Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp	**Onderhoud werkgeversrol van de raad en functie raadsgriffier**
Kenmerk	
Datum verzending	vrijdag 31 mei 2024
Besluitvormende raad	donderdag 4 juli 2024
Consulterende raad	N.v.t.
Namens	De werkgeverscommissie Mevrouw J.A.W. van der Mark - Leijssenaar, voorzitter de heer J. de Jonge, griffier

1 Beslispunten

1.1 De wijzigingsverordening verordening werkgeverscommissie 2020 vast te stellen

1.2 Het vaststellen van het functieprofiel voor de raadsgriffier 2024.

1.3 Het vaststellen van de ambtsinstructie voor de raadsgriffier 2024.

1.4 De inschaling van de functie raadsgriffier Assen vast te stellen op het salarisniveau burgemeester -2 schalen.

2 Inleiding

Dit raadsvoorstel behelst onderhoud op twee onderdelen. In de eerste plaats de werkgeversrol van de raad die, vertolkt door de werkgeverscommissie, steeds verder geprofessionaliseerd wordt. Op basis hiervan is onderhoud aan de verordening op de werkgeverscommissie nodig waarin:

1. art. 83 (bestuurscommissie) als formele basis onder deze verordening wordt gelegd;
2. voorzien wordt in een borging met de rol van vicevoorzitter waar deze aan het begin van deze bestuursperiode is opgeheven;
3. de wgcie als bijzondere commissie wordt aangemerkt zodat recht wordt gedaan aan de bijzondere inzet van de leden van de wgcie om de werkgeversrol van de raad verder te versterken.

In de tweede plaats is onderhoud nodig aan de functie van griffier. Er is sinds enkele jaren een nieuwe functiebeschrijving voor een strategische raadsgriffier beschikbaar die door steeds meer gemeenteraden wordt toegepast, maar tot op heden in Assen nog niet is vastgesteld. Daarnaast is er ook een nieuwe modelambtsinstructie voor de griffier beschikbaar die gebaseerd is op dit nieuwe functieprofiel. Wanneer deze functiebeschrijving van toepassing wordt verklaard op de griffier ontstaat er tot slot ook een

waarderingsvraagstuk, omdat dit profiel niet gekoppeld is aan de generieke functiewaarderingssystematiek voor gemeenteambtenaren en de gemeenteraad een besluit moet nemen over de inschaling van het functieprofiel raadsgriffier.

3 Beoogd effect

Verdere professionalisering van de werkgeversfunctie van de raad en een strategische positionering van de griffier ten behoeve van nog betere ondersteuning voor de gemeenteraad.

4 Argumenten

4.1.1 De raad is werkgever van alle op de griffie werkzame personen. De werkgeverscommissie is een bestuurscommissie ex art. 83 gemeentewet en behartigt deze werkgeverstaken namens de raad die zijn werkgeversbevoegdheden grotendeels heeft gedelegeerd aan deze commissie.

Van oudsher was de vice-voorzitter van de raad die in onze gemeente vlak na de gemeenteraadsverkiezingen wordt benoemd ook automatisch voorzitter van de werkgeverscommissie. Aan het begin van deze raadsperiode is deze koppeling op verzoek van de vice-voorzitter losgelaten. Deze verbinding wordt echter wel gemist. Daarom pleit de werkgeverscommissie ervoor om de vice-voorzitter in de toekomst, ook als deze afziet van het voorzitterschap van de wgcie, wel als lid te verbinden aan deze commissie.

4.1.2 In de tweede plaats heeft de werkgeverscommissie de ambitie om zijn betrokkenheid als werkgever richting de griffie enerzijds en verbinding als bestuurscommissie namens de raad anderzijds te versterken. Daarmee overstijgt de belasting van de leden dat wat tot de reguliere taken van een raadslid geacht mag worden te behoren. Daar komt bij dat de werkgeverscommissie op dit moment de enige vaste (bestuurs)commissie is die niet als bijzondere commissie wordt aangemerkt. Dat doet geen recht aan de inzet van de leden in hun werkgeversrol namens de raad.

4.2 Dit functieprofiel is opgesteld in opdracht van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden in nauwe samenwerking met de Vereniging van Griffiers. Sinds het ontstaan van de griffiersfunctie in 2002 zijn er verschillende functiebeschrijvingen voor griffiers in omloop geweest. Daarin is onderscheid gemaakt tussen bijvoorbeeld operationele, tactische en strategische griffiers, maar ook tussen griffiers met en zonder eigen personeel (en dus hierarchische taken). De vereniging van Raadsleden heeft een aantal jaren geleden duidelijk uitgesproken dat er maar 1 soort griffiersprofiel gewenst is, namelijk een profiel dat voorziet in een strategische griffier.

