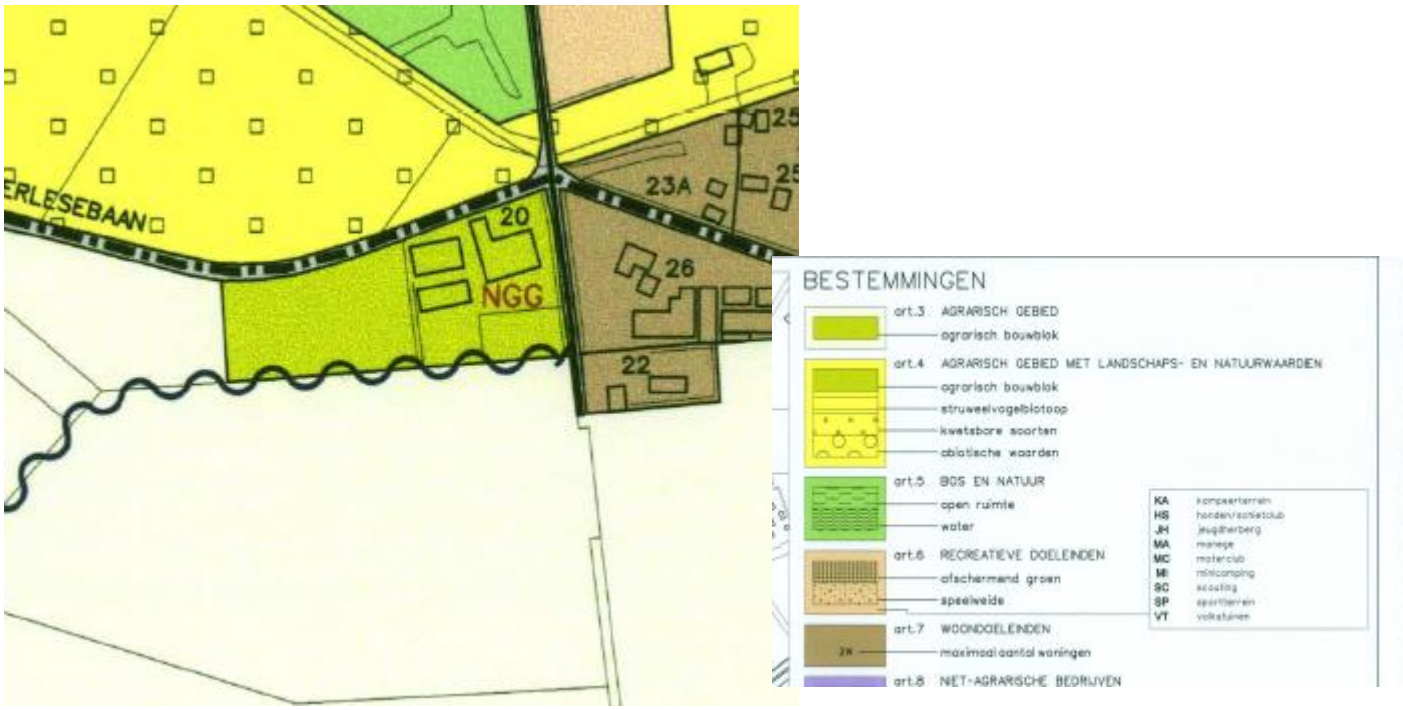
f. binnen gebouwen dieren -al dan niet in hokken- alleen op de grond gehouden mogen worden, ongeacht voorzieningen voor dierenwelzijn, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen waar een tweede bouwlaag gebruikt mag worden.
Het bouwplan kent maar 1 bouwlaag. Aan deze voorwaarde kan worden voldaan.

Lid 3
Als bestaande oppervlakte van een dierenverblijf geldt de oppervlakte die:
a. als dierenverblijf mag worden gebruikt krachtens een omgevingsvergunning milieu, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, of de omgevingsvergunning beperkte milieutoets, bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder i, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of melding, bedoeld in artikel 1.10 Activiteitenbesluit milieubeheer; en
b. op 17 maart 2017 legaal aanwezig was, of
c. mag worden gebouwd krachtens een vóór 17 maart 2017 verleende vergunning.

3.2 **Gemeentelijk beleid**

3.2.1 Bestemmingsplan

De locatie is gelegen binnen de contouren van het bestemmingsplan Buitengebied Oost 2003 en heeft daarin de enkelbestemming 'Agrarisch' met de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' en een agrarische bouwblok (groot ca. 10.000 m2). Het plangebied heeft tevens de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - radar 7'.



figuur 3.2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied Oost

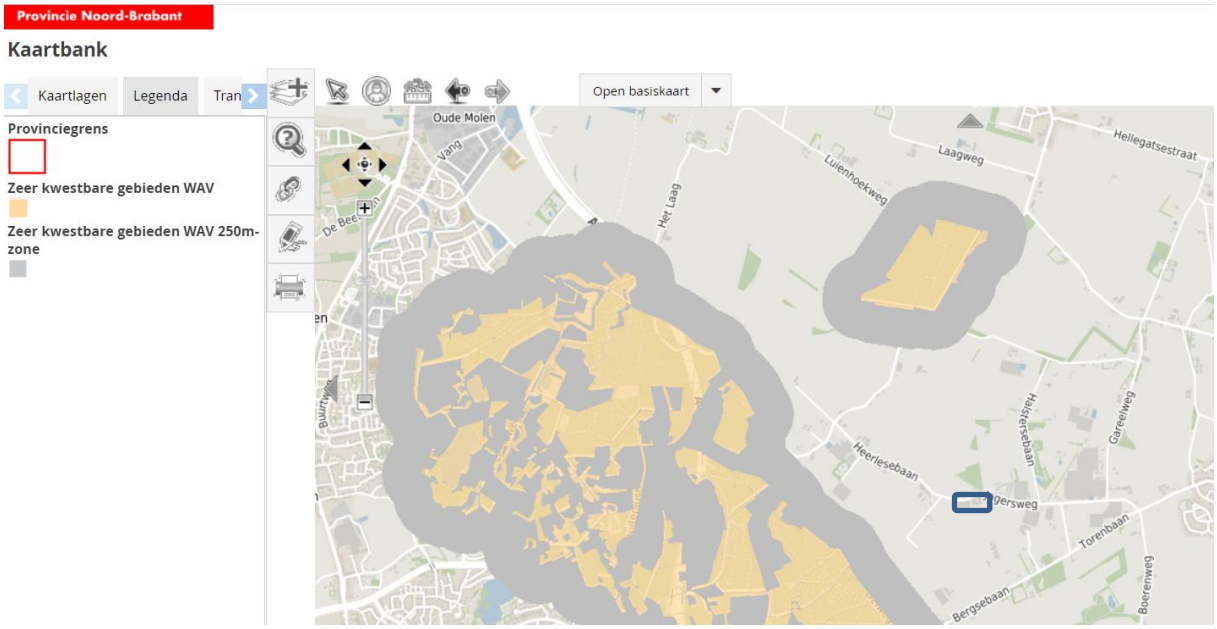
In artikel 3.7.1 van het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van vormverandering of vergroting van het agrarische bouwvlak, onder bepaalde voorwaarden. De voorwaarden worden in het hierna volgende cursief verder uitgewerkt.