Toen in 2020 een nieuwe griffier werd gezocht zijn veel elementen uit het strategische functieprofiel meegenomen in de werving. Het strategische profiel is tot op heden echter niet formeel van toepassing verklaard op de Asser griffier.

4.3 Met het verschijnen van een het strategische griffiersprofiel was ook de oude modelambtsinstructie achterhaald. Ook hiervoor is landelijk een nieuw model verschenen, met het vaststellen van het nieuwe functieprofiel wordt daarom ook voorgesteld de nieuwe modelambtsinstructie van toepassing te verklaren op de Asser griffier.

4.4 In het strategische functieprofiel zitten verschillende elementen die taakverzwarend zijn en daarmee ook een herijking van de functiewaardering rechtvaardigen. Daarnaast pleiten de Vereniging voor Raadsleden en de Vereniging voor Griffiers al lange tijd voor meer gelijkwaardigheid in de lokale driehoek. Landelijk is het goed gebruik dat de gemeentesecretaris 1 schaal lager dan de burgemeester wordt ingepast. Dit leidt tot een indirecte koppeling met het

inwonersaantal (en dus de omvang van de gemeentelijke organisatie) omdat de bezoldiging van de burgemeester landelijk is gekoppeld aan de inwonerklasse.

Door de griffier in te passen op schaalniveau burgemeester -2 ontstaat eenzelfde koppeling voor griffiers (een grotere gemeente heeft een grotere griffie en ook een hoger ingeschaalde griffier). Tegelijkertijd komt er dan meer balans tussen de inpassing van de gemeentesecretaris en de griffier. Aangezien uitsluitend de gemeentesecretaris en de griffier als lokale topfunctionarissen worden aangemerkt krachtens de Wet Normering Topinkomens sluit deze beweging ook aan bij de bedoeling van de wetgever. In dat kader zou het bijzonder zijn als gemeenteambtenaren die niet onder de WNT vallen hoger zijn ingeschaald dan de griffier.

5 Kanttekeningen

5.1 Doordat de koppeling tussen het lidmaatschap van de werkgeverscommissie en de rol van vice-voorzitter wordt geformaliseerd kan een drempel opgeworpen worden voor kandidaat vice-voorzitters die minder affiniteit hebben met het werkgeverschap. Aangezien de vice-voorzitter niet automatisch de voorzittersrol in de werkgeverscommissie op zicht hoeft te nemen zal dit effect meevallen.

5.2 Het vaststellen van een nieuw functieprofiel voor een zittende functionaris kan functie-eisen met zich meebrengen waaraan betrokkene niet kan of wil voldoen. Aangezien wij de huidige griffier hebben geworven naar analogie van het het strategische functieprofiel zal hier geen spanning ontstaan.

5.3 Geen

5.4 Landelijk is er discussie over het inpassen van griffiers op schaalniveau burgemeester -1 (gelijk aan de gemeentesecretaris) of -2 zoals in dit voorstel is opgenomen. De werkgeverscommissie vindt het verschil tussen gemeenstesecretaris en griffier dat na deze aanpassing overblijft gerechtvaardigd gezien het verschil tussen deze rollen. Als andere gemeenteraden voor de optie -1 kiezen kan hier in de toekomst opnieuw discussie over ontstaan.

6 Kosten, baten en dekking

Een aanpassing van de salarisinpassing van de griffier leidt tot structureel hogere loonkosten. Deze worden op basis van de werkelijke kosten meegenomen in de begroting.

Het aanmerken van de werkgeverscommissie als bijzondere commissie leidt eveneens tot een beperkte uitzetting van de begroting omdat alle leden van een bijzondere commissie een maandelijkse vergoeding ontvangen.

7 Communicatie, participatie

Het jaarsalaris van de griffier wordt (evenals dat van de gemeentesecretaris) op grond van de WNT openbaar gepubliceerd in de jaarrekening.

8 Inclusie

-

-

9 Vervolg

-

10 Bijlagen

1. Wijzigingsverordening verordening op de werkgeverscommissie 2019
2. Integrale tekst verordening op de werkgeverscommissie (zichtbare wijzigingen)
3. Ambtsinstructie raadsgriffier Assen 2024
4. Functieprofiel raadsgriffier Assen 2024
5. Rapport eigenstandig en (on)afhankelijk

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van de werkgeverscommissie van 31 mei 2024

Besluit

1.1 De wijzigingsverordening verordening werkgeverscommissie 2020 vast te stellen.

1.2 Het functieprofiel voor de raadsgriffier (2024) vast te stellen.

1.3 De ambtsinstructie voor de raadsgriffier (2024) vast te stellen.

1.4 De inschaling van de functie raadsgriffier Assen vast te stellen op het salarisniveau burgemeester -2 schalen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 4 juli 2024

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Adjunct- Griffier, A. Erkens