19.2. Voorwaarden voor wijziging

Wijziging t.b.v. vergroting/vormverandering agrarisch bouwblok
19.2.1. Het vergroten/vormveranderen van agrarische bouwblokken is het volgende beleid van belang:

a. agrarische bouwblokken gelegen binnen de bestemming "agrarisch gebied met landschaps- en natuurwaarden" met de nadere aanduiding "abiotische waarden" en/of vallende binnen de aanduiding "ontwikkeling naar bos- en natuurgebied" op kaart 2, mogen, vanwege de ligging binnen een zgn. provinciale natuurparel, niet worden uitgebreid; *De locatie is niet gelegen binnen een gebied met een dergelijke aanwijzing.*
b. agrarische bouwblokken, (door de uitbreiding) gelegen in op de kaart ontwikkelingen aangeduide "ecologische verbindingszones" mogen worden uitgebreid, mits het functioneren van de verbindingszone niet wordt gefrustreerd; *De locatie is niet gelegen binnen een gebied met een dergelijke aanwijzing.*
c. met inachtneming van het bepaalde onder a geldt dat de op de plankaart aangeduide niet-grondgebonden bedrijven (intensieve veehouderijen) , voorzover gelegen binnen de

bestemming “agrarisch gebied met natuur en landschapswaarden” dan wel gelegen binnen een zone van maximaal 250 m tot zeer kwetsbare bos- en natuurgebieden, eenmalig hun bouwblok mogen uitbreiden, Buitengebied Oost 047-165 februari 2003 64 uitsluitend als dit noodzakelijk is vanwege de eisen voor dierenwelzijn; *De locatie is niet gelegen binnen 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied, zoals blijkt uit figuur 3-3. Met blauwe omkadering is de initiatieflocatie aangeduid.*



Figuur 3-3: uitsnede kaartbank provincie

d. Agrarische bouwblokken gelegen binnen de bestemming “agrarisch gebied” mogen – afhankelijk van de draagkracht van het gebied- worden uitgebreid; hiervoor is geen maximale maatvoering (maatwerk); *In deze ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat de uitbreiding passend is in de omgeving. Er vinden geen negatieve gevolgen plaats voor mens, dier of milieu.*

e. Agrarische bouwblokken, niet zijnde intensieve veehouderijen, mogen binnen de bestemming “agrarisch gebied met natuur- en landschapswaarden” – met inachtneming van het bepaalde onder a. – uitbreiden met maximaal 15%, waarbij in elk geval een oppervlakte van 1,5 ha is toegestaan; *niet van toepassing*

f. de vergroting en/of vormverandering dient, indien het een agrarisch bedrijf betreft gelegen binnen het "agrarisch gebied" noodzakelijk te zijn uit het oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering en/of –ontwikkeling; voor agrarische bouwblokken gelegen binnen "het agrarisch gebied met landschaps- en natuurwaarden" dient de vergroting/ vormverandering noodzakelijk te zijn uit het oogpunt van continuïteit van het bedrijf; omtrent het noodzakelijkheidcriterium wordt advies aangevraagd aan een Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen; *Er is een advies ingewonnen van de AAB (de datum 30 november 2017). Zij hebben een positief oordeel afgegeven. Het oordeel is bijgevoegd als bijlage 5.*

g. glastuinbouwbedrijven, gelegen binnen de bestemming "agrarisch gebied met landschaps- en natuurwaarden" mogen niet worden vergroot; *niet van toepassing*

h. de oppervlakte van een als zodanig aangeduid glastuinbouwbedrijf- voorzover gelegen binnen de bestemming "agrarisch gebied" een maximale oppervlakte van 3 ha kan worden toegestaan; *niet van toepassing*

i. er dient sprake te zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing; *Er is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit is bijgevoegd als bijlage 4. De totale oppervlakte aan groenelementen bedraagt meer dan 1.300 m^2.*

j. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waarden die zijn geformuleerd binnen de nadere detaillering van de doeleinden van de desbetreffende bestemming. *De*

doeleinde van de desbetreffende bestemming is primair agrarisch. Met het onderhavige initiatief wordt de basis van het agrarische bedrijf ter plaatse verstevigd richting de toekomst.

3.2.2 Structuurvisie Bergen op Zoom 2030

In de Structuurvisie Bergen op Zoom 2030 is het volgende opgenomen: Binnen het coulisselandschap (een afwisselend beeld van velden, akkers en houtwallen) is de verwevenheid van de landbouwfunctie en groene landschapselementen kenmerkend. Het blijven faciliteren en ondersteunen van de landbouwfunctie is van belang om de karakteristieke kwaliteit te behouden. De kleinschaligheid van dit landschap en de bijpassende cultuurhistorische kwaliteiten zijn karakteristiek voor de ligging op de Brabantse Wal. Verdere verstening van het platteland is niet wenselijk. Wel worden mogelijkheden geboden voor nieuwe landgoederen volgens de provinciale rood-voor-groen regeling. De realisatie van Ruimte-voor-Ruimtewoningen blijven faciliteren is gewenst om tegelijk gelden te genereren voor landschapsverbetering. Uitgangspunt daarbij is dat nieuwe rode functies de verdere ontwikkeling van de landbouwfunctie in de daarvoor aangewezen gebieden niet beperken. De landbouw blijft de drager van het gebied. Specifieker gebiedsgericht beleid zal verder worden uitgewerkt in het bestemmingsplan buitengebied.

Ten aanzien van veehouderij wordt het volgende opgemerkt:
Nieuw te ontwikkelen grootschalige kassencomplexen en nieuw te ontwikkelen grootschalige intensieve veehouderijen worden binnen de gemeente Bergen op Zoom niet voorgestaan. In het kleigebied westelijk in de gemeente ligt het accent op akkerbouw. Bestaande bedrijven dienen zich te kunnen ontwikkelen om levensvatbaar te kunnen zijn voor de toekomst.

4. RUIMTELIJKE ASPECTEN

In dit hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan alle relevante planologische aspecten.

4.1 MER beoordelingsplicht

Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets uitgevoerd worden of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Omdat de activiteit 'de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren' vermeld staat op de D-lijst en de drempelwaarde niet wordt overschreden is er derhalve geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht en er kan met een motivering worden volstaan. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud (dat wil zeggen: op basis van dezelfde criteria) aansluit bij m.e.r.-beoordeling, maar meer op hoofdlijnen en er zijn ook geen vormvereisten.

Deze toets is uitgevoerd en door de gemeente akkoord bevonden. De beschikking is als bijlage 9 bijgevoegd bij deze onderbouwing.

4.2 Wet Natuurbescherming

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Op 1 januari 2017 is de Wet Natuurbescherming in werking getreden. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortbescherming en gebiedsbescherming. Deze staan los van elkaar en hebben ieder hun eigen werking.

Gebiedsbescherming

Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van de Natura2000-gebieden van belang. Ten zuidwesten van de initiatieflocatie is het Habitat- en Vogelrichtlijngebied Brabantse Wal gelegen. De afstand tussen het plangebied en dit Natura 2000-gebied bedraagt circa 1.700 meter.

Het vergroten van het bouwvlak en het uitbreiden van het aantal dierplaatsen gaat niet gepaard met een toename van ammoniakdepositie binnen de gebieden. Tevens is er sprake van een behoorlijke fysieke afstand tussen de locatie en het gebied (ca. 1,7 km.), waardoor er geen sprake is van directe of indirecte effecten in de zin van areaalverlies, verontreiniging of verstoring.
Om aan te tonen dat er geen toename is van ammoniak emissie zijn er twee Aerius berekeningen toegevoegd. De eerste berekening is een worst case berekening van de bouwactiviteiten. Hierbij is er berekend of er aan toename van stikstof emissie is als gevolg van bouwverkeer en bijbehorend zwaar materiaal wat er aan te pas komt. Uit deze berekening volgt dat er vanwege het verkeer en dergelijke geen significante emissie plaats vind op de Natura2000 gebieden. In deze berekening is geen rekening gehouden met het feit dat er tijdens de bouwactiviteiten minder dieren gehouden worden op het bedrijf. Het houden van minder dieren geeft tijdelijk een verlaging van de stikstof emissie van het bedrijf gedurende de bouwactiviteiten.

Tevens is er een Aerius berekening toegevoegd voor de situatie na realisatie van de bouwactiviteiten. Ondanks dat er in de nieuwe situatie meer dieren gehouden zullen worden vind er geen toename van stikstof emissie plaats. De Aerius berekening geeft geen toename van depositie weer.

Het uitbreiden van het aantal dieren kan plaatsvinden op basis van intern salderen. Recente uitspraken van Raad van State hebben ertoe geleid dat indien er sprake is van intern salderen er geen nieuwe vergunning aangevraagd behoeft te worden in het kader van de Wet Natuurbescherming.

Soortenbescherming
De soortenbescherming is in Nederland geregeld in de Wet Natuurbescherming. Deze heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende diersoorten en vaatplanten. Hiervoor geldt een algemene zorgplicht die inhoudt dat schade aan flora en fauna zoveel mogelijk voorkomen dient te worden. Per 22 februari 2005 is een nieuwe AmvB in werking getreden die heeft geleid tot aanpassing van het ontheffingsregime dat op basis van de Flora en Faunawet geldt. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in drie beschermingsniveaus:

- Beschermingsniveau 1: een algemene vrijstelling voor algemeen voorkomende soorten. Bij ruimtelijke ontwikkeling en inrichting is geen ontheffing van de Flora en faunawet nodig.
- Beschermingsniveau 2: een algemene vrijstelling met gedragscode voor een aantal beschermde soorten volgens tabel 2 van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten en alle in het wild voorkomende vogelsoorten.
- Beschermingsniveau 3: de streng beschermde soorten waarvoor geen algemene vrijstelling kan worden gegeven en waarvoor een ontheffingsaanvraag noodzakelijk is.

Het plan leidt tot diverse handelingen en werkzaamheden die mogelijk consequenties kunnen hebben voor beschermde soorten. Dit betreft: het bouwrijp maken van het terrein (vergraven, egaliseren, ophogen), het aanleggen van verhardingen en ondergrondse leidingen, het oprichten van bebouwing. In het kader van de Wet Natuurbescherming dient inzicht gegeven te worden in de te verwachten effecten van deze ingrepen op beschermde soorten. De werkzaamheden kunnen leiden tot verstoring van (mogelijke) rust- en verblijfplaatsen van algemeen voorkomende soorten.

De uitbreidingslocatie van het bouwvlak is gelegen in het agrarische gebied. Het plangebied is momenteel in intensief agrarisch gebruik als agrarische cultuurgronden. De aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied is niet waarschijnlijk.

Het plan heeft ook mogelijk effecten op vogels. Alle vogelsoorten zijn beschermd volgens de Europese Vogelrichtlijn en de Flora- en Faunawet. Voor alle vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die nesten of eieren beschadigen of verstoren. Ook handelingen die een vaste rust of verblijfplaats van beschermde vogels verstoren zijn niet toegestaan. Niet uitgesloten is dat deels vaste of tijdelijke verblijfplaatsen en/of foerageergebieden verdwijnen van vogelsoorten. Aangenomen mag worden dat er voor deze soorten in de omgeving van het plangebied ruim voldoende alternatief leefgebied aanwezig is. Hierdoor zal de eventuele vernietiging van leefgebied binnen het plangebied geen negatief effect hebben op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten op lokaal, regionaal, provinciaal of landelijk niveau. Compenserende of mitigerende maatregelen worden dan ook niet noodzakelijk geacht.

Activiteiten die een schadelijk effect hebben op soorten die beschermd zijn volgens de Wet Natuurbescherming zijn in principe verboden. Van dit verbod kan onder voorwaarden worden afgeweken met een ontheffing of een vrijstelling. Er geldt een algemene vrijstelling op grond van de Wet Natuurbescherming. Wel geldt in het algemeen de zorgplicht. Ten aanzien van vogelsoorten geldt dat indien de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden (broedseizoen loopt van april tot september), geen overtreding plaats zal vinden van de wetgeving ten opzichte van vogels. Het aanvragen van een ontheffing is dan niet aan de orde. Daarbij wordt opgemerkt dat de Wet Natuurbescherming geen standaardperiode voor het broedseizoen kent. Het gaat er om of er een broedgeval is. De periode april tot september kan wel globaal aangehouden worden voor het uitvoeren van werkzaamheden.

Bij in achtneming van de hierboven genoemde voorwaarden kan voorkomen worden dat er overtreding van de Wet Natuurbescherming zal plaatsvinden. Verder kan aangenomen worden dat alle in het plangebied voorkomende vogelsoorten buiten het broedseizoen voldoende mobiel zijn om zich te verplaatsen naar geschikt leefgebied in de omgeving.

Naast de Natura2000 gebieden waarborgt de 'Wet natuurbescherming Natuurnetwerk Nederland' de belangen van de aanwezige flora en fauna. Op circa 50 meter afstand van het plangebied aan de Heerlesebaan ligt een gebied wat aangewezen is in het Natuurnetwerk Brabant. De uitgevoerde quickscan heeft een gebied van 200 meter rondom de initiatieflocatie onderzocht. Uit het veldonderzoek is gebleken dat er op de locatie en in het gebied daaromheen geen beschermde soorten voorkomen. Er is gekozen voor een raster van 200 meter om de locatie aangezien uit ervaringen naar voren is gekomen dat evenutele gevolgen van onderhavige ontwikkelingen maximaal een uitstraling kunnen hebben van 100 meter.

Ter verdere onderbouwing is er een quickscan flora en fauna uitgevoerd. Deze quickscan is als bijlage 6 bijgevoegd bij deze onderbouwing. De quickscon onderbouwt voorgaande conclusie.

4.2 **Ruimtelijke kwaliteit**

Volgens de Interim Omgevingsverordening wil de provincie dat toepassing wordt gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik, en dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, de initiatiefnemer zorgt voor een kwaliteitsverbetering van het landschap. Dit uitgangspunt geldt voor ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied én buiten de ecologische hoofdstructuur. Het achterliggende idee is dat ontwikkelingen actief bijdragen aan versterking van het landschap. Dit gaat dus verder dan de reguliere landschappelijke inpassing die vooral is gericht op het mitigeren van de effecten van een ontwikkeling op de omgeving of het beperken van verlies aan omgevingskwaliteit.

Aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik wordt invulling gegeven doordat de nieuw op te richten bouwwerken aansluiten op bestaande bebouwing en vallen binnen de grenzen van het gewijzigde bouwvlak.

Voor de uitwerking van het onderwerp zorgvuldig ruimte gebruik is in de gemeente Bergen op Zoom de notitie "Toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap in West Brabant" van toepassing.

Conform deze notitie valt het initiatief, vergroten van het agrarisch bouwblok, onder de categorie 2: *Voor zover de locatie gelegen is in het agrarisch gebied, als bedoeld in de Verordening ruimte: vergroten agrarisch bouwvlak tot 1 ½ ha.*

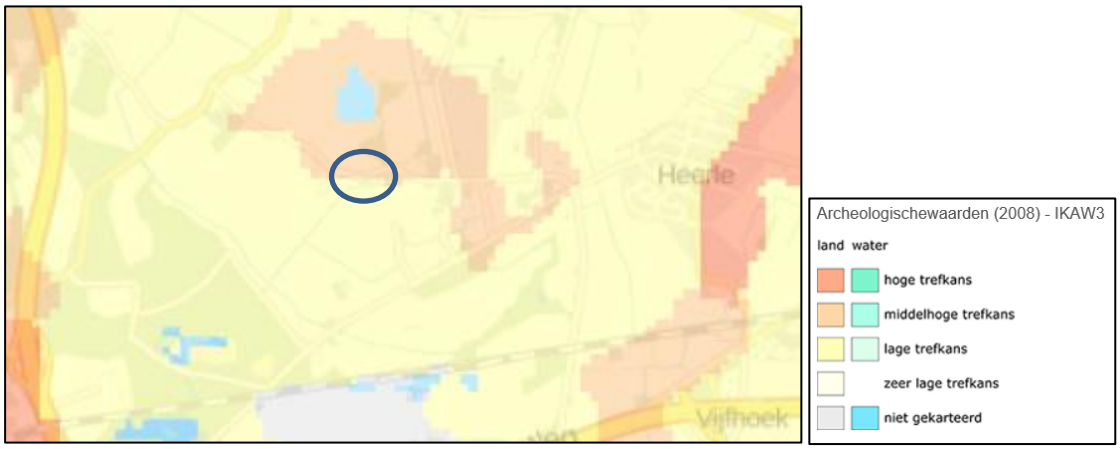
Bij deze landschappelijke inpassing zullen de gebouwen op perceelniveau ingepast worden waarbij afstemming plaatsvindt op de structuur van het landschap door middel van architectuur en/of sloop, of situering van gebouwen en/of de aanplant van gebiedseigen beplanting dan wel de aanleg van ander landschappelijke elementen zoals waterpartijen of grondwallen.

Middels een landschappelijk inpassingsplan wordt hier invulling aan gegeven. Het landschappelijk inpassingsplan is bijgevoegd als bijlage 4.

4.3 Cultuurhistorie en archeologie

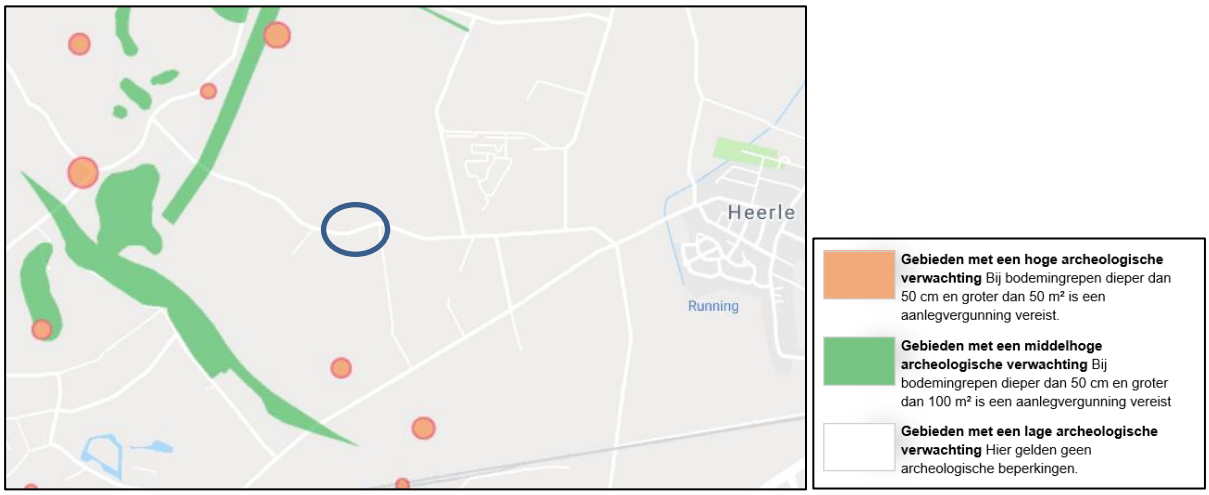
Op grond van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant is de locatie niet gelegen in een cultuurhistorisch waardevol gebied.

Volgens de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart is de IKAW (indicatieve archeologiche verwachtingswaarde) van het plangebied middel-hoog. Deze provinciale verwachtingenkaart geeft een eerste indruk van de kans op archeologische waarden, maar biedt niet het gewenste detailniveau.



Figuur 4.1: uitsnede IKW Brabant

De gemeente Bergen op Zoom heeft een archeologische beleidskaart vastgesteld. Op deze kaart is de initiatieflocatie gelegen in een gebied zonder archeologische verwachtingswaarde.



Figuur 4.2: uitsnede archelogische beleidskaart gemeente Bergen op Zoom

Gezien de informatie van de verschillende archeologische kaarten kunnen de voorgestelde werkzaamheden uitgevoerd worden en is hiervoor geen aanvullend archeologisch onderzoek noodzakelijk.

4.4 Mobiliteit en parkeren

De beoogde uitbreiding van het bedrijf van de intiatiefnemer betekent een zeer beperkte toename van het hiermee samenhangend verkeer. Het gaat daarbij om vrachtverkeer voor de aan- en afvoer van grondstoffen, produkten, vee en mest. De toename van de verkeersbewegingen als

gevolg van de bedrijfsuitbreiding is marginaal te noemen en inpasbaar in het lokale en regionale verkeersbeeld. De locatie wordt ontsloten op de Heerlesebaan.

De toename van vrachtverkeer is beperkt. Momenteel betreft het geen gesloten bedrijf en worden er biggen afgevoerd van de locatie. Deze afvoerstroom komt te vervallen aangezien de biggen op locatie kunnen blijven. Daarnaast zal er getracht worden om zo efficitent mogelijk met toelevering van krachtvoer en dergelijke om te gaan zodat er altijd met volle vrachtwagens gereden zal worden. Door het rijden met volle vrachten in tegenstelling tot de huidige sitautie zal de toename aan verkeer minimaal zijn.

De uitbreiding van de bebouwing en daarmee de vergroting van het bouwvlak leidt nauwelijks tot toename van de parkeerbehoefte voor bezoekers. Op het bestaande erf zijn voldoende parkeermogelijkheden aanwezig, en er is dan ook geen overlast te verwachten door parkeren op of langs de openbare weg. Toegang tot het perceel wordt verkregen via de bestaande inrit.

4.5 Technische infrastructuur

De omgeving is aangesloten op alle gangbare technische infrastructuur zoals drukriolering en andere nutsvoorzieningen (gas, water, elektra). Ten behoeve van het plan hoeven hiervoor geen structurele aanpassingen plaats te vinden.

5. MILIEUASPECTEN

In dit hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan alle relevante milieu aspecten.

5.1 Bodem

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is in de planologische procedure van belang dat de beoogde ontwikkeling plaats kan vinden op een locatie waar de milieu hygiënische bodemgesteldheid dit toelaat. De Woningwet staat niet toe dat er gebouwd wordt op verontreinigde grond. Vooraf dient nagegaan te worden of er aanwijzingen zijn voor de mogelijke aanwezigheid van bodemverontreiniging op de bouwlocatie.

Een dergelijk onderzoek is echter alleen nodig indien het bouwwerken betreft waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven. Dit is niet het geval voor de bouwwerken welke door de initiatiefnemer opgericht zullen gaan worden. Een onderzoeksrapport naar de bodemgesteldheid is derhalve niet noodzakelijk.

Eventueel vrijkomende grond bij de bouw van de stallen zal tijdelijk in depot geplaatst worden. Op het moment dat deze gronden afgevoerd gaan worden van de locatie zal er een partijkeuring van de grond plaats gevonden moeten hebben volgens het bouwstoffenbesluit.

5.2 Geluid

Voor het aspect geluid is binnen het plangebied de Wet Geluidshinder van toepassing
Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de oprichting van een geluidsgevoelig object, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting zoals weg-verkeerslawaai. Hier is geen sprake van aangezien in de begripsbepalingen van de Wet geluidhinder de op te richten agrarische bouwwerken niet worden aangemerkt als een geluidsgevoelig object.

Omgekeerd kan de vergroting van het bouwvlak een grotere geluidsproductie met zich meebrengen waardoor er meer uitstraling van geluid richting de omgeving plaats vind. De geluidshinder richting de omgeving zal niet toenemen. Een aantal vaste geluidsbronnen die nu op het bedrijf dichtbij woonbestemmingen aanwezig zijn zullen komen te vervallen. Hierbij moet met name gedacht worden aan de verspreid liggende ventilatoren op de oude stallen. Bij het emissiearm maken van deze stallen zullen deze ventilatoren niet meer aanwezig zijn.

Er zal echter wel een lichte toename plaats vinden van verkeer. Dit kan als indirecte geluidshinder aangemerkt worden op de omliggende woningen. De lichte toename van verkeerslawaai zal gecompenseerd worden door een afname van geluidsbronnen binnen het bedrijf zoals de verspreid liggende ventilatoren.

5.3 Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de ‘Wet milieubeheer’ goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Vooral hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het ‘Besluit luchtkwaliteit 2005’. De ‘Wet luchtkwaliteit’ voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt ‘niet in betekende mate’

bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 µg/m^3 voor zowel PM_{10} als NO_2.

Er dient met name gekeken te worden naar de emissie van fijn stof (PM_{10}). Op grond van de Wet luchtkwaliteit gelden grenswaarden waaraan voldaan moet worden. De grenswaarden waaraan getoetst wordt zijn:

- jaargemiddelde concentratie: 40 µg/m^3;
- daggemiddelde concentratie: 50 µg/m^3;
- aantal toegestane overschrijdingen daggemiddelde: 35 keer.

Emissie fijn stof PM10

Door het ministerie van VROM zijn emissienormen vastgesteld waarin voor elke R.A.V. categorie een emissienorm voor fijn stof (PM_{10}) is opgenomen. Op basis van deze normen kan worden berekend hoe de emissie van fijn stof verandert. Er dient met name gekeken te worden naar de emissie van fijn stof (PM_{10}). In de huidige situatie is er sprake van een uitstoot van 161.000 gram fijn stof (PM_{10}).

Uit immissieberekeningen blijkt dat de uitstoot van fijn stof geen overschrijding van de daggemiddelde concentratie veroorzaakt. Zie tevens onderstaande tabel.

Tabel 5.1: Resultaten immissieberekeningen stalemissie PM_{10}

Ontvangerpunt	**Concentratie [µg/m³] PM10**	**Norm [µg/m³] PM10**	**Aantal dagen overschrijding etmaal gemiddelde van 50µg/m³**	**Norm**
Heerlesebaan 14	18.06	40	6.3	35
Heerlesebaan 22	18.46	40	6.5	35
Heerlesebaan 23-23a	18.45	40	6.5	35
Heerlesebaan 25	18.41	40	6.5	35
Heerlesebaan 25a	18.42	40	6.5	35
Heerlesebaan 26	18.57	40	6.5	35
Heerlesebaan 27	18.38	40	6.5	35
Heerlesebaan 28	18.35	40	6.5	35
Heerlesebaan 16	18.05	40	6.3	35
Bergseheide 18	18.05	40	6.3	35
Herelsche heide	18.33	40	6.5	35
Torenbaan	18.60	40	6.6	35

Naast de emissie van de stallen is er ook nog een bijdrage vanwege intern en extern verkeer. Op basis van een worst case benadering is de bijdrage van aan- en afvoerbewegingen aan fijn stof emissie berekend.

Tabel 5.2: Berekening bijdrage aan-en afvoerbewegingen aan fijn stof emissie

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

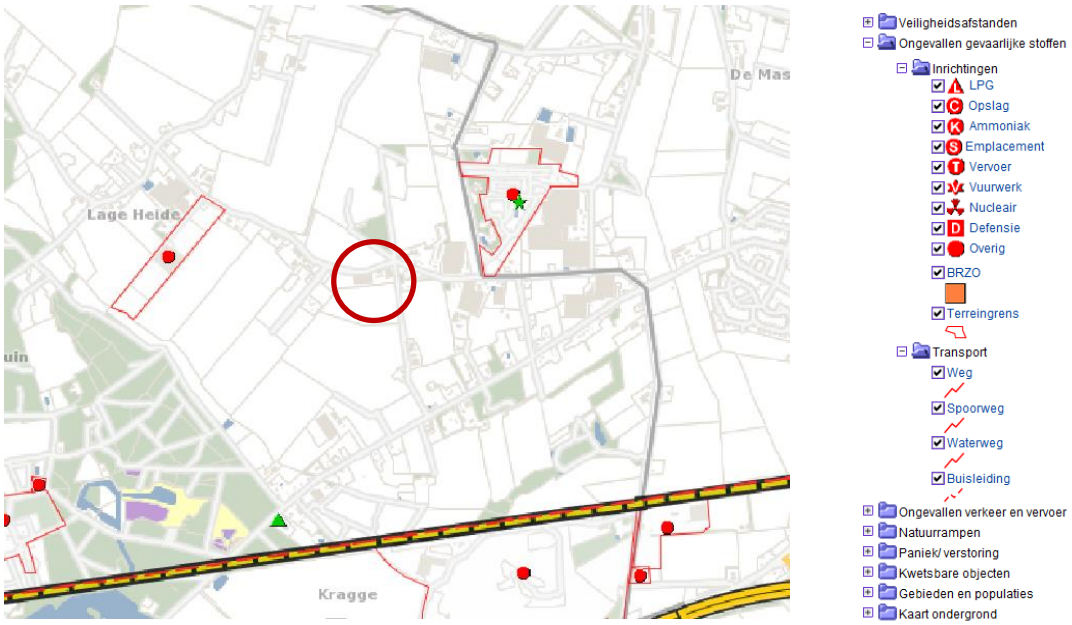
	Jaar van planrealisatie	2020
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	20
	Aandeel vrachtverkeer	100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	**0,18**
	PM_{10} in µg/m^3	**0,02**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit de berekeningen blijkt dat er geen overschrijdingen zijn van de maximale daggemiddelde concentratie van 40 µg/m³. Het aantal overschrijdingen van de daggemiddelde concentratie bedraagt maximaal 6,5 en dit is lager dan de normering van 35.

Aan de hand van de NIBM tool blijkt dat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekende mate is en dat geen nader onderzoek noodzakelijk is.
Daarnaast draagt ook het houden vee bij aan de emissie van fijn stof. Deze aspecten zijn opgenomen in de activiteit 'milieu' en daaruit blijkt dat er voor dit bedrijf geen overschrijding van drempelwaarden plaats vindt na de uitbreiding.

5.4 Externe veiligheid

Volgens de Risicokaart van de provincie bevinden zich in de omgeving van het plangebied geen objecten of terreinen met een extern veiligheidsrisico die een belemmering vormen voor het plan. In de directe omgeving is, naast een aantal propaan tanks, een personenspoor aanwezig. Het goederenspoor is gelegen op circa 1 km vanaf de inrichting. In de omgeving van de beoogde locatie zijn geen inrichtingen die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) of gevaarlijke transporten. Vanwege de grote afstand tussen personenspoor en inrichting en de afwezigheid van gevaarlijke inrichtingen is een verdere uitwerking van de veiligheidsparagraaf dan ook niet noodzakelijk.



Figuur 5.1: Uitsnede Risicokaart Provincie Noord-Brabant

5.5 **Geurhinder**

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt per 1 januari 2007 het toetsingskader voor geurhinder. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object.

Volgens de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is een geurgevoelig object een gebouw dat is bestemd voor, en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt is om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.

De wet maakt onderscheid tussen diersoorten waarvoor de geurhinder op basis van emissiefactoren moet worden berekend en diersoorten waarvoor vaste afstanden gelden. Voor intensieve veehouderijen zoals varkenshouderijen gelden emissiefactoren. Voor grondgebonden agrarische bedrijven wordt gewerkt met vaste afstanden (ten opzichte van geurgevoelige objecten) van 50 meter in het buitengebied en 100 meter tot de bebouwde kom.

Onderhavige locatie betreft een varkenshouderij. Oftewel er worden dieren gehouden met een geuremmissiefactor. Op basis van de concept omgevingsvergunning kan de geurbelasting op de omliggende woningen bepaald worden. In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij dient onderzocht te worden wat het effect van de geuremmissie is op de nabij gelegen geurgevoelige objecten. In onderstaande tabel is de geurbelasting ter plaatse van de geurgevoelige objecten weergegeven.

Tabel 5.3: Overzicht geurbelasting vergund, beoogd en maximum

Volgnr	GGLID	Geurbelasting vergund	Geurbelasting Beoogd	Geurbelasting maxmiaal [OU/m^3]
6	Heerlesebaan 14	7,6	6,9	8,0
7	Heerlesebaan 22	11,6	8,4	10,2
8	Heerlesebaan 23-23a	9,8	8,2	8,4
9	Heerlesebaan 25	8,3	7,2	8,0
10	Heerlesebaan 25a	7,8	6,9	8,0
11	Heerlesebaan 26	15,6	11,1	14,0
12	Heerlesebaan 27	6,9	6,1	8,0
13	Heerlesebaan 28	4,4	4,1	8,0
14	Bergseheide 16	9,6	8,0	8,4
15	Bergseheide 18	7,6	7,1	8,0
16	Herelsche Heide	2,3	2,3	8,0
17	Torenbaan	0,6	0,6	2,0

Ook zal er sprake moeten zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat (de zogenaamde omgekeerde werking). In het onderhavig geval is geen sprake van het oprichten van geurgevoelige objecten waardoor dit buiten beschouwing kan worden gelaten.

5.6 **Volksgezondheid**

Middels de gangbare toetsingskaders is gebleken dat de beoogde ontwikkeling past binnen de vigerende wet- en regelgeving op het vlak van geur en luchtkwaliteit. Daarnaast is onderzocht of er risico's zijn voor het oplopen van ziektes door de omgang met varkens (zoönosen). Het gaat dan met name om MRSA, Influenza A (varkensgriep), antibioticaresistente bacteriën en ESBL.

Veespecifieke MRSA-bacteriën kunnen voorkomen bij varkens. Mensen die intensief met deze dieren in contact zijn kunnen deze bacteriën bij zich dragen, maar zijn meestal niet ziek. Initiatiefnemer neemt diverse maatregelen om de insleep en verspreiding van dierziektes te voorkomen door een hygiënesluis voor personeel en bezoekers, en reinigings- en ontsmettingsplaats voor de veewagens. Daarnaast wordt de stallucht van de stallen gereinigd door een luchtwasser. Daarmee zijn de risico's voor de volksgezondheid volgens de huidige inzichten voldoende ingeperkt.

Daarnaast is er getoetst aan de Handreiking veehouderij en volksgezondheid. Hieruit is gebleken dat er op het punt van geurhinder niet voldaan kan worden aan de eisen vanuit de handreiking. De achtergrondgeurnorm levert een verhoogde waarde op ten opzichte van de normen gesteld in de handreiking.

Omdat er in eerste instantie niet voldaan kan worden aan de achtergrondgeurbelasting is voor de locatie het stappenplan voor proportionele bijdrage doorlopen. Uit dit stappenplan blijkt dat de beoogde situatie een afname van geurbelasting oplevert ten opzichte van de huidig vergunde situatie. Deze afname is dusdanig dat uitbreiding van het bedrijf geoorloofd is.

In de handreiking worden meer toetsingspunten genoemd waar aan voldaan kan worden:

1. De endotoxine richtafstand van het emissiepunt tot aan de woning van derde dient 68 meter te bedragen volgens de berekening. Aan deze afstand kan voldaan worden.
2. Er is geen toename van geur.
3. In de bijlage van deze onderbouwing is aangegeven hoe omgegaan wordt met de geurbelasting.
4. Er worden enkel varkens gehouden.
5. Het betreft geen geitenhouderij.
6. Er is geen mestbe- en verwerking op het bedrijf aanwezig.
7. Er is een omgevingsdialoog gevoerd met de omgeving. Tijdens deze dialoog is er geen ongerustheid bij omwonende gemerkt op het punt van volksgezondheid.

6. WATERPARAGRAAF

6.1 Inleiding

Sinds 1 november 2003 is de zogenaamde Watertoets verplicht. Dat wil zeggen dat in elk ruimtelijk plan gemotiveerd moet worden aangegeven hoe met het water in het gebied wordt omgegaan en wat de ruimtelijke veranderingen voor het water betekenen. Het waterkwaliteitsbeheer en het waterkwantiteitsbeheer in Bergen op Zoom is in handen van het Waterschap Brabantse Delta.

Tevens dienen voor alle waterhuishoudkundige werken waarvoor op grond van de Keur ontheffing noodzakelijk is, dit aangevraagd te worden bij het Waterschap. De uitvoering van het projectplan dient te gebeuren binnen de kaders van het duurzaam omgaan met water en de beleidsuitgangs-punten van het waterschap.

6.2 Beleid

Met betrekking tot de waterhuishouding zijn diverse beleidsstukken relevant. Genoemd kunnen worden: Provinciaal Waterhuishoudingsplan Noord-Brabant, Waterbeheersplan Waterschap Brabantse Delta, Vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid in de 21e eeuw WB21, Nationaal bestuursakkoord water, Beleidsbrief regenwater en riolering. Centraal in het waterbeleid is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De waterhuishouding legt daarmee een ruimteclaim waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit)
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente. Het gaat dan om het waterkwantiteit en -kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer. Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen in het waterbeheersplan 2010-2015, wat is afgestemd op Europees, nationaal en provinciaal beleid. Speerpunten uit het waterbeheerplan zijn veiligheid, droge voeten, voldoende water, gezonde natuur, schoon water, genieten van water en het waterschap als calamiteitenorganisatie. Het waterschap heeft in een toetsingskader RO "De ruimte blauw geordend" aangegeven wat de ruimtelijke consequenties zijn van het waterbeleid.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de Keur 2015 van het waterschap Brabantse Delta.

6.3 Beoogde ruimtelijke ontwikkeling

De uitbreiding in verhard oppervlak ten behoeve van de nieuw te bouwen stal buiten het bouwvlak bedraagt circa 1.700 m2. De overige uitbreiding in bebouwing vind plaats op terrein wat reeds verhard is. Dit levert dan ook geen toename op van verhard oppervlak.

De drie Brabantse waterschappen (Aa & Maas; De Dommel; Brabantse Delta) hebben sinds 1 maart 2015 dezelfde beleidsuitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Bij toename van verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat de plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal uitgevoerd moeten worden wat betekent dat voorkomen moet worden dat als gevolg van de uitbreiding versneld op het watersysteem wordt geloosd.

Voor lozingen op het oppervlaktewater eist de nieuwe Keur van de gezamenlijk waterschappen een vervangende berging (compensatie) die de extra afvoer neutraliseert. Volgens artikel 3.6 van de Keur is het verboden om zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak tot afvoer naar oppervlakte waterlichaam te laten komen. Volgens de algemene regels van de Keur 2015 kan hiervoor vrijstelling verleend worden indien de toename van het verhard oppervlak minder dan 500 m^2 bedraagt. Indien het verhard oppervlak toeneemt met meer dan 500 m^2 maar minder dan 10.000 m^2 kan hiervoor vrijstelling verleend worden indien er compenserende maatregelen worden getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan. Bij een toename van meer dan 10.000 m^2 verhard oppervlak zal maatwerk geleverd moeten worden.

De toename van verhard oppervlak is groter dan 500 m^2. Op het moment van publiceren van de ontwerpvergunning was deze vrijstelling nog vastgesteld op 2000 m^2. In de vergunningsaanvraag is dan ook nog geen rekening gehouden met de aanleg van retentie. Een vergunning in het kader van de keur dient nog aangevraagd te worden.

7. ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

7.1 Economisch

Het plan zal geheel in particuliere handen uitgevoerd worden. Voor de gemeente Bergen op Zoom zijn er geen financiële consequenties aan verbonden. De verrekening van de plankosten vindt plaats in een anterieure overeenkomst.

Anterieure overeenkomst

Daarnaast wordt tussen initiatiefnemer en de gemeente een zogenaamde anterieure overeenkomst afgesloten. In deze overeenkomst zijn bepalingen over onder meer de plankosten, grondexploitatie, landschappelijke inpassing en planschade tussen gemeente en initiatiefnemer opgenomen. Met deze overeenkomst is het verhaal van de kosten van grondexploitatie voldoende verzekerd en hoeft er geen exploitatieplan vastgesteld te worden.

Planschade

De bestemmingswijziging kan mogelijk leiden tot planologisch nadelige consequenties voor belanghebbenden. Hierbij kan er sprake zijn van planschade. Tussen gemeente en initiatiefnemer is een planschade overeenkomst afgesloten waarbij initiatiefnemer zich borg stelt voor eventuele schadeclaims.

7.2 Maatschappelijk

Als onderdeel van het wijzigingsplan is een omgevingsdialoog gehouden. Het verslag van deze dialoog is terug te vinden in bijlage 3 van deze onderbouwing. Zoals hieruit blijkt is tijdens de omgevingsdialoog geen maatschappelijke weerstand gebleken ten opzichte van het plan. Dit sluit echter het indienen van een zienswijze in een later stadium niet uit.

7.3 Procedures

Het initiatief wordt via een omgevingsvergunningprocedure behandeld. Dit nadat de gemeenteraad zijn goedkeuring heeft gegeven op de Verklaring Van Geen Bedenkingen voor de vergroting van het bouwvlak. Na goedkeuring van de VVGB door gemeenteraad is het college bevoegd om de omgevingsvergunning af te geven.

De ontwerpvergunning heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen met bijbehorende stukken. Gedurende de termijn van de ter inzage legging kon een ieder een zienswijze indienen. Er zijn in totaal drie zienswijzen ingediend. Twee zienswijzen waren gericht tegen de ontwerp wijzigingsvergunning en 1 tegen het voornemen van de raad om een Verklaring Van Geen Bedenkingen af te geven. De zienswijze tegen de VVGB had gevolgen voor deze onderbouwing. De punten waarop het betrekking had zijn aangepast.

Gelijktijdig met de terinzagelegging van de ontwerpvergunning wordt het plan in het kader van vooroverleg aangeboden aan de volgende betrokken instanties: OMWB, provincie Noord-Brabant, waterschap Brabantse Delta, Rijkswaterstaat, brandweer, defensie, cultureel erfgoed, ZLTO, Gasunie en DNWG. Er zijn geen reacties van deze partijen ontvangen